

Aan:
de gemeenteraad

Onderwerp:
Vaststelling Beleidskader Coronasteun 2021.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:
Het vaststellen van het Beleidskader Coronasteun 2021.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Met het Beleidskader Coronasteun 2021 heeft de gemeente Rotterdam een leidraad, waarlangs de (sector)specifieke regelingen op basis van eenduidige gronden en algemene uitgangspunten (juridisch en financieel) nader kunnen worden uitgewerkt wanneer we het als gemeente nodig achten om steun en coulance te verlenen aan partijen in Rotterdam, die nadeel ondervonden en ondervinden van de Coronacrisis. Het ontbreken van een beleidsmatig kader leidt ertoe dat het beleid gevormd wordt door de stapeling van losse regelingen, in plaats van dat het voortvloeit uit een eenduidige visie op wat de rol van de gemeente in deze crisis is. Met de duur van de pandemie ontstaat er ook steeds meer de behoefte aan een leidraad. Ook, of juist nu er steeds meer gewerkt wordt aan (voorbereidingen voor) de herstart van de stad.

Het Beleidskader Coronasteun 2021 is een kader dat kan meebewegen met de ontwikkeling van de crisis, de maatregelen en de beperkingen, maar ook lucht zal bieden richting herstart en uiteindelijk herstel uit de Coronacrisis.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Subsidieregelingen Rotterdamse corona noodsteun 2021 deel III en Rotterdamse corona noodsteun privaat gefinancierde culturele ondernemingen 2021 (21bb3204)
- Herziene Coulanceregeling verhuur gemeentelijk vastgoed (21bb002708)
- Tijdelijke Verordening Corona-noodsteun dierentuinen en dierenparken Rotterdam 2020 (21bb655)

Toelichting:

Achtergrond en introductie Beleidskader Coronasteun 2021

Met het voortduren van de pandemie wordt de impact op de Rotterdammers en de stad steeds groter. Voor de pandemie is geen schuldige aan te wijzen, maar feit is wel dat sprake is van ontwrichting van de samenleving en de stad. Rotterdam is niet stil blijven zitten en heeft - passend bij haar mentaliteit - vanaf het begin van de crisis de mouwen opgestroopt en de stevige ambitie neergezet om, waar nodig aanvullend op de



landelijke steunmaatregelen, vooral sterker uit de crisis te komen ('Rotterdam. Sterker Door'). Met deze inzet beogen we dat zo min mogelijk van de cruciale maatschappelijke en publieke infrastructuur verloren gaat als gevolg van de coronacrisis/-maatregelen.

Sterker uit de crisis komen kan de stad echter niet alleen. Daar zijn de Rotterdammers en de vele organisaties, stichtingen, bedrijven etc. voor nodig die de stad maken tot wat zij is. Grote en kleine instellingen, stedelijk en wijkgebonden, maatschappelijk gefinancierd of zelfvoorzienend. Om de diverse Rotterdamse partijen wat lucht te geven om te overleven en de bedrijfsvoering zoveel mogelijk overeind te houden en/of aan te passen aan de nieuwe realiteit, heeft de gemeente al aan het begin van de crisis al in diverse vormen steun, hulp en/of advies geboden. Hoewel er veel onzekerheden zijn, mogelijk niet alle partijen het uiteindelijk zullen redden (ondanks de steun), en herstel nog niet stevig in beeld is, bereidt Rotterdam zich zoveel mogelijk voor op mogelijke toekomstige ontwikkelingen. Daarbij wordt ook (voorzichtig) gekeken naar mogelijkheden van een herstart. Niet vanuit de beperkingen die er zijn, maar juist gericht op de kansen.

Dit Beleidskader Coronasteun 2021 ligt in het logisch verlengde daarvan.

Dit beleidskader spreekt zowel over cruciale maatschappelijke infrastructuur als over het gericht ondersteunen van impulsen voor herstart. Daarbij wordt ook aangegeven dat de gemeente in verschillende vormen ondersteuning kan verlenen, zoals coulance, steun en hulp. Het beleidskader bevat algemene uitgangspunten voor door de gemeente te bieden steun en coulance. Het voorziet dus niet in de - daaropvolgende, noodzakelijke - juridische en financiële grondslagen, die nodig zijn om steun en/of coulance rechtmatig te verstrekken. Daarvoor zijn aparte (sector)specifieke steunregelingen nodig, die wanneer aan de orde met uw raad worden gedeeld. In zulke regelingen worden dan de concrete vormen van steun en coulance uitgewerkt, inclusief daarbij geldende voorwaarden en financiële uitgangspunten.

Uitgangspunten Beleidskader Coronasteun 2021

De (algemene) uitgangspunten uit het Beleidskader Coronasteun 2021 dienen dus als leidraad voor het creëren en opstellen van (sector)specifieke regelingen, waarin wordt vastgelegd wie, onder welke voorwaarden, voor welke steun en/of coulance in aanmerking komt. Daar waar in de (sector)specifieke regelingen van deze uitgangspunten wordt afgeweken, gebeurt dat slechts gemotiveerd. In het Beleidskader Coronasteun 2021 worden de volgende uitgangspunten beschreven.

Algemene uitgangspunten

- Rotterdam is de focus
- De governance van te steunen organisaties is in orde
- Organisaties hebben alles in het werk gesteld om de gevolgen van de Coronacrisis zelf op te vangen
- Organisaties, die steun krijgen, blijven zelf verantwoordelijk voor hun strategie en beleid
- Dubbele steun voorkomen



Uitgangspunten meer specifiek per type organisaties

- Steun en coullance aan organisaties met een essentiële taak of functie voor de gemeente Rotterdam.
- Steun aan organisaties met een unieke publieke waarde voor de stad Rotterdam
- Steun aan organisaties die bijdragen aan de maatschappelijke, culturele of publieke economische infrastructuur van Rotterdam, inclusief werkgelegenheid.

Uitgangspunten meer specifiek per type steun

- *Noodsteun*: Dit betreft steun en/of coullance aan organisaties, waarvan het voortbestaan acuut of in de nabije toekomst in het geding is als gevolg van de Coronacrisis en daarmee gepaard gaande maatregelen van centrale en/of decentrale overheden.
- *Herstelsteun*: Er is dan geen sprake van situaties, waarin het voortbestaan van organisaties in het geding is of in de nabije toekomst in het geding komt als gevolg de Coronacrisis en daarmee gepaard gaande maatregelen. Maar desondanks kan worden besloten dat organisaties de gelegenheid moeten krijgen om met steun van de gemeente te herstellen van de Coronacrisis.
- *Sterker door Coronasteun*: In deze situatie is het voortbestaan van organisaties niet in (de nabije toekomst in) het geding als gevolg de Coronacrisis en daarmee gepaard gaande maatregelen. Er kan steun worden verleend indien er een publiek belang gediend wordt met het stimuleren van organisaties en instellingen om een ontwikkeling door te maken (bijv. innovatie), waarbij de Coronacrisis juist een kans biedt er op (middel)lange termijn sterker uit te komen als stad.

Dynamisch proces omtrent Coronasteun en -coullance door de gemeente Rotterdam

Het al dan niet verlenen van Coronasteun- en coullance is een dynamisch proces. De pandemie is nog niet teneinde en de gevolgen daarvan zijn vermoedelijk nog langere tijd merkbaar in de stad. Dat betekent dat het kader, waarbinnen steun en/of coullance verleend kan worden, mogelijk periodiek geactualiseerd/herijkt moet worden op basis van de actualiteiten en ontwikkelingen. Hierover willen wij periodiek met uw raad in gesprek gaan/blijven.

Ook kan het nodig zijn nieuwe regelingen vast te stellen om toekenning van steun en coullance van een juridische grondslag te voorzien. Daarnaast kunnen budgettaire gevolgen van steun- en coullanceverlening separate besluitvorming nodig maken.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Rechtmatigheid van de steun- en/of coullanceverlening staat voorop. Daarom vinden er geen toezeggingen en toekenningen van Coronasteun en/of -coullance plaats zonder besluitvorming over de toekenning van specifieke steun/coullance en een juridische grondslag waarop deze gebaseerd kan worden. Dit Beleidskader Coronasteun 2021 kan om die reden nooit een zelfstandige grondslag vormen voor een aanvraag voor Coronasteun en/of coullance. Daarvoor is separate (politiek-bestuurlijke) besluitvorming nodig, waarbij o.a. getoetst of die steun en/of coullance past binnen (de uitgangspunten van) dit Beleidskader Coronasteun 2021, maar ook de financiële dekking van steun en/of coullance geregeld moet zijn. Vervolgens zal er een (nieuwe) juridische grondslag



in de vorm van een regeling voor het verlenen van die steun worden gecreëerd en opgesteld.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

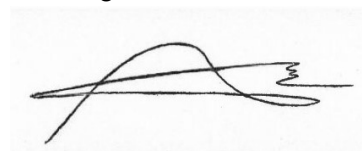
Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,



V.J.M. Roozen

De burgemeester,



A. Aboutaleb

Bijlage(n):

Beleidskader Coronasteun 2021.



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 maart 2021;

overwegende dat:

- de gemeente het als haar publieke verantwoordelijkheid ziet om, zo nodig aanvullend op deze landelijke steun- en herstelpakketten, te voorzien in Coronasteun en -coulance. Inzet is ervoor te zorgen dat cruciale infrastructuur voor de stad en de Rotterdammers zo min mogelijk verloren gaat, omdat verlies daarvan naar verwachting als een groot publiek gemis zal worden ervaren ('no regret');
- hierbij, bij gebrek aan een beleidsmatig kader, beleid gevormd wordt door de stapeling van losse regelingen, in plaats van dat dit voortvloeit uit een eenduidige visie op wat de rol van de gemeente in deze crisis is;
- de duur van de pandemie met zich meebrengt dat er steeds meer behoefte is aan een leidraad, juist ook nu er steeds meer gewerkt wordt aan (voorbereidingen voor) de herstart van de stad;
- deze leidraad als overkoepelend beleidskader kan meebewegen met de ontwikkeling van de crisis, de maatregelen en de beperkingen, maar ook lucht zal bieden richting herstart en uiteindelijk herstel uit de Coronacrisis;

besluit:

vast te stellen het hierbij behorende Beleidskader Coronasteun 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

