voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 24 januari 2023

Openbaar

Onderwerp	Notitie reikwijdte en detailnivo RES
Versienummer	
Portefeuillehouder	A. Spaans
Informant	Paul Feldbrugge
Afdeling	Concernstaf
Telefoon	(038) 498 3067
Email	P.Feldbrugge@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn energieneutraal is
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	

Bijlagen

1. Notitie reikwijdte en detailnivo
2. Veelgestelde vragen PlanMER RES West-Overijssel
3. Informatiebrief RES en MER

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- Kennis te nemen van de Notitie reikwijdte en detailniveau RES
- Geen zienswijze hierover in te dienen

Datum 24 januari 2023

Inleiding
Voorliggend voorstel geeft een nadere invulling op een van de vervolgstappen van de Regionale Energiestrategie 1.0 (Agenda Zwolle - Raadsplein besluitvormend (Raadzaal) dinsdag 6 juli 2021 19:30 - 21:00 - iBabs RIS (bestuurlijkeinformatie.nl). Toen is afgesproken om in RES-regio West-Overijssel in 2030 1,8 TWh duurzame elektriciteit op te wekken. Ook is toen aangekondigd dat een gezamenlijke onderzoekagenda wordt geformuleerd die op schaal van de regio inzicht biedt in de (cumulatieve) milieu- en gezondsheidsaspecten. Dat onderzoek wordt nu opgestart.
Ondertussen is gebleken dat de nieuwe, komende, omgevingswet voorschrijft dat ook het opstarten van zo'n onderzoek valt onder de MER-plicht. De onderzoeksopdracht heet dan nu ook 'Notitie reikwijdte en detailniveau' (NRD) en dient te voldoen aan RO-voorschriften, waaronder het gelegenheid bieden aan belanghebbenden om zienswijzen in te brengen (bijlage 1). De NRD beschrijft de inhoud en diepgang van de op te stellen PlanMER: de onderzoeksvraag, de scope en detailniveau van het milieueffectenonderzoek en de thematische alternatieven die onderzocht worden.
De m.e.r.-procedure met de bijbehorende NRD is een ruimtelijke procedure, belanghebbende hebben daarom de mogelijkheid om zienswijze in te dienen. De NRD is door het Bestuurlijk Platform van de RES West-Overijssel vrijgegeven voor zienswijzen. U kunt als raad ook uw zienswijze kenbaar maken. De zienswijzeperiode voor de raad loopt gelijk op met de zienswijzeperiode voor bewoners en eenieder en loopt van 8 februari t/m 22 maart 2023.
Let wel, in het jargon is er onderscheid tussen het rapport (de MER) en de procedure (de m.e.r.)
Er zijn twee aan elkaar gerelateerde vormen van een m.e.r. (milieueffectrapportage): een project-m.e.r. en plan-m.e.r.. Een project-m.e.r. bestaat veelal uit een gedetailleerder onderzoek naar de gevolgen van een project in een specifiek gebied voor lucht, water, bodem, emissies, gezondheid, flora en fauna, archeologisch erfgoed, veiligheid etc. inclusief het bieden van inspraak- en overlegmogelijkheden op verschillende momenten. Een nadere duiding van begrippen vindt u in bijlage 2.
Voorliggend besluit richt zich dus op een plan-m.e.r. voor het de gehele regio en niet op een project-m.e.r. voor specifiek projecten in specifieke gebieden. .

In sommige RES-gemeentes worden de raden via de griffie over de NRD geïnformeerd door het Bestuurlijk Platform RES West-Overijssel (bijlage 2). Enkele gemeentes, waaronder Zwolle, kiezen voor een andere proces, namelijk door middel van een raadsvoorstel. Dat biedt ons college de gelegenheid om uw raad onze interpretatie en afwegingen mee te geven en uw raad een advies te geven over het al dan niet indienen van een zienswijze.

Beoogd effect
Met dit voorstel kan de raad kennis nemen van de Notitie reikwijdte en detailniveau RES en besluiten om al dan niet een zienswijze in te brengen. Het voorstel van het college is om geen zienswijze in te dienen.

Argumenten

a. De NRD wordt uitgevoerd door de huidige situatie van West-Overijssel in kaart te brengen met de verwachte autonome ontwikkelingen (bijv. bestaand beleid). Dit wordt in kaart gebracht aan de hand van een aantal thema's: landschap, natuur, leefbaarheid, veiligheid, maatschappelijke kosten en netinfrastructuur. Vervolgens worden gebieden zonder restricties voor grootschalige opwek geïdentificeerd, deze worden in deze PlanMER, "potentiegebieden" genoemd. De potentiegebieden worden gekoppeld aan een thematisch alternatief én er wordt bepaald welke

type energieopwek (wind en/of zon) voor elk potentiegebied mogelijk zijn. Deze alternatieven geven een mogelijke ruimtelijke vertaling weer en worden beoordeeld op milieueffecten. Vervolgens zullen aanbevelingen worden gedaan voor mitigerende en compenserende maatregelen.

b. Enkele aspecten (bijvoorbeeld de geschiktheid van de ondergrond) worden nu niet meegenomen. Deze kunnen beter beoordeeld worden bij een projectMER, dus op het moment dat een concreet gebied onderzocht wordt. Het is zeer arbeidsintensief en ook niet nodig om dit nu voor het hele RES-gebied van Noord -west Overijssel uit te voeren.
c. We interpreteren de voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau dus als startopdracht voor het eerder aangekondigde brede onderzoek om te zien wat in het gehele regionale gebied RES technisch-inhoudelijk mogelijk (waaronder milieu- en gezondheidsaspecten) is op het gebied van de opwek via windenergie en zon-op-land. De uitkomst hiervan wordt bestuurlijk gewogen door de besluitvorming, ook in onze gemeente, over de RES 2.0.
d. Tegen de onderzoeksopzet zoals omschreven in de NRD zien we geen bezwaren. Het is een goede uitwerking van de eerder aangekondigde onderzoeksagenda en het biedt een beeld van de (on-)mogelijkheden in onze regio. Dit beeld is relevant voor de verdere bestuurlijke afwegingen, die met de RES 2.0 in besluitvorming komen. Dit zal in januari 2024 plaatsvinden.
e. In het kader van, en vooruitlopend op, de nieuwe Omgevingswet wordt zo'n onderzoek gezien als die van fase 1 van een plan-mer. De NRD wordt dan ook ter inzage gelegd en belanghebbenden kun een zienswijze inbrengen, tot 22 maart 2023. Of uw raad belanghebbende is of, als onderdeel van het gemeentelijk bestuur, meer de rol heeft van opdrachtgever, is vooralsnog een juridisch vraagstuk. We adviseren u op inhoudelijke gronden om geen zienswijzen in te brengen. Omdat de bestuurlijke weging van de uitkomsten vervolgens de kern zal vormen van de RES 2.0 zal uw raad sowieso nog voldoende gelegenheid krijgen om deze te amenderen.

Risico's
Het risico, zoals bij alle RO-procedures, op vertraging blijft bestaan indien veel belanghebbenden gezichtspunten in brengen.

Financiën
Nvt

Communicatie
Begin februari vindt communicatie binnen de regio plaats over de NRD. De provincie treedt op als coördinerend bevoegd gezag. Dat betekent dat de provincie zorgdraagt voor de terinzagelegging, de procedures en termijnen behorend bij zo'n proces. (Desbetreffende) Gemeentes zijn en blijven inhoudelijk verantwoordelijk voor de beantwoording van zienswijzen.
Om kennis te nemen van de NRD wordt vanaf 8 februari tot 22 maart het volgende georganiseerd:
- Publicatie online (via website provincie, website van gemeenten en RES West-Overijssel).
- Kennisgeving + inkijkexemplaar NRD op provinciehuis te Zwolle.
- Kennisgeving + inkijkexemplaar NRD op alle gemeentehuizen binnen West-Overijssel.
- Op 22 februari wordt er een online 'inloopbijeenkomst' georganiseerd door de RES-werkorganisatie voor iedereen die voor vragen heeft over de NRD.

Datum 24 januari 2023

Vervolg
De reacties “zienswijzen” van inwoners, gemeenten, provincie en maatschappelijke organisaties en bedrijven zullen bij de provincie binnenkomen, waarna ze worden gebundeld en beantwoord (evt. door de betreffende gemeente) in een Nota van Beantwoording. In een ‘Notitie wijzigingen’ wordt aangegeven wat er wijzigt ten opzichte van de nu voorliggende concept-NRD. Deze Nota van Beantwoording en Notitie wijzigingen worden samengevoegd met de concept-NRD. Zij vormen samen de definitieve NRD. De definitieve NRD wordt vervolgens voorgelegd voor vaststelling aan de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten. De definitieve NRD is het vertrekpunt voor de PlanMER. Hierna zal het onderzoek worden uitgevoerd. Ook deze onderzoeksresultaten worden ook ter inzage gelegd en uw raad kan ook dan haar opvattingen inbrengen (oktober-november 2023). Daarna vindt bestuurlijk afweging plaats, waarbij ook de wijze van omgaan van zienswijzen en opvattingen onderdeel is van de. Deze besluitvorming bereikt uw raad in de vorm van RES 2.0 in januari 2024.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer