gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023**
Zaaknummer: **30581-2023**
Datum: **25 april 2023**

Inleiding

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet (hierna Breed Offensief) is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk krijgen;
- Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken;
- Zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

Het Breed Offensief houdt tevens een verordeningsplicht voor gemeenten in per 1 juli 2023. Deze beleidsarme wijziging wordt doorgevoerd om te voldoen aan landelijke wetgeving en biedt derhalve weinig ruimte voor lokale invulling door de Raad. Met het voorliggende voorstel wordt de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" ter vaststelling aan uw raad voorgelegd onder gelijktijdige intrekking van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roermond 2017".

Voorstel

1. De raad wordt voorgesteld de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" vast te stellen conform bijgevoegd concept raadsbesluit, onder gelijktijdige intrekking van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roermond 2017.

Argumenten

1.1 De Participatiewet wordt als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd.
Het breed offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.

In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden. De ene gemeente is hierin proactief en op een breed terrein aan de slag (zoals Roermond), de andere is terughoudender. Er zijn daarom grote verschillen ontstaan tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en UWV. Hierdoor worden kansen gemist voor duurzame plaatsingen van mensen met een beperking.
De voorstellen uit het Breed Offensief bieden meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers. Deze moeten elkaar makkelijker kunnen vinden om zo de arbeidsmarktkansen voor mensen die nu nog aan de kant staan te vergroten. Kwalitatief goede werkgeversdienstverlening en goede

samenwerking in de arbeidsmarktregio's tussen gemeenten onderling en gemeenten en UWV zijn van groot belang.
Het Breed Offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is wordt geboden, de wijze waarop deze wordt geboden is ter beoordeling van gemeenten. Daarom wordt in de Participatiewet een (aanvullende) verordeningsplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. En er komt een expliciet aanvraagrecht voor die persoonlijke ondersteuning op maat, gecombineerd met een onderzoeksplicht voor de gemeente.

In de bijgevoegde conceptverordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet, omschreven. Het uitgangspunt is en blijft hierbij maatwerk. Verder zorgt de verordening voor transparantie over in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de "Re-integratieverordening gemeente Roermond 2017" zijn:

-Een expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een onderzoeksplicht voor gemeente is toegevoegd voor persoonlijke ondersteuning op maat, waar deze ondersteuning eerder vanuit gemeente ambtshalve werd aangeboden.

-Verdere aanscherping bij bepalingen m.b.t. persoonlijke ondersteuning waaronder: kwaliteitseisen jobcoaching, duur inzet jobcoaching, duidelijke omschrijving jobcoaching en begeleiding op de werkvloer

-De proefplaats was al in de verordening opgenomen, maar is nu wettelijk verplicht opgenomen, met vanuit de wet bepaalde termijnen.

Door middel van enkele wijzigingen in de Participatiewet wat betreft loonkostensubsidie:
- vervalt de aparte verordeningsplicht op grond van artikel 6, tweede lid, met regels over de wijze van het bepalen van de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze van loonwaardebepaling;

- moet in de verordening bedoeld in artikel 8a, tweede lid vermeld worden welk administratief proces loonkostensubsidie de gemeente volgt;

- wordt de doelgroep voor loonkostensubsidie vergroot door de inzet ervan, met mensen die al werkzaam zijn, uit te breiden;

- komt er een expliciete mogelijkheid tot aanvragen van loonkostensubsidie door werkgever én werknemer;

- wordt een beslistermijn op die aanvraag toegevoegd; en

- wijzigt de verantwoordelijkheid van gemeenten bij verhuizing van de werknemer naar een andere gemeente.

1.2 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" is afgestemd met de gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg

Binnen de Arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van re-integratie. Dit om ook richting werkgevers vanuit de regio een eenduidige werkgeversdienstverlening te kunnen bieden met eenduidige re-integratie instrumenten.

1.3 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" treedt in werking per 1 juli 2023

Middels dit voorstel wordt voldaan aan de technische vereiste aanpassing voortvloeiend uit de wetswijziging. De aangepaste verordening uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief treedt in werking per 1 juli 2023. In het resterende deel van 2023 gaat het college aan de slag met het verder proactief verbeteren van beleid op het gebied van re-integratie. Voor het einde van 2023 informeren wij de raad over verbeteringen op het gebied van vereenvoudiging van de verordening en specifiek aandacht voor de positie van jongeren.

1.4 Bij het opstellen van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.

Bij het opstellen van de Re-integratieverordening is als basis de modelverordening van de VNG gebruikt. Uiteraard zijn wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld kijkend naar de Roermondse situatie waarbij uitvoering en beleid samen hebben beoordeeld wat lokaal het meest passend is. Hierbij is geen nieuw beleid toegevoegd. De lokale keuzes uit 2017 zijn voortgezet in deze aangepaste verordening.

1.5 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" vervangt de in te trekken verordeningen "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roermond 2017"

De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond 2023" vervangt beide in te trekken verordeningen.

1.6 De wijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief houdt naast de verordeningsplicht ook een aantal andere wijzigingen in.

In de wetswijziging Breed Offensief Participatiewet is naast de verordeningsplicht ook vanuit de aangepaste wetgeving een aantal andere zaken opgenomen welke de gemeente al heeft doorgevoerd in de uitvoering en waarvan een aantal per 1 juli 2023 ingaat. Het gaat dan om:

-vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;

-de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;

-een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden;

-de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar;

-wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie;

-wijziging van de studietoeslag per 1 april 2022.

1.7 De adviesraad heeft positief geadviseerd

Op 27 maart 2023 is de nieuwe Re-integratieverordening besproken met de cliëntenraad van gemeente Roermond. Het advies van de cliëntenraad luidt: akkoord

Kanttekeningen en risico's

1.1 De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Perspectief is een lokale verantwoordelijkheid

De verordeningsplicht is een lokale verantwoordelijkheid. Regionaal is binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg de samenwerking opgezocht tijdens de voorbereiding om een zo gelijkluidend mogelijke Re-integratieverordening op te stellen. Reden hiervoor is dat binnen de arbeidsmarktregio wordt samengewerkt op het vlak van werkgeversdienstverlening en werkzoekendenondersteuning en het van belang is werkgevers en werkzoekenden binnen de arbeidsmarktregio met een zo uniform mogelijk pakket re-integratie instrumenten te bedienen. Aangezien de verordening lokaal wordt vastgesteld, is het wel mogelijk dat er tussen de gemeenten verschillen bestaan. Er zijn geen grote verschillen tussen de verschillende gemeenten in de regio, wel kleine accentverschillen in beleid.

Historisch overzicht
De vorige re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roermond is vastgesteld in 2017.

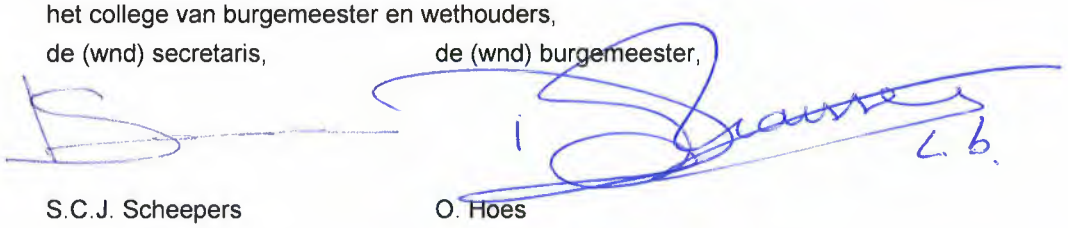
Financiële gevolgen
Het intrekken van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Roermond 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roermond 2017" en het vaststellen van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Roermond 2023" heeft geen directe financiële gevolgen. Re-integratie instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting vanuit het Participatiebudget en BUIG-middelen.

Communicatie en participatie
- Communicatie m.b.t. de nieuwe Re-integratieverordening gebeurt na besluitvorming door de raad via publicatie op de website www.overheid.nl

Uitvoering en evaluatie
- De nieuwe Re-integratieverordening treedt per 1 juli 2023 in werking.
- Gelijktijdig met de nieuwe Re-integratieverordening treden de nog door het college vast te stellen "Nadere regels re-integratie gemeente Roermond 2023" in werking.
- In de nieuwe Re-integratieverordening is opgenomen dat jaarlijks over de resultaten wordt gerapporteerd aan de raad. Dit gebeurt middels de gebruikelijke bestuursrapportage cyclus

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,
de (wnd) secretaris, de (wnd) burgemeester,



S.C.J. Scheepers O. Hoes

Bijlage(n): 1.Raadsbesluit vaststelling Verordening re-integratie Participatiewet gemeente Roermond 2023en intrekking Verordening re-integratie Participatiewet gemeente Roermond 2017 en Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roermond 2017