Raadsvoorstel

Zaaknummer	:	1018146
Raadsvergadering	:	26 november 2024
Onderwerp	:	Proces bestuurlijke besluitvorming college-raad
Collegevergadering	:	24 september 2024
Portefeuillehouder	:	Burgemeester J.H.A. van Oostrum
Steller	:	Klaas Kellij Team Bestuursondersteuning

tel. : 0545-250250

Te nemen besluit

1. Instemmen met het voortzetten van de tot nu toe gebruikelijke werkwijze zoals beschreven in de toelichting.
2. Bij complexe besluitvorming, aangegeven in de LTA (Lange Termijn Agenda), gebruik te maken van een startnotitie.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Door het wegvallen van de coalitie en het coalitieakkoord is het wenselijk de werkwijze rond bestuurlijke besluitvorming tussen college en raad vast te leggen. Dit voorstel is opgesteld in nauwe samenwerking met de griffie.

Argumentatie

1. De voorgestelde werkwijze wijkt niet af van de tot nu toe gehanteerde werkwijze, maar is meer duaal vormgegeven door het wegvallen van de coalitie en het coalitieakkoord. Het college komt met een concreet voorstel aan de raad. Het is aan de raad om eventueel via amendement het voorstel/te nemen besluit zo aan te passen dat er een meerderheid voor is. Het risico is dat er geen meerderheid komt en dat een benodigd besluit niet wordt genomen. Door in het voorstel bij “risico’s” extra aandacht te besteden aan het effect als er geen besluit wordt genomen/noodzaak dat er een besluit wordt genomen kan de raad hier zelf een afweging op maken.
2. Door het ontbreken van een coalitie en een coalitieakkoord is de LTA het koersdocument waarop wij varen. Bij politiek gevoelige, complexe vraagstukken met een lange doorlooptijd kan er, meer dan tot nu toe gehanteerd, gebruik gemaakt worden van een startnotitie. Deze onderwerpen worden expliciet aangegeven in de LTA. Door gebruik te maken van startnotities wordt de gemeenteraad vooraf gevraagd richting te geven aan een proces of kaders mee te geven waarbinnen het voorstel of alternatieven moeten worden uitgewerkt.
   Voorafgaande aan het bespreken van een startnotitie kan er een openbare raadsinformatieavond worden georganiseerd. In de startnotitie of bij het bespreken hiervan door de gemeenteraad kan worden aangegeven of en zo ja welke alternatieven er in de uiteindelijke besluitvorming moeten worden uitgewerkt/voorgelegd aan de gemeenteraad.

Kanttekeningen en risico’s

geen

Financiën

Niet van toepassing

In te vullen door Griffie:

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
Niet van toepassing

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Communicatie
Niet van toepassing.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Dit voorstel gaat over de bestuurlijke besluitvorming.
Het betreft de eigen interne huishouding van de gemeente.

Planning en evaluatie
Wij stellen voor deze werkwijze na de gemeenteraadsverkiezingen door de nieuwe gemeenteraad te laten evalueren.

Alternatieven
geen

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Jonker drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 26 november 2024

De raad van de gemeente Berkeland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2024

b e s l u i t:

1. Instemmen met het voortzetten van de tot nu toe gebruikelijke werkwijze zoals beschreven in de toelichting.
2. Bij complexe besluitvorming, aangegeven in de LTA (Lange Termijn Agenda), gebruik te maken van een startnotitie.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 26 november 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. J.A. Satijn drs. J.H.A. van Oostrum

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Proces bestuurlijke besluitvorming college-raad

Bij een raadsvoorstel (enkelvoudig besluit, geen lange doorlooptijd of einde van een al lopend traject) stelt het college de raad voor een (concreet) besluit te nemen. Dit besluit is de keuze van het college en wordt door de nieuwe situatie niet meer vooraf afgestemd of gesondeerd bij//afgestemd met (coalitie) partijen (zuiver dualisme).

Zoals gebruikelijk bevat een raadsvoorstel een argumentatie, kanttekeningen/risico's en een toelichting. In deze onderbouwing van het voorstel staan ook de argumenten om niet te kiezen voor andere opties/alternatieven. De afgelopen twee raadsjaren hebben ons geen signalen bereikt dat er in dit type raadsvoorstellen onvoldoende aandacht is voor alternatieve keuzes of dat de raad hierin onvoldoende is meegenomen.

De raad bespreekt het voorstel in de BOB systematiek. In lijn met het Reglement van orde zijn burgemeester en wethouders beschikbaar voor vragen van raadsleden.
De portefeuillehouder geeft in de beeldvorming zo nodig een inhoudelijke, technische toelichting.
Het is aan de raad om via eventueel via amendement het voorstel/te nemen besluit zo aan te passen dat er een meerderheid voor is.
Het risico is dat er geen meerderheid komt en dat een voorstel niet wordt aangenomen. Door in het voorstel bij risico's extra aandacht te besteden aan het effect als er geen besluit wordt genomen/noodzaak dat er een besluit wordt genomen kan de raad hier zelf een afweging op maken.

Voor besluiten/besluitvormingsprocessen met een lange doorlooptijd, complexe besluitvorming, verschillende/overlappende bevoegdheden of een zeer politiek gevoelig onderwerp wordt, zoals bij de start van deze raadsperiode is afgesproken, gebruik gemaakt van een startnotitie. De LTA is het koersdocument waarop wij varen. In de LTA voegen wij een aparte kolom toe met een voorstel om bij een onderwerp te werken met een startnotitie. De LTA wordt zoals afgesproken, periodiek in het presidium besproken. Ook kan de raad zelf aangeven dat er bij een bepaald onderwerp de voorkeur ligt bij het werken met een startnotitie.

Een startnotitie is een concreet voorstel aan de raad. Dit kan een procesvoorstel zijn, maar ook randvoorwaarden of kaders. Denk daarbij ook aan participatie, zoals is afgesproken in de participatievisie en aan 'tussenproducten' als raadsbrieven om de stand van zaken te melden.
Dit kan dus ook vrij kort zijn, bijvoorbeeld sec uitspreken dat we de landelijke kaders bij het opstellen van een voorstel volgen. De behandeling van een startnotitie kan voorafgegaan worden door een informerende raadsbijeenkomst als het onderwerp daarom vraagt.

De raad wordt gevraagd via een startnotitie richting te geven aan het proces. In de startnotitie wordt ook aandacht besteed aan mogelijk uit te werken alternatieven. En met een uitwerking van wat de consequenties zijn als een onderwerp niet wordt opgepakt en/of als er geen besluit volgt. Zo kan de raad vooraf richting geven aan welke alternatieven, inclusief consequenties uitgewerkt moeten worden in het uiteindelijke raadsvoorstel.

Door een startnotitie vast te stellen geeft de raad het college groen licht voor het voorgestelde proces/aanpak, of geeft de raad het college kaders mee waaraan de uitwerking moet voldoen.
Besluitvorming op een startnotitie loopt via de openbare BOB systematiek en is gericht op het vaststellen van de voorgestelde startnotitie, al dan niet aangepast middels amendementen.

Het werken met een startnotitie is geen garantie dat de uiteindelijke besluitvorming door de raad binnen de aangegeven kaders zal plaatsvinden, maar het is wel een manier van werken vanuit vertrouwen.

Als de raad een startnotitie niet vaststelt of er verschillende meningen zijn zonder meerderheid (de startnotitie wordt niet vastgesteld), dan stopt het proces.