Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel 8

Datum B&W-besluit 12 januari 2021
nr Z20-035298
Voor de raadsvergadering van
17 februari 2021

Portefeuillehouder wethouder Floor Gordon
Afdeling Stedelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Clement Jager
020-540 4385
c.jager@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie op Ruimte, wonen en natuur (RWN) 4 februari 2021

Onderwerp

Bosplan 2020-2030: onderweg naar 100 jaar Amsterdamse Bos.

Gevraagd besluit

1. Het college opdracht te geven om met het college van de gemeente Amsterdam te komen tot afspraken over het Bosplan met betrekking tot zeggenschap, financiën, parkeren, bekendheid en de belangen van hondenbezitters .
2. De raad in het derde kwartaal van 2021 te informeren over de voortgang en resultaten van het overleg over het Bosplan met het college van de gemeente Amsterdam.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Amsterdam en Amstelveen willen een Amsterdams Bos waar natuur en recreatie in balans is. Een Bos dat klaar is voor toekomstige vraagstukken op het gebied van natuur en klimaat en waar de basis qua onderhoud op orde is. Maar ook een Bos dat goed bereikbaar is, de toenemende (stedelijke) druk aan kan en waar de verschillende soorten gebruikers en bezoekers naast elkaar kunnen recreëren.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Het Bosplan 2020-2030, voor het eerst gezamenlijk door Amsterdam en Amstelveen opgesteld, benoemt concrete richtingen en acties in de uitvoeringsagenda om het bovenstaande effect te bereiken. Zo wordt er gezocht naar structureel geld voor beheer en onderhoud, worden zones in het bos beschermd, worden de toegangspoorten verbeterd en wordt gekeken naar de bereikbaarheid van het Bos per openbaar vervoer (OV) en fiets. Op dit Bosplan hebben belanghebbenden hun zienswijze kunnen indienen. Deze zijn verwerkt in voorliggende versie van het Bosplan en toegelicht in de Nota van Beantwoording.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

4 - Openbare ruimte.

Aanleiding

Er komen nieuwe opgaven op het Amsterdamse Bos af, zowel qua natuur als qua recreatie. Dit vraagt om een nieuw Bosplan. Voorheen stelde Amsterdam dit Bosplan op en ging het min of meer slechts ter informatie naar Amstelveen. Dit keer is ervoor gekozen om een gezamenlijk plan op te stellen. Er zijn veel thema's die voor Amstelveen belangrijk zijn, er wordt intensief samengewerkt in een aantal projecten en een meer gezamenlijke focus op speerpunten vergroot de haalbaarheid.

Argumenten

Het Amsterdamse Bos ligt voor het grootste deel op Amstelveens grondgebied, maar Amsterdam bepaalde als grondeigenaar de visie over de toekomst van het Bos. Dit was steeds lastiger uit te

leggen aan de inwoners van Amstelveen. Tevens zal Amstelveen groeien en wordt het Bos voor Amstelveen ook steeds belangrijker. Om deze reden hebben Amsterdam en Amstelveen het Bosplan gezamenlijk opgesteld.

Het Bosplan 2020-2030 blijft echter primair een plan van de eigenaar van het Bos, de gemeente Amsterdam. Om deze reden stelt het college van Amstelveen het Bosplan niet vast, maar neemt het er kennis van. Daarbij onderschrijft het college van Amstelveen het doel van het Bosplan zonder dat zij instemt met alle aspecten van het plan.

Doel van het Bosplan is om de natuur nog meer te beschermen en te verbeteren terwijl er ruimte blijft voor vrije tijdsbesteding. Dat is leidend bij het realiseren van de ambities om natuur en cultuurwaarden te beschermen en te verbeteren, om het Bos optimaal bereikbaar te maken voor fietsers en per openbaar vervoer, en om ruimte te bieden aan natuurontwikkeling en maatschappelijke en recreatieve ontwikkelingen die aansluiten bij de behoeften van bezoekers. Daarvoor zal meer bekendheid gegeven worden aan de veelzijdigheid, de regelgeving en natuur-educatieve functies. Hier voegt Amstelveen aan toe dat principes voor beheer en onderhoud worden vastgelegd.

Het college zal met de gemeente Amsterdam in nader overleg te treden over zeggenschap, financiën, (betaald) parkeren, bekendheid en de belangen van hondenbezitters.

Voor Amstelveen belangrijke elementen uit het Bosplan zijn:

Governance.
We streven met Amsterdam naar een andere besturing van het Bos waarbij de gemeente Amstelveen ook mee besluit. Het Bos is eigendom van de gemeente Amsterdam, maar ligt grotendeels op het grondgebied van Amstelveen. Amsterdam en Amstelveen willen op korte termijn opties in beeld hebben over een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het Bos. Hiervoor worden samen mogelijke formele constructies van zeggenschap en financiering verkend. In het tweede kwartaal van 2021 zullen de wethouders Amsterdamse Bos van de gemeenten Amstelveen en Amsterdam op basis van de uitkomsten een voorstel voorleggen aan haar Colleges over de besturing en financiering van het Bos.

Achterstallig onderhoud.
Een belangrijke opgave is het wegwerken van achterstallig onderhoud aan voorzieningen, groen, paden en bruggen. Doel is het achterstallig onderhoud binnen vijf jaar weg te werken. Daarnaast moet een oplossing gezocht worden voor het structureel tekort van de bosbegroting (zie financiën).

Honden.
Het Amsterdamse Bos is een belangrijk uitlaatgebied voor de hond. Een kwart van de bezoekers komt met de hond. Het honden uitlaten is veelvuldig aan bod gekomen in de inspraakreacties; zowel voor aanscherping van het huidige beleid als tegen aanscherping. Verduidelijking van de huisregels voor het gebruik van het bos door alle gebruikers en ook hondenbezitters is nodig evenals structurele monitoring van alle incidenten en de flora en fauna. Een aanpassing van de hondenkaart (aanlijn-, losloop-, of verbodsgebieden voor honden) wordt in een separaat (participatief) proces verder opgepakt.

Parkeren.
De parkeervoorzieningen in het Bos zijn bestemd voor recreanten en sporters. Amsterdam wil graag het structurele tekort op het beheerbudget op te lossen. Eén van de onderzoeken is volgens Amsterdam het invoeren van een vergoeding voor parkeren. Amsterdam kan op privaatrechtelijke gronden als eigenaar van het Bos zelf een ‘vergoeding’ vragen voor het parkeren. Voor Amstelveen is het belangrijk dat we koste wat kost parkeeroverlast van bezoekers van bos in de nabije woonwijken van het Bos voorkomen. Daarom wil Amstelveen geen betaald parkeren als verdienmodel, omdat naar verwachting de druk op de wijken (Patrimonium, Oude Dorp, Bovenkerk) toeneemt.

De Poel.

Amstelveen verkent met Amsterdam en het Hoogheemraadschap van Rijnland de mogelijkheden voor en effecten van baggeren van (delen van) de Poel voor recreatie en natuurwaarden. De provincie Noord Holland heeft een subsidie van € 700.000,- voor een bagger pilot van de Poel in het vooruitzicht gesteld, indien de cofinanciering geregeld is. Net als de rest van het bos, is de Poel ook eigendom van gemeente Amsterdam.

Kanttekeningen

Het Bosplan 2020-2030 heeft vanaf 3 juni 2020 voor een periode van acht weken ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 557 inspraakreacties op het Bosplan binnengekomen. Daarnaast zijn er als reactie op het Bosplan twee petities ingediend: "Laat het Amsterdamse Bos met rust" en "Hondenuitlaatcentrales Amsterdamse Bos". De reactie op de petities is opgenomen in de Nota van Beantwoording. Drie onderwerpen zijn het meest genoemd: honden en hondenbeleid, bereikbaarheid en parkeren en regels / handhaving. De inspraakreacties hebben geleid tot diverse aanpassingen in het Bosplan.

Naast de ter inzagelegging is een groot aantal mensen geïnterviewd: belanghebbenden, omwonenden, organisatoren van activiteiten en evenementen, ambtenaren van gemeenten en provincie Noord-Holland en ondernemers in het Bos. Daarnaast zijn in acht expertsessies een groot aantal interne en externe betrokkenen bij het Bos geraadpleegd. Daarnaast zijn duizenden mensen uit
Amsterdam, Amstelveen en Aalsmeer online benaderd. Meer dan 3.000 personen hebben een online-enquête ingevuld. Naar aanleiding van de resultaten zijn daarna nog twee productieve rondetafelgesprekken georganiseerd.

Het feit dat het Bosplan gezamenlijk is opgesteld, vraagt ook om inspanningsverplichtingen vanuit Amstelveen. Dit gaat bijvoorbeeld om ambtelijke en bestuurlijke capaciteit, maar ook om financiën. Dit laatste vormt één van de acties om verder te verkennen.

Financiën

Een gezamenlijk Bosplan kan mogelijk financiële gevolgen hebben. Samen bepalen is immers ook samen betalen. Dit wordt in het kader van het Bosplan verder verkend.

De financiën zijn in het Bosplan echter niet onderbouwd en er is geen financiële paragraaf of bijlage toegevoegd. Dat is opvallend aangezien het structurele tekort fors is. De structurele jaarlijkse bijdrage van Amsterdam aan het Bos is circa € 4,2 miljoen met een structureel tekort van 2,7 miljoen euro, waardoor achterstallig onderhoud is ontstaan.

Amstelveen wil niet opdraaien voor achterstallig onderhoud. Bij toekomstige gesprekken met Amsterdam over andere constructies van zeggenschap en financiering (governance) zullen daarom eerst alle financiële gegevens transparant beschikbaar gesteld moeten worden.

Communicatie

Er vindt gezamenlijke communicatie plaats over het Bosplan 2020-2030. Op 13 januari 2021 gezamenlijk en gelijktijdige openbaarmaking middels een persbericht.

Procedure

Na de raadsbehandeling op 17 februari zal het college nader in overleg treden met de Amsterdamse bosorganisatie over de genoemde speerpunten.

Ten aanzien van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het Bos worden samen mogelijke formele constructies van zeggenschap en financiering verkend. In het tweede kwartaal van 2021 zullen de wethouders Amsterdamse Bos van de gemeenten Amstelveen en Amsterdam op basis van de uitkomsten een voorstel voorleggen aan haar Colleges over de besturing en financiering van het Bos.

Ten aanzien van de hondenaanpak zullen de wethouders van het Amsterdamse bos en gemeente Amstelveen, na een participatieproces, in 2021 een voorstel neerleggen aan haar Colleges over de aanlijn- en losloopgebieden voor honden in het Amsterdamse bos.

Bijlagen

1. Bosplan 2020-2030.
2. Nota van Beantwoording Bosplan 2020-2030.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

De commissie heeft het voorstel besproken. Het voorstel kan als bespreekstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming. Voor de behandeling in de raad worden de volgende moties aangekondigd:
VVD: Onderzoek eigendomsvarianten en financiële verhouding.
D66: Onderzoek uitbreiding bos.
Naast de moties zijn er geen andere debatpunten.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Het college opdracht te geven om met het college van de gemeente Amsterdam te komen tot afspraken over het Bosplan met betrekking tot zeggenschap, financiën, parkeren, bekendheid en de belangen van hondenbezitters .
2. De raad in het derde kwartaal van 2021 te informeren over de voortgang en resultaten van het overleg over het Bosplan met het college van de gemeente Amsterdam.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 februari 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens