



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	18 mei 2021
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Veranderopgave inburgering
Portefeuillehouder	:	Henri Willems

Samenvatting

De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting, begeleiding, en participatie van vergunninghouders die op basis van de taakstelling in de gemeente komen wonen. De Veranderopgave Inburgering voegt hier een aantal taken aan toe. Dit is aanleiding om het beleid en uitvoering tegen het licht te houden en in samenhang in te richten. Integraal, samen met partners zoals Meierijstad en Vluchtelingenwerk Boekel. We geven eerder en beter aandacht. Dit werkt preventief op verschillende leefgebieden. Zodat de nieuwe inwoners binnen korte tijd zo zelfstandig mogelijk mee kunnen gaan doen in hun nieuwe thuis.

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de voorgestelde uitvoering huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie van vergunninghouders.
 2. Instemmen met de inzet van de middelen voor de verschillende onderdelen van dit beleid.
-

Inleiding/probleemstelling

Als gemeente zijn we op grond van de Woningwet verantwoordelijk voor de huisvesting van vluchtelingen met asielstatus (vergunninghouders). Deze nieuwe inwoners worden verdeeld via een taakstelling per gemeente op basis van verleende asielvergunningen. Voor het realiseren van deze taakstelling werken we nauw samen met Peelrand Wonen, Vluchtelingenwerk Boekel en het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA).

Na huisvesting is de begeleiding vanuit de gemeente en Vluchtelingenwerk er op gericht om de nieuwe inwoners te ondersteunen om zo veel mogelijk op eigen kracht deel te nemen aan onze gemeenschap.

Op grond van de nieuwe Wet Inburgering krijgen de gemeenten vanaf 2022 een centrale regierol bij de begeleiding van inburgeraars. De gemeente wordt verantwoordelijk om een sluitend inburgeringsaanbod te doen: de Veranderopgave Inburgering.

Deze ontwikkelingen zijn een aanleiding om onze verantwoordelijkheid ten aanzien van de huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie van de vergunninghouders in samenhang tegen het licht te houden en verschillende processen op elkaar af te stemmen.

Relatie met eerdere besluitvorming

Raadsmemo 1 december 2020

Beoogd resultaat

De taken vanuit huisvesting vergunninghouders en de Wet Inburgering in samenhang uitvoeren. Vergunninghouders worden als nieuwe inwoners van onze gemeente, ondersteund, uitgaande van hun ontwikkelmogelijkheden, om zich thuis te gaan voelen, in te burgeren in onze samenleving en zelfstandig mee te doen.

Uitgangspunten

- *Inburgering: iedereen doet mee*

We pakken de Veranderopgave breed op. Het is niet klaar als er een inburgeringsdiploma is gehaald. Je bent ingeburgerd als je voldoende thuis bent in je nieuwe omgeving om volwaardig en zo veel mogelijk op eigen kracht mee te doen in onze gemeenschap. Iedereen doet mee.

- *Verbonden aan de Participatiewet*

- Meierijstad is onze partner voor de uitvoering Participatiewet. De taken vanuit de Wet Inburgering worden daar aan gekoppeld. De vergunninghouders vormen onderdeel van de doelgroep voor de Participatiewet. Met een specifieke achtergrond en behoeften.
- Samen kun je meer. Door de samenwerking met Meierijstad en Bernheze hebben we een grotere groep vergunninghouders. Hierdoor kunnen we een beter aanbod en activiteiten organiseren.
- De beleidsmedewerkers van Boekel, Bernheze en Meierijstad werken nauw samen bij de beleidsontwikkeling van de opzet en uitvoering van de verschillende taken vanuit de Wet Inburgering.
- We organiseren specifiek lokale onderdelen per gemeente.
- Meierijstad en Bernheze hebben in de voorbereiding al extra geïnvesteerd in een aantal pilots, zoals de regisseur en klantmanager vergunninghouders, duaal aanbod via IBN taal en werk. Hier gaan we voor de Boekelse vergunninghouders aan mee doen. De dienstverleningsovereenkomst met Meierijstad wordt hiertoe uitgebreid.

- *Samen met Vluchtelingenwerk*

Naast de ondersteuning vanuit Meierijstad blijft lokale begeleiding belangrijk voor inburgering. In de gemeente is het leven van alle dag, hier woont en leeft men met het gezin in de gemeenschap. De rol van de vrijwilligers van Vluchtelingenwerk, is daarbij belangrijk. Vluchtelingenwerk willen we daarom blijvend ondersteunen en versterken.

- *Integrale aanpak*

We kiezen voor een integrale ondersteuning van deze nieuwe inwoners. Vanaf de verhuizing vanuit het azc naar onze gemeente, begeleiding, inburgering tot aan volwaardige deelname. Met aandacht voor de achtergronden en specifieke ondersteuningsbehoefte. Uitgaande van het ontwikkelperspectief van de nieuwe inwoner. In nauwe samenwerking met COA, Vluchtelingenwerk, Peelrand Wonen, Dorpsteam, Meierijstad, IBN, ROC, scholen, kinderopvang, consultatiebureau, huisartsenzorg, Taalhuis en Leergeld.

- *Preventie: extra investeren in vroegtijdige aandacht*

Een belangrijke verandering is dat de begeleiding vanuit de Participatiewet start vanaf huisvesting. Door een gespecialiseerde regisseur en klantmanager vergunninghouders, die meer en beter rekening kunnen houden met de specifieke achtergrond en behoeften van deze doelgroep

Dit is een extra investering in aandacht in de beginfase voor een snellere en meer duurzame integratie. De eerste tekenen vanuit de pilots in Meierstad en Bernheze zijn hoopgevend. Deze aanpak werkt preventief. De vergunninghouders zitten sneller op de juiste passende leerroute en een aantal is ook eerder zelfstandig zonder uitkering. Door deze aandacht kunnen ook

belemmeringen op andere leefgebieden eerder worden opgemerkt en doorgeleid. Eerder en betere aandacht werkt preventief.

Hoe gaan we dit doen

In de raadsmemo van 1 december 2020 bent u op de hoogte gesteld van de verantwoordelijkheden van de gemeente ten aanzien van de huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie van vergunninghouders.

In dit voorstel brengen we u op de hoogte van de stand van zaken van de verschillende onderdelen, het flankerend lokaal beleid en de keuzes die we als gemeente hierin maken. De financiële consequenties van deze taken en keuzes zijn in samenhang opgenomen in het hoofdstuk Financiën.

Huisvesting vergunninghouders: taakstelling

Als gemeente zijn we op grond van de Woningwet verantwoordelijk voor de huisvesting van vluchtelingen met asielstatus (vergunninghouders). Deze nieuwe inwoners worden verdeeld via een taakstelling per gemeente op basis van verleende asielvergunningen.

De taakstelling voor onze gemeente was de afgelopen jaren ongeveer 8 personen per jaar. Als gevolg van een inhaalslag door de Immigratie en Naturalisatiedienst is de taakstelling voor 2021 verdubbeld. In 2021 moeten we 16 personen huisvesten. Hoewel dit moeilijk voorspelbaar is, gaan we in de voorbereidingen uit van een taakstelling vanaf 2022 van 8 personen per jaar.

Taakstelling huisvesting vergunninghouders Boekel									
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
3	7	10	18	26	14	15	8	8	16

Voor het realiseren van deze taakstelling werken we nauw samen met Peelrand Wonen, Vluchtelingenwerk Boekel en het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA).

Hoewel het aandeel sociale huurwoningen in onze gemeente relatief laag is en de doorstroom beperkt, lukt het PeelrandWonen nog steeds een goede balans te vinden in het toekennen van woningen aan de diverse doelgroepen en reguliere woningzoekenden. PeelrandWonen geeft aan dat de gemiddelde wachttijd in onze gemeente beduidend lager is dan de landelijke trend.

Wanneer een woning beschikbaar komt koppelt het COA er een gezin aan. Ook vestigingen op basis van gezinshereniging tellen mee voor de taakstelling.

We steken zo veel mogelijk in op het huisvesten van gezinnen. Omdat dit aansluit bij het woningaanbod, daarmee de taakstelling beter haalbaar is en in de praktijk de inburgering van gezinnen met kinderen relatief soepel verloopt.

Bij gezinnen met kinderen, worden zo vroeg mogelijk de scholen geïnformeerd ten behoeve van een soepele instroom van de kinderen.

Veranderopgave inburgering: gemeentelijke regie

Na huisvesting is begeleiding en ondersteuning er op gericht om de nieuwe inwoners een nieuw thuis te bieden, hen deel te laten nemen aan onze gemeenschap en te begeleiden naar financiële en sociale zelfredzaamheid.

Op grond van de nieuwe Wet Inburgering krijgen de gemeenten hierin een centrale regierol en worden verantwoordelijk om een sluitend inburgeringsaanbod te doen. Naast het aanbieden van taaltrajecten met verschillende leerroutes zijn we met de nieuwe wet ook verantwoordelijk voor de brede intake, participatieverklaring, module arbeidsmarkt en integratie, financieel ontzorgen en maatschappelijke begeleiding. Hieronder wordt dit per onderdeel nader toegelicht.

1. Brede intake

De nieuwe wet zet in op een doorlopende lijn van inburgering vanuit het asielzoekerscentrum. Met Taal vanaf dag één en het programma "Voorbereiding op de inburgering" wordt hier in het AZC

mee begonnen. De regierol van de gemeente begint met een brede intake. Deze intake moet inzicht geven in de startpositie en ontwikkelingsmogelijkheden van de inburgeraar. Beide aspecten nemen we op in een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie.

In een pilot van Meierijstad en Bernheze wordt hier al ervaring mee opgedaan.

- Zodra een woning gekoppeld wordt aan een vergunninghouder uit een azc wordt er contact opgenomen. Er vindt een eerste intake plaats. Naast de begeleidende informatie vanuit het COA willen we vooral zelf een beeld krijgen van het ontwikkelperspectief en de ondersteuningsbehoefte van de nieuwe inwoner.
- Onderdeel hiervan zijn een leerbaarheidstoets, onderzoek naar onderwijs en werkervaring, persoonlijke omstandigheden, mentale en fysieke gezondheid, zelfredzaamheid.
- Er wordt een realistisch haalbaar inburgeringsplan opgezet.
- Aan de hand daarvan wordt de verdere begeleiding en aanbod ingericht. Met een introductieprogramma en passende inburgeringsvoorziening. Daarbij wordt breed gekeken; ook andere leefdomeneinen komen aan bod zoals ondersteuning van het gezin, kinderopvang, voorschoolse educatie, onderwijs, gezondheid.

Op basis van de ervaringen uit de pilot zetten we de gespecialiseerde *regisseur en klantmanager vergunninghouders* van Meierijstad voortaan ook in voor nieuwe vergunninghouders in Boekel. De regisseur bepaalt op basis van de vorderingen van het persoonlijk inburgeringsplan op welk moment de nieuwkomer kan doorstromen naar ondersteuning door de klantmanager. Daarnaast heeft de regisseur ook een belangrijke rol in de verbinding met de lokale maatschappelijke ondersteuning door Vluchtelingenwerk en het maatschappelijk veld.

Deze opzet geldt voor de nieuwe vergunninghouders vanaf de invoering van de nieuwe Wet Inburgering in 2022. Het Rijk doet ook een beroep op de gemeenten om vooruitlopend daarop al extra aandacht aan de huidige instromers te geven vanuit het gedachtengoed van de Veranderopgave.

De gespecialiseerde ondersteuning en extra aandacht zetten we dan ook in voor de vergunninghouders die de afgelopen 5 jaar zijn ingestroomd: de zogenaamde *ondertussengroep*. Momenteel vindt een inventarisatie plaats naar deze groep: Hoe staat het met hun inburgering, wat is er nodig aan ondersteuning, om ook daarbij met een passende ondersteuning toe te werken naar brede inburgering en zelfstandigheid.

Inzet voor Boekel

Op grond van een bestandsanalyse en prognoses en landelijk normtijdenonderzoek is de extra inzet van regisseur en klantmanager vergunninghouder voor Boekelse vergunninghouders 10 uur per week.

In 2021 starten we met een extra inzet van 4 uur per week vanuit de Pilot Meierijstad/Bernheze. Deze inzet wordt onderdeel van de dienstverleningsovereenkomst met Meierijstad. Op basis van monitoring van het klantenbestand en de benodigde ondersteuning kan dit bijgesteld worden.

Deze specialisten worden ingezet met de volgende prioritering:

- nieuwe instroom vergunninghouders
- ondertussengroep; vergunninghouders korter dan 5 jaar in Nederland
- overige voormalige inburgeraars en oudkomers

2. Inburgeringstraject

In het nieuwe inburgeringsstelsel is de inburgering vormgegeven in drie leerroutes.

Elke inburgeraar volgt de route die het beste aansluit bij zijn capaciteiten en mogelijkheden.

De leerroute stellen we vast met een leerbaarheidstoets. Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de inkoop van de leerroutes. De leerroutes zijn als volgt beschreven:

- *B1 route: gericht op het behalen van taalniveau op B1-niveau. Dit is een eenvoudig niveau Nederlands dat de meerderheid van de bevolking begrijpt.*
- *Onderwijsroute: voor personen tot 28 jaar. Taalonderwijs is gericht op doorstroom naar regulier onderwijs.*

- Zelfredzaamheidsroute (Z-route): voor inburgeraars voor wie de onderwijs- of B1 route niet haalbaar is. De route richt zich op maximaal kunnen participeren binnen de samenleving.

Inkoop

Binnen de IBN-regio trekken we zoveel als mogelijk gezamenlijk op bij de inkoop van verschillende leerroutes. Meierijstad vertegenwoordigt onze gemeente bij dit overleg. Vanuit een bestuurlijk gedragen partnerschap met het ROC wordt onderzocht of daarmee sluitende afspraken gemaakt kunnen worden binnen de geldende aanbestedingsregels. De gemeenten worden hiervan op de hoogte gehouden. Daarbij wordt gezocht naar een optimale kwaliteit-prijs verhouding. Leidraad daarbij zijn de middelen die beschikbaar gesteld worden vanuit het Rijk.

Vooruitlopend op de zelfredzaamheidsroute wordt al ervaring opgedaan via een pilot met IBN via het InCompany College. In een duaal traject wordt daarbij toegepaste taal en werknemersvaardigheden aangeleerd. Hierbij zijn positieve resultaten zichtbaar. Nauwe begeleiding is hierbij cruciaal.

De verschillende routes sluiten aan bij de doelstellingen vanuit de Participatiewet om belemmeringen weg te werken voor een zelfstandige inkomensvoorziening. Door deze speciaal voor deze doelgroep in te richten, kan meer rekening gehouden worden met de specifieke achtergronden en behoeftes van de vergunninghouders.

De opzet van deze trajecten, de inkoopafspraken en de financiering door het rijk vraagt de komende tijd nog veel aandacht. Het ministerie werkt aan een specifieke uitkering voor inburgeringsvoorzieningen met een *financiering per inburgeraar*. Op basis van een inschatting van het aantal vergunninghouders met een gemiddelde verdeling over de verschillende leerroutes.

3. Participatieverklaringstraject (PVT)

Via dit traject maakt de inburgeraar kennis met de Nederlandse kernwaarden; vrijheid, gelijkwaardigheid, solidariteit en participatie. Het traject sluiten we af met het ondertekenen van de participatieverklaring. Met de ondertekening tonen inburgeraars hun betrokkenheid bij de Nederlandse samenleving en hun bereidheid daar actief aan bij te dragen.

Het participatieverklaringstraject is momenteel ook al een gemeentelijke taak. Vanwege de beperkte instroom voor Boekel is de uitvoering momenteel ad hoc en minimaal. Door aan te haken bij het aanbod van Meierijstad kunnen Boekelse vergunninghouders binnen korte tijd na vestiging starten met het PVT. Dit sluit daarmee ook goed aan bij de andere onderdelen van de ondersteuning vanuit Meierijstad.

Het participatieverklaringstraject is onderdeel van het introductieprogramma PIM Welkom. PIM staat voor Participeren in Meierijstad. Naast de kernwaarden en basisprincipes van de Nederlandse samenleving komen daarbij diverse thema's aan bod zoals gezondheid, werk, inkomen en kinderopvang, wonen, inburgering en onderwijs, reizen, sport en bewegen. Voor Boekelse vergunninghouders zal een aanvullend deel ontwikkeld worden waarbij een aantal lokale aspecten wordt behandeld. Daarbij zit ook een onderdeel met de burgemeester en kan gedacht worden aan kennismaking met verenigingen en lokale voorzieningen.

4. Module Arbeidsmarkt & Participatie (MAP)

Binnen deze module staat participatie op de arbeidsmarkt centraal. We brengen de competenties en arbeidskansen van de inburgeraar in kaart. Dit combineren we met het opdoen van praktische ervaring op de (lokale) arbeidsmarkt.

Dit onderdeel sluit nauw aan bij de uitvoering Participatiewet. Naast een algemeen deel zal ook afgestemd worden op de specifieke situatie van de vergunninghouder. Deze module wordt nog verder uitgewerkt. Onderdelen hiervan zijn een kennismaking met de Nederlandse arbeidsmarkt, benodigde kennis en vaardigheden - duurzaam participeren, beroepenoriëntatie, - kansen en – competenties, praktijkstage.

5. Financieel ontzorgen

Inburgeraars moeten zo snel mogelijk meedoen. Zorgen over de financiële positie kan de inburgeraar afleiden. De beginperiode van huisvesting is vaak een financieel rommelige periode voordat uitkering, toeslagen en betalingen van vaste lasten op orde zijn. Daardoor kunnen financiële problemen ontstaan die vaak nog lange tijd doorwerken. Gemeenten krijgen in de nieuwe wet daarom de taak om alle (bijstandsgerechtigde) vergunninghouders zes maanden financieel te ontzorgen en de nieuwkomers te begeleiden naar financiële zelfredzaamheid.

Door in de beginperiode de financiële administratie vanuit de uitkeringsinstantie te organiseren worden probleemsituaties voorkomen. Met een inzichtelijk financieel pakket, Het Huishoudboekje, blijft de vergunninghouder betrokken bij de inkomsten en uitgaven. Afhankelijk van de persoonlijke situatie wordt de administratie weer terug overgedragen aan de vergunninghouder. Dit heeft ook een preventieve signaalfunctie. De extra ondersteuning die hieruit voortkomt door regisseur en klantmanager en de maatschappelijke begeleiding moet nog nader uitgewerkt worden.

6. Maatschappelijke begeleiding

Een onderdeel van de inburgering is het bieden van maatschappelijke begeleiding. De begeleiding bestaat uit praktische hulp bij het regelen van voorzieningen zoals wonen, zorg, werk en/of onderwijs en kennismaking met de lokale samenleving.

De maatschappelijke begeleiding blijft lokaal geboden worden door Vluchtelingenwerk Boekel. De nauwe betrokkenheid en ervaring is van grote waarde. De veranderopgave vraagt een nieuwe afstemming van de taken van gemeente en Vluchtelingenwerk. Samenwerking met de regisseur vergunninghouders van Meierijstad met de lokale maatschappelijke begeleiders is belangrijk.

Ter versterking gaan we vrijwilligers van Vluchtelingenwerk Boekel ondersteunen met een coördinator vanuit welzijnsorganisatie Ons Welzijn. In samenspraak is een taakomschrijving opgesteld. De coördinator krijgt een belangrijke rol naast de vrijwilligers, in de afstemming met gemeente en andere partners, om het vrijwilligersbeleid en de maatschappelijke begeleiding verder samen vorm te geven. Doorgaande werving en ondersteuning van vrijwilligers, een vraagbaak waar men op terug kan vallen met zo nodig opschaling naar formele zorg. Momenteel worden 11 gezinnen actief ondersteund met gezinsbegeleiders en kunnen ook voormalige nieuwkomers via een spreekuur nog altijd aankloppen voor ondersteuning.

Gezien de schaal van onze gemeente zetten we een coördinator in voor structureel 4 uur per week. In de beginperiode van 6 maanden gaan we uit van 8 uur per week, vooral om deze functie goed op te zetten en om de vrijwilligersgroep met werving ook in omvang te versterken. Ons Welzijn wil deze functie invullen vanuit een medewerker van het Dorpsteam Boekel. Daarmee is ook een verbinding geborgd met het lokale netwerk en formele zorg.

Flankerend beleid

De veranderopgave is aanleiding om het gehele beleidsterrein met betrekking tot huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie te bezien. Naast de reguliere taken vanuit huisvesting en participatie zijn de afgelopen jaren samen met Vluchtelingenwerk een aantal specifieke afspraken en voorzieningen opgezet, vanuit de lokale omstandigheden. Dit flankerend beleid brengen we hierbij in beeld. Wat werkt behouden we. En we vullen dit aan met ontwikkelingen die we nog verder gaan uitwerken.

– Subsidie Vluchtelingenwerk Boekel

Vluchtelingenwerk Boekel ontvangt reeds jaren een budgetsubsidie om hun werk te kunnen doen. Naast een vrijwilligersvergoeding worden daaruit huur, kantoorkosten, scholing, tolkosten en sociale activiteiten met de vergunninghouders bekostigd. Vluchtelingenwerk is gehuisvest in het SintJansgebouw. De verzelfstandiging van het gebouw heeft geleid tot een kostenverhoging. Er zijn alternatieven onderzocht met als conclusie dat de huidige huisvesting passend is met goede afspraken. De ruimten kunnen ook gebruikt worden voor de lessen vanuit Taalhuis Boekel. Vanwege deze kostenstijging wordt de subsidie verhoogd.

– *Bijdrage per vestiging*

Naast de budgetsubsidie kan Vluchtelingenwerk een bijdrage van € 500 per vestiging van een gezin aanvragen. De besteding komt ten goede aan de vestiging en kan vrij door Vluchtelingenwerk worden ingezet. Dit komt vaak van pas om financiële knelpunten op te lossen, voor inzet klusjesman, frictiekosten, noodzakelijke reiskosten, verzekeringen. Daarmee worden diverse kleine aanvragen voorkomen. De uitgaven worden jaarlijks verantwoord.

– *Reiskosten gezinshereniging*

Vanwege knelpunten in het verleden, is een regeling opgezet voor Boekelse vergunninghouders die toestemming hebben voor gezinshereniging maar onvoldoende middelen om de benodigde reiskosten te betalen. De aanvraag loopt via Vluchtelingenwerk. Voorwaarde is dat de reis wordt georganiseerd door Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) van de VN. Er is een eigen bijdrage van 10% met een terugbetalingsregeling. De nareizigers tellen mee voor de taakstelling huisvesting vergunninghouders.

– *Reiskosten noodzakelijk vervoer huisartsenzorg*

Vanwege de huidige patiëntenstop in Boekel zijn nieuwe inwoners aangewezen op Huisartsen Uden. Met de gezinnen worden individuele afspraken gemaakt met de mogelijkheid om noodzakelijke vervoerskosten te declareren bij de gemeente. De gezinnen staan op de wachtlijst bij huisartsenpraktijk Boekel.

– *Tolkkosten*

Bij verschillende onderdelen van de huisvesting en begeleiding is een goed begrip erg belangrijk. Met name in het begin is inzet van tolken noodzakelijk. Deze kosten maken al jaren onderdeel uit van de kosten opvang vreemdelingen. We zien de laatste jaren een toenemend beroep op ondersteuning met tolken van de diensten vanuit het Dorpsteam. Het is goed dat deze doelgroep de weg naar de zorg weet te vinden, de vraagstukken zijn vaak complex waarbij een tolk nodig is.

– *Taalhuis, taalmaatjes*

Taalhuis Boekel bundelt alle initiatieven en voorzieningen voor inwoners met behoefte aan ondersteuning in taal- en andere basisvaardigheden. Taalcafé, taalcafé, taalmaatjes en klik en tik zijn voorbeelden van lokaal aanbod. Ook kan aanmelding plaatsvinden naar formeel taalaanbod. De taalmaatjes vanuit Vluchtelingenwerk worden ondergebracht bij Taalhuis Boekel.

– *Maatwerk mobiliteit*

Vanuit de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) is een knelpunt aangekaart en een verzoek om maatwerkvoorziening voor het reizen naar inburgeringslessen in Uden. Vanuit een brainstorm met de ASD en vergunninghouders is het idee ontstaan om dit breder op te pakken. We willen met Vluchtelingenwerk gaan kijken naar een passend aanbod met randvoorwaarden (een goede fiets, fiets- en verkeersles, fietsmaatje), gericht op zo regulier mogelijk meedoen: op de fiets.

– *Aansluiting lokale gemeenschap*

Bovenstaand voorbeeld willen we meer structureel in gaan zetten. Een denktank met vergunninghouders, regisseur, Vluchtelingenwerk, lokale instellingen, verenigingen om behoeften te peilen, ontmoetingen en activiteiten op te zetten om mee te gaan doen met de Boekelse gemeenschap.

Keuzemogelijkheden

Deze taak kunnen we ook zelfstandig uitvoeren. Dat vraagt extra personeel per vergunninghouder om onze wettelijk opgelegde taken uit te voeren. Dat is mogelijk met extra inzet vanuit het Dorpsteam of door zelf een regisseur in dienst te nemen. Als regiegemeente hebben we geen capaciteit om hier nu zelfstandig uitvoering aan te geven. Ook zullen aparte inkoop afspraken voor inburgeringsaanbod gemaakt moeten worden. Daarbij missen we de voordelen van een integrale gezamenlijke uitvoering; een meer efficiënte aanpak met een divers passend aanbod.

De voorgestelde uitvoering past bij onze regie gemeente: met goede samenwerkingsafspraken met onze partners bij de uitvoering van de taakstelling en Participatiewet en het ondersteunen van de lokale werkgroep van Vluchtelingenwerk Boekel.

Financiële gevolgen en dekking

Hierbij brengen we de kosten en middelen in beeld van bovengenoemde uitvoering van het beleid en taken huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie vergunninghouders.

Eerdere en betere aandacht en een aansluitend flankerend beleid, vraagt om extra middelen, gerelateerd aan het Opvang Vreemdelingen- en het Participatiebudget. Voor een deel wordt hierin voorzien via extra uitkeringen vanuit het Rijk.

Kosten			
	2021	2022	2023 en verder
Regisseur/klantmanager vergunninghouders	€ 8.000	€ 47.000	€ 47.000
Inburgeringstrajecten - leerroutes - participatieverklaringstraject - module arbeid		Pm	Pm
Coördinator Vluchtelingenwerk	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000
Subsidie Vluchtelingenwerk	€ 6.000	€ 9.000	€ 9.000
Diverse kosten opvang vreemdelingen	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000
Totaal	€ 48.000	€ 82.000	€ 82.000

Deze bedragen worden meegenomen in de begroting vanaf 2022.

De financiële consequenties voor dit jaar worden verwerkt in de bestuursrapportage 2021.

Met de Veranderopgave komen een aantal extra uitkeringen naar de gemeente. Het is moeilijk in te schatten of dit voldoende is. Mede omdat de doelen verweven zijn met algemene voorzieningen voor onze burgers die korte of langere tijd afhankelijk zijn van ondersteuning door de gemeente. Dit zijn open eind regelingen waarvan de behoefte mede bepaald wordt door instroom en individuele en maatschappelijke omstandigheden.

De ESF subsidie betreft nog een aanvraag die samen met de arbeidsmarktregio is ingediend, voor een bijdrage in 2023. Momenteel is niet duidelijk of dat vervolgd wordt voor andere jaren.

We voegen de middelen die hiervoor beschikbaar komen toe aan de bestaande budgetten voor opvang vreemdelingen en participatie.

Middelen			
	2021	2022	2023
Specifieke uitkering uitvoeringskosten	€ 13.500	€ 30.000	€ 33.000
Extra uitkering uitstel invoering	€ 15.000		
Specifieke uitkering maatschappelijke begeleiding (huidig beleid)	€ 2.000	€ 14.000	
ESF subsidie klantmanagers			€ 27.000
Rijksbijdrage inburgeringsvoorzieningen		Pm	Pm
Post trajectbegeleiding statushouders	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
Post opvang vreemdelingen	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
Totaal	€ 65.500	€ 79.000	€ 95.000

Risico's

De beschikbare informatie is nog niet geheel compleet. Met name de kosten en middelen voor de inburgeringsvoorziening zijn nog onzeker. De komende tijd wordt dit verder duidelijk.

Ondanks onduidelijkheid op dit vlak is het van belang om de voorgestelde wijzigingen nu al in te zetten. Daarmee zijn we voorbereid op onze wettelijke taak, doen we voordeel met de ervaringen uit de pilots en hebben de huidige vergunninghouders reeds profijt van de meer gespecialiseerde en vroegtijdige aandacht. Dit verkleint het risico op langdurige en meer hardnekkige afhankelijkheid van voorzieningen en zorg.

Communicatie

De verschillende partners worden op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen. Vluchtelingenwerk Boekel en de Adviesraad Sociaal Domein worden regelmatig bijgepraat en waren ook uitgenodigd bij de raadsinformatieavond op 20 april jl.

Vervolg

Wanneer uw raad instemt met dit voorstel worden de verschillende onderdelen uitgevoerd en verder voorbereid. U wordt op de hoogte gehouden van de verdere ontwikkelingen ten aanzien van de inkoop en middelen voor de inburgeringsvoorzieningen. Later dit jaar wordt u een voorstel voorgelegd om de Verordening Inburgering aan te passen aan de nieuwe wet.

Voorstel

1. Instemmen met de voorgestelde uitvoering huisvesting, begeleiding, inburgering en participatie van vergunninghouders.
2. Instemmen met de inzet van de middelen voor de verschillende onderdelen van dit beleid.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris, de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic P.M.J.H. Bos

Bijlagen

1. VNG: De nieuwe Wet inburgering, een introductie voor raadsleden, februari 2021