Gemeente ROZENDAAL

Nota van Zienswijze aanpassing Nota ruimtelijke kwaliteit

Notitie Welstandsbeleid energieopwekking

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 5 juni 2019 heeft de gemeenteraad de uitvoeringsagenda 2019-2021 – Rozendaal energieneutraal 2050 vastgesteld. Hierin is opgenomen dat de gemeente zich ten doel heeft gesteld om in 2050 energieneutraal te zijn.
Binnen de beschermde dorpsgezichten zijn op grond van de bepalingen zoals opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit uit 2017 zonnepanelen alleen toegestaan als deze niet zichtbaar zijn vanaf het openbare gebied.
De gemeente wil de mogelijkheden verruimen om energieopwekkende maatregelen te nemen voor eigenaren van panden in de beschermde dorpsgezichten. Dit vraagt een aanpassing van het huidige welstandsbeleid, zoals vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Rozendaal uit 2017.

Om een balans te vinden tussen mogelijkheden voor duurzaamheidsmaatregelen enerzijds en de beeldkwaliteit van onze dorpsgezichten anderzijds, is het Gelders Genootschap om advies gevraagd. Dit heeft geleid tot de 'Notitie Welstandsbeleid energieopwekking' (hierna: de notitie).

Bij het opstellen van het welstandsbeleid energieopwekking vormen de beschermde waarden het vertrekpunt. Bij de aanwijzing van het Kasteeldorp en de Imbosch als beschermd dorpsgezicht en bij de aanwijzing van de beschermde buitenplaats is in de toelichting aangegeven om welke waarden het gaat.
In de notitie staan de waarden benoemd die in het geding zijn bij de plaatsing van zonnepanelen op daken. Daaruit valt af te leiden welke dakvlakken meer of minder relevant zijn voor het beschermde dorpsgezicht. Dit sluit aan bij het geldende welstandsbeleid. Ook worden welstandscriteria gegeven voor de plaatsing van zonnepanelen op daken én op erven in de beschermde dorpsgezichten.

Na intrekken van de specifieke onderdelen van de Nota ruimtelijke kwaliteit en vaststelling van het nieuwe beleid komen deze onderdelen in de plaats van het huidige kader.

1.2 Procedure

Conform het bepaalde in artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het college van burgemeester en wethouders op vrijdag 6 november 2020 in de 'In de Roos' bekend gemaakt dat met ingang van maandag 9 november 2020 tot en met zondag 20 december de notitie ter inzage heeft gelegen.
In de publicatie is aangegeven op welke wijze de stukken ingezien konden worden en op welke wijze er zienswijzen ingediend konden worden.

1.3 Leeswijzer

In deze nota wordt ingegaan op de ingediende zienswijze. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op de ontvankelijkheid, daarna is de ontvankelijke zienswijze samengevat en beantwoord.
Tot slot is in hoofdstuk 3 aangegeven op welke onderdelen de Nota ruimtelijke kwaliteit met de voorgestelde aanpassingen aangepast wordt.

2. Zienswijzen

2.1 Inleiding

De Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) stelt beperkingen aan het *digitaal* openbaar maken van persoonsgegevens. Zo mogen geen persoonsgegevens worden vermeld voor zover het vermelden daarvan niet noodzakelijk is voor de vervulling van een publiekrechtelijke taak (art. 2 en art. 8 Wbp). Die noodzakelijkheid is bij deze Nota van beantwoording van zienswijzen niet aan de orde, de gemeente wil zorgvuldig omgaan met persoonsgegevens.

Ten aanzien van een ontwerpbestemmingsplan geldt op grond van artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht (Awb) dat een bestuursorgaan is gehouden de stukken ter inzage te leggen *die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van een ontwerpbesluit*. Persoonsgegevens zijn over het algemeen niet "redelijkerwijs nodig" om een oordeel over het ontwerpbesluit te vormen.
Door anoniem te publiceren wordt ook gehoor gegeven aan de adviezen van de Autoriteit Persoonsgegevens en de VNG om terughoudend om te gaan met het digitaal publiceren van persoonsgegevens.
In deze Nota van zienswijze zijn de namen van natuurlijke personen die een zienswijze hebben ingediend geanonimiseerd en aangeduid met een uniek nummer. Aan de indiener wordt het eigen nummer bekendgemaakt, zodat zij de beantwoording van hun zienswijze uit deze notitie kunnen herleiden.
Daarnaast is er een lijst opgesteld van de indiener(s) van een zienswijze die niet op internet wordt gepubliceerd, maar slechts ter inzage wordt gelegd bij de gemeente zelf. Via die lijst zijn de geanonimiseerde zienswijze(n) te herleiden op hun indiener(s) mét daarbij de persoonsgegevens.

2.2 Ontvankelijkheid

Het juridisch kader voor de beoordeling van de ontvankelijkheid van zienswijzen wordt met name bepaald door artikel 3:16 en 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
Zo is een zienswijze tijdig ingediend indien deze voor het einde van de termijn is ontvangen.
Ook dient de zienswijze te zijn voorzien van naam en het adres van de indiener, dagtekening, een omschrijving waartegen de zienswijze is gericht en de gronden.

In onderstaande tabel is per ingediende zienswijze aangegeven wanneer deze is ontvangen. Hierna is per zienswijze een samenvatting gemaakt en voorzien van een reactie.

	Datum binnengekomen
Z1	24 november 2020

Zienswijze Z1 is binnen de gestelde termijn ingediend en voldoet aan de overig gestelde eisen voor de ontvankelijkheid en is derhalve ontvankelijk.

2.3 Samenvatting en reactie

Z1
Samenvatting:
De zienswijze bestaat uit drie onderdelen:

- Het verlenen van een vergunning moet alleen mogelijk zijn als de panelen niet zichtbaar zijn vanaf openbaar terrein.
- Indien buren er wel zicht op hebben worden zij geraadpleegd en mogen ze hun veto uitspreken.
- De aanvrager moet aantonen dat andere energiemaatregelen (gasloos, vloer-, gevel, dak- en glasisolatie e.d.) niet mogelijk zijn en dat zonnepanelen de enige mogelijkheid zijn om het gebouw te verduurzamen.

Reactie:
Hieronder is per punt kort ingegaan op de drie onderdelen;

- *Het huidige beleid hanteert dit uitgangspunt. De gemeente heeft deze aanpassing van de Nota Ruimtelijke kwaliteit juist opgesteld om het toetsingskader iets te verruimen. Hierbij is in overleg met de betrokken adviseurs een afwegingskader opgesteld dat met respect voor de cultuurhistorische waarden wel mogelijkheden biedt mits dit goed ingepast wordt.*
- *Een 'veto' van buren is gezien de wettelijke verantwoordelijkheden niet wenselijk. Het college is wettelijk gezien bevoegd om na een belangenafweging een besluit te nemen op een vergunningsaanvraag. Door een 'veto-recht' aan buren te verstrekken zou deze bevoegdheid doorkruist worden.*
  Indien buren bezwaren hebben tegen een vergunningsaanvraag zijn er andere wettelijke mogelijkheden om hun bezwaren kenbaar te maken.
- *Veelal is zijn er verschillende energiebesparende maatregelen mogelijk bij een pand. Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat naast de isolerende maatregelen die het gasverbruik verminderen het voor veel inwoners in Rozendaal ook wenselijk is om met zonnepanelen zelf energie op te wekken. Deze maatregelen moeten dan ook los van elkaar gezien worden.*

De ingekomen zienswijze geeft geen aanleiding tot een aanpassing van de ontwerp nota.
Ook ambtshalve zijn er geen wijzigingen voorgesteld.

3. Aanpassingen Nota ruimtelijke kwaliteit

Als gevolg van de opgestelde notitie 'Welstandsbeleid energieopwekking 2020' wordt de bestaande Nota ruimtelijke kwaliteit op de volgende onderdelen gewijzigd.

Pag.	Tekst in geldende Nota ruimtelijke kwaliteit, met wijzigingen (in blauw) **4.** Zonnepanelen & -collectoren
74	**ZONNEPANELEN EN -COLLECTOREN** bij monumenten en in beschermde dorpsgezichten ~~**ALGEMEEN:**~~ - ~~Respecteren de waardevolle monumentale karakteristieken.~~ ~~Deze verschillen per pand en situatie, daarom is er altijd sprake van maatwerk.~~ ~~**SPECIFIEK:**~~ - ~~vormen geen visuele verstoring van het karakteristieke dakenlandschap;~~ - ~~zijn niet zichtbaar vanaf het openbaar gebied;~~ - ~~leveren bij monumentale panden geen onevenredige fysieke schade aan het gebouw op;~~ ~~zijn duidelijk ondergeschikt in het dakvlak en het bebouwingsbeeld.~~ **Algemeen en specifiek:** - Voor de algemene en specifieke beoordelingscriteria wordt verwezen naar het 'welstandsbeleid energieopwekking 2020' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 9 februari 2021, welke als bijlage bij de Nota Ruimtelijke Kwaliteit is gevoegd. **ZONNEPANELEN EN -COLLECTOREN** bij overige bebouwing en gebieden **Algemeen:** - In veel gevallen zijn zonnepanelen en -collectoren voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking vergunningvrij. Voor vergunningplichtige exemplaren gelden onderstaande randvoorwaarden. **Specifiek:** - zijn ondergeschikt in het dakvlak en in het bebouwings- en straatbeeld; - zijn regelmatig op een horizontale lijn gerangschikt met andere zonnepanelen of -collectoren op hetzelfde dakvlak; - op een schuin dak geldt dat het zonnepaneel of de -collector wordt geplaatst geheel binnen het dakvlak, onder dezelfde hellingshoek als die van het dakvlak; - op een plat dak geldt dat het zonnepaneel of de -collector binnen een hoek van 15° t.o.v. het dak ligt, met een minimale afstand tot de dakrand van 0,5 meter; - de kleur van het zonnepaneel, de -collector en het bijbehorende framework is zoveel mogelijk overeenkomstig het achterliggende dakvlak of is zwart, antraciet of donkergrijs.

Pag.	Geconsolideerde tekst in nota ruimtelijke kwaliteit na wijziging **4.** Zonnepanelen & -collectoren komt als volgt te luiden:
74	**ZONNEPANELEN EN -COLLECTOREN** bij monumenten en in beschermde dorpsgezichten **Algemeen en specifiek:** - Voor de algemene en specifieke beoordelingscriteria wordt verwezen naar het 'welstandsbeleid energieopwekking 2020' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 9 februari 2021, welke als bijlage bij de Nota Ruimtelijke Kwaliteit is gevoegd. **ZONNEPANELEN EN -COLLECTOREN** bij overige bebouwing en gebieden **Algemeen:** - In veel gevallen zijn zonnepanelen en -collectoren voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking vergunningvrij. Voor vergunningplichtige exemplaren gelden onderstaande randvoorwaarden. **Specifiek:** - zijn ondergeschikt in het dakvlak en in het bebouwings- en straatbeeld; - zijn regelmatig op een horizontale lijn gerangschikt met andere zonnepanelen of -collectoren op hetzelfde dakvlak; - op een schuin dak geldt dat het zonnepaneel of de -collector wordt geplaatst geheel binnen het dakvlak, onder dezelfde hellingshoek als die van het dakvlak; - op een plat dak geldt dat het zonnepaneel of de -collector binnen een hoek van 15° t.o.v. het dak ligt, met een minimale afstand tot de dakrand van 0,5 meter; - de kleur van het zonnepaneel, de -collector en het bijbehorende framewerk is zoveel mogelijk overeenkomstig het achterliggende dakvlak of is zwart, antraciet of donkergrijs.

Nadat de besluitvorming in de gemeenteraad over de aanpassing van de Nota ruimtelijke kwaliteit heeft plaatsgevonden wordt de Nota ruimtelijke kwaliteit op de hierboven aangegeven wijze aangepast.

Omdat de Nota ruimtelijke kwaliteit gekwalificeerd wordt als een algemeen verbindend voorschrift kan op grond art. 8:3 Awb (bevestigd in vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, zie o.a. 201905802/1/R1) géén beroep worden aangetekend tegen de vaststelling. Voor een aanpassing van de Nota ruimtelijke kwaliteit geldt dezelfde procedure.

Bijlage NAW-gegevens

	Zienswijze	Datum binnengekomen
Z1		24 november 2020