

In het onderstaande wordt aangegeven wat volgens het college de belangrijkste punten zijn die in de zienswijzen naar voren worden gebracht en hoe bij de voorbereiding van het bestemmingsplan met die punten is omgesprongen.

1, Participatie

In verschillende zienswijzen wordt gesteld dat de betrokken partijen bij de voorbereiding van het bestemmingsplan onvoldoende gelegenheid is geboden om in te spreken en dat de belangen die zij behartigen onvoldoende zijn meegewogen in de keuze om op het voormalige luchthaventerrein te voorzien in een evenemententerrein.

1.1 Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure voorziet in de terinzagelegging van een ontwerp-bestemmingsplan. De betrokken partijen konden tijdens de tervisielegging hun zienswijzen geven. Deze zienswijzen worden vervolgens betrokken bij het besluit om het bestemmingsplan vast te stellen. Daarmee is voldaan aan de wettelijke eisen die aan de voorbereiding van een bestemmingsplan zijn gesteld.

1.2 Voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure zijn reeds uitgebreide mogelijkheden geboden om te participeren in de voorbereiding van dat plan. In het kader van vooroverleg is aan STiL advies gevraagd. De reactie van deze partij is meegenomen bij de verdere totstandkoming van het plan. De rapportage van het vooroverleg is als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

1.3 Gelet op bovenstaande zijn de betrokken belangen tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan zorgvuldig geïnventariseerd. Deze belangen zijn betrokken in de afwegingen bij de keuzes die in het plan zijn gemaakt.

2. Normering van de organisatie van evenementen

In een aantal zienswijzen wordt de zorg uitgesproken dat op het terrein ongebreideld evenementen kunnen worden georganiseerd. Dit zou nadelige gevolgen hebben voor de natuurlijke waarden in de omgeving en overlast veroorzaken.

2.1 De organisatie van evenementen is in het bestemmingsplan aan specifieke beperkingen gebonden. In de regels van het bestemmingsplan is onder meer bepaald:

- dat de geluidbelasting van de gevels van woningen vanwege het verkeer van en naar het evenemententerrein maximaal 65 dB(A) mag bedragen.
- dat op jaarbasis maximaal 500.000 bezoekers zijn toegestaan,
- dat kunstlichtinvloed van de activiteiten op het Natuurnetwerk Nederland maximaal 0,5 lux mag bedragen
- dat grootschalige verkoop-evenementen maximaal driemaal per jaar mogen plaatsvinden.

2.2 Daarnaast vormt de geluidszone die rondom het evenemententerrein is gelegd een centrale rol om overlast door het evenemententerrein te voorkomen. Op de zonegrens mag het geluid maximaal tot 50 dB(A) zijn. Hiermee wordt voorkomen dat woningen worden blootgesteld aan een te hoge geluidbelasting. Binnen de geluidszone zijn geen woningen aanwezig. Incidentele overschrijdingen van de geluidszone zijn aan een maximum van 12 dagen gebonden. Bovendien zijn voor die dagen specifieke regels opgenomen over de geluidbelasting, de periode waarin die incidentele evenementen mogen plaatsvinden en het afsteken van vuurwerk.

2.3 In de regels van het bestemmingsplan wordt specifieke aandacht geschonken aan het gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren tijdens evenementen:

- In de eerste plaats verbiedt het bestemmingsplan een permanente voorziening voor automotive-activiteiten.
- In de tweede plaats is in art. 3.4.2 onder a. van de planregels een verbod opgenomen voor het gebruik van quads, cross-motoren en karts met verbrandingsmotor voor recreatieve doeleinden anders dan tijdens de 12 incidentele evenementendagen. Deze bepaling verankert het amendement dat in 2018 door gemeenteraad van Enschede is aangenomen in de planregels.
- In de derde plaats moet de geluidszone in acht worden genomen als automotive activiteiten worden georganiseerd.
- In de vierde plaats is het aantal uren dat voertuigen met verbrandingsmotoren bij activiteiten worden gebruikt in de planregels beperkt.

2.4 Er is dus geenszins sprake van een ongebreidelde mogelijkheid om evenementen te organiseren. De beperkingen die in de regels van het bestemmingsplan zijn opgenomen waarborgen dat de ruimtelijke effecten van het gebruik van het evenemententerrein voldoen aan de eisen die daar uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aan zijn gesteld.

3. Ecologie

In de zienswijzen wordt veelvuldig gewezen op het belang om de natuurlijke waarden in de omgeving te beschermen.

3,1 Soortenbescherming

Als voorbereiding op dit bestemmingsplan zijn twee onderzoeken verricht naar de gevolgen van het gebruik van het evenemententerrein op beschermde soorten. De resultaten van deze onderzoeken staan in het rapport 'Effecten van de gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente op beschermde soorten' van Bureau Waardenburg van 2 februari 2018 (bijlage 39 bij de toelichting) en 'Natuurtoets soortenbescherming voor 12 evenementdagen Evenementenlocatie Vliegveld Twenthe' van Tauw van 2 februari 2018. Nadien zijn in het gebied 14 aanvullende natuuronderzoeken verricht. Tijdens de onderzoeken is geïnventariseerd welke beschermde soorten in en rondom het plangebied voorkomen en welke effecten het bestemmingsplan op die beschermde soorten heeft.

Recent heeft Tauw de ecologische onderzoeken geactualiseerd en onderzocht of het gebruik van die locatie zal leiden tot een overtreding van de soortenbeschermingsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. In het rapport 'Actualisatie natuuronderzoeken Vliegveld Twenthe Evenementenlocatie' van 28 april 2021 concludeert Tauw dat dit – met inachtneming van de beperkingen die in de regels van het bestemmingsplan zijn opgenomen en de maatregelen die tijdens evenementen getroffen zullen worden - niet het geval is. In een notitie van 8 september 2021 waarin Tauw reageert op de zienswijzen die over het ontwerp van het bestemmingsplan zijn ingediend, wordt die conclusie gehandhaafd.

De zienswijzen vormen geen aanleiding om de conclusies van de deskundigen te betwifelen.

3,2 Stikstof

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is een passende beoordeling verricht van de stikstofemissie en de gevolgen daarvan voor de natuurlijke waarden binnen Natura 2000-gebieden. Naar aanleiding daarvan is geconcludeerd dat er als gevolg van het gebruik van het evenemententerrein sprake is van een beperkte toename van de stikstofdepositie binnen een Natura 2000-gebied, maar dat hiervan geen negatieve effecten te verwachten zijn. Met het oog op de stikstofemissie zijn in de regels van het bestemmingsplan beperkingen opgenomen voor het gebruik van voertuigen met verbrandingsmotoren. Daarnaast vindt saldering plaats door het gebruik van een pensionstalling voor paarden te beëindigen.

Uit de onderzoeken naar de beschermde soorten en de emissie van stikstof vanaf het evenemententerrein volgt dat de natuurlijke waarden in de omgeving voldoende worden beschermd. Uit ecologisch oogpunt bestaat er daarom geen bezwaar tegen het gebruik van het evenemententerrein, zodat ook in dit opzicht wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

4. Verkeer

In verschillende zienswijzen wordt aandacht gevraagd voor de verkeersafwikkeling via de Oude Deventerweg. Dit zou ten koste van de verkeersveiligheid en een belemmering vormen voor het agrarisch verkeer.

4.1 Om inzichtelijk te maken hoe het verkeer van en naar het evenemententerrein kan worden afgewikkeld, zijn berekeningen gemaakt met het Regionaal Verkeersmodel Twente. Deze berekeningen laten zien dat op de Oude Deventerweg geen veiligheidsproblemen te verwachten zijn. In de voorschriften die aan de omgevingsvergunning voor het evenemententerrein zijn verbonden is voor de exploitant de verplichting opgenomen om op drukke dagen een vervoersplan op te stellen, op grond waarvan specifieke maatregelen getroffen worden om de verkeersafwikkeling te faciliteren.

Wat betreft het agrarisch verkeer zijn tot ieders tevredenheid specifieke terreinafspraken gemaakt tussen de grondeigenaar en de betrokken agrariër. Ze komen erop neer de agrariër zijn percelen kan bereiken.