

Aan de leden van de raad

Datum : 6 mei 2025
Zaaknummer : 4541859
Contactpersoon : Leonieke Westra - Broens
Telefoonnummer : 026 377

Onderwerp: Schriftelijke vragen art. 44 Rvo over Inkoopbeleid 2025-2030

Geachte voorzitter en leden,

Het raadslid Verheij van de fractie PVV heeft ons bij brief, ingekomen 3 april 2025, schriftelijk vragen gesteld op grond van artikel 44 van het Reglement van Orde voor de Politieke Avond van de gemeente Arnhem over [Inkoopbeleid 2025-2030](#).

Ter beantwoording van deze vragen delen wij u het volgende mee.

1. *Waarom ontbreekt in de raadsbrief en het inkoopbeleid een financiële onderbouwing of impactanalyse van de gevolgen van de aangescherpte eisen op het gebied van inclusie, duurzaamheid, social return, mensenrechten en dierenwelzijn?*

Er wordt per aanbesteding bekeken welke thema's toegepast worden. Daarbij kan de invulling van de thema's op diverse niveaus gedaan worden, waarbij financiële gevolgen dusdanig onzeker zijn dat het op voorhand niet te voorspellen is wat de financiële impact is hiervan. Bestaande budgetten blijven uiteraard leidend. Wanneer er sprake zou zijn van budgetoverschrijdingen, zullen wij de raad hierbij betrekken. Het budgetrecht van de raad blijft hiermee in tact.

2. *Kan het college bevestigen dat de verhoging van de aanbestedingsdrempels bedoeld is om kosten te besparen en administratieve lasten te verminderen? Zo ja, onderkent het college dat dit doel onder druk komt te staan als tegelijkertijd extra beleidsdoelen met kostenverhogende uitwerking worden opgelegd?*

De verhoging van de aanbestedingsdrempels is bedoeld enerzijds om administratieve lasten te verminderen, anderzijds om meer kansen te geven op opdrachten aan de kleine(re) lokale, sociale ondernemers. Daar komt bij dat de Europese drempel iedere twee jaar herzien wordt (door Europa), maar de onderhandse drempels al jaren gelijk zijn gebleven. Als gevolg van de inflatie zijn in de afgelopen jaren de prijzen van producten en diensten gestegen. Hierdoor



Datum: 6 mei 2025
Zaaknummer: 4541859
Pagina: 2

wordt, bij gelijkblijvende drempelbedragen, de omvang van af te nemen producten en diensten kleiner.

3. *Kan het college aangeven in hoeverre lokale ondernemers daadwerkelijk voordeel ondervinden van het nieuwe beleid? Bestaat er een risico dat juist grotere, landelijke partijen die beter zijn toegerust op inclusie- en duurzaamheidscriteria, makkelijker aan de nieuwe eisen kunnen voldoen dan lokale mkb-bedrijven?*

Lokale ondernemers kunnen daadwerkelijk voordeel ondervinden van het nieuwe beleid. Doordat de drempel voor enkelvoudig onderhandse aanbestedingen (diensten/leveringen) verhoogd is, kunnen zij een-op-een gevraagd worden voor grotere opdrachten. Daarnaast wordt er per aanbesteding bekeken welke thema's toegepast worden. Hierin kan ook per aanbesteding bepaald worden in welke mate dit thema toegepast wordt. Het inkoopbeleid is opgesteld om de ambities van de raad na te streven en de gemeente kaders te geven waarbinnen zij inkoopt. Dit kan soms betekenen dat wij op zoek zijn naar een lokale partner, maar soms ook dat wij meer gebaat zijn bij een partij die al ver doorontwikkeld is op een duurzaamheidsaspect.

4. *Wordt er specifiek gemonitord in hoeverre lokale ondernemers profiteren van het nieuwe beleid? Zo nee, is het college bereid dat alsnog te doen?*

Ja, hier wordt een rapportage voor opgesteld. Dit wordt meegenomen in het jaarverslag.

5. *Wanneer wordt het vernieuwde ondernemersregister opengesteld? Hoe wordt gegarandeerd dat dit ook voor kleinere ondernemers zonder ambtelijke ervaring toegankelijk is?*

In voorbereiding tot de ontwikkeling van een nieuw ondernemersregister zijn er gesprekken geweest met enkele ondernemersverenigingen in Arnhem. Hun input wordt meegenomen in het daadwerkelijke ondernemersregister. Op dit moment zijn we bezig om de mogelijkheden uit te werken. De verwachting is dat het ondernemersregister uiterlijk in kwartaal 4 van 2025 opengesteld wordt. Bij openstelling worden de bekende ondernemersverenigingen in Arnhem geïnformeerd hierover, inclusief een instructie hoe dit in te vullen.

6. *Hoe borgt het college dat onderhandse opdrachten daadwerkelijk worden verdeeld over lokale ondernemers, zonder dat vaste partijen of raamcontracten dit belemmeren?*

Daar waar het enkelvoudig onderhandse aanbestedingen (de een-op-een offerte-uitvraag) betreft, wordt binnen de ambtelijke organisatie het gebruik van het (nieuw te ontwikkelen) ondernemersregister gestimuleerd. Op deze manier wordt eerst gekeken naar mogelijke ondernemers binnen Arnhem.



Datum: 6 mei 2025
Zaaknummer: 4541859
Pagina: 3

Als aanbestedende dienst zijn wij, als gemeente, verplicht ons aan de Aanbestedingswet 2012 te houden. Dat betekent dat wanneer wij opdrachten hebben die (in contractwaarde) drempels overschrijden, wij de voorgeschreven procedures moeten volgen. Meervoudig onderhandse aanbestedingen worden uitgezet bij 3 à 5 ondernemers, waarvan ten minste een derde lokaal is (daar waar dit mogelijk is). Het is mogelijk dat de economisch meest voordelige inschrijving niet de inschrijving is van een lokale partij.

Wij ontkomen niet aan raamcontracten en vaste partijen (geselecteerd vanuit een aanbesteding).

7. *Hoe wordt in de praktijk beoordeeld “in welke mate de maatschappelijke thema’s kostenverhogend mogen werken”, zoals genoemd in de raadsbrief? Vindt hierover afstemming met de raad plaats of beslist het college dat autonoom per aanbesteding?*

Hierover wordt geoordeeld volgens de mandaatregeling. Dat betekent dat bij de meeste aanbestedingen de leidinggevende/manager keuzes maakt hierin.

8. *Herkent het college dat de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende rol heeft ten aanzien van het inkoopbeleid, ook al valt de uitvoering formeel onder het college? Zo ja, erkent het college dan ook dat een dergelijke koerswijziging met grote impact op uitvoering en kosten vooraf aan de raad had moeten worden voorgelegd?*

Wij verwachten niet dat dit inkoopbeleid een grote impact heeft op kosten, omdat in basis binnen de gestelde budgetten zal worden ingekocht. Zie ook het antwoord op vraag 1.

Daarnaast worden, middels dit inkoopbeleid, de ambities die de raad heeft vastgesteld nagestreefd.

Het inkoopbeleid mag juridisch gezien worden vastgesteld door het college (artikel 160 lid 1 onder d Gemeentewet; artikel 4:81 Awb; Financiële verordening van de raad artikel 22). Dat hebben wij hierin ook gedaan.

Wij hebben bij de vaststelling van ons nieuwe inkoopbeleid exact hetzelfde besluitvormingsproces doorlopen als bij de vaststelling van de vorige nota Inkoopbeleid.

9. *Is het college bereid om alsnog een integrale financiële impactanalyse uit te voeren van het nieuwe inkoopbeleid, met inbegrip van de personele en procesmatige uitvoering, de kostenverhogende werking per speerpunt en de gevolgen voor lokale ondernemers?*

Nee. Het is onmogelijk om dit op voorhand te doen, zonder dwingend te zijn in de te maken keuzes in aanbestedingen. Er zal per aanbesteding onderzocht worden welke thema’s toegepast worden en in welke mate. Daarbij wordt dan ook per aanbesteding bekeken wat de verwachte impact is op de kosten. Daarvoor is actuele marktkennis nodig, welke bij aanvang van de aanbesteding ingewonnen wordt. Indien de verwachting is dat er extra budget nodig is, zal dit worden voorgelegd aan de beslissingsbevoegde, welke vervolgens besluit of dit



Datum: 6 mei 2025
Zaaknummer: 4541859
Pagina: 4

gerechtvaardigd is of niet en of dit past binnen de budgettaire kaders. Indien het budget niet toereikend blijkt te zijn, wordt een budgetaanvraag via de reguliere P&C-cyclus aan uw raad voorgelegd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas

A. Marcouch