

Was-wordt-tabel Financiële verordening gemeente Zutphen 2019 en Financiële verordening gemeente Zutphen 2024

was	wordt	aanpassing	toelichting
Artikel 1 Begripsomschrijvingen	Artikel 1 Begripsomschrijvingen	toevoeging van nieuwe begrippen: g. fouten i. onduidelijkheden k. rapportagegrens m. rechtmatigheidsverantwoording n. verantwoordingsgrens	Vanwege de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college zijn de volgende begrippen toegevoegd: g. fouten: rechtmatigheidsfouten bij financiële beheershandelingen waarbij de in het normenkader beschreven wet- en regelgeving niet is nageleefd; i. onduidelijkheden: als in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording onduidelijk is of financieel rechtmatig is gehandeld; k. rapportagegrens: het bedrag waar boven fouten en onduidelijkheden nader moeten worden toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering; m. rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van het college waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving; n. verantwoordingsgrens: het bedrag waarboven fouten en onduidelijkheden opgenomen moeten worden in de rechtmatigheidsverantwoording.
Artikel 2 Begroting	Artikel 2 Begroting	wijziging lid 7	Lid 7 luidde: 'De eerste jaarschijf van de meerjarenbegroting is sluitend.' Lid 7 wordt: 'De meerjarenbegroting is structureel sluitend.' Deze wijziging sluit aan op de uitgangspunten voor een gezonde financiële positie.
Artikel 3 Uitvoering begroting	Artikel 4 Uitvoering begroting	hernummering	
Artikel 4 Jaarstukken	Artikel 6 Jaarstukken	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • wijziging lid 5 • toevoeging lid 6 	Lid 5 luidde: 'De over te hevelen budgetten worden bij de jaarstukken toegevoegd aan de Reserve overheveling exploitatiebudgetten.' Lid 5 wordt: 'Vooruitlopend op het bestemmingsvoorstel over het jaarrekeningresultaat kan het college de raad voorstellen om restantmiddelen op onderdelen van het rekeningresultaat over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar. Het college biedt dit voorstel uiterlijk in december van het betreffende jaar aan de raad aan.' Deze wijziging sluit aan op de huidige werkwijze en de modelverordening van de VNG.

was	wordt	aanpassing	toelichting
			<p>Lid 6: 'In de eerste begrotingswijziging van het volgende begrotingsjaar wordt de raad voorgesteld om de op grond van het vijfde lid overgehevelde budgetten toe te voegen aan de begroting.'</p> <p>Lid 6 is toegevoegd om te regelen dat de overgehevelde budgetten weer aan het begin van het volgende begrotingsjaar beschikbaar worden gesteld.</p>
Artikel 5 Kaders begroting	Artikel 3 Kaders begroting	hernummering	
Artikel 6 Tussentijdse rapportage	Artikel 5 Tussentijdse rapportage	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • lid 3 is vervallen 	<p>Lid 3 luidde: 'Het college rapporteert vier keer per jaar aan de raad over de realisatie van door de raad vastgestelde bezuinigingsmaatregelen. Deze rapportages kunnen leiden tot voorstellen tot wijziging van de begroting.'</p> <p>Deze bepaling is vervallen omdat de rapportage over bezuinigingsmaatregelen meegenomen wordt in de bestuursrapportage. In artikel 5 lid 1 is opgenomen dat de raad minimaal twee keer per jaar geïnformeerd wordt door middel van een bestuursrapportage.</p>
Hoofdstuk 3 Financieel beleid	Hoofdstuk 4 Financieel beleid	hernummering	
	Hoofdstuk 3 Rechtmatigheidsverantwoording Artikel 8 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording Artikel 9 Voorwaardencriterium Artikel 10 Begrotingscriterium Artikel 11 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium	toevoeging van nieuw hoofdstuk en vier nieuwe artikelen	<p>Vanwege de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college is een nieuw hoofdstuk ingevoegd. In dit hoofdstuk worden de lokaal in te vullen afspraken over de rechtmatigheidsverantwoording vastgelegd in artikel 8, 9, 10 en 11.</p> <p>Hoofdstuk 3 Rechtmatigheidsverantwoording</p> <p>Artikel 8 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording</p> <p>1. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over fouten en onduidelijkheden met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves.</p> <p>2. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde fouten en onduidelijkheden groter dan € 50.000,00 nader toegelicht.</p> <p>Artikel 9 Voorwaardencriterium</p> <p>1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit</p>

was	wordt	aanpassing	toelichting
			<p>diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.</p> <p>2. Het college biedt de raad jaarlijks ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.</p> <p>Artikel 10 Begrotingscriterium</p> <p>1. Het begrotingscriterium is het criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen.</p> <p>2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 2, vierde lid.</p> <p>3. Bij investeringskredieten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.</p> <p>4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren; b. er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling; c. er is sprake van een overschrijding waarover de raad geïnformeerd is in een tussentijdse rapportage. <p>5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.</p> <p>Artikel 11 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium</p>

was	wordt	aanpassing	toelichting
			<p>1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen.</p> <p>2. Het college zorgt voor en legt vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.</p>
Artikel 8 Nota financieel beleid	Artikel 12 Nota financieel beleid	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • toevoeging van e. leningen, borg- en garantstellingen; 	In de Nota financieel beleid is een nieuw hoofdstuk toegevoegd over leningen, borg- en garantstellingen.
Artikel 9 Kostprijsberekening en overhead	Artikel 13 Kostprijsberekening en overhead	hernummering	
Artikel 10 Prijzen economische activiteiten	Artikel 14 Prijzen economische activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • wijziging lid 2 	<p>Lid 2 luidde: 'Bij het verstrekken van leningen of garanties brengt de gemeente de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of de garantie wordt gemotiveerd.'</p> <p>Lid 2 wordt: 'Bij het verstrekken van leningen, borg- of garantstellingen brengt de gemeente de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening, borg of garantie wordt gemotiveerd.'</p> <p>Vanwege de volledigheid is de borgstelling toegevoegd.</p>
Artikel 11 Vaststelling hoogte belastingen, rechten en heffingen	Artikel 15 Vaststelling hoogte belastingen, rechten en heffingen	hernummering	
Artikel 12 Financieringsfunctie	Artikel 16 Financieringsfunctie	hernummering	
Artikel 13 Begrotingswijzigingen		vervallen	<p>Lid 1 luidde: 'Bij een begrotingswijziging vanaf € 100.000 op budgetniveau of bij een begrotingswijziging als gevolg van het aanvragen van een investeringskrediet, wordt in het raadsvoorstel aangegeven welke maatregelen genomen worden om het risico op overschrijding van de lasten of het investeringskrediet te voorkomen.'</p> <p>Vanwege het uitgangspunt van reëel begroten is het niet nodig om deze bepaling op te nemen. Als er risico's zijn, wordt de raad daar over geïnformeerd.</p>

was	wordt	aanpassing	toelichting
			<p>Lid 2 luidde: 'Een begrotingswijziging, voortvloeiend uit een voorstel voor nieuw beleid, die leidt tot extra lasten of minder baten, is alleen mogelijk als dit nieuwe beleid voldoet aan de 3O's: er is sprake van een onvermijdelijke, onuitstelbare en onvoorziene situatie.'</p> <p>De 3O's zijn geen voorwaarde meer voor een begrotingswijziging. Begrotingswijzigingen zijn onderwerp van debat in de raad waarbij de indiener van een begrotingswijziging een voorstel tot dekking bijvoegt.</p>
Artikel 14 Grondbeleid	Artikel 17 Grondbeleid	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • wijziging eerste zin lid 3 • wijziging lid 3 onder b. • toevoeging lid 4 • toevoeging lid 5 	<p>Eerste zin lid 3 luidde: 'Het college biedt de raad twee maal per jaar een 'Meerjaren Prognose Grondexploitaties' aan, waarvan minimaal één maal ter vaststelling.'</p> <p>Eerste zin lid 3 wordt: 'Het college biedt de raad minimaal één maal per jaar een 'Meerjaren Prognose Grondexploitaties' ter vaststelling aan. De eerste Meerjaren Prognose Grondexploitaties (MPG) heeft veel wijzigingen en wordt ter vaststelling aangeboden aan de raad. De tweede MPG (vaak aangeboden in oktober) heeft minder financiële en inhoudelijke gevolgen en wordt aangeboden als er toch veel wijzigingen zijn. Door het aanpassen naar minimaal één maal per jaar kan volstaan worden met één MPG. Daarom wordt ook lid 3 onder b. aangepast.</p> <p>Lid 3 onder b luidde: 'ontwikkelingen in het afgelopen (half) jaar en verwachtingen voor de komende jaren;'</p> <p>Lid 3 onder b wordt: 'ontwikkelingen in het afgelopen jaar en verwachtingen voor de komende jaren;'</p> <p>Lid 4: 'Een voorziening voor een verliesgevende grondexploitatie wordt gewaardeerd tegen eindwaarde.'</p> <p>De commissie BBV beveelt aan om de keuze om de voorziening voor verliesgevende grondexploitaties tegen eindwaarde of tegen contante waarde te waarderen, vast te leggen in de financiële verordening. Met lid 4 wordt geregeld dat voorzieningen voor verliesgevende grondexploitaties worden gewaardeerd tegen eindwaarde. Met deze keuze is er aansluiting op de verplichte presentatie tegen eindwaarde van de resultaten van de grondexploitaties in de paragraaf grondbeleid en in de balans. De voorzieningen voor verliesgevende grondexploitaties werden gewaardeerd tegen contante waarde. Bij het bepalen van de verliesvoorziening tegen contante waarde, wordt de voorziening tegen</p>

was	wordt	aanpassing	toelichting
			<p>eindwaarde contant gemaakt door middel van de disconteringsvoet (2%). Hierdoor valt de verliesvoorziening lager uit dan wanneer gekozen wordt voor eindwaarde. Daarom moesten verliesvoorzieningen tegen contante waarde jaarlijks aangevuld worden met de disconteringsvoet.</p> <p>Lid 5: 'Kosten van bovenwijkse voorzieningen worden ingebracht als kosten in de grondexploitatie.'</p> <p>De commissie BBV beveelt aan om de wijze waarop met de toerekening van bovenwijkse voorzieningen wordt omgegaan, vast te leggen. De gemeente kan er voor kiezen om kosten van bovenwijkse voorzieningen al dan niet toe te rekenen aan een geopende grondexploitatie. Met lid 5 wordt geregeld dat deze kosten worden ingebracht in een geopende grondexploitatie.</p>
Hoofdstuk 4 Financiële organisatie en financieel beheer	Hoofdstuk 5 Financiële organisatie en financieel beheer	hernummering	
Artikel 15 Administratie	Artikel 18 Administratie	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • wijziging a. 	<p>a luidde: 'het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de teams;'</p> <p>a wordt: 'het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeentelijke organisatie als geheel en in de teams;'</p>
Artikel 16 Financiële organisatie	Artikel 19 Financiële organisatie	hernummering	
Artikel 17 Interne controle	Artikel 20 Interne controle	<ul style="list-style-type: none"> • hernummering • wijziging lid 1 	<p>Lid 1 luidde: 'Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a. van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b. van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.'</p> <p>Lid 1 wordt: Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.</p>

was	wordt	aanpassing	toelichting
			Lid 1 is gewijzigd vanwege wijziging van artikel 213 Gemeentewet en het sluit hiermee aan op de modelverordening van de VNG.
Hoofdstuk 5 Slotbepalingen	Hoofdstuk 6 Slotbepalingen	hernummering	
Artikel 18 Hardheidsclausule	Artikel 21 Hardheidsclausule	hernummering	
Artikel 19 Intrekking oude regeling	Artikel 22 Intrekking oude regeling	hernummering	
Artikel 20 Overgangsrecht	-	vervallen	
Artikel 21 Inwerkingtreding	Artikel 23 Inwerkingtreding	hernummering	
Artikel 22 Citeertitel	Artikel 24 Citeertitel	hernummering	