Raadsvoorstel

Zaaknummer: 41981-2026

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Maashorst 2026

Auteur	:	William Lagendijk
Domein/team	:	Dienstverlening / Financiën
E-mail	:	William.Lagendijk@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	B.A. Maathuis

Effect op de begroting

☒Ja ☐Nee

Onderwerp
Financiële verordening gemeente Maashorst 2026

Voorstel

1. Vast te stellen de gewijzigde Financiële verordening gemeente Maashorst 2026
2. Vast te stellen de Nota waardering, activering en afschrijving 2026
3. Vast te stellen de Nota reserves en voorzieningen 2026

Inleiding
In de vorige actualisatie van de Financiële verordening (2025) lag de nadruk op aansluiting met het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Ook was de definitie van ‘grote projecten’ uitgebreid.
Bij nader inzien bleek deze definitie te ruim. Bij de herijking van het MeerjarenInvesteringsprogramma (MIP) in het najaar 2026 bleek ook dat besluitvorming door de Raad rondom nieuwe, gewijzigde en af te sluiten kredieten explicieter kan. Tot slot is het voor een professioneel financieel beleid van belang om duidelijke kaders rondom activa op te stellen, en deze in lijn te brengen met huidige werkwijzen en omstandigheden. Een belangrijke wijziging is dan ook de voorliggende separate Nota waardering, activering en afschrijving. Tot slot hebben we – in aansluiting op gangbare praktijk bij gemeenten – een separate Nota reserves en voorzieningen opgesteld. De Raad is bevoegd om de Financiële verordening en de gelieerde Nota’s te wijzigen en vast te stellen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Financiële verordening 2026
    - Vereenvoudiging van de definitie “groot project”
      Met de herijking van het MIP is geconcludeerd dat het aantal investeringen dat op dit moment aan de definitie (Financiële verordening 2025) voldoet omvangrijk is (circa 100). In het kader van sturing en beheersing is dat niet werkbaar. We stellen voor de definitie terug te brengen tot:
        - Kredieten groter dan het bedrag van € 1.500.000 én;
        - Het project heeft een meerjarig karakter met impact op de maatschappelijke en fysieke leefomgeving.
        - De Raad kan, ongeacht de financiële omvang projecten aanvullend aanwijzen als ‘groot project’.
    - Toevoeging van de (verplicht) jaarlijkse vaststelling van het normenkader voor rechtmatigheid.

- Nota waardering, activering en afschrijving 2026
    - Uniformering van het drempelbedrag waarboven investeringen geactiveerd worden (€ 50.000)
    - Actualisering van afschrijvingstermijnen die we toepassen op investeringen. Deze zijn in lijn gebracht met actuele inschatting van technische en economische levensduur. Een belangrijke wijziging is het verhogen van de afschrijvingsduur van gebouwen (van 40 naar 50 jaar). Dit wordt toegepast op nieuwbouw (zoals scholen) met ingang van dit jaar. De reden is dat de kwaliteit van bouwen is toegenomen, en gebouwen zowel technisch als economisch langer meegaan.

- Nota reserves en voorzieningen 2026
    - Uitwerking van belangrijkste kaders, het onderscheid tussen reserves en voorzieningen, en bevoegdheden en procedures rondom reserves en voorzieningen.
    - Toevoeging van de (nieuwe) mogelijkheid om bestemmingsreserves te vormen voor een programma of specifiek beleidsdoel, en de voorwaarden die daarbij gelden.

Beoogd effect
Een verordening die de relatie regelt tussen de Raad en het College ten aanzien van het financieel beleid, beheer en organisatie en praktisch toepasbaar is. De verordening en nota’s waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan, conform artikel 212 van de Gemeentewet.

Argumenten
<u>Financiële verordening 2026</u>

1.1 De Financiële verordening moet aansluiten met overige wet- en regelgeving
Om duidelijke kaders voor de accountantscontrole op te nemen moet onze verordening in overeenstemming zijn met wettelijke regels zoals de BBV en de BADO.

1.2 Ontwikkelingen en nieuwe inzichten vragen om een aanpassing van de verordening
De Financiële verordening biedt ruimte voor maatwerk afgestemd op de gemeente Maashorst. We stellen o.a. voor om de definiëring van grote projecten aan te passen om sturing op hoofdlijnen door de Raad mogelijk te maken.

1.3 Wijzigingen in de vorige actualisatie bleken niet juist
Bij de financiële verordening 2025 is voorgesteld de Raad niet jaarlijks het normenkader te laten vaststellen. Uit de accountantscontrole bij de jaarrekening 2025 bleek dat de gekozen verwijzing te breed was. Er is alsnog een normenkader 2025 vastgesteld en de formulering in de financiële verordening is aangepast.

Nota waardering, activering en afschrijving 2026

1.4 Heldere beleidskaders rondom activeren, waarderen en afschrijven
Met het vaststellen van de nota “waardering, activering en afschrijving” maken we de spelregels in Maashorst expliciet, zodat er in de uitvoering duidelijkheid bestaat over de bevoegdheden en beleidskaders. Rondom activa zijn afschrijvingstermijnen geactualiseerd zodat deze beter aansluiten op de verwachte technische en economische levensduur.

Nota reserves en voorzieningen 2026

1.5 Heldere beleidskaders rondom reserves en voorzieningen
Met het vaststellen van de nota “reserves en voorzieningen” maken we de spelregels in Maashorst expliciet, zodat er in de uitvoering duidelijkheid bestaat over de bevoegdheden en beleidskaders.

Kanttekeningen

1. *Het niet aanpassen van de verordening en de beide nota’s kan leiden tot niet naleving van wet- en regelgeving en onduidelijke spelregels in het financieel beleid*
   Indien de voorgestelde wijzigingen niet doorgevoerd worden kan dit in de praktijk leiden tot niet voldoen aan controle- en verslaggevingsregels (BADO en BBV) en tot interpretatieverschillen.

2. *Ingangsdata zijn bepalend voor verwerking in P&C-producten*
   De Financiële verordening gaat met terugwerkende kracht in op 1-1-2026. De eerste en tweede tussenrapportage 2026 voldoen daarmee aan de nieuwe verordening. De nota’s gaan eveneens in per boekjaar 2026.

Financiën
Met de aanpassing van de afschrijvingstermijnen moet ook de afschrijving van bestaande activa herrekend worden. De gevolgen worden verwerkt in de 2e Turap 2026 en in de Begroting 2027.

Duurzame ontwikkeling

Klik of tik om tekst in te voeren.



Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Na vaststelling door de Raad wordt de nieuwe verordening en beide nota's bekendgemaakt via de elektronische publicatie in het Gemeenteblad en op www.overheid.nl.

Vervolg

Naast online bekendmaking wordt de nieuwe Financiële verordening en de nota's binnen 2 weken na vaststelling ter kennisname verzonden naar de provincie.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. De Financiële verordening 2026
3. De Nota waardering, activering en afschrijving 2026
4. De Nota reserves en voorzieningen 2026
5. Overzicht verschillen met huidige Financiële verordening (2025)

Maashorst, 22 september 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas