Raadsvoorstel

Commissievergadering	:	**Gezamenlijke raadscommissie P&C, Ruimte en Samenleving**
Titel	:	Onderzoeksrapportage Biosintrum
Onderwerp	:	Onderzoeksrapportage Biosintrum
Portefeuillehouder/Teamleider	:	Presidium
Extern zaak ID (zaakcode)	:	

Datum collegevergadering
16 november 2021 en 1 maart 2022

Voorgesteld besluit
De onderzoeksrapportage Biosintrum van de Rekenkamercommissie ter kennisgeving aan te nemen en de aanbevelingen over te nemen.

Openbaar
Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding
De Rekenkamercommissie heeft op verzoek van de gemeenteraad onderzoek gedaan naar het proces van de totstandkoming van het Biosintrum. De focus moest daarbij liggen op de wijze waarop de gemeenteraad zijn kaderstellende en controlerende rol heeft (kunnen) uitoefenen. Deze vraag kwam o.a. op nadat de investering van het Biosintrum duurder bleek dan begroot en de exploitatie hiervan geen winst maar een verlies opleverde. De Rekenkamercommissie heeft in november 2021 het rapport over het Biosintrum uitgebracht. De Rekenkamercommissie komt tot de volgende aanbevelingen voor de gemeenteraad van Ooststellingwerf:

a. Maak gebruik van de gemeentelijke organisatie en neem een controller aan.
Geef het college opdracht om bij grote projecten volgens een vast stramien een projectorganisatie in te richten. Maak gebruik van de kennis en ervaring van de mensen in de organisatie. Vraag altijd een externe partij een markttoets (zoals een oordeel van een bank), handhaaf de gewone hiërarchie en maak formele notulen met vastlegging van beslissingen, richt een projectadministratie in en leg een projectarchief aan. Stel een concerncontroller aan en een controlstatuut op. De concerncontroller is o.m. verantwoordelijk om deze procedures te toetsen en heeft een vaste plek in de auditcommissie.

b. Laat het college afstand houden tot de projectorganisatie bij grote projecten.
Geef het college opdracht bij grote projecten niet zelf het project te leiden maar dat aan een ambtenaar of externe inhuurkracht over te laten. Vanzelfsprekend blijft het college bestuurlijk betrokken en verantwoordelijk. Laat ruim voor beslissingen van grote projecten door het college drie alternatieve scenario's doorrekenen, waaronder een 'worst-case' scenario met alle financiële risico's voor de gemeente. Ook een risicoparagraaf mag in het projectplan niet ontbreken.

c. Laat de raad goed geïnformeerd de kaders stellen en controleren.
Geef het college opdracht de onafhankelijke controller een kritische beoordeling over alle risico's van het plan naar de raad te sturen wanneer de raad beslissingen moet nemen. Budgetteer jaarlijks voor de raad een apart bedrag voor het inhuren van een extern bureau voor een eventuele 'second opinion' als onzekerheid blijft bestaan over risico's. Hiermee heeft de raad extra mogelijkheden de kaderstellende en controlerende taak uit te voeren. Laat voor grote projecten die over verkiezingsgrenzen heen gaan een overzichtelijk dossier opstellen voor nieuwe raadsleden en actualiseer dit regelmatig.

Het college heeft een bestuurlijke reactie gegeven waarin het college aangeeft dat het van mening is dat het traject tot realisatie van het Biosintrum leerpunten bevat. Volgens het college betreft het leerpunten waar

binnen het college aandacht voor was en is en waarvoor al acties in werking zijn gezet. Het college vindt, gezien de complexe opgaven waar de gemeente voor staat, dat het van belang is dat college en raad een goede rolverdeling hebben waarbij de kaderstellende rol van de gemeenteraad een belangrijk uitgangspunt is dat in het proces van het Biosintrum meer aandacht had kunnen krijgen. Het college ziet enkele duidelijke leerpunten voor zichzelf, zo ook voor de organisatie. De bestuurlijke reactie is integraal opgenomen in het rapport van de Rekenkamercommissie.

De Rekenkamercommissie reageert in het nawoord op de bestuurlijke reactie van het college en geeft aan dat zij het belang van voldoende ‘tegenmacht’ binnen de organisatie onderschrijft. Ook geeft de Rekenkamercommissie in het nawoord aan dat de aanbevelingen zowel op het college gericht zijn als op de raad en dat zij hoopt dat de raad na lezing van het rapport de conclusies van de Rekenkamercommissie delen en de aanbevelingen overneemt.

Financiële toelichting

Er zijn geen wijzigingen.

De fractievoorzitters van de raad van de gemeente Ooststellingwerf,

Henk Dongstra
Berend Leistra
Marcel Moes
Tammo Munting
Jelke Nijboer
Wolter Slager
Henk Vos
Sierd van Weperen

Bijlagen

1. Brief RKC aanbieden onderzoeksrapport Biosintrum
2. Onderzoeksrapportage Biosintrum – eindrapport
3. Beantwoording schriftelijke vragen Onderzoeksrapportage Biosintrum
4. Onderzoeksrapport vervolgonderzoek Biosintrum - eindrapport

Geheime stukken

Geen