Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30 januari 2023
Commissie:	16 januari 2023
Agendapunt:	4.
Onderwerp:	2e wijziging Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020
Afdeling:	Sociaal maatschappelijke verbinding
Opsteller:	Ties Buimer
Telefoonnummer:	(0578) 69 94 94
E-mailadres	t.buimer@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. W. van Ommen
Programma:	Sociaal maatschappelijk

De raad besluit om:
De 2e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020" vast te stellen.

Inleiding
Sinds 2015 kent de gemeente Heerde de verordening voor jeugdhulp en Wmo, die in 2018 is samengevoegd tot één integrale verordening. Vanwege een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving en toegevoegde jurisprudentie is deze verordening in de achtereenvolgende jaren geactualiseerd. De aanpassing van de verordening is ook voor 2023 noodzakelijk.
De ontwikkelingen die tot aanpassing van de verordening leiden zijn:

- De geplande invoering woonplaatsbeginsel beschermd wonen en daarmee samenhangend het objectief verdeelmodel
- Het geldende convenant voor regionale samenwerking Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen (MO/BW) Oost Veluwe

In 2015 heeft een adviescommissie een rapport uitgebracht onder de noemer "van beschermd wonen naar een beschermd thuis". In dit rapport wordt een "doordecentralisatie" van financiële middelen geadviseerd om het transformatiedoel te behalen. Dat betekent dat het budget vanuit het Rijk niet meer beschikbaar wordt gesteld aan de centrumgemeente, maar aan de individuele gemeenten. De redenering is dat doordecentralisatie een nauwe aansluiting bij lokale voorzieningen en inzet op preventie en herstel beter faciliteert.

Invoering woonplaatsbeginsel & objectief verdeelmodel
Op 1 januari 2022 is gestart met de doordecentralisatie van beschermd wonen. Waar centrumgemeente Apeldoorn beschermd wonen voor de regiogemeenten uitvoerde en de financiële middelen hiervoor ontving, zal met de invoering van het woonplaatsbeginsel MO/BW de verantwoordelijkheid voor het verzorgen van bescherm wonen bij de regiogemeenten zelf liggen. Dit betekent dat de gemeente Heerde zelf verantwoordelijk wordt voor de verstrekking van beschermd wonen voor eigen inwoners en hiervoor de financiële middelen gaat ontvangen. Hierbij is het uitgangspunt dat mensen met psychische problemen zoveel mogelijk thuis of in de eigen woonplaats kunnen blijven wonen met ambulante ondersteuning. Ook wel de transitie van beschermd wonen naar beschermd thuis genoemd.

Doorontwikkelingen op het gebied van beschermd wonen vragen om actualisatie van de Verordening en jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020. Het begrip beschermd wonen dient nader in de verordening gedefinieerd te worden. Dit komt omdat de definitie van beschermd thuis breder is dan het in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 gebruikte begrip beschermd wonen.

De aanpassing van de verordening zal eenduidige in alle regiogemeenten van de beschermd wonen regio Oost Veluwe doorgevoerd worden.

Beoogd effect
Actualisatie van de Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Jeugdwet
Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015

Eerdere besluitvorming en kaders
- Raadsbesluit 03-12-2019 Verordening en jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.

- Collegeadvies 09-09-2021 Evaluatie pilot ‘alleen beschikkingen afgeven in specifieke gevallen (Jeugd)’.

Argumenten
Van beschermd wonen naar beschermd thuis

- Het begrip beschermd wonen dient nader in de verordening gedefinieerd te worden. Door de decentralisatie van beschermd wonen is de landelijke transitie van beschermd wonen naar beschermd thuis in gang gezet. De definitie van beschermd thuis is breder dan het in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 gebruikte begrip beschermd wonen. Onder beschermd thuis valt zowel dit klassiek beschermd wonen als tussenvormen van beschermd wonen waarbij cliënten huur of een vergoeding voor het wonen betalen. Er komen minder klassieke beschermd wonen plekken en meer tussenvormen beschikbaar.
- Het aangepaste artikel is in navolging van het convenant regionale samenwerking Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen (MO/BW) Oost Veluwe gezamenlijk opgesteld door de regiogemeenten en worden eenduidig binnen de verordeningen opgenomen.

Kanttekeningen
Transitie naar Beschermd thuis gaat door ondanks uitstel woonplaatsbeginsel en verdeelmodel

- In februari 2022 besloot de staatssecretaris tot uitstel van de invoering van het woonplaatsbeginsel en het daarmee samenhangend nieuw verdeelmodel voor beschermd wonen (BW). Een werkgroep van VWS, de VNG en BZK heeft de afgelopen periode de aandachtspunten rond de doordecentralisatie van BW nader onderzocht en besproken met alle betrokken partijen. Daar was de conclusie dat in dit traject alle kanten van de ontwikkeling goed in beeld zijn gebracht. Voor het voortzetten van de beweging naar een Beschermd Thuis is de doordecentralisatie een onmisbare stap. Er kunnen voldoende waarborgen worden ingebouwd om tegemoet te komen aan de aandachtspunten en risico's die aan de doordecentralisatie verbonden zijn. Concreet betekent dit besluit dat alle gemeenten per 2024 de middelen voor beschermd wonen ontvangen op basis van een objectief verdeelmodel. In de huidige situatie ontvangen alleen de centrumgemeenten deze middelen. Natuurlijk geldt daarbij wel het geleidelijke ingroei pad dat al eerder was vastgesteld.

Geld
De aanpassing van de verordening heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
De wijzigingen in de verordening zijn voor advies voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). De ASD stemt in met de voorgestelde wijzigingen, nu de intentie ervan gelijkluidend is aan die van het oorspronkelijke document en de maatschappelijke fitheid van specifieke groepen ondersteunt.

Uitvoering
Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad, worden gepubliceerd in “de Schaapskooi” en worden geplaatst op gemeenteheerde.nl en overheid.nl.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 29 november 2021

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit 2e wijziging Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.
2. Wijzigingstabel artikel 15 Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020
3. Adviesbrief ASD inzake 2de wijziging Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020

Ter inzage:
Geen.