

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021

Ons kenmerk: 20RV000111

Nummer:

Elst, 24 november 2020

AAN DE RAAD

1. Voorstel

Vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021.

2. Inleiding

De nu geldende Algemene Plaatselijke Verordening is vastgesteld op 3 juni 2019. Dit voorstel betreft een gehele actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening waarbij door de VNG voorgestelde wijzigingen van de modelverordening voor zover nodig zijn verwerkt. Dit betreft technische wijzigingen. Een aantal artikelen is gewijzigd vanwege de ontwikkelingen in de rechtspraak en wetswijzigingen. Een aantal wijzigingen zijn opgenomen vanwege ervaringen uit de praktijk en landelijke ontwikkelingen. De politie is om input voor de nieuwe APV gevraagd. Inwoners en ondernemers zijn eveneens vooraf betrokken.

Verder zijn er bij het rondetafelgesprek van het college met de raad op 23 september 2020 specifieke onderwerpen voor de nieuwe APV besproken en eventuele aanpassingen meegenomen in het kader van actualisatie van de APV. Deze aanpassingen en onderwerpen zijn ook in de nieuwe APV 2021 verwerkt en staan opgenomen in de informatiememo met nummer 20inf00044.

Onder andere is een aantal nieuwe artikelen toegevoegd die kunnen helpen om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan, zoals ook besproken in het rondetafelgesprek. Tot slot zijn verschillende tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

3. Doel en beoogd effect

Doel is een gehele herziening van de APV in het kader van het periodieke onderhoud van de APV. Het resultaat is een actuele APV die beter aansluit op de praktijk en met betere mogelijkheden voor handhaving.

4. Argumenten

1.1

De APV is aangepast naar aanleiding van jurisprudentie, wijzigingen in wet- en regelgeving, landelijke ontwikkelingen en ervaringen uit de uitvoeringspraktijk.

De APV 2021 betreft actualisatie van de regelgeving en inhoudelijke aanpassingen in het kader van periodiek onderhoud van de APV. Bovendien zijn specifieke thema's opgenomen naar aanleiding van een rondetafelgesprek dat over de APV heeft plaatsgevonden. Voorbeelden die naar aanleiding hiervan zijn opgenomen, zijn het ballonnenverbod, sluitingstijd terrassen, artikelen in het kader van ondermijning enz.

In bijgevoegde was-woordt lijst zijn de wijzigingen ten opzichte van de geldende APV aangegeven, waarbij ook een toelichting is opgenomen. Kleine tekstuele aanpassingen, die geen inhoudelijke wijzigingen inhouden, zijn niet meegenomen.

Algemene tekstuele wijzigingen:

- Een aantal afdelingen hebben een andere titel gekregen. Dit omdat het beter de lading dekt van de betreffende afdeling en het daardoor duidelijker is wat er wordt bedoeld.

- Waar in artikelen bijvoorbeeld stond: “Op de ontheffing/vergunning is paragraafvan toepassing” is de tekst vervangen door: “Op de aanvraag om een ontheffing/vergunning is paragraafvan toepassing.”

Verder verwijzen wij u naar de was-wordt lijst.

1.2 Enkele eerdere tekstvoorstellen zijn niet opgenomen.

In het rondetafelgesprek is aangegeven dat een tekstvoorstel opgenomen zou worden met betrekking tot een verbod op lachgas. Inmiddels is er echter wetgeving in de maak betreffende een verbod op het gebruik van lachgas. Naar verwachting gaat deze wet begin 2021 in werking. Dan geldt deze uiteraard ook voor de gemeente Overbetuwe. Om die reden is nu geen tekstvoorstel in de APV opgenomen met betrekking tot een verbod op het gebruik van lachgas.

Daarnaast was er een tekstvoorstel opgenomen ten aanzien van het tegengaan van ondermijning. Het ging hierbij om het voorgestelde artikel 2:40a en betrof het verbod om in enigerlei vorm met of om geld te spelen. Een verbod op alle kansspelen dus. Na verdere bestudering van de impact van dit artikel is echter geconstateerd dat we met het verbod in dit artikel ook de kleine loterijen en bingo avonden zouden verbieden die veelal in het kader van goede doelen en gezelligheidsverenigingen gehouden worden. Dit willen we uiteraard niet onmogelijk maken. Wanneer we hierop een uitzondering zouden willen maken in dit artikel, bereiken we hetzelfde als nu in de Wet op de kansspelen al geregeld is. Op grond van deze wet moet men voor het houden van een dergelijk klein kansspel altijd bij burgemeester en wethouders een melding doen dan wel een vergunning aanvragen. Overige gokspelen zijn ofwel verboden of moeten vergund worden, door andere bestuursorganen dan de gemeente. Het tegengaan van illegaal gokken is dus met name een zaak van handhaving.

1.3

Handhaving onbeheerd achter gelaten (brom)fietsen is een actie voor het college.

In de informatiememo is aangegeven dat we zouden onderzoeken of het wenselijk is om de regeling voor het onbeheerd achterlaten van (brom)fietsen uit te breiden in de APV. Na overleg met CME en de Boa's is gebleken dat het wenselijk is. De mogelijkheid hiervoor is al opgenomen in de APV in artikel 5:12. Hiervoor zal het college een aanwijzingsbesluit nemen.

5. Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

6. Financiën

Voor een vergunning of ontheffing kunnen leges in rekening worden gebracht. Over eventuele aanpassing van de Tarieventabel bij de Legesverordening wordt u apart geïnformeerd na vaststelling van de APV 2021 door uw raad.

Verder heeft de vaststelling van de APV 2021 geen financiële consequenties voor de gemeente.

7. Vervolg

Planning

Na vaststelling door de raad wordt de APV 2021 bekend gemaakt op Officiële bekendmakingen.nl. en in Hét Gemeentenieuws. De APV 2021 treedt in werking een dag na datum van bekendmaking.

Communicatie

Zie verder onder Planning.

Participatie

Inwoners en ondernemers van de gemeente Overbetuwe zijn in de gelegenheid gesteld om onderwerpen aan te dragen voor de nieuwe APV. Via social media en via het Gemeentenieuws is uitvraag gedaan aan alle inwoners van Overbetuwe naar input voor de APV. Hier is een klein aantal reacties op gekomen. Ondernemers zijn per brief om een reactie gevraagd op de door ons voorgestelde sluitingstijden van terrassen. Op dit voorstel is een gezamenlijke reactie van een aantal ondernemers ontvangen en is een aantal afzonderlijke reacties ontvangen. De uiteindelijk voorgestelde terrastijden zijn hiervan het resultaat.

Evaluatie

De APV wordt periodiek herzien. Ook wordt de modelverordening van de VNG met regelmaat periodiek herzien. Als aanpassing vanuit de uitvoeringspraktijk of gewijzigde wet- en regelgeving noodzakelijk blijkt wordt een voorstel tot wijziging aan de raad gedaan.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

1. B&W-advies – 20bw000492
2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021 – 20rb000142
3. Was-wordt lijst APV gemeente Overbetuwe 2021 – 20uit23858
4. Informatiememo aan de raad – 20inf00044

Portefeuillehouder: Burgemeester

De behandelend ambtenaar is S. den Hartog. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.