

\ Raadsvoorstel

Zaak 230455

Onderwerp: Plan inzet Nationaal Programma Onderwijsmiddelen

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen
Wethouder Braun

Datum Raad: 12-02-2022

Nummer:

\ Samenvatting

Alle scholen ontvangen vanuit de rijksoverheid middelen voor het inhalen van onderwijsachterstanden die zijn ontstaan ten gevolge van de coronamaatregelen. De gemeente ontvangt in aanvulling hierop ook een vast bedrag per leerling om binnen vastgestelde bestedingsdoelen en in afstemming met de onderwijs en opvangpartners hierop aan te sluiten, zogenaamde NPO-middelen, in een specifieke uitkering. Gezamenlijk kan een stimulerend aanbod ontwikkeld worden voor de Voerendaalse jeugd. In bijgevoegd plan treft u de aanpak aan dat in samenwerking met de educatieve partners tot stand is gebracht en aansluit bij de lokaal educatieve agenda.

\ Conceptbesluit

In te stemmen met bijgevoegd plan voor de inzet van de gemeentelijke middelen Nationaal Programma Onderwijs in Voerendaal.

\ Grondslag

De gemeenteraad vervult met behandeling van dit raadsvoorstel haar kader stellende rol.

De regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen is bij ministeriële regeling vastgesteld.

\ Aanleiding

De rijksoverheid heeft in de afgelopen 2 jaar maatregelen moeten nemen om de uitbraak van het coronavirus te bestrijden. Deze maatregelen zijn ook gericht geweest op onderwijs en opvang. Gedurende 2 langere periodes zijn de scholen en opvang gesloten geweest en is onderwijs op afstand georganiseerd. Tijdens deze periodes is noodopvang georganiseerd voor kinderen van ouders in cruciale beroepen en kinderen uit kwetsbare gezinnen of zeer kwetsbare kinderen. Buiten deze periodes hebben onderwijs en opvang gedurende de afgelopen 2 jaar voortdurend te maken gehad met beperkende maatregelen die ook van invloed zijn geweest op het onderwijs aan leerlingen, zoals beperkingen ten aanzien van ouders in school, werkbezoeken afleggen, gastsprekers in school, de aanwezigheid van onderwijsondersteuners, samenwerkingen met derden etc. Verder is er grote invloed geweest van uitval van fysiek onderwijs door besmettingen in de groepen van leerlingen en leerkrachten en quarantainemaatregelen. Door de gevolgen van deze maatregelen en de uitval zijn landelijk middelen beschikbaar gesteld om eventuele achterstanden in te lopen en negatieve gevolgen te verzachten. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld als specifieke uitkering (SPUK). De middelen moeten besteed worden aan interventies binnen de bestedingsdoelen die hiertoe geformuleerd zijn en de plannen dienen zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de plannen van de scholen zelf.

Voor Voerendaal is een bedrag van € 113.000,- beschikbaar en deze middelen dienen besteed te worden aan de interventies om achterstanden in te lopen in de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023. Deze middelen zijn bestemd voor een aanpak in de voorschool en in het primair onderwijs. De gemeenten met voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen ontvangen ook middelen voor interventies in het voortgezet onderwijs. Voerendaal dus niet.

Nadat in oktober 2021 de bestedingsdoelen en de specifieke uitkering voor Voerendaal bekend was, hebben we direct afspraken gemaakt met de opvang en onderwijskoppels om te inventariseren op welke wijze een stimulerend aanbod ontwikkeld kan worden voor de Voerendaalse jeugd. De analyse van de situatie onder de jeugd en op de scholen in Voerendaal liet op het moment dat we het plan hebben opgesteld geen significante leerachterstanden zien die terug te voeren zijn op de coronamaatregelen. Het beeld is wel dat veel gezinnen en kinderen het zwaar hebben gehad en de coronaperiode een weerslag heeft op welbevinden en sociaal-emotioneel functioneren. Daarnaast hebben de maatregelen een weerslag gehad op de samenwerking met partijen rondom het kind. Enerzijds vanwege beperkingen om bij elkaar te komen en anderzijds vanwege alle aandacht die het hanteren van de maatregelen met zich meebracht en het opvangen van uitval van onderwijs- en opvangpersoneel. Deze analyse is gehanteerd als uitgangspunt voor het opstellen van het plan.

\ Doel

- Een stimulerend aanbod bieden aan alle Voerendaalse kinderen in de leeftijd van 2 tot 12 jaar.
- Inhalen van eventueel opgelopen achterstanden en flankeren van negatieve gevolgen ten gevolge van coronamaatregelen.

\ Argumenten

De voor dit NPO gekozen interventies komen voort uit de analyse die is gemaakt van de situatie rondom jeugdigen in Voerendaal. Hierbij is de situatie van opgroeien en ontwikkelen beschouwd in de thuissituatie, de vrije tijd, opvang en het onderwijs. De analyse geeft de situatie weer van najaar 2021. Aangezien eind 2021 sprake is van een nieuwe lockdown in het onderwijs en de totale samenleving zou er in 2022 een ander beeld kunnen ontstaan ten aanzien van opgelopen achterstand en gevolgen van de maatregelen. Voor zich spreekt dat de analyse steeds opnieuw kritisch beschouwd wordt en waar nodig bijgesteld.

Bij het opstellen van het plan zijn we dicht bij de doelen en uitgangspunten van de lokaal educatieve agenda gebleven. De partners en gemeente hebben hier gezamenlijk reeds doelen in opgenomen die belangrijk zijn voor de lokale onderwijs- en zorginfrastructuur. Het gezamenlijke doel van alle partners is om de Voerendaalse jeugd gezond en veilig te laten opgroeien. In de lokaal educatieve agenda hebben we 4 hoofdthema's benoemd om hieraan bij te dragen:

- De jeugd in Voerendaal is positief gezond
- De jeugd in Voerendaal ontwikkelt zijn of haar talent
- De integrale aanpak in de kindcentra gezamenlijk inhoudelijk ontwikkelen
- Verbinding onderwijs en zorg daar waar dit nodig is en meerwaarde biedt

De interventies die gekozen zijn om in de komende anderhalf jaar uit te voeren vanuit het NPO-plan sluiten enerzijds aan bij deze 4 hoofdthema's en anderzijds bij de bestedingsdoelen vanuit de rijksoverheid gekoppeld aan de specifieke uitkering. In het plan laten we de samenhang hierin zien, door de interventies te rubriceren onder de thema's van de LEA en daarnaast te laten zien bij welk bestedingsdoel de interventie hoort.

Een belangrijk aandachtspunt bij het opstellen van het NPO-plan was de duurzaamheid van de inzet. Samen met de partners kiezen we niet voor inzet waarbij niet zeker is dat

opvolging kan plaatsvinden met eigen middelen. Denk hierbij aan tijdelijk inzet van bijvoorbeeld een extra docent. Als we niet zeker weten dat dit ook na de NPO-periode voortgezet kan worden, wordt hier niet voor gekozen. Dit is vooral een aandachtspunt bij de interventie rondom de leerlijn muziek (interventie d). Er is de wens hierbij te komen tot een structurele samenwerking met de muziekschool, maar er is nog onzekerheid ten aanzien van structurele bekostiging. Onderdeel van dit plan is te onderzoeken hoe dit op maat en structureel kan worden aangeboden. Alle andere interventies leiden tot duurzame effecten of kunnen onderdeel worden van de LEA. Desalniettemin vraagt borgen van effecten en resultaten aandacht en zal dit een vast agendapunt zijn van de regiegroep die regie voert op de uitvoering van dit plan. De regiegroep zal bestaan uit directieleden van de scholen, opvang en beleidsadviseur.

Een belangrijke focus die we met dit plan aanbrengen is investeren in de integrale kindaanpak. We verwachten hier grote stappen te kunnen zetten. Dit sluit aan bij ambities verwoord in de LEA voor alle koppels, maar zeker ook ten aanzien van een maatschappelijk project als Open Club Klimmen, waar in de plannen voor het kindcentrum een intensieve samenwerking wordt voorzien. Het realiseren van een integrale aanpak voor de kinderen in de leeftijd 2 tot 12 jaar draagt bij aan alle benoemde hoofdthema's van de LEA.

Voor de werkbaarheid in de korte uitvoeringsperiode wordt de komende anderhalf jaar de uitvoering van het NPO-plan leidend en vormen de activiteiten die voortkomen uit de LEA en niet samenvallen met interventies vanuit het NPO hier een aanvulling op. Op deze wijze brengen we de juiste focus aan.

\ Kanttekeningen

De voorgenomen interventies in dit NPO-plan zijn ambitieus. Het zal veel van de partners en gemeente vragen om dit volledig uit te voeren en af te ronden in de periode van anderhalf jaar. Daarbij is het van cruciaal belang dat er vaart gemaakt kan worden zonder al te veel belemmeringen en beperkingen. De situatie op dit moment geeft nog een onzeker beeld ten aanzien van maatregelen rondom corona en of alle interventies op korte termijn gestart kunnen worden. Indien nodig zullen interventies aangepast worden aan de omstandigheden of aanvullende interventies worden toegevoegd.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

De LEA is al enkele jaren opgenomen in de programmabegroting. Aangezien de hoofdthema's van de LEA en de interventies van het NPO samensmelten betekent dit een duidelijke relatie met de programmabegroting.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

De gemeente Voerendaal heeft een beschikking voor de voorlopige toekenning van NPO-middelen ter hoogte van € 113.258,- ontvangen. Deze middelen moeten specifiek ingezet en verantwoord worden.

\ Uitvoering

Na vaststelling van het NPO-plan door de gemeenteraad wordt een kick-off bijeenkomst met de partners georganiseerd en wordt zo snel als mogelijk gestart met de uitvoering.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Bijlagen

Inzet NPO middelen gemeente Voerendaal plan versie definitief concept.pdf