GEMEENTE ENSCHEDE

# Voorstel Gemeenteraad B

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Onderwerp** | Subsidieverordening Sport | | |
| **Portefeuillehouder** | Niels van den Berg agendaletter (B) | | |
| | | | |
| **Organisatieonderdeel** | Cluster Strategie en Beleid Sociaal | Aangeboden aan Raad | 26 augustus 2025 |
| **Stuknummer** (invulling door Griffie) | | Corsanummer | 2500019370 |

---

**Wij stellen u voor te besluiten om:**
1. De subsidieverordening sportverenigingen en talentontwikkeling sport 2026 vast te stellen.
2. De overgangsregeling subsidieverordening sportverenigingen en talentontwikkeling sport 2026 vast te stellen.
3. Gelijktijdig de subsidieverordening sport 2017 in te trekken.
4. De onderbesteding van 50.000 euro van sportsubsidies in 2025 binnen het product sport en gezondheid over te hevelen naar 2026 ten behoeve van de dekking van de overgangsregeling in 2026.
5. De gemeentebegroting dienovereenkomstig te wijzigen.

---

**Inleiding en voorgeschiedenis**
Op 27 januari 2025 is de nota Bewegen Spelen Sporten: *Samen Spelen Samen Sporten* (nota BSS) door de gemeenteraad vastgesteld. Een van de actiepunten is het herzien van het subsidiestelsel voor sportverenigingen.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening zijn:

1. *De Voorrangsscore (V- Score) verdwijnt.*

De oude subsidieverordening gebruikt een instrument genaamd “V-score” om het subsidiebedrag te berekenen. De V-score is een instrument om in kaart te brengen hoeveel leden met een lager welstandsniveau een vereniging heeft. De gemeente Enschede heeft deze score de afgelopen jaren gebruikt om verenigingen met veel leden met een lager welstandsniveau extra subsidie te geven. Voor dit instrument moeten verenigingen bij de aanvraag persoonsgegevens aanleveren van hun leden (ledennummer, postcode en geboortedatum). Deze gegevens werden door Kennispunt Twente verwerkt tot een V-score. Deze gegevens mogen wij als gemeente op basis van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) niet meer opvragen en doorgeven. Daarom is een nieuwe verordening nodig om rechtmatig subsidies te kunnen verlenen.

2. *Het College kan jaarlijks besluiten om extra subsidie uit te keren om inzet voor maatschappelijke opgaven te stimuleren.*

Hiermee is de verordening dynamischer en kan makkelijker worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Zie verder argument 1.3.

.

3. *Er is een subsidieregeling voor opleidingscentra voor talentontwikkeling richting topsport*
4. *De datum voor aanvragen van de sportsubsidie is verschoven van 1 oktober naar 31 december van ieder kalenderjaar.*

**Publieksvriendelijke samenvatting**
In januari 2025 heeft de gemeenteraad van Enschede de nota Bewegen Spelen Sporten (nota BSS) vastgesteld. Een van de actiepunten is het herzien van het subsidiestelsel voor sportverenigingen. We gaan bepalen hoeveel subsidie een vereniging krijgt door te kijken naar het aantal (jeugd)leden. Ook kan het college ieder jaar besluiten om extra subsidie te geven aan verenigingen die zich inzetten voor maatschappelijke opgaven. Om de subsidie te kunnen verstrekken, hebben we een subsidieverordening opgesteld.

**Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven**
Dit voorstel draagt bij aan strategische opgave Inclusief Enschede doel 2.1: Iedereen heeft toegang tot een stimulerende leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag.

**Argumenten**
*1.1 Met de verordening geven we uitvoering aan vastgesteld beleid*
In de vastgestelde nota BSS is het sport- en beweegbeleid beschreven. Als actiepunt is opgenomen dat we met deze nieuwe subsidieverordening uitvoering geven aan het beleid op het gebied van verenigingen. Zo werken we aan onze doelstellingen om sporten in Enschede te stimuleren.

*1.2. Met deze verordening ondersteunen we sportverenigingen en maken we sporten toegankelijker.*
Sportverenigingen leveren een waardevolle bijdrage aan de stad. Ze zijn een plek waar inwoners plezier kunnen beleven aan het sporten, mensen kunnen ontmoeten, kunnen werken aan hun gezondheid en kunnen deelnemen aan de maatschappij. Daarom geven wij sportverenigingen subsidie. Door deze subsidie ondersteunen we verenigingen in hun functie en steunen wij hen in hun financiële verplichtingen. Sportverenigingen kunnen daardoor lagere contributie berekenen aan leden. Door de lagere contributie is sporten meer financieel toegankelijk.

1.3. *Met deze verordening krijgt het College ruimte om regels te maken om inzet voor maatschappelijke opgaven te stimuleren.*
In deze verordening is een bepaling opgenomen dat het College jaarlijks nadere regels vast kan stellen rondom inzet voor maatschappelijke opgaven. Zo kan het college besluiten om bijvoorbeeld een extra subsidie uit te keren aan verenigingen die hun Veilig Sociaal Sportklimaat op orde hebben. Hiermee willen wij werken aan de doelstellingen die zijn afgesproken in de nota BSS.

*1.4. Met deze verordening geven we uitvoering aan de ambitie om talentontwikkeling in de sport meer te faciliteren in Enschede*
We willen een bijdrage leveren aan het bevorderen en ondersteunen van talentontwikkeling richting topsport. Daarom stellen we de subsidieverordening ook open voor sportaanbieders die gericht zijn op talent-ontwikkeling. Clubs die zich hiermee bezighouden kunnen meer inzetten op opleiding van gekwalificeerde trainers, goede materialen of paramedische voorzieningen.
We vinden het van belang dat talent behouden blijft voor Enschede en jeugdige talenten goed begeleid worden.

*2. Met deze overgangsregeling geven we verenigingen de tijd om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie.*
De huidige sportsubsidie dateert van 2015 en is voor de sportverenigingen een financiële zekerheid op hun begroting. Door verandering van het beleid zoals beschreven in de nota BSS betekent ook dat er een verandering komt in de hoogte van de subsidie die sportverenigingen kunnen aanvragen. Dit geldt met name voor verenigingen die op dit moment een hoge V-score hebben. De Gemeente Enschede gaf verenigingen met veel leden met een lager welstandsniveau meer subsidie. Dit gebeurde omdat deze mensen vaker niet sporten. Het idee achter de extra subsidie was dat het meer inzet van verenigingen vraagt om deze mensen lid te maken van een sportvereniging en hen bij de vereniging wegwijs te maken. In de nieuwe verordening vervalt de V-score. De berekening hiervan vraagt namelijk om persoonsgegevens die wij op basis van de AVG niet mogen opvragen. Juist omdat bij verenigingen die hierdoor geraakt worden veel mensen met een lager welstandsniveau sporten willen wij een ruime overgangsregeling bieden. Zo geven we verenigingen de kans om zich op de nieuwe situatie voor te bereiden. We schatten in dat het gaat om zo'n 30 verenigingen.

*3.Met vaststelling van de nieuwe verordening moeten we de huidige verordening intrekken*
De oude en de nieuwe verordening kunnen niet naast elkaar bestaan.

*4. Door niet bestede subsidiemiddelen van 2025 in te zetten voor de overgangsregeling komt geld dat voor sportverenigingen bedoeld was bij sportverenigingen terecht*
In 2025 is er budget (50.000 euro) over dat beschikbaar is voor sportsubsidie. Door dit budget in te zetten voor de meerkosten van een overgangsregeling in 2026 komt dit bedrag alsnog terecht bij sportverenigingen. Omdat de overgangsregeling voor één jaar is, zijn dit incidentele kosten. Deze kunnen hiermee worden gedekt zonder dat het ten koste gaat van het sportbudget.

5.*Door een tussentijdse begrotingswijziging kunnen we de middelen tijdig inzetten voor sportverenigingen*
De reguliere procedure voor het overhevelen van middelen naar het volgende begrotingsjaar verloopt via een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening. De besluitvorming van een dergelijk bestemmingsvoorstel vindt plaats bij vaststelling van de jaarrekening 2025 in het voorjaar van 2026. Dat is te laat voor de besluitvorming en uitvoering van de overgangsregeling. Daarom is gekozen voor een tussentijdse begrotingswijziging.

**Risico's**
*1. Sommige verenigingen kunnen het financieel moeilijker krijgen*
Met de nieuwe verordening verandert de verdeling van subsidie. Sommige verenigingen zullen daardoor meer subsidie krijgen dan nu, en sommige minder. In het bepalen van de bedragen per lid is gezocht naar een verdeling waarbij zo min mogelijk verenigingen erop achteruit gaan. De maximale afname in subsidiebedrag is volgens onze berekeningen ongeveer 31%. Ondanks de overgangsregeling kan het daardoor zijn dat verenigingen op den duur het financieel lastiger komen. Met de overgangsregeling maken we dit risico zo klein mogelijk.

**Kosten en financiële dekking van het voorstel**
De kosten voor het nieuwe subsidiestelsel worden gedekt binnen huidige subsidiebudget van het product sport en gezondheid. Als dekking is in de begroting structureel de post sportsubsidie opgenomen. Voor het jaar 2026 is dit een bedrag van 782.000 euro.

*Kosten overgangsregeling*
De voorgestelde overgangsregeling brengt meerkosten met zich mee. Dit omdat voor iedere vereniging het gunstigste scenario gekozen wordt:
Scenario 1: Verenigingen krijgen het bedrag wat ze onder de nieuwe verordening krijgen. Dit geldt voor verenigingen die met de nieuwe verordening meer subsidie krijgen.
Scenario 2: Verenigingen krijgen in 2026 éénmalig hetzelfde bedrag als zij in 2025 kregen. Dit geldt voor verenigingen die met de nieuwe verordening minder subsidie krijgen. Zo kunnen zij zich hier gedurende 2026 op voorbereiden.
De meerkosten van de benodigde 50.000 euro voor de overgangsregeling kunnen niet worden gedekt uit het huidige structureel beschikbare bedrag. Dekking van dit bedrag kan door het niet bestede bedrag vanuit de sportsubsidie 2025 (is nu 50.000 euro) mee te nemen naar 2026.

De nieuwe verordening past binnen het budget omdat er verenigingen zijn die erop vooruitgaan en verenigingen zijn die nu minder krijgen. Met de overgangsregeling gaat er volgend jaar geen vereniging op achteruit, maar zijn er wel verenigingen die meer subsidie krijgen. Daardoor is dit éénmalig duurder.

De meerkosten van deze overgangsregeling kunnen worden gedekt uit het overgebleven subsidiebudget voor sportverenigingen in 2025. We stellen daarom voor deze onbestede middelen over te hevelen naar 2026 om de overgangsregeling mee te financieren en de gemeentebegroting overeenkomstig te wijzigen.

Bepalingen hoofdstuk 4
In hoofdstuk 4 van de verordening is de mogelijkheid opgenomen voor het College om extra subsidie te geven om inzet voor maatschappelijke opgaven te stimuleren. Dit kan alleen als hiervoor dekking is binnen het budget voor subsidie voor sportverenigingen, of dekking wordt gevonden via andere middelen. Dit nemen we dan op in het bijbehorende collegebesluit.

**Afweging en alternatieven**
- *Het in stand houden van het criterium V-Score is niet meer mogelijk*

Zoals hierboven uitgelegd wordt op dit moment de V-Score gebruikt om verenigingen met veel leden met een lager welstandsniveau meer subsidie te geven. Dit vervalt in de nieuwe verordening. Het in stand houden van de V-Score is geen optie meer. Wij moeten hiervoor persoonsgegevens opvragen en doorgeven aan Kennispunt Twente die we volgens de AVG niet mogen opvragen en doorgeven. Wij hebben geen vervangend instrument gevonden voor de V-score. De vestigingsplek van de vereniging gebruiken om de V-score te berekenen zou bijvoorbeeld niet werken omdat dit niets zegt over waar de leden van de vereniging wonen. De mogelijkheid voor financiële steun voor ouders met een kleine beurs om een beroep te doen op de Stichting Leergeld blijft bestaan. Stichting Leergeld kan kinderen t/m 17 jaar helpen met bijvoorbeeld een lidmaatschap bij een sportvereniging.

- *Het laten vervallen van sportsubsidie vraagt om een zorgvuldig proces*

We zouden kunnen stoppen met het verlenen van subsidie aan sportverenigingen,. Maar dit kunnen we niet zomaar doen omdat verenigingen de subsidie in hun begroting opnemen. Het stoppen van de subsidie kan verenigingen in financiële problemen brengen. Daarnaast vraagt dit om een aanpassing van het tarievenbeleid voor gebruik van sportaccommodaties.

- *Stimuleren van inzet voor maatschappelijke opgaven standaard opnemen in de verordening biedt minder flexibiliteit.*

We zouden het stimuleren van inzet voor maatschappelijke doelgroepen als hoofdstuk in de verordening kunnen opnemen. Hiermee liggen de regels dan voor de duur van de verordening vast. Maar door het College hiervoor regels te laten opstellen ontstaat er meer flexibiliteit. Zo kunnen we beter inspelen op actuele thema's, en meer gebruik maken van incidentele financiering dan wanneer we dit standaard zouden opnemen in de verordening.

- Ge*en overgangsregeling toepassen past niet bij een betrouwbare partner zijn.*

We kunnen ervoor kiezen om geen overgangsregeling toe te passen. Verenigingen werken echter met een begroting per verenigingsjaar en de nieuwe verordening gaat in per het nieuwe kalenderjaar. De financiële situatie van verenigingen zou dus halverwege hun begrotingsjaar wijzigen. Dit past niet bij de overheid als betrouwbare partner.

**Participatie**
In april 2025 hebben we een informatieavond gehouden voor sportverenigingen. Hier hebben verenigingen vragen kunnen stellen en opmerkingen mee kunnen geven. De nieuwe verordening is ook voorgelegd aan en besproken met Sportaal.  Een conceptverordening is voorgelegd aan de BAS. Deze heeft daarop een positief advies gegeven. Daarna is de verordening nog gewijzigd. De wethouder heeft deze wijziging met de voorzitter van de BAS besproken en de voorzitter heeft aangegeven de wijziging te begrijpen.

**Communicatie**
Voor verenigingen zullen we informatieavonden organiseren om hen te informeren over de nieuwe verordening, de overgangsregeling en wat dit voor verenigingen betekent. Het is verplicht de verordening in het Elektronisch Gemeenteblad bekend te maken na vaststelling. Bekendmaking volgt in het Gemeenteblad en decentrale regelingenbank op overheid.nl. Publicatie zal volgen voorafgaand aan inwerkingtreding.

**Vervolg**
De vastgestelde subsidieverordening wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze van gemeentelijke regelgeving bekendgemaakt. De verordening wordt de eerste dag na publicatie van kracht.

**Bijlagen**
Subsidieverordening
Raadsbesluit

---

**Burgemeester en Wethouders van Enschede,** _____
**de loco-Secretaris,** **de Burgemeester,**

E.A. Smit R.W. Bleker