Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 26 september 2023
Registratienummer: R 2307666

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Gelet op de artikelen 18.20, derde lid, en 18.23, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 vast te stellen.
2. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 in te laten gaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet en op dat moment de Verordening kwaliteit VTH gemeente Almelo 2017 in te trekken.

Gedaan in de openbare vergadering van 26 september 2023,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **A.J. Gerritsen**

Raadsvergadering: 26 september 2023
Registratienummer: R 2307666

Naam: R.B.J. Maathuis
Datum: 27 juni 2023
Team/teamonderdeel: KCC Vergunningverlening en Naleving

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht**
Portefeuillehouder	**A.J. Gerritsen**

Samenvatting raadsvoorstel

De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving op het gebied van het omgevingsrecht. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de gemeente en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdienst.

De Verordening uitvoering en handhaving is gebaseerd op de Omgevingswet en vervangt dan de Verordening kwaliteit VTH die in 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 vast te stellen.
2. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 in te laten gaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet en op dat moment de Verordening kwaliteit VTH gemeente Almelo 2017 in te trekken.

Inleiding

In 2017 heeft uw gemeenteraad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vastgesteld. De verordening regelt de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde VTH-taken van het omgevingsrecht. Door jaarlijkse mededelingen van het college over de uitvoering middels de jaarverslagen VTH kan de gemeenteraad invulling geven aan zijn controlerende taak.

De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de VTH-taken op het terrein van het omgevingsrecht voor de gemeente Almelo en Omgevingsdienst Twente. Een belangrijk onderdeel hiervan zijn de landelijke kwaliteitscriteria die al eerder in samenspraak met het Rijk, de provincie en gemeenten zijn vastgelegd. De criteria stellen eisen aan deskundigheid, opleiding, ervaring, kennis en formatie die een organisatie nodig heeft om de omgevingstaken op een adequaat niveau uit te voeren.

De huidige kwaliteitsverordening heeft de Wabo als wettelijke basis. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Op dat moment vervalt de Wabo. De voorliggende Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 (hierna: de Verordening uitvoering en handhaving) is gebaseerd op de Omgevingswet en vervangt dan de Verordening kwaliteit VTH.

De Verordening uitvoering en handhaving voorziet in hetgeen de Verordening kwaliteit VTH regelt. De verordening bevat een gelijkluidend kwaliteitskader dat is afgestemd op de tekst en de terminologie van de Omgevingswet. Er is geen sprake van een beleidswijziging.

Beoogd effect

Met het vervangen van de Verordening kwaliteit VTH door de Verordening uitvoering en handhaving beschikt de gemeente Almelo over een verordening die voldoet aan de Omgevingswet.

Argumenten voor

1.1 Het vaststellen van de verordening is verplicht voor de basistaken

De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden. In Twente gebeurt dit door Omgevingsdienst Twente. Artikel 18.23 Omgevingswet geeft aan dat het kwaliteitsniveau in een verordening moet vastliggen. Met de Verordening uitvoering en handhaving worden de landelijke kwaliteitscriteria van toepassing verklaard op de uitvoerings- en handhavingstaken van Omgevingsdienst Twente. Dit zorgt voor een goede en uniforme borging van de uitvoeringskwaliteit.

1.2 Dit geeft invulling aan de wettelijke zorgplicht voor alle uitvoerings- en handhavingstaken; dit op basis van het principe 'pas toe of leg uit'

De Omgevingswet bevat in artikel 18.20 een zorgplicht voor alle uitvoerings- en handhavingstaken, waarvoor de gemeenteraad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening wordt hieraan voldaan.

Kwaliteitscriteria worden toegepast volgens de regel 'comply or explain': het uitgangspunt is voldoen, tenzij gemotiveerd wordt afgeweken. De verordening geeft aan dat de kwaliteitscriteria als richtsnoer worden gehanteerd. Strikte uitvoering van de criteria kan ondoelmatig zijn. Dan zou bijvoorbeeld structurele formatie moeten worden vrijgemaakt voor taken die slechts incidenteel om capaciteit vragen. Het college beoordeelt de kwaliteit in het licht van de gestelde beleidsdoelen.

1.3 De verordening geeft invulling aan de doelstelling van de Omgevingswet

De verordening biedt een basis voor de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving en met name de kwaliteit van de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht. Dit sluit aan op de doelstelling van de Omgevingswet. Het vaststellen van de verordening is één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.4 Het vaststellen van deze verordening is nodig omdat niet is voorzien in overgangsrecht

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Op dat moment vervalt de Wabo, die de basis vormde voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2017. Voor die datum is derhalve een raadsbesluit tot vaststelling van een nieuwe verordening nodig, omdat er geen overgangsrecht op dit onderdeel is opgenomen.

2.1 Dit sluit aan bij de wettelijke verplichting op basis van de Omgevingswet

De Omgevingswet verplicht tot vaststelling van een VTH-verordening. Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt voorzien in een actuele verordening die is afgestemd op de Omgevingswet. Op dat moment wordt de huidige verordening, die is gebaseerd op de Wabo, ingetrokken.

Kanttekeningen

1.1 Het niet vaststellen van de verordening betekent het niet voldoen aan een wettelijke taak

Het vaststellen van de verordening is verplicht op basis van artikel 18.23 Omgevingswet. Het niet vaststellen kan tot gevolg hebben dat de interbestuurlijk toezichthouder (de provincie) de gemeente hierop wijst.

Kosten, opbrengsten en dekking

Geen.

Vervolg

Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze. De verordening treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
Op dat moment wordt de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2017 ingetrokken.

Bijlagen

- Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2024 (INT_80719)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
