Gemeente Texel

.txl

Reconstructie fietspaden Staatsbosbeheer

Plan van Aanpak

Team Gemeentewerken

1 juli 2020

Zaaknummer 2712078

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave **2**

Voorwoord **3**

1. Wat willen we bereiken 4

1.1. Doelstelling 5

1.2. Opdracht(geverschap) 5

2. Wat is de situatie 6

2.1. Aanleiding 6

2.2. Huidige situatie 6

2.3 Natura 2000 7

3. Wat zijn de kaders 8

3.1. Trends en ontwikkelingen 8

3.2. Omschrijving kaders 9

3.3. Contractvorm 10

3.4. Duurzaam 10

4. Wat gaan we doen? 11

Fase 11

Resultaat 11

Doelgroep 11

Document 11

4.1. Werkzaamheden en resultaten van voorbereidingsfase 12

4.2 Wat doen we in welk jaar 12

5. Hoe doen we het? 19

5.1. Geld 19

5.2. Budgetraming 20

5.3. Tijd (planning) 22

5.4. Communicatie 22

5.5. Succesfactoren 23

6. Hoe beheren we het? 24

Bijlage: getekende intentieovereenkomst met Staatsbosbeheer 25

Voorwoord

In dit Plan van Aanpak (hierna te noemen PvA) van het project ‘Reconstructie fietspaden Staatsbosbeheer’ leest u hoe deze reconstructie zal worden aangepakt. Dit project is opgestart in 2019 en zal in de jaren 2020 tot 2023 worden gerealiseerd. Dit plan geeft een doorzicht in welk jaar welke trajecten zullen worden aangepakt.

U krijgt een overzicht van aanpak, redenen, ontwikkelingen, kaders, benodigd budget, stakeholders, voorgenomen planning en toekomstig beheer. Ook wordt kort ingegaan op een aantal mogelijk te realiseren extra voorzieningen onder het kopje Duurzaamheid.

Dit PvA beschrijft op hoofdlijnen wat we gaan doen, welk budget daar op basis van de huidige inzichten voor nodig is en wanneer we dit project denken te gaan realiseren.

Medio juni 2020 is de voorbereiding voor het eerste deelproject afgerond (conform de opdracht van de gemeenteraad aan het college in oktober 2019); de aanbestedingsprocedure om te komen tot de keuze voor een aannemer kan opgestart worden.

Parallel aan de realisatie van het eerste deelproject (fietspad Zanddijk) kan de voorbereiding van de volgende deelprojecten worden opgepakt.

Het is de bedoeling dat de gemeenteraad van Texel kennis neemt van dit PvA en daarmee de start die het college neemt met de uitvoering van het raadsbesluit en op basis hiervan krediet vrijmaakt voor het realiseren van het eerste deel van de opgave.

Immers eenieder ziet de noodzaak om de in een slechte staat van onderhoud verkerende fietspaden op Texel te reconstrueren en deze tegelijkertijd aan te passen aan de moderne eisen van deze tijd.

Texel dient immers de verloren status als fietseiland nummer 1 weer terug te krijgen.

1. Wat willen we bereiken

Al in 2016 is er min of meer mondeling overeenstemming bereikt tussen Staatsbosbeheer en gemeente Texel over het feit dat gemeente Texel het beheer en onderhoud van de fietspaden op Texel zou gaan overnemen. Directe aanleiding was het gegeven dat de financiering van Staatsbosbeheer door de (rijks)overheid een significante wijziging heeft ondergaan. Staatsbosbeheer zag zich genoodzaakt prioriteit te geven aan andere werkzaamheden met als gevolg minder middelen voor beheer en onderhoud van de fietspaden. Genoemde overeenstemming tussen gemeente Texel en Staatsbosbeheer is er toen gekomen op basis van de toenemende klachten over de staat van onderhoud van de fietspaden en de tanende reputatie van Texel als fietseiland waar het goed toeven is. Ondertussen heeft Texel de status van 5 sterren fietseiland verloren waardoor snelle actie gerechtvaardigd is.

Overname van deze taak door de gemeente was en is verantwoord omdat de benodigde financiële middelen kunnen worden gegenereerd vanuit de opbrengsten van de parkeerheffing op de parkeerterreinen van Staatsbosbeheer nabij de strandslagen.

Deze overeenstemming uit 2016 heeft een aantal jaren gewacht op implementatie terwijl de inning van parkeergelden door de gemeente echter wel heeft plaatsgevonden.

In 2019 is deze overeenkomst weer opgepakt en is een projectleider aangesteld die dit project gaat uitvoeren. Door het besluit van de gemeenteraad in oktober 2019 om het betaald parkeren op de strandslagen te continueren, de verantwoordelijkheid van het beheer en onderhoud van de fietspaden van Staatsbosbeheer over te nemen en het college opdracht te geven de voorbereiding voor het eerste deelproject (fietspad Zanddijk) ter hand te nemen, is het proces daadwerkelijk gestart.

Tegelijkertijd met dit besluit is ook overeengekomen met Staatsbosbeheer dat een Recht van Opstal zal worden gevestigd op de parkeerterreinen van Staatsbosbeheer waar gemeente Texel het beheer en onderhoud zal gaan overnemen. Vestiging van een recht van opstal op de in beheer en onderhoud over te nemen fietspaden maakte geen onderdeel uit van deze besluitvorming. Betreffende objecten (fietspaden en parkeerterreinen) zullen onderdeel gaan uitmaken van het gemeentebreed beheer- en onderhoudsplan. Daartoe is begin juni een intentieovereenkomst tussen partijen getekend die als bijlage is toegevoegd.

Eigendomssituatie versus dagelijks beheer

Er zijn in de afgelopen jaren diverse exercities uitgevoerd om inzicht te krijgen in de feitelijke beheersituatie, afgezet tegen het juridisch/kadastrale eigendom. Immers er zijn in de loop van de jaren situaties ontstaan waarbij de gemeente het beheer en onderhoud ter hand heeft genomen van objecten van Staatsbosbeheer maar ook andersom. Resultaten van deze exercitie zijn nu getoetst en vormen nu de basis tezamen met het voorliggende Plan van Aanpak voor een juridische afronding in de vorm van een overall notariële akte.

Het proces om te inventariseren waar zakelijke rechten over en weer dienen te worden gevestigd vindt en vond parallel plaats aan de voorbereiding van het eerste deelproject. Deze inventarisatie wordt uitgevoerd in nauwe en constructieve samenwerking met Staatsbosbeheer om alle gebruiks-, onderhouds- en eigendomssituaties van objecten in beeld te krijgen en hier door een eenmalige (notariële) actie duidelijkheid in te scheppen. Afronding van dit proces in de vorm van een notariële akte zal naar verwachting in de tweede helft van het jaar worden afgerond.

Door de erbarmelijke staat van onderhoud heeft de raad in oktober 2019 het college opgedragen de voorbereidingen voor de reconstructie van het intensief gebruikte fietspad door de Eierlandse duinen (Zanddijk) als eerste deelproject ter hand te nemen. De overige te reconstrueren fietspaden zijn beschreven in hoofdstuk 4.

Voor alle duidelijkheid: dit PvA heeft specifiek betrekking op de reconstructie van de daarvoor in aanmerking komende fietspaden.

1.1.Doelstelling

Doelstelling van dit PvA is het uitvoering geven aan het besluit van de gemeenteraad van Texel van oktober 2019 om de fietspaden van Staatsbosbeheer te reconstrueren, wat inhoudt dat deze door verbreding en uitvoering in beton geschikt worden gemaakt voor veilig gebruik door het hedendaagse snellere en bredere fietsverkeer. Uitvoering in beton zal resulteren in minimaal onderhoud en daarmee beheerkosten en tevens de abominabele in slechte staat verkerende fietspaden moderniseren. Uiteraard zullen de fietspaden conform de richtlijnen van het CROW worden uitgevoerd.

Conform het besluit van de gemeenteraad van oktober 2019 is de voorbereiding van de reconstructie van het zeer intensief gebruikte fietspad door de Eierlandse duinen/de Zanddijk vrijwel afgerond en gereed voor uitvoering. Na vaststelling van dit PvA door het college, deze ter kennisname te verstrekken aan de gemeenteraad en het beschikbaar stellen van het noodzakelijke krediet kan worden gestart met de realisatie van het eerste deelproject ‘fietspad de Zanddijk’.

Daarnaast kan met het beschikbaar stellen van het krediet ook de voorbereiding van het volgend jaarcluster worden opgepakt. Opnemen van de budgetten voor de volgende jaarclusters in de begroting voor de komende jaren zal de planvorming en realisatie bevorderen.

1.2.Opdracht(geverschap)

De bestuurlijk opdrachtgever is het college van B&W met als portefeuillehouder wethouder Kooiman.

Als ambtelijk opdrachtgever zal de teamleider Inrichting & Beheer van Gemeentewerken fungeren die daartoe in zijn team een projectleider heeft aangesteld.

Om toezicht te houden op goed opdrachtgeverschap en als extra controle op de uitvoering, rapporteren de ambtelijk opdrachtgever en de projectleider aan een ambtelijke stuurgroep die wordt gevormd door de managers van de afdelingen Gemeentewerken en Advies & Ondersteuning, ondersteund door de concern controller. Aan zowel de portefeuillehouder als de stuurgroep wordt tweemaandelijks gerapporteerd op basis van de gebruikelijke project indicatoren: Tijd, Geld, Kwaliteit, Informatie en Organisatie. In het wekelijke portefeuilleoverleg (PO) met de wethouder wordt de bestuurlijk opdrachtgever op de hoogte gehouden van de voortgang in het project.

Ambtelijke projectgroep

Door de projectleider zal een beperkte gemeentelijke projectgroep worden ingesteld, waarin de verschillende betrokken disciplines zoals wegbeheer, groenbeheer, financiën, vergunningen, communicatie etc. zijn vertegenwoordigd. Ook een vertegenwoordiger van Staatsbosbeheer zal onderdeel uitmaken van deze projectgroep. Deze projectgroep vergadert regulier maar minimaal eens per twee maanden en naast de beoordeling van uitgangspunten voor het ontwerp, de beoordeling van tussenproducten en uiteraard eindproducten, fungeert zij als klankbord voor de projectleider. De projectleider legt verantwoording af aan de ambtelijk opdrachtgever.

De projectleider fungeert als voorzitter en stelt van tevoren een agenda op. Van het projectgroep-overleg wordt een verslag opgesteld dat ook met de ambtelijke stuurgroep wordt gedeeld.

2. Wat is de situatie

2.1. Aanleiding

Door de gewijzigde bekostiging van Staatsbosbeheer door de rijksoverheid zijn de financiële mogelijkheden van Staatsbosbeheer om haar infrastructuur op een juiste en adequate wijze te onderhouden ernstig beperkt.

Met name op Texel doet zich dit sterk voelen omdat Staatsbosbeheer op het eiland veruit de meeste fietspaden in beheer heeft. Dat heeft in de afgelopen jaren geresulteerd in een sterk verslechterende staat van onderhoud van de fietspaden. Voor Texel - tot voor kort bekend als vijf sterren fietseiland - heeft dit als gevolg dat de toeristen dit ook ervaren en dit genereert negatieve publiciteit. Voort laten duren van de huidige situatie zal ongetwijfeld ook leiden tot ongelukken en/of afsluiten van fietspaden.

Dit is enkele jaren geleden ook al gesignaleerd en mondeling is toen overeenstemming bereikt over het feit dat gemeente Texel het beheer en onderhoud van de betreffende fietspaden zou gaan overnemen. De benodigde middelen konden worden gevonden in de opbrengst van parkeergeld dat wordt geheven op de parkeerterreinen van Staatsbosbeheer nabij de strandslagen van Texel.

De inning van parkeergeld heeft zijn beslag gekregen, echter de aanpak van het beheer en onderhoud van de fietspaden is blijven liggen.

In het voorjaar van 2019 is een projectleider aangesteld met als taak de betreffende fietspaden in de komende jaren te gaan reconstrueren.

Op basis van de recent uitgevoerde inventarisaties in samenwerking met Staatsbosbeheer is dit ter hand genomen.

In oktober 2019 is door de gemeenteraad van Texel besloten dit project ook daadwerkelijk te gaan oppakken en de opbrengst van de parkeerheffing op de strandslagen aan te wenden om de kapitaallasten die het gevolg zijn van de investering in de reconstructie evenals de onderhoudslasten te dekken.

Relatie met ander fietsproject

Daarnaast is het van belang te vermelden dat in opdracht van het stimuleringsprogramma ‘De Kop Werkt’ wordt gewerkt aan een doorfietsroute van Den Burg naar Heerhugowaard. Realisatie van dit plan impliceert dat ook de fietspaden langs de Pontweg (provinciaal bezit) een opwaardering lijken te krijgen. Vanuit de projectleiding wordt getracht hierbij ‘aan te haken’ en wellicht subsidie te verkrijgen. Overigens wordt langs diverse kanalen getracht subsidies te verkrijgen.

2.2. Huidige situatie

Zoals beschreven is de staat van onderhoud van de betreffende fietspaden in een deplorabele staat.

Daar komt bij dat door het toenemende aantal e-bikes, bakfietsen en de gemiddeld daardoor toegenomen snelheden gesteld kan worden dat de fietspaden als onveilig kunnen worden gekenschetst. De huidige breedte van de paden dient dan ook daar waar mogelijk te worden verbreed naar 3 en daar waar mogelijk 3,5 meter. De eerdergenoemde doorfietsroutes in de kop van Noord-Holland gaan zelfs uit van een breedte van 4 meter. Om landschappelijke redenen is er voor gekozen deze 4 meter niet te gaan hanteren op Texel.

In samenwerking met Staatsbosbeheer is een planning opgesteld waarin alle te reconstrueren fietspaden zijn opgenomen. Alle fietspaden van Staatsbosbeheer zullen worden ‘overgenomen’ in beheer, evenals de parkeerterreinen nabij de strandopgangen. Daartoe zal een recht van opstal worden gevestigd op betreffende kadastrale percelen. Op een enkele uitzondering na zullen alle fietspaden een reconstructie ondergaan. Aan de hand van de staat van onderhoud, de verkeersintensiteit en de logische bundeling van fietspaden in een bepaald gebied is per jaar een programma opgesteld (zie hoofdstuk 4).

Als onderdeel van de genoemde besluitvorming in oktober 2019 is ervoor gekozen het drukst bereden fietspad van Texel - de Zanddijk - met in het hoogseizoen tegen de 3200 fietsbewegingen als eerste te gaan reconstrueren.

In hoofdstuk 4 is grafisch per jaar aangegeven welke fietspaden zullen worden aangepakt.

2.3 Natura 2000

Het feit dat veruit de meeste te reconstrueren fietspaden zijn gelegen in Natura 2000 gebied maakt reconstructie en met name de beoogde verbreding een stuk gecompliceerder.

Immers iedere meter natuurgebied die wordt gebruikt om de fietspaden te verbreden, dient volgens strakke en strikte Europese wetgeving te worden gecompenseerd. Betreffende regels vereisen een behoorlijke aanslag op het creatieve vermogen van de projectorganisatie.

Zanddijk

Het fietspad (Zanddijk) van ongeveer 7,5 km wordt verbreed met gemiddeld een meter tot 3,5 meter. Dit impliceert een ‘aanslag’ op Natura 2000 gebied van 7500 m2 wat dient te worden gecompenseerd. In dit eerste project ‘fietspad de Zanddijk’ is ervoor gekozen de compensatie te zoeken - naast het omzetten van ongekwalificeerde natuur naar gekwalificeerde natuur door plaggen en chopperen - in de ombouw van de bestemmingsweg de Zanddijk tot fietsstraat. Immers de bestaande Zanddijk, waaraan een aantal bungalowparken is gelokaliseerd, wordt ook nu al veelvuldig gebruikt door fietsers die van De Koog naar De Cocksdorp (en andersom) fietsen. Dit levert nogal wat irritatie op bij automobilisten die gebruik maken van de Zanddijk. Echter ook fietsers staat het vrij deze weg te gebruiken.

Nu ligt het fietspad binnen de grenzen van het Natura 2000 gebied, terwijl de weg daarbuiten ligt. Door de Zanddijk om te bouwen tot een mede door de provincie Noord-Holland sterk gestimuleerde fietsstraat (buiten Natura 2000 gebied) en het huidige parallel gelegen fietspad op te breken en terug te geven aan de natuur (binnen Natura 2000 gebied), wordt duidelijkheid geschapen in het gebruik van de weg maar kunnen we dit ook aanmerken als ruim 3000 m2 compensatie. Op de fietsstraat is de auto (meest bestemmingsverkeer) te gast en wordt de snelheid teruggebracht tot 30 km per uur.

In combinatie met een aantal werkzaamheden aansluitend aan dit gebied wordt ook niet gekwalificeerde natuur omgezet in gekwalificeerde natuur (plaggen en chopperen). Samen levert dit net voldoende compensatie op om de vereiste vergunning in het kader van de wet Natuurbescherming te krijgen en dit project te kunnen realiseren.

Bezwaren tegen realisatie fietsstraat

Het is het college bekend dat een aantal omwonenden en andere belanghebbenden ter plekke moeite hebben met de te realiseren fietsstraat. De wetenschappelijke theorie achter een fietsstraat is dat gezamenlijk gebruik van de openbare ruimte (in het coalitie akkoord benoemd als “Shared Space”) waar de fiets een streepje voor heeft en de maximaal toegestane snelheid voor auto’s 30 km/u is, leidt tot veel alerter gedrag van allen en daarmee tot een veiliger situatie. Deze theorie wordt ondersteund door verkeerskundigen en politie maar wordt door betreffende bezwaarmakers weersproken en leidt tot verzet en bezwaar tegen het genomen verkeersbesluit van gemeente Texel. Eenmaal gerealiseerd zal de fietsstraat worden gemonitord op verkeersveiligheid en indien noodzakelijk zullen nadere maatregelen worden getroffen. Mocht het noodzakelijk zijn dan kan worden gedacht aan het instellen van eenrichtingsverkeer en/of het afsluiten van de weg voor auto’s waardoor alleen bestemmingsverkeer gebruik zal maken van de fietsstraat. Deze maatregelen zijn echter een laatste middel en de ervaringen met fietsstraten elders in het land lijken dit niet noodzakelijk te maken.

Ook de noodzakelijke compensatie voor de in de komende jaren te reconstrueren fietspaden zal nog de nodige hoofdbrekens kosten.

Lobby

Er vindt momenteel een stevige lobby (zowel ambtelijk als bestuurlijk) plaats in de richting van het bevoegd gezag (provincie Noord-Holland) om te komen tot enige coulance dan wel creatieve oplossingen. Momenteel wordt per traject in beeld gebracht hoeveel compensatie gevonden dient te worden en hoe dat vorm te geven. Als de totale hoeveelheid m2 te compenseren natuur in beeld is, zal in nauwe afstemming met het bevoegd gezag worden bezien hoe dit vorm te geven. Vooralsnog biedt dit voor de Zanddijk geen soelaas.

3. Wat zijn de kaders

Met welke kaders houden we rekening

3.1. Trends en ontwikkelingen

- *De mondige burger*

In deze tijd van de steeds mondiger burger dient de burgerparticipatie een belangrijke rol te vervullen. Zorg dient te worden besteed aan het informeren van burgers en bedrijven en waar mogelijk rekening te houden met hun belangen en afwegingen. Een geplande bijeenkomst in maart 2020 is helaas door de Coronacrisis afgeblazen maar getracht wordt om via digitale weg belanghebbenden alsnog goed te informeren.

Wel is al met diverse bewoners en ondernemers bilateraal gesproken.

Gedwongen door de sterk beperkte periode waarin de werkzaamheden kunnen plaatsvinden is wel de vereiste vergunningenprocedure evenals de subsidieaanvraag doorgezet, waarover alle belanghebbenden zijn geïnformeerd per brief en pers.

- *Milieubelasting*

In deze tijd van stikstofdepositie, PFAS-problematiek en circulair bouwen dient ook volop te worden ingespeeld op de actualiteit. Het ministerie subsidieert ontwikkelingen en onderzoeken op dit gebied volop en in het kader hiervan is door gemeente Texel ook al een MKI-berekening (MilieuKostenIndicator) uitgevoerd naar de milieubelasting van de verschillende bouwstoffen.

- *Beperkingen door Natura 2000*

In paragraaf 2.3 is uitgebreid ingegaan op de beperkingen die de Natura 2000-status van de gebieden ons oplegt en de nodige creativiteit vraagt. De aanwezige flora en fauna beperken ons sterk in de periode waarin de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en in het werk zullen dan ook diverse extra maatregelen zoals plaatsen van schermen, aanpassen van maaibeleid etc. worden genomen om de natuur te beschermen.

- *Strakke budgetbewaking*

Een goede projectadministratie in combinatie met goed afgebakende contractuele afspraken is noodzakelijk. Hoewel dit redelijk standaard ‘rechttoe rechtaan’ projecten zijn, is het beschikbare budget bepalend. Mocht blijken na de aanbesteding dat de budgetraming ontoereikend is, zal de raad tijdig worden geïnformeerd en zal de raad om extra krediet worden gevraagd.

- *Belang van een risicoanalyse*

Het goed in beeld hebben van de mogelijke risico’s is noodzakelijk. Anticiperen op mogelijk optredende problemen is noodzakelijk. Daartoe is ook voor dit project in de voorbereiding al een risicoanalyse gemaakt die actueel gehouden wordt.

- *Duurzaam Veilig*

Juist de realisatie van een fietsstraat in dit project kan worden gekenschetst als een duurzaam veilige invulling. Ervaringen in den lande met deze vorm van ‘Shared Space’ hebben geleid tot enthousiasme bij provincie Noord-Holland. Ook zal worden getracht om door middel van de aanleg van zonnepanelen op een aantal locaties op de fietspaden een bijdrage te leveren aan de opwekking van duurzame energie. Zie hiervoor ook hoofdstuk 3.4.

- *Stikstofuitstootreductie*

Om de vereiste vergunning voor de wet Natuurbeheer te verkrijgen is ook in dit eerste project ‘fietspad Zanddijk’ een zogenaamde ‘Aeriusberekening’ gemaakt waarin de tijdens de werkzaamheden geproduceerde stikstofuitstoot is berekend.

- *Vergunning Wet Natuurbescherming*

In het kader van de wet Natuurbescherming is na een eerste uitvoerige toetsing (maart/april) door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op 19 mei de definitieve vergunningaanvraag ingediend. Dit pakket bestaat naast de formele aanvraag uit 16 bijgevoegde rapportages en onderzoeken.

- *Subsidies*

Voor het project Zanddijk is bij provincie Noord-Holland een aanvraag ingediend om in aanmerking te komen voor een bijdrage vanuit de regeling 'Kleine infrastructuur'. Met name de door de provincie Noord-Holland sterk gepropageerde realisatie van de fietsstraat heeft geleid tot een bijdrage van € 350.000. Uiteraard zal ook in de komende jaren een beroep worden gedaan op deze regeling wat ook al is aangekondigd bij de provincie. Eveneens is zeer recent een aanvraag gedaan bij het ministerie van Verkeer en Infrastructuur om voor een bijdrage in aanmerking te komen in het kader van de Investeringsimpuls verkeersveiligheid. In 2021 zal hiervoor een tweede tranche worden geopend waar we zeker op in zullen spelen.

3.2. Omschrijving kaders

Beheerplan fietspaden

Door het besluit van de gemeenteraad van Texel om in te stemmen met het overnemen van het beheer en onderhoud van de fietspaden van Staatsbosbeheer - in combinatie met het continueren van het innen van parkeergeld op de parkeerterreinen van Staatsbosbeheer nabij de strandslagen - wordt er door Gemeentewerken gewerkt aan opname van betreffende fietspaden in het gemeentebreed onderhouds- en beheerplan.

CROW-richtlijnen i.r.t. fietsstraten en fietspaden

De CROW-richtlijnen vormen de kaders als het gaat om het profiel van de te realiseren fietsstraat, teneinde deze ook het predicaat "Duurzaam Veilig' mee te geven. Tevens worden de richtlijnen van het CROW inzake de breedte van fietspaden zo veel als mogelijk is opgevolgd.

Reconstructie opgedeeld over de jaren 2020 t/m 2023

Hoewel door nagenoeg iedereen de noodzaak wordt gezien om de reconstructie van de fietspaden met grote spoed op te pakken is om diverse redenen besloten dit te gaan realiseren in een tijdsbestek van 4 jaren.

De reden achter deze opsplitsing in deelprojecten is met name gelegen in de beschikbare capaciteit van zowel aannemers als gemeentelijke organisatie maar zeker ook de beperkte capaciteit van de betoncentrale op het eiland. En natuurlijk speelt ook het beperken van de overlast voor gebruikers een rol.

Wellicht is het haalbaar door de gevolgen van de Coronacrisis om projecten naar voren te halen maar dat is vooralsnog niet de bedoeling. Bij de realisatie zullen zeker ook Texelse bedrijven worden uitgenodigd in te schrijven op dit werk.

De reconstructie van de fietspaden is een in technisch opzicht relatief eenvoudige opgave. Ieder jaarlijks project is vervolgens opgesplitst in een aantal fasen:

- Studiefase (resulterend in een document 'Studiefase reconstructie fietspaden SBB 2020, 2021, 2022, 2023)
- Projectvoorbereiding (resulterend in een Voorlopig Ontwerp VO)
- Precontractuele fase (resulterend in een bestek met tekeningen)
- Contractuele fase (resulterend in een contract met een aannemer of combinatie)
- Realisatiefase (resulterend in een door de afdeling beheer geaccepteerd fietspad)
- Nazorgfase (resulterend in een overdrachtsdossier, financiële afwikkeling, evaluatie en tijdelijk onderhoud)

Go-no go per jaar

Per ‘jaarproject’ zal per fase een ‘afsluitingsdocument’ worden vervaardigd en worden overhandigd na goedkeuring in de projectgroep resp. ambtelijke stuurgroep.

Dat is ook het moment om de voortgang te bespreken, eventuele aanpassingen te doen in zowel financiën, samenstelling projectgroep of anderszins.

3.3. Contractvorm

Zoals al eerder vermeld is een dergelijke reconstructie van fietspaden een relatief eenvoudige en heldere opdracht. Daarom is ook besloten om per jaar en per project een bestek met tekeningen te vervaardigen en op basis van een meervoudig onderhandse aanbesteding (minimaal vijf aannemers) te komen tot opdrachtverlening. Criterium voor gunning zal de prijs zijn.

3.4. Duurzaam

Voor het ontwerp van de reconstructie worden doelstellingen met betrekking tot duurzaamheid, klimaatadaptatie en circulariteit als uitgangspunt genomen. Aannemers hergebruiken materialen en passen duurzame grondstoffen toe. De realisatie zelf gebeurt zo duurzaam mogelijk bijvoorbeeld door de inzet van materiaal. Denk daarbij aan inzet van elektrische en/of hybride kranen en ander elektrisch materiaal. De ligging van de fietspaden in Natura 2000 gebied vereist een heel zorgvuldige werkwijze en zo min mogelijk schaden van de natuur. In de ontwerpen wordt gekeken naar mogelijkheden voor dubbel ruimtegebruik en wellicht ruimte voor het bufferen van hemelwater. De realisatie van een fietsstraat en de mogelijke aanleg van zonnepanelen op de fietspaden zijn daarvan sprekende voorbeelden.

Het Texelse landschap is een zeer belangrijke succesfactor voor het toerisme, de belangrijkste economische pijler van het eiland. Daarom streeft de gemeente samen met lokale ondernemers en andere partners naar een zorgvuldige inpassing van de noodzakelijke plannen en initiatieven, gecombineerd met een versnelling van de ontwikkeling van relevante innovaties.

De Regionale Energie Strategie (RES) gaat op dit moment nog uit van windmolens en zonneweides voor de opwekking van duurzame energie. De landschappelijke inpassing hiervan is een belangrijk punt van aandacht, zorg en discussie. Er loopt momenteel op Texel een succesvolle proef met de opwekking van elektriciteit uit fietspaden, een voorbeeld van een goede landschappelijke inpassing. De resultaten van andere initiatieven op andere locaties in den lande worden ook nauwlettend gevolgd. De reconstructie van de fietspaden vergroot de kans voor het aanboren van relevante subsidies (onder andere bij de EU) voor het opschalen van deze techniek en het versnellen van de energietransitie op Texel. Hierover zal het bestuur de komende tijd separaat worden geadviseerd.

4. Wat gaan we doen?

Projectfases per jaarproject

Fase	Resultaat	Doelgroep	Document	
0. Studiefase	Scopevorming	GW	Studiefasedocument	September
	• randvoorwaarden			
	• compensatie			
1. Voorbereiding	Voorlopig Ontwerp	GW	Plan van Aanpak en Voorlopig Ontwerp	November
	• Bestek/onderzoek			
	• Tekeningen			
2. Precontractuele fase	Komen tot contractvorm Vergunningaanvraag Subsidieverzoek	B&W	Advies	Januari/ februari
3. Contractuele fase	Keuze voor een aannemer	B&W	Opdracht	Mei/Juni
4. Realisatiefase	Gereconstrueerd fietspad	GW	Opleveringsprotocol	November/ Maart
5. Nazorgfase	Financiële afwikkeling Overdracht Evaluatie Nazorg	GW		Maart/April

Aandachtspunten:

1. Intentie is om in de eerste maand van het jaar het ontwerp en bestek gereed te hebben mede om tijdig een beroep te kunnen doen op de provinciale en rijkssubsidieregelingen. Vervolgens zal het voorjaar worden gebruikt om de aanbesteding te doen en de benodigde vergunningen te verkrijgen. In de winter zal dan het project dienen te worden gerealiseerd.

2. Het voornemen is om ook per jaar ongeveer eenzelfde budget te gaan besteden. Het verdient voorkeur het gehele benodigde budget beschikbaar te krijgen en jaarlijks de raad een go/no go voor te leggen.

4.1.Werkzaamheden en resultaten van voorbereidingsfase

Ondersteuning door gespecialiseerde externe partijen

Vanaf het begin is wel duidelijk dat voor een groot project als dit de nodige kennis en capaciteit dient te worden ingehuurd. Dat is in 2019 voor de voorbereiding van de reconstructie van 'fietspad Zanddijk' ook daadwerkelijk gebeurd. Diverse lokale Texelse bedrijven hebben opdrachten gekregen om de nodige metingen te verrichten en een ontwerp te maken met bijbehorend bestek.

Ook is op basis van een door Staatsbosbeheer verstrekt rapport betreffende niet geëxplodeerde explosieven (NGE) opdracht gegeven voor een nader onderzoek op verdachte locaties en ondertussen zijn deze locaties na het nodige aanvullend onderzoek en graafwerkzaamheden ook al schoon verklaard.

Daarnaast is uitgebreid onderzoek gedaan naar de aanwezige flora en fauna ter plaatse en de noodzakelijke maatregelen tijdens de werkzaamheden. Het resultaat van al deze onderzoeken maakt onderdeel uit van de aangevraagde vergunningen. Sprake is van intensief contact met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord inzake de wet Natuurbescherming.

Opzet is deze werkwijze te kopiëren naar de volgende jaarprojecten.

Technische onderzoeken o.a.:

- NGE (Niet Geëxplodeerde Explosieven)
- Opbouw van het fietspad (teerhoudend asfalt)
- Funderingsonderzoek
- Asfaltonderzoek
- Flora- en faunaonderzoek

Stakeholdersanalyse

In het kader van een gedegen voorbereiding is met gebruik van alle aanwezige kennis een stakeholdersanalyse opgesteld. Centraal staan daarbij de vragen als:

- Wie zijn de partijen op Texel die belang hebben bij dit project?
- Hoe staan zij t.o.v. dit project en hoe dragen wij er als projectteam zorg voor dat zij goed, tijdig en volledig worden geïnformeerd.

4.2Wat doen we in welk jaar

Op de navolgende pagina's is per jaar aangegeven wat we voornemens zijn te gaan reconstrueren.

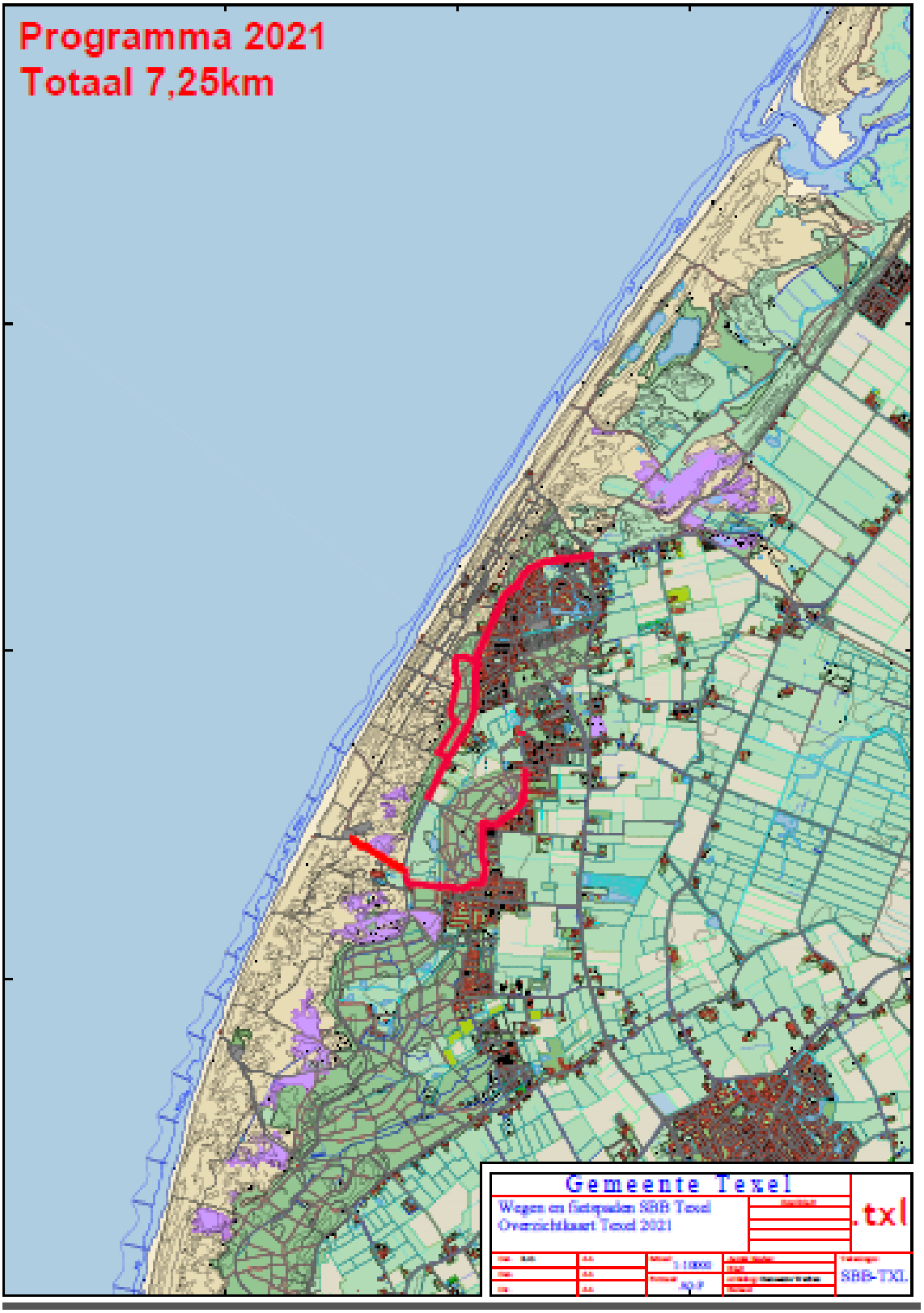
Naam	Lengte in km	Materiaal	Soort	Toekomstig Beheerder
PROJECT 2020				
Zanddijk	2.5285	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Zanddijk	4.8288	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Zanddijk	1.6651	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
PROJECT 2021				
Mienterglop Paal 21	0.0140	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Mienterglop Paal 21	0.7472	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Californiëbos	0.0086	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.0461	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.4925	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.4168	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.0576	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.0959	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Californiëbos	0.2236	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan - Paal 17	0.5955	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0077	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0007	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0060	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0202	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0254	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.7237	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0006	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Bosrandweg - Pelikaanweg	0.0625	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan	0.0083	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Boodtlaan	0.0660	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan (Maartenhuis)	0.0101	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Ruijslaan (Maartenhuis)	0.1825	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Ruijslaan (Maartenhuis)	0.000042	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Bosrandweg	0.0188	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.0779	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.0695	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.3871	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.0045	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.1261	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.0021	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Boodtlaan	0.3148	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan - Kogerstrand	1.038	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan - Kogerstrand	0.000049	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan	2.6100	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan - Kogerstrand	0.2067	Verhard	Fietspaden	Gemeente
PROJECT 2022				
Kwekerijweg	0.8887	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Westerslag	0.6587	Verhard	Fietspaden	Gemeente

Naam	Lengte in km	Materiaal	Soort	Toekomstig Beheerder
Fietspad Westerslag	0.3608	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Westerslag	0.0056	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ploeglanderweg	2.1338	Verhard	Wegen/fietspaden	Gemeente
Rozendijk	1.2083	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Ploeglanderweg naar BBQ-plaats	0.4972	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Jan Ayeslag	0.0421	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Jan Ayeslag	0.1963	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan-Randweg	0.9759	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan-Randweg	0.0118	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan-Randweg	3.2148	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Ruijslaan-Randweg	0.3275	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Westerslag	0.7668	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Westerslag	1.2191	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Randweg	0.0426	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Randweg	0.9354	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Randweg	2.0304	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Randweg	0.2158	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Gerritslanderdijkje	0.5450	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Rozendijk-Westerslag	0.0796	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Rozendijk-Westerslag	0.0015	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Rozendijk-Westerslag	0.0291	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Rozendijk-Westerslag	0.0604	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Monnikenweg	0.3849	Half verhard	Wegen/fietspaden	Gemeente
PROJECT 2023				
Jan Ayeslag	0.2504	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Jan Ayeslag	0.8458	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Jan Ayeslag	0.5715	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Jan Ayeslag	0.0011	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Fietspad Mokweg naar Stolpweg	0.0121	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Mokweg naar Stolpweg	0.4281	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Skillepaadje	0.2332	Verhard	Wegen/paden	Gemeente
Witteweg	0.2218	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Witteweg	0.1174	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Jan Ayeslag - Rozendijk	0.0002	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Jan Ayeslag - Rozendijk	0.1585	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Jan Ayeslag - Rozendijk	0.0081	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Rozendijk naar BBQ-plaats	0.0249	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Fietspad Rozendijk naar BBQ-plaats	0.7257	Verhard	Fietspaden	Gemeente
Randweg BBQ-plaats	0.1529	Verhard	Fietspaden	Gemeente

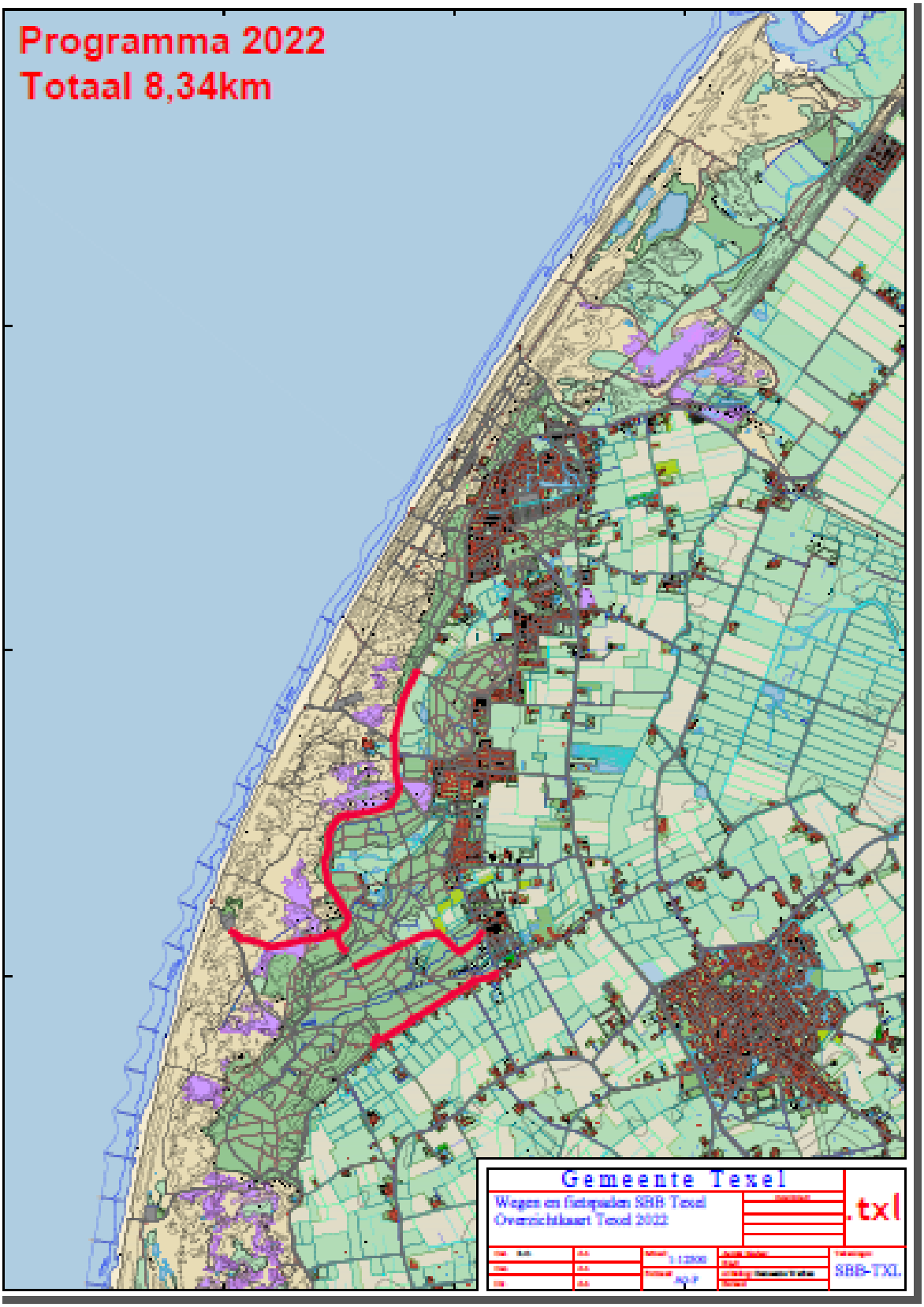
OVERZICHTKAART 2020



OVERZICHTKAART 2021



OVERZICHTKAART 2022



OVERZICHTKAART 2023



5. Hoe doen we het?

5.1.Geld

Als uitgangspunt is het aantal te reconstrueren aantal kilometers fietspad genomen en dit is opgedeeld in vier jaarclusters. Op basis daarvan is gekomen tot een planning per jaar.

In totaal is becijferd daarvoor een totale investering te doen van 8,5 miljoen over vier jaar.

Voor het eerste jaarcluster wordt de raad vooralsnog gevraagd een budget beschikbaar te stellen van € 1.830.000.

Subsidies

Voor het eerste jaarcluster is door provincie Noord-Holland een subsidie vanuit de regeling kleine infrastructuur toegezegd van € 350.000. Daarnaast loopt nog een subsidieverzoek bij het ministerie van Verkeer en Infrastructuur voor een bijdrage van € 740.000 vanuit de recent ingevoerde Investeringsimpuls Verkeersveiligheid. Jaarlijks zal een subsidiescan worden uitgevoerd om de kapitaallasten te drukken.

Organisatie

Instelling projectgroep

Naast de aanstelling van een projectleider wordt er een projectgroep gevormd waarin alle disciplines vanuit het gemeentelijk apparaat zijn vertegenwoordigd. Regulier wordt vergaderd (minimaal eens per twee maanden) waarin de stand van zaken wordt doorgenomen en noodzakelijke acties worden gemonitord en toegewezen. Vaste agendapunten hierin zijn de actualisatie van het risicoregister, stakeholdersanalyse en communicatieplan.

Benodigde interne inzet

Van de collega afdelingen binnen gemeente Texel wordt dan ook gevraagd de benodigde capaciteit ter beschikking te stellen voor:

1. De reguliere projectgroep vergaderingen (circa 3 uur per maand incl. voorbereiding)
2. Het beschikbaar stellen van capaciteit ter ondersteuning van projectleiding (4 tot 8 uur per week)
3. Specifieke ondersteuning van financiën en vergunningen (ca 4 uur per maand)

De voorbereidende werkzaamheden zijn voor het project Zanddijk uitgevoerd door overwegend Texelse bedrijven en het voornemen is dat ook voor de volgende projecten zo veel als mogelijk is door te zetten.

5.2. Budgetraming

Budgetraming fietspaden Staatsbosbeheer

Programma per jaar

	2020	2021	2022	2023	Totaal
Lengte (km)	7,3	7,25	8,34	6,9	29,79
Voorbereidingskosten (onderzoeken, rapportages, etc.)	€ 120.000	€ 100.000	€ 150.000	€ 100.000	€ 470.000
Realisatiekosten	€ 2.000.000	€ 2.000.000	€ 2.230.000	€ 1.900.000	€ 8.130.000
projectleiding	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 140.000
directie en toezicht	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 100.000
Totalen	€ 2.180.000	€ 2.160.000	€ 2.440.000	€ 2.060.000	€ 8.840.000
Subsidie	€ 350.000	0	0	0	€ 350.000
Benodigd budget	€ 1.830.000	€ 2.160.000	€ 2.440.000	€ 2.060.000	€ 8.490.000

5.3 Kapitaalslasten

Fietspaden

	Investering	Afschrijving	Rente	Onderhoud	Totaal per jaar
2020	€ 1.830.000	€ 45.750	€ 18.300	€ 135.000	€ 199.050
2021	€ 2.160.000	€ 54.000	€ 21.600	€ 120.000	€ 195.600
2022	€ 2.440.000	€ 61.000	€ 24.400	€ 105.000	€ 190.400
2023	€ 2.060.000	€ 51.500	€ 20.600	€ 90.000	€ 162.100
Totaal	€ 8.490.000	€ 212.250	€ 84.900		

Uitgaande van:
Recht van opstal
Afschrijven in 40 jaar (beton)
Rente 2020 1%
Bedragen conform PvA
Prijspeil 2020

5.3. Tijd (planning)

Zoals al hiervoor aangegeven zijn de voorbereidingen resulterend in een Definitief Ontwerp en het Plan van Aanpak voor de Zanddijk conform opdracht aan college gereed. De benodigde vergunningen zijn aangevraagd en het verkeersbesluit is genomen.

Om in de beperkte periode (wintermaanden) dat een dergelijk project kan worden gerealiseerd het eerste project/jaarcluster vorm te geven, dient op korte termijn het groene licht te worden gegeven en het budget beschikbaar te komen.

Parallel aan de reconstructie van de Zanddijk zal ook de voorbereiding van het jaarprogramma voor 2021 worden opgepakt.

Alles is er vooralsnog op gericht om in 2024 te kunnen beschikken over een fantastisch duurzaam veilig fietspadennet op Texel conform de CROW normen, waardoor de status van fietseiland nummer 1 weer staat.

5.4. Communicatie

Er wordt in nauwe samenwerking met de gemeentelijke afdeling communicatie gewerkt aan een communicatiestrategie. De Aannemer/aannemerscombinatie die de werkzaamheden zal gaan verzorgen dient ook nauw betrokken te worden bij een dergelijk communicatieplan.

Externe stakeholders

Specifieke aandacht is er voor communicatie met externe stakeholders. Er is reeds een goed contact opgebouwd met de relevante ondernemersverenigingen en dorpscommissies. Maar de eerlijkheid vereist wel te vermelden dat er tegen de ombouw van de Zanddijk tot fietsstraat de nodige weerstand is ontstaan.

De geplande bijeenkomst voor omwonenden en belanghebbenden die op 30 maart jl. was gepland is helaas door de Coronacrisis komen te vervallen maar getracht wordt om vooruitlopend op de fysieke start van de werkzaamheden alsnog tot een dergelijke (digitale) bijeenkomst te komen.

De aard van de communicatie wordt bepaald aan de hand van onderstaande checklist.

Criteria[1]			
	A (nauwelijks)	B (beetje)	C (veel)
Bestuurlijk			
1. Prioriteit coalitieprogramma 2. Reputatie: kansen/risico's (politiek/bestuurlijk/communicatief)		x	
Omgeving			
3. Impact (publieke opinie, media-aandacht)			x
4. Participatie (wens vanuit bestuur of politiek)			x
Inhoud			
5. Complexiteit (samenhang met andere projecten, veel partijen, veel belangen)		x	
Eindoordeel/Conclusie		**c**	

Dit schema illustreert wel het belang van een goede communicatie rondom deze belangrijke en zeer intensief gebruikte fietsverbinding tussen De Koog en De Cocksdorp en verdient dan ook een meer dan grote inspanning vanuit de projectleiding.

Het project ‘Reconstructie fietspaden SBB’ in zijn algemeenheid en het jaarcluster ‘fietspad de Zanddijk’ is een project wat door nagenoeg alle Texelaars zal worden ondersteund. De mate van accepteren van de overlast zal met name worden bepaald door de informatie die de inwoners/bedrijven tijdig zullen ontvangen. De uitdaging zit dus vooral in de communicatie.

5.5. Succesfactoren

Belang van toerisme

Reconstructie van de fietspaden is van significant belang om het (fiets) toerisme op Texel te promoten en aantrekkelijk te houden.

Relatie met energietransitie

Heel serieus zal moeten worden bezien in hoeverre toepassing van zonnepanelen op de fietspaden mogelijk is. De belastbaarheid van het energienet op Texel loopt tegen zijn grenzen aan en de fietspaden zijn gelegen in minder bebouwde gebieden maar toepassing van zonnepanelen verdient zeker een kans.

Texel als duurzaam vakantie-eiland

Door te laten zien hoe duurzaam Texel omgaat met haar natuurgebieden en tegelijkertijd ook de veiligheid van haar bezoekende fietstoeristen bevordert en ook nog er in slaagt energie op te wekken is voor Texel een mooi visitekaartje.

De relatie met Staatsbosbeheer

Er wordt in nauwe samenwerking met Staatsbosbeheer gewerkt aan de plannen, terwijl zij de gemeente in staat stellen om de middelen op te halen middels betaald parkeren op de parkeerterreinen nabij de strandopgangen. Te lang wachten met reconstructie herbergt het risico dat bepaalde fietspaden dienen te worden afgesloten vanwege het gevaar.

6. Hoe beheren we het?

Het gevolg van het door de gemeenteraad van Texel genomen besluit tot overname van het beheer van de fietspaden van Staatsbosbeheer zal zijn dat deze direct na de ondertekening van de notariële akte (vestiging recht van opstal) zullen worden toegevoegd aan het reguliere onderhoudsprogramma van alle gemeentelijke fietspaden.

Door in de komende vier jaar alle daarvoor in aanmerking komende fietspaden te reconstrueren en ook duurzaam veilig te maken (breedte 3-3,5 meter en opgebouwd uit beton) zullen de kosten voor het beheer en onderhoud na reconstructie beperkt zijn.

Echter direct na het tekenen van de notariële akte zal het beheer worden overgenomen en de eerlijkheid vereist te stellen dat dus ook de in slechte staat van onderhoud verkerende paden dienen te worden onderhouden. De beheerkosten zullen jaarlijks afnemen door het feit dat de fietspaden na reconstructie uit beton zullen bestaan en dus weinig tot geen beheerkosten zullen vergen. Na reconstructie van alle daarvoor in aanmerking komende fietspaden zullen de jaarlijkse beheerkosten bijna zijn gehalveerd.

Een recente inventarisatie door een externe partij heeft opgeleverd dat beheer van de huidige verharding op de fietspaden van Staatsbosbeheer een jaarlijks budget vereist van € 85.000. Dit betreft alleen de huidige in slechte staat verkerende verharding. Onderhoud van de bermen (maaien), onderhoud borden en overig straatmeubilair en slootonderhoud zal een jaarlijkse post van globaal € 50.000 vergen.

Staatsbosbeheer heeft aangegeven dat zij er de voorkeur aan geeft zelf de bermen, bomen en struiken naast de fietspaden te willen blijven onderhouden. Zij wenst hiervoor een vergoeding te ontvangen. Dit past de gemeente wel omdat hiermee ook duidelijk is wie nu waar verantwoordelijk voor is. Onderhandelingen hiervoor zullen in samenhang met de vestiging van het recht van opstal op korte termijn worden afgerond. Uitgaande van een akkoord van de gemeenteraad met het vestigen van het recht van opstal op de fietspaden en de parkeerterreinen, zal op korte termijn de notariële akte worden opgesteld en getekend door partijen. Op dat moment heeft de gemeente volledige zeggenschap over beheer en onderhoud van alle fietspaden op het eiland en kan daarmee ook de investering in de reconstructie veilig worden gesteld.

Reconstructie van de fietspaden en uitvoering in beton zal leiden tot jaarlijks aanzienlijk minder onderhoudslasten.

Naar verwachting zullen de jaarlijkse onderhoudslasten voor de verharding op de fietspaden die nu nog in beheer zijn van Staatsbosbeheer dus teruglopen van € 85.000 naar € 40.000.

Extra capaciteit

Normalerwijze impliceert uitbreiding van het areaal van infrastructuur ook een uitbreiding van capaciteit. Echter hier is in voorzien door in de begrote post onderhoud en beheer (teruglopend van 85.000 naar 40.000 euro) een bedrag op te nemen om kleine herstel- en vervangingswerkzaamheden te kunnen uitbesteden. Uitbreiding in personele capaciteit is dan ook niet voorzien.

Bijlage: getekende intentieovereenkomst met Staatsbosbeheer

Gemeente Texel

staatsbosbeheer

.txl

Intentieovereenkomst tussen Staatsbosbeheer en Gemeente Texel inzake overname van beheer en onderhoud van de fietspaden en parkeerterreinen van Staatsbosbeheer

Partijen:

1. Staatsbosbeheer Noord-Holland, ten deze vertegenwoordigd door mevrouw Riena Tienkamp, hoofd Staatsbosbeheer Noord-Holland, hierna te noemen Staatsbosbeheer
   en
2. Gemeente Texel, ten deze vertegenwoordigd door de heer Edo Kooiman, wethouder, hierna te noemen gemeente,

Overwegende:

- dat de fietspaden van Staatsbosbeheer in ondermaatse staat van onderhoud verkeren, hetgeen afbreuk doet aan het imago van Texel als fietsvriendelijk eiland;
- dat de huidige fietsinfrastructuur qua inrichting en breedte ook niet meer voldoet aan de huidige eisen (CROW-richtlijnen), zulks mede door de toegenomen intensiteit van het gebruik en de toenemende populariteit van snellere e-bikes en bredere bakfietsen; dit leidt in toenemende mate tot gevaarlijke situaties;
- dat Staatsbosbeheer vanuit haar provinciale opdrachtverlening voor natuur en recreatiebeheer niet meer de financiële mogelijkheden heeft om deze taak (reconstructie, onderhoud en beheer van wegen en fietspaden en parkeerterreinen) op adequate wijze te verzorgen;
- dat in 2016 tussen Staatsbosbeheer en gemeente bestuurlijk afspraken zijn voorbereid om daar een oplossing voor te vinden, maar die afspraken destijds niet bekrachtigd zijn;
- dat de gemeenteraad van Texel in 2019 de bereidheid heeft uitgesproken om voornoemde taak van Staatsbosbeheer over te nemen en de gemeente daarvoor op jaarbasis een kapitaallast heeft geraamd van € 450.000;
- dat Staatsbosbeheer daartegenover bereid is om de gemeente toestemming te verlenen voor het heffen van parkeerbelasting op de bij Staatsbosbeheer in eigendom zijnde parkeerterreinen en het daartoe - indien nodig - plaatsen van parkeerautomaten; Staatsbosbeheer is bereid om voor de plaatsing van de automaten de daarvoor vereiste (zakelijke) rechten te verlenen;
- dat partijen - gelet op het bovenstaande - in principe met elkaar zijn overeengekomen dat de gemeente het beheer en onderhoud overneemt van de fietspaden en de bij de strandslagen gelegen parkeerterreinen die eigendom zijn van Staatsbosbeheer;
- dat Staatsbosbeheer de bereidheid heeft uitgesproken om ten behoeve van de gemeente een recht van opstal te verlenen voor de bedoelde fietspaden en parkeerterreinen ;
- dat partijen de noodzaak onderkennen om te gelegener tijd een meer concrete en gedetailleerde samenwerkingsovereenkomst (SOK) op te stellen ;
- dat er sprake is van meerdere onduidelijke situaties op Texel, waar eigendom en beheer en onderhoud van wegen, fietspaden, parkeerterreinen etc. niet duidelijk zijn geregeld;
- dat daarvoor inmiddels in goed overleg een inventarisatie wordt uitgevoerd, waarmee alle daarvoor in aanmerking komende objecten/percelen in beeld worden gebracht;
- dat de voorbereidingen tijd kosten en partijen behoefte hebben om in de tussentijd hun intentie vast te leggen;

Verklaren:

1. *Doel*

Partijen willen in goed overleg komen tot

a) een structurele verbetering van het fietspadennet op Texel om zo recht te doen aan enerzijds de recreatieve waarde van de eigendommen van Staatsbosbeheer op het eiland Texel en anderzijds het imago van Texel als fietseiland;
b) goede inventarisatie: inzicht in eigendoms- en feitelijke situatie als het gaat om eigendom, beheer en onderhoud van objecten, om dit vervolgens juridisch goed te regelen;

1/2

c) structurele afspraken over de afbakening van onderhoudswerkzaamheden en de bekostiging ervan voor zover deze werkzaamheden door Staatsbosbeheer worden uitgevoerd;
d) afspraken vast te leggen over de verantwoordelijkheden voor overige (recreatieve) infrastructuur waarover in het verleden al overeenstemming is bereikt en/of waarvoor deze duidelijkheid gewenst is;
e) het opzetten van een structureel afstemmingsoverleg op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau;
f) afspraken over het (ten behoeve van de gemeente) vestigen van een zakelijk recht van opstal inzake de fietspaden en parkeerterreinen;
g) afspraken over financiële verrekeningen over en weer;
h) afspraken over aansprakelijkheid.

2. *Middelen*

Bij raadsbesluit van oktober 2019 heeft de gemeente besloten om in de komende jaren de reconstructie van de fietspaden van Staatsbosbeheer voor haar rekening te nemen, hetgeen zal leiden tot een geraamde kapitaallast van € 450.000 per jaar.

3. *Procedurele afspraken*

a) de gemeente stelt in samenwerking met Staatsbosbeheer een inventarisatie op van de aan de orde zijnde feitelijke gebruiks- en eigendomssituaties, de betrokken kadastrale percelen en andere van belang zijnde data;
b) de gemeente stelt een beheer- en onderhoudsplan op voor alle fietspaden op Texel; de fietspaden die nu nog in beheer en onderhoud zijn van Staatsbosbeheer worden daarin opgenomen;
c) partijen stellen in goed overleg een document op waarin de werkzaamheden in het kader van beheer en onderhoud worden afgebakend; daarbij moet worden gedacht aan het schoon houden (vegen) van de fietspaden in relatie tot het snoei- en maaiwerk langs de fietspaden;
d) partijen stellen vast dat het eerste reconstructieproject (fietspad Zanddijk) inmiddels al in een vergevorderde fase van planning verkeert en bijna gereed is voor aanbesteding;
e) de gemeente maakt in goed overleg met Staatsbosbeheer een projectplan waarin een planning is opgenomen betreffende de reconstructie/verbreding van alle daarvoor in aanmerking komende fietspaden.

4. *Planning*

Partijen streven er naar om de hiervoor genoemde inventarisatie spoedig af te ronden en de samenwerkingsovereenkomst gereed te hebben voor ondertekening op 1 september 2020.

Aldus overeengekomen te Den Burg op 3 juni 2020.

De gemeente,

E. Kooiman (wethouder)

Staatsbosbeheer,

S. Tienkamp (hoofd Staatsbosbeheer Noord-Holland)