

ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	Openbaar
Vertrouwelijkheid	21 december 2021
Datum advies	Sociaal domein leefomgeving
Afdeling	G.G.J. Dupont
Afdelingsmanager	H. ter Haar
Opsteller	M.J.J.M. (Thijs) Gulpen
Portefeuillehouder	Er zitten geen directe financiële aspecten aan het verstrekken van de garantstelling. Een traject met SWS is met voldoende waarborgen omgeven. Op basis van ervaringen uit de afgelopen jaren is het risico voor de gemeente kleiner dan 1%.
Financiële consequenties	

ONDERWERP

Verzoek van de tennisvereniging Simpelveld (TVS) om ondersteuning bij de aanleg van 3 padelbanen op het tennispark aan de Sportlaan.

BESLISPUNT

1. Instemmen met het verzoek van TVS voor een garantstelling aan de TVS voor de aanleg van de padelbanen, onder de volgende voorwaarden:
 - maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k (is € 125.000,-);
 - stichting Waarborgfonds positief besluit op de aanvraag van TVS voor borgstelling.
2. Vaststellen van de volgende randvoorwaarden voor garantstellingen ten behoeve van sport:
 - a) Garantstelling voor maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
 - b) De stichting Waarborgfonds Sport besluit positief en verleend voor minimaal eenzelfde bedrag een borgstelling;
 - c) Een gemeentelijke garantstelling is alleen mogelijk voor nieuwe sporten;
 - d) Maximaal aantal te verlenen garantstellingen in de sport door gemeente te stellen op 3.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

TVS, KNLTB en Stichting Waarborgfonds Sport.

SAMENVATTING

Door TVS is verzocht om medewerking bij de aanleg van 3 padelbanen op het tennispark aan de Sportlaan in Simpelveld. Sinds voorjaar 2021 wordt hierover bestuurlijk en ambtelijk met TVS gesproken. Er is gekeken naar de mogelijkheden om hierin vanuit de gemeente een bijdrage te leveren dan wel ondersteuning te bieden. Padel wordt gezien als een nieuwe sport, laagdrempelig en met mogelijkheden voor diverse doelgroepen. Dit past binnen het sport- en preventiebeleid, vandaar het voorliggende voorstel.

Aangezien de gemeente Simpelveld geen historie heeft met garantstellingen ten behoeve van sport zijn er ook nimmer richtlijnen vastgelegd. Om een eventueel volgend verzoek om een garantstelling te kunnen toetsen wordt geadviseerd een aantal randvoorwaarden vast te leggen.

INLEIDING

In voorjaar 2021 heeft de TVS haar plannen om te komen tot de aanleg van 3 padelbanen op het tennispark aan de Sportlaan in Simpelveld gepresenteerd bij het college. TVS heeft om ondersteuning gevraagd in de vorm van een garantstelling, een bijdrage in de investering, verlening van benodigde vergunning(en) en het verrichten van werk in natura (grondafvoer, rooien bomen, etc).

Vanuit het college is aangegeven in principe positief tegenover dit initiatief te staan. Dit past in het sport- en beweegbeleid en de sport-, en preventieakkoorden qua vitaliteit en gezonde leefstijl. Daarnaast is dit een initiatief vanuit een vrijwilligersorganisatie, waarbij de gemeente om een faciliterende rol wordt gevraagd.

Het verzoek om een garantstelling wordt ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voorgelegd. De overige ondersteuningsvragen zijn ter beoordeling van en vaststelling door het college. Voor de volledigheid zijn deze ter kennisname van uw gemeenteraad in onderstaand advies verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

In deze notitie passeren de volgende wet- en regelgeving de revue:

- Omgevingswet;
- Subsidieverordeningen gemeente Simpelveld;
- Wet Fido;
- Wet Markt en Overheid; raadsbesluit zaaknummer 34420;
- Financiële verordening gemeente Simpelveld;
- Strategische visie / beleidsprogramma.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

Nota Sport.

OVERWEGINGEN

Padel

Padel is een combinatie van tennis en squash. Het is een laagdrempelige en dynamische sport, makkelijk te leren voor elke speler en elke leeftijd. Padel is de snelst groeiende sport in Europa en Nederland en is inmiddels een gesettelde sport met landelijke en regionale competities. Padel is onderdeel van de Koninklijke Nederlandse Lawn Tennisbond (KNLTB). De KNLTB heeft deze tak van sport omarmd en hiervoor geldende richtlijnen voor de aanleg van padelbanen opgesteld.

Daarnaast worden de geïnteresseerde tennisverenigingen ondersteund met onder meer een stappenplan en mini-marketingplan (zie bijlagen).

TVS

TVS heeft ruim 300 leden en is al jaren een stabiele vereniging. Voor de aanleg van padelbanen heeft TVS een commissie ingesteld. Deze heeft haar plannen goed onderbouwd met een beleidsplan, investeringsraming en exploitatiebegroting. Deze documenten zijn als bijlagen toegevoegd, evenals een presentatie.

Het investeringsplan ziet er realistisch uit. De totale investering is berekend op € 255k inclusief. Rekening houdende met de Bosa subsidie komt de totaal benodigde lening voor de vereniging op een bedrag van afgerond 204k. De looptijd van de lening is 15 jaar.

Aangezien de berekening is opgesteld in juni 2021 zal de vereniging bij de definitieve aanbesteding rekening moeten houden met de recente prijsstijgingen, waardoor het te lenen bedrag hoger kan uitvallen. TVS kan daarin op 2 manieren voorzien. Ten eerste is er ruimte in de exploitatiebegroting, waardoor een beperkte stijging van de afschrijving opgevangen kan worden. Op de tweede plaats kan TVS een deel van het eigen vermogen inbrengen om de lening op het oorspronkelijke geraamde bedrag te houden. Hiervoor is evenwel een apart besluit van de ALV benodigd, hetgeen een verantwoordelijkheid van TVS is. Een bedrag van € 38k wordt genoemd als eigen investering vanuit de vereniging. Het advies is om deze eigen bijdrage achter de hand te houden voor het opvangen van de te verwachten prijsstijgingen. Een andere mogelijkheid is een bijdrage in de investering vanuit de gemeente. Zie hiervoor verderop.

De exploitatiebegroting met meerjarenperspectief is beoordeeld. Hierin is -voor zover tot onze beoordeling- rekening gehouden met een reële ontwikkeling van de kosten en baten als gevolg van de uitbreiding met 3 padelbanen. Dit is mede gebaseerd op ervaringsgegevens van andere verenigingen met padelbanen en de KNLTB. Het investeringsplaatje en het exploitatieoverzicht zijn door de TVS begin oktober jl. ter toetsing aan de Rabobank voorgelegd. De Rabobank staat hier positief tegenover. Als voorwaarde geldt dat de plannen in samenwerking met de Stichting Waarborgfonds Sport (= SWS) worden uitgewerkt én dat SWS en gemeente voor de garantstelling zorgen. Zonder samenwerking met SWS en gemeente is het voor Rabobank niet mogelijk om dergelijke investeringen te financieren. Daarentegen is Rabobank positief gestemd over de financieringsvraag wanneer de samenwerking met SWS en de gemeente wel gerealiseerd kan worden.

Een toets van SWS staat gepland. Zie hiervoor verderop.

De aanleg van de 3 padelbanen is nu gepland binnen de contouren en hekwerken van het tennispark. Hiervoor wordt de ruimte van een tennisbaan (nr. 6) en een deel van oefenmuur gebruikt. TVS zal op eigen regie en verantwoording de aanleg verzorgen.

Concreet verzoekt TVS om ondersteuning van de gemeente op de volgende onderdelen:

Garantstelling

Om in aanmerking te komen voor een lening bij een bank is een garantstelling nodig. TVS heeft hiertoe geïnformeerd bij de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). SWS verstrekt sedert 1980 borgstellingen zodat plannen van sportverenigingen gerealiseerd worden. Dit in heel Nederland. Inmiddels heeft SWS 2.300 amateur sportverenigingen ondersteund met borgstellingen. SWS verstrekt borgstellingen aan banken. Leningen tot € 75k kunnen volledig door SWS worden geborgd. Bij grotere leningen doet SWS dit in samenwerking met de gemeente (50%-50%) waarin

de betreffende sportvereniging is gevestigd. SWS verstrekt maximaal € 250k aan borgstellingen. De vraag van TVS valt hierin.

SWS voert altijd een onderzoek uit naar de haalbaarheid van het project. Dit behelst onder meer een check van de betreffende vereniging, het draagvlak naar de gewenste investering binnen de vereniging (ALV besluit), de financiële stukken (begrotingen, resultaten, investeringsraming en exploitatie opzet). Tevens worden de eigendomsverhoudingen gecontroleerd. Daarnaast controleren ze jaarlijks de financiële positie van de vereniging.

SWS verbindt aan de borgstelling dat ook de betreffende gemeente voor 50% mee garant staat voor de lening. In het geval van TVS betekent dit dat uw gemeenteraad een besluit dient te nemen, zodat TVS de lening kan afsluiten bij de bank. TVS verzoekt dan ook om een garantstelling van 50% van het te lenen bedrag, zijnde op basis van de thans voorliggende investeringsraming € 102k.

De gemeente Simpelveld kent geen actief beleid op garantstellingen. In het verleden heeft niet eerder een garantstelling plaatsgevonden. Dit laat onverlet dat de gemeente kan besluiten tot een garantstelling. In dit specifieke geval wordt geadviseerd om wel medewerking te verlenen aan een garantstelling onder voorwaarden.

Andere scenario's zijn overwogen (gemeente investeert en verhuurt, gemeente geeft een eenmalige separate investeringsbijdrage) maar worden door het college als niet realistisch beoordeeld. De gemeente is ondersteunend en neemt niet zelf het initiatief voor de aanleg van de padelbanen. TVS is initiatiefnemer en daarmee zelf verantwoordelijk voor de aanleg, investering, onderhoud en vervanging. De gemeente komt hiermee in een rol van faciliterend, hoeft geen (onnodig) financieel risico te lopen of verantwoordelijkheden over te nemen van de vereniging. Met het beschikbaar stellen van een eenmalige bijdrage in de hoogte van de gevraagde garantstelling is geen rekening gehouden in de gemeentebegroting. Wel kan TVS desgewenst gebruik maken van de onlangs vastgestelde deelsubsidieregeling 'Stimuleringssubsidie investering'. Zie verderop.

Een garantstelling is in deze situatie een prima oplossing. TVS is zelf verantwoordelijk voor de lening, de aflossing, de aanleg, etc. Op basis van de voorliggende stukken (waaronder investeringsraming, exploitatiebegroting, looptijd lening, beleidsplan etc.) en wetende dat een proces met SWS met voldoende waarborgen omgeven is loopt de gemeente nauwelijks risico. De ervaringen van SWS is dat dit risico kleiner dan 1% is. Geadviseerd wordt om als randvoorwaarde bij de verstrekking van de gevraagde garantstelling op te nemen dat een positief besluit van SWS nodig is en dat de gemeente nooit voor meer dan 50% garant zal staan. Verder is padel een nieuwe sport en past het faciliteren daarvan binnen de beschreven beleidskader van bewegen, in elke leeftijdscategorie. Daarmee is dit verzoek uniek en ook beleidsmatig reden om medewerking te verlenen aan een garantstelling.

Aangezien TVS voor een succesvolle aanvraag bij SWS een besluit van de gemeente nodig heeft wordt gezien het bovenstaande voorgesteld om positief te besluiten op het verzoek voor de garantstelling.

Verder is dit verzoek getoetst aan de Wet Markt en Overheid en de wet Fido. In het raadsbesluit september 2014 (zaaknummer 34420) zijn gemeentelijke sportaccommodaties als economische activiteiten van algemeen belang aangemerkt. Het aanbieden van gelegenheid tot sportbeoefening wordt niet alleen beschouwd als gezondheid bevorderend maar ook als cohesie bevorderend voor de kernen en de hele gemeenschap.

De wet Fido gaat erover dat gemeenten uitsluitend leningen kunnen aangaan, middelen uitzetten en garanties verlenen voor de uitoefening van de publieke taak. "Het is de gemeenteraad die in belangrijke mate het kader van de publieke taak bepaalt.[...] Met het verlenen van garantstellingen aan sportverenigingen om verbetering van een gemeentelijk sportcomplex mogelijk te maken,

hetgeen bijdraagt aan een beter maatschappelijk functioneren van een sportvereniging, vervult de gemeente een voorwaardenscheppende rol. Hiermee dient de gemeente het publiek belang.”

De gevraagde garantstelling valt binnen de kaders van de wetgeving.

Wat betreft de besluitvorming is de aanvraag eveneens getoetst aan de Financiële verordening gemeente Simpelveld. Op basis van artikel 5 lid 3 van deze verordening leggen wij dit verzoek van TVS voor een garantstelling ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voor.

Aangezien de gemeente Simpelveld geen historie heeft met garantstellingen ten behoeve van sport zijn er ook nimmer richtlijnen vastgelegd. Om een eventueel volgend verzoek om een garantstelling te kunnen toetsen wordt geadviseerd de volgende randvoorwaarden vast te leggen:

- Garantstelling voor maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
- De Stichting Waarborgfonds Sport besluit positief en verleent voor minimaal eenzelfde een borgstelling.
- Een gemeentelijke garantstelling is alleen mogelijk voor nieuwe sporten;
- Maximaal aantal te verlenen garantstellingen in de sport door gemeente te stellen op 3.

Investeringsbijdrage

TVS vraagt naast een garantstelling om een bijdrage in de investering. In het onlangs vastgelegde subsidiebeleid en -verordeningen wordt in deze mogelijkheid voorzien. Wij hebben TVS gewezen op deze mogelijkheid. Hiermee behoort een bijdrage van maximaal € 11.000 op basis van de deelsubsidieverordening “Stimuleringssubsidie: investeringen 2022” tot de mogelijkheden.

Vergunning(en)

De aanleg van de 3 padelbanen is voorzien op baan 6 en een deel van de oefenmuur binnen de begrenzing van het tennispark. Zie hiervoor de situatieschets. Het hele gebied heeft de bestemming Sport. De gemeente is eigenaar van de gronden. De bereikbaarheid is prima en er liggen voldoende parkeerplekken. De banen zijn zodanig gesitueerd dat er geen sprake is van overlast voor de (bebouwde) omgeving. Padelbanen zijn binnen de bestemming toegestaan en vallen onder de bepalingen van bouwwerken, waardoor een omgevingsvergunning voor bouwen nodig is. Vanuit een eerste beoordeling is geconcludeerd dat een standaard vergunningsaanvraag en -procedure volstaat. Zodra de besluitvorming rondom de garantstelling afgerond is kan TVS de vergunningprocedure opstarten.

Bijdrage in natura

TVS verzoekt bij de aanleg van de padelbanen om ondersteuning van de gemeente bij het grondwerk, afvoeren grond, opzetten en weer terugzetten van het hekwerk c.q. terreinafstering, rooien en afvoeren bomen, aanleggen of herstellen bestrating. Aan deze vraag kan niet tegemoet gekomen worden. De gemeente beschikt niet over het materiaal en de capaciteit om dergelijke werkzaamheden uit te voeren. Dit zou ingehuurd moeten worden. Het 2^e argument is dat de aanleg van de padelbanen een initiatief is van TVS. De regievoering en uitvoering ligt volledig in handen van TVS. De gemeente is daar waar mogelijk faciliterend (garantstelling en mogelijk een investeringsbijdrage). Een verdere rol wordt niet opgepakt. Het verzoek om een bijdrage in natura is afgewezen om bovengenoemde redenen.

OPTIES

Zoals in overwegingen aangegeven zijn er buiten de garantstelling geen reële opties voor TVS. Zonder gemeentelijke garantstelling in combinatie met de borgstelling van SWS zal TVS niet de benodigde lening bij de bank verkrijgen en kan TVS de padelbanen niet aanleggen.

PERSONELE ASPECTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Er zitten geen directe financiële aspecten aan het verstrekken van de garantstelling. Een traject met SWS is met voldoende waarborgen omgeven. Op basis van ervaringen uit de afgelopen jaren is het risico voor de gemeente kleiner dan 1%.

AANBESTEDING

N.v.t.

COMMUNICATIE

TVS is geïnformeerd over de voortgang van de besluitvorming inzake de garantstelling.

EVALUATIE

SWS volgt TVS en toetst periodiek de financiële resultaten van TVS gedurende de looptijd van de borgstelling. De gemeente houdt regulier contact met TVS en bespreekt de rapportage van SWS met TVS. Op deze wijze wordt zicht gehouden op het risico bij de garantstelling.

VERVOLG / PLANNING

Bij positief besluit voor garantstelling zal TVS de aanvraag voor borgstelling bij SWS indienen en afronden. Daarna kan TVS de lening bij de bank aanvragen, de omgevingsvergunning aanvragen en de verdere planning van de bouw voorbereiden.

BIJLAGEN

1. KNLTB accommodatiebepalingen voor de aanleg van padelbanen;
2. KNLTB stappenplan;
3. KNLTB mini-marketingplan;
4. Beleidsplan TVS padelbanen;
5. Presentatie padelbanen TVS;
6. Situatieschets padelbanen.



BESLISPUNT

1. Instemmen met het verzoek van TVS voor een garantstelling aan de TVS voor de aanleg van de padelbanen, onder de volgende voorwaarden:
 - maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
 - stichting Waarborgfonds positief besluit op de aanvraag van TVS voor borgstelling.
2. Vaststellen van de volgende randvoorwaarden voor garantstellingen ten behoeve van sport:
 - Garantstelling voor maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
 - De stichting Waarborgfonds Sport besluit positief en verleent voor minimaal eenzelfde bedrag een borgstelling;
 - Een gemeentelijke garantstelling is alleen mogelijk voor nieuwe sporten;
 - Maximaal aantal te verlenen garantstellingen in de sport door gemeente te stellen op 3.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De waarnemend burgemeester,

Mw. mr. M. Liu

D.W.J. Schneider

In de raadscommissie vergadering van 3 februari 2022 hebben de fracties als volgt geadviseerd:

De fractie	BurgerBelangen.....	: voor / tegen
	Leefbaar Simpelveld.....	: voor / tegen
	Lokaal Actief.....	: voor / tegen
	CDA	: voor / tegen
	Samen 1	: voor / tegen

De commissiegriffier

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het verzoek van TVS voor een garantstelling aan de TVS voor de aanleg van de padelbanen, onder de volgende voorwaarden:
 - maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
 - stichting Waarborgfonds positief besluit op de aanvraag van TVS voor borgstelling.
2. De volgende randvoorwaarden voor garantstellingen ten behoeve van sport vast te stellen:
 - Garantstelling voor maximaal 50% van het uiteindelijk te lenen bedrag, met een maximum van € 125k;
 - De stichting Waarborgfonds Sport besluit positief en verleent voor minimaal eenzelfde bedrag een borgstelling;
 - Een gemeentelijke garantstelling is alleen mogelijk voor nieuwe sporten;
 - Maximaal aantal te verlenen garantstellingen in de sport door gemeente te stellen op 3.

Simpelveld, 17 februari 2022

De griffier,

De voorzitter,

bc. F.G. Simons

D.W.J. Schneider