Toelichting bij tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Etten-Leur 2021

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Art. 1:1 Definities
Toegevoegd is definitie van snorfiets.

Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

Art.2:24 Definities
Lid 1 sub d
Technische wijziging. Drank- en Horecawet is per 1 juli 2021 vervangen door Alcoholwet.

Art 26 Ordeverstoring
Lid 2 en 3 vervallen.

Technische wijziging, Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946).

Art. 2:29 Sluitingstijd
Lid 7 is aangepast n.a.v. een positief verlopen pilot. Pilot was aan de raad in 2021 toegezegd maar door de corona pandemie pas in het terrasseizoen 2022 uitgevoerd. Vrijdagavond en zaterdagavond mogen de terrassen daardoor een uur langer open voor bezoekers; tot 01.00 voorheen 00.00 uur.

Afdeling 5 Koptekst
Art. 2:34a Definities
Technische aanpassing van het woord "Drank- en horecawet" door "Alcoholwet".

Art. 48 Verboden drankgebruik
Lid 2 sub a en b
Technische aanpassing van het woord "Drank- en horecawet" door "Alcoholwet".

Art. 2:48a Lachgasverbod
Dit artikel vervalt.

M.i.v. 1-1-2023 geldt een landelijk lachgasverbod. Lachgas is vanaf dan immers geplaatst op lijst II van de Opiumwet. Bij een specifiek verkoopverbod van lachgas is er sprake van duplicatie (het verbiedt de verkoop die al verboden is). Dat mag niet, ongeacht het motief.

Nu lachgas een softdrug is, wordt het verboden gebruik ervan duurzaam gereguleerd door artikel 2:74a. Daarmee wordt artikel 2:48a overbodig.

Art. 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Technische wijziging. Dit artikel komt te vervallen. Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946).

Art. 2:51 Neerzetten van fietsen, snorfietsen of bromfietsen

Technische wijziging. Toevoeging van "snorfietsen".
Gelet op het toenemende scooter gebruik alsmede de opkomst van scooters in het kader van gedeelde mobiliteit is het wenselijk ook dit voertuig op te nemen in de omschrijving van dit artikel. De langzaam rijdende scooter valt o.g.v. het RVV 1990 onder de juridische benaming snorfiets.

Art. 2:52 Overlast van fiets, snorfiets of bromfiets op markt en kermisterrein en dergelijke

Technische wijziging. Toevoeging van "snorfietsen".
Motivering als bij art. 2:51.

Art. 2:65 Bedelarij

Redactionele aanpassing. Op grond van artikel 2:65 van de Model-APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65.

Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding

Technische wijziging. Doordat artikel 2:50a vervalt, wordt de verwijzing naar dit artikel hier aangepast.

Art. 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel

wisselen. De burgemeester kan dan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Art. 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder
Lid 2 sub c
Technische aanpassing van het woord “Drank- en horecawet” door “Alcoholwet”.

Art. 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan
Artikel 5:10 van de Model-APV over het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan (‘bermparkeren’) vervalt. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

Art. 5:12 Overlast van fietsen, snorfietsen of bromfietsen
Redactionele wijziging. “Opheffing” vervangen door “beëindiging”.
Daarnaast toevoeging van “snorfietsen”. Gelet op het toenemende scooter gebruik alsmede de opkomst van scooters in het kader van gedeelde mobiliteit is het wenselijk ook dit voertuig op te nemen in de omschrijving van dit artikel. De langzaam rijdende scooter valt o.g.v. het RVV 1990 onder de juridische benaming snorfiets.