Gemeente Nieuwkoop College van Burgemeester en Wethouders

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **G. Elkhuizen**		**Opgesteld door:** Marly Beckfeld, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling & Grondbedrijf
Besluitvormende vergadering: 18 maart 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.04472	**Raadsnummer:** 2021-028
Titel / onderwerp: zienswijze op ontwerpbeschikking Wet Natuurbescherming voor Schiphol / pro forma zienswijze en Procesbesluit		
Samenvatting: Royal Schiphol Group N.V. heeft een vergunning gevraagd op grond van de Wet natuurbescherming. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft hierover een ontwerpbesluit gepubliceerd. De gemeente Nieuwkoop, het college en de gemeenteraad dienen een zienswijze in.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Als gemeenteraad ter bewaring van rechten, tijdig voor het einde van de zienswijzentermijn de bijgevoegde concept pro forma zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning aan Royal Schiphol Group N.V
2. Het college te mandateren om de gronden van de zienswijze tijdig aan te (laten) vullen en dit stuk in te dienen en om opdracht te verstrekken aan Wille Donker advocaten om namens de raad op te treden in de zienswijzenprocedure op het ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning
3. Het college te mandateren om zo nodig een deskundige in te schakelen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Royal Schiphol Group N.V. heeft een vergunning gevraagd op grond van de Wet natuurbescherming. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft hierover een ontwerpbesluit gepubliceerd. Er kunnen zienswijzen gedurende de terinzagelegging worden ingebracht. De termijn om zienswijzen in te dienen is vanaf 16 februari tot en met 29 maart 2021. Royal Schiphol Group N.V. vraagt de vergunning aan voor luchtgebonden en grondgebonden activiteiten. Dit zijn onder meer jaarlijks 500.000 vliegtuigbewegingen van groot vliegverkeer. Deze activiteiten van Royal Schiphol Group N.V. hebben invloed op Natura 2000-gebieden. In het Nieuwkoops grondgebied ligt het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. De gemeente Nieuwkoop heeft ook eigendommen in het Natura 2000-gebied.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De gemeente Nieuwkoop heeft het verzoek gesteund tot handhaving van de inrichting Luchthaven Schiphol met betrekking tot de Wet natuurbescherming van Mobilisation for the environment, kortweg MOB, van 15 september 2019. Vooral de NOx- en (ultra-) fijnstofemissie van de vliegtuigen die op Schiphol landen, taxiën en opstijgen is onacceptabel hoog. Nieuwkoop heeft de minister in haar brief van 3 oktober 2019 laten weten bezorgd te zijn voor de omwonenden die dagelijks lijden onder het lawaai van de luchthaven en ziek worden van de luchtverontreiniging die veroorzaakt wordt door de luchthaven. Ook de natuur heeft ernstig te lijden onder een onacceptabel hoge stikstofdepositie.

Binnen onze gemeentegrenzen bevindt zich het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, waarvan het beheerplan na een complex gebiedsproces tot stand is gekomen. Overheden en gebiedspartijen zetten zich volop in om de instandhoudingsdoelen te behalen. In overwegende mate richt deze inzet zich op het beheersen, reduceren en compenseren van (de gevolgen van) de stikstofbelasting op de kwetsbare natuur. Dit betekent een combinatie van kostbare natuurherstelmaatregelen en een breed scala aan belemmeringen t.a.v. wonen, werken en recreëren in en om het Natura 2000-gebied. Ook de woningbouwopgave van Nieuwkoop en omliggende gemeenten heeft te maken met het toetsen op stikstofregelgeving voor woningbouw.

De hiervoor genoemde belangen zijn ook aan de raad toevertrouwd, zodat een zienswijze naar voren gebracht kan worden op het ontwerpbesluit.

Een ander punt is dat Nieuwkoop op de kaarten van het ontwerpbesluit LVB (ligt ter inzage vanaf 2 maart 2021) zwaar wordt belast door berekening in de (ontwerp) MER m.b.t. vliegtuiggeluid en de daaruit volgende 48dB-contour. Het ontwerpbesluit LVB gaat eveneens uit van 500.000 vliegtuigbewegingen. Deze 500.000 vliegtuigbewegingen vormen ook de basis van voorliggend ontwerpbesluit voor de natuurvergunning. Het ontwerpbesluit LVB speelt bij dit raadsvoorstel verder geen rol. De raad zal hierover bij gelegenheid afzonderlijk nader worden geïnformeerd.

Nieuwkoop heeft in haar brief van 15 september 2019 aangegeven het verzoek tot handhaving van MOB te onderschrijven en de minister gevraagd om het aantal vliegbewegingen te beperken tot maximaal 400.000 vliegbewegingen per jaar conform de in het MOB-verzoek genoemde referentiedatum van 7 december 2004, volgend uit de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
- Oktober 2019: De gemeente Nieuwkoop ondersteunt het verzoek tot handhaving van de inrichting Luchthaven Schiphol met betrekking tot de Wet natuurbescherming van Mobilisation for the environment, kortweg MOB, van 15 september 2019.

Participatie / betrokken partijen / personen
n.v.t.

Duurzaamheidsaspecten
n.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen
n.v.t.

Voorgesteld besluit

1. Als gemeenteraad ter bewaring van rechten, tijdig voor het einde van de zienswijzentermijn de bijgevoegde concept pro forma zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning aan Royal Schiphol Group N.V
2. Het college te mandateren om de gronden van de zienswijze tijdig aan te (laten) vullen en dit stuk in te dienen en om opdracht te verstrekken aan Wille Donker advocaten om namens de raad op te treden in de zienswijzenprocedure op het ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning
3. Het college te mandateren om zo nodig een deskundige in te schakelen.

Toelichting.
In het kader van de zienswijze op de ontwerpbeschikking Wet natuurbescherming (Nbw) voor Schiphol worden zienwijzen ingediend door:

- B&W, namens zichzelf én namens de gemeente Nieuwkoop
- de raad, namens zichzelf

Het is van belang dat niet alleen en uitsluitend de raad een zienswijze indient in de Nbw-kwestie. Dat kan namelijk alleen voor zover de wet bevoegdheden aan de raad toekent en dat is in het kader van de Wro. Daarom is het verstandig dat naast de raad ook het college van B&W een zienswijze indient. B&W hebben op grond van artikel 160 lid 1 onder f Gemeentewet en artikel 1:2 lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht betere papieren om ontvankelijk te zijn dan de raad.

Met betrekking tot het inschakelen van een deskundig: Het betreft hier specifieke en lastige materie met een hoog technisch-rekenkundig en wetenschappelijk gehalte. Het gaat bij stikstof onder meer om de beoordeling van het realistietsgehalte van rekenmodellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
n.v.t.

Financiële en juridische gevolgen
n.v.t.

Bijlagen
Raadsbesluit
Pro forma zienswijze

Advies meningsvormende raad
Niet van toepassing; gaat rechtstreeks op de agenda van de besluitvormende raadsvergadering.