Technische vragen van Houten Anders! Inzake de herziening Algemene Subsidieverordening

1. In onze beleving is een subsidieplafond een bedrag dat voor een bepaald tijdvak per beleidsterrein beschikbaar wordt gesteld en waarbinnen inwoners en organisaties subsidieaanvragen kunnen doen voor initiatieven die aansluiten op het betreffende beleidsterrein. Klopt dit?

Ja, dit is grotendeels correct. Het subsidieplafond is het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies krachtens een bepaald wettelijk voorschrift (art 4:22 Awb). Dit wettelijke voorschrift kan een (subsidie)regeling in combinatie met een Algemene subsidieverordening (ASV) zijn. De ASV bevat voornamelijk procedurele zaken en de subsidieregeling beschrijft de specifieke activiteiten/kosten waarvoor subsidie kan worden verstrekt. De regeling kan zich richten op een bepaald beleidsterrein.

2. Is het doel van bovenstaande methoden niet juist om doelmatigheid en rechtmatigheid van verstrekte subsidies te garanderen?

Nee, dat is niet het primaire doel. Het doel van een subsidieplafond is op de eerste plaats om openeinderegelingen te voorkomen, zie ook artikel 4:25, tweede lid, van de Awb. Verder geeft een bekendgemaakt subsidieplafond duidelijkheid aan de eventuele aanvragers. Zij weten daardoor immers hoeveel geld er in een bepaald tijdvak beschikbaar is.

In principe draagt een subsidieplafond niet direct bij aan de rechtmatigheid en doelmatigheid van de subsidieverlening. Het kan indirect wel een voorwaarde zijn om subsidie-aanvragen af te kunnen wijzen (rechtmatigheid) en dwingt de gemeente om kritisch na te denken over de besteding van de schaarse middelen (doelmatigheid).

3. Kijkend naar de subsidieplafonds voor 2022, waar plafonds nog net geen cijfers achter de komma bevatten, lijkt het erop dat de plafonds niet volgens bovenstaande methode vastgesteld zijn, maar eerder een optelling zijn van de ingediende aanvragen. Kunt u aangeven hoe de subsidieplafonds voor 2022 zijn vastgesteld?

Er wordt gesproken over een “bovenstaande methode”, maar begrijpen niet precies welke methode daarmee wordt bedoeld. Als het gaat over de totstandkoming van de subsidieplafonds, dan is daar geen specifieke methode voor. In de praktijk is het altijd een afweging tussen wat de gemeente beschikbaar heeft aan middelen en wat er door aanvragers wordt gevraagd. In het verleden is bij het vaststellen van subsidieplafonds inderdaad ook rekening gehouden met de ingediende aanvragen. Het is echter veel te kort door de bocht om de subsidieplafonds te beschouwen als een optelling van de ingediende aanvragen. Er wordt ook gekeken naar beleidsprioriteiten, de continuïteit van maatschappelijke organisaties, de maatschappelijke ontwikkelingen etc.

Het subsidieplafond 2022 (Bijlage 2 bij de Begroting 2022) is op 4 november 2021 door de gemeenteraad vastgesteld, conform de vigerende Algemene subsidieverordening gemeente Houten (2017).

4. Als de aanname in vraag 3 correct is, loopt de gemeente dan niet het risico om een soort open einde regeling te creëren waarbij het totaal van verstrekte subsidies niet goed onder controle gehouden kan worden?

De aanname bij vraag 3 is niet correct. Zoals toegelicht in het antwoord op vraag twee is het subsidieplafond in de eerste plaats juist bedoeld om dergelijke openeinderegelingen te voorkomen. Met het vaststellen van het subsidieplafond door de gemeenteraad wordt dit risico derhalve afgedekt.

5. Welke maatregelen zijn getroffen om dit te voorkomen?

Zie de beantwoording van vraag vier. Er zijn geen maatregelen nodig om dit te voorkomen.

6. In sommige gevallen van subsidieverlening lijkt het of er sprake is van de inhuur van diensten om gemeentelijk beleid uit te voeren. Denk hierbij aan subsidies aan VH&C en het Sociaal Team. Hoe werkt dit en hoe verhoudt zich dit tot Europese aanbestedingsregels?

Heel kort samengevat is er bij Van Houten & Co en het Sociaal Team geen sprake van klassieke inhuur of inkoop. In juridische termen: er is geen sprake van een betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. De Europese aanbestedingsregels zijn dan ook niet van toepassing. Die gaan over inkoopopdrachten.

De activiteiten van Sociaal Team en Van Houten & Co hebben vooral een maatschappelijke waarde en de financiering van deze activiteiten is een compensatie in de daadwerkelijk gemaakte kosten. Er dus geen sprake van bijvoorbeeld winstmarges of gehanteerde totaalprijzen (iets wat bij inkoop wel mogelijk is). Daarnaast is er sinds dit jaar geen subsidierelatie meer met Sociaal Team. Dat is een DVO geworden. Van Houten & Co ontvangt nog wel subsidie.