GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 13 mei 2024

Voorstelnummer : Z-23-113167/D/24/319508

Onderwerp : **Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024**

Stadskanaal, 26 april 2024

Beslispunten

1. De Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024 vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding

Op 1 juli 2023 zijn er een aantal wetswijzigingen doorgevoerd in de Participatiewet naar aanleiding van het Breed Offensief. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen van mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking heeft op het moment geen werk en ongeveer 1 op de 12 werkgevers heeft iemand met een arbeidsbeperking in dienst. Het doel van het Breed Offensief is om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en aan het werk te houden. De groep waar het met name om gaat zijn de mensen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Concreet gezegd zijn de doelen van het Breed Offensief:

- Zorgen dat werkgevers en werknemers elkaar makkelijk kunnen vinden.
- Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen.
- Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker te maken (bijvoorbeeld meer inkomen, ontwikkelmogelijkheden).
- Mensen met een arbeidsbeperking voor een langere tijd aan het werk te houden.

De doorgevoerde wijzingen hebben als doel betere ondersteuning op maat te kunnen geven aan, en meer regie bij de werkgever en werknemer neer te leggen.

Wat is de bedoeling van het Breed Offensief?

De wijzigingen in de wet zijn niet bedoeld om op voorhand begrenzingen aan te geven, maar om transparant te zijn over het gevarieerde aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is. Het uitgangspunt is maatwerk, afgestemd op de individuele behoeften en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking. Maatwerk is nodig omdat de behoeften en mogelijkheden van werknemers met een arbeidsbeperking niet altijd aansluiten bij de wensen van (aspirant) werkgevers. Om maatwerk te kunnen leveren moet het aanbod van instrumenten voldoende gevarieerd zijn. Dit aanbod kan vervolgens worden toegesneden op wat in het individuele geval, gelet op de behoeften en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking én de wensen van de werkgever, nodig is. Deze wetswijziging verplicht gemeenten om in een verordening een breed aanbod van re-integratievoorzieningen op te nemen. Dat regelen we met deze verordening. Belangrijk om op te merken is dat deze verordening niet alleen instrumenten beschikbaar stelt voor inwoners met een arbeidsbeperking, maar voor alle inwoners die tot de doelgroep van de Participatiewet behoren. De verordening moet medewerkers van de gemeente, die inwoners ondersteunen naar werk, de ruimte geven om te werken vanuit vertrouwen en om maatwerk te leveren. Dat houdt in dat de verordening niet helemaal dichtgetimmerd is met strakke regels, maar ruim is geformuleerd op hoofdlijnen. Dat biedt meer ruimte voor maatwerk. Daarnaast is er ook voor gekozen om de verordening zoveel mogelijk op B1-taalniveau te schrijven. Het is namelijk van belang dat inwoners en werkgevers de verordening goed kunnen begrijpen.

Gemeenten binnen de arbeidsmarktregio (Werk in Zicht)
Gemeenten in de arbeidsmarktregio hebben een basisverordening opgesteld, in deze basisverordening is er wel ruimte gehouden voor gemeentelijke kleur. Met deze nieuwe re-integratieverordening streven gemeenten binnen de arbeidsmarktregio (Werk in Zicht) er naar om meer eenduidig en uniform te zijn voor zowel inwoners als werkgevers. Het is van belang om regionaal zoveel mogelijk gelijke regels te hanteren zodat inwoners in onze arbeidsmarktregio meer gelijk behandeld worden en werkgevers minder te maken krijgen met verschillende regels. Voor de werkgeversadviseurs die werkzaam zijn binnen onze arbeidsmarktregio betekent dit dat zij door deze re-integratieverordening beter instaat zijn om de werkgevers te adviseren. Daarom hebben we samen met alle gemeenten in de arbeidsmarktregio een gemeenschappelijke basisverordening opgesteld- een unicum in Nederland- maar wel ruimte voor gemeentelijke kleur. Zo hebben we onze eigen verordening afgestemd op de schrijfstijl en criteria van de basistekst van de regionale basisverordening. Maar we pakken ook onze ruimte voor eigen regels die afwijken van de regionale basistekst. De kern van deze re-integratieverordening is het streven naar maatwerk, waarbij de aanpak wordt afgestemd op de specifieke behoeften en mogelijkheden van onze inwoners. Dit omvat ook de flexibiliteit om tegemoet te komen aan de wensen van werkgevers, waardoor er ruimte is voor een gepersonaliseerde aanpak die zowel de inwoners als werkgevers ten goede komt.

Geen was-wordt lijst
Bij wijzigingen van verordeningen geeft een was-wordt lijst de wijzigingen normaliter overzichtelijker weer. De wijziging van deze verordening is dusdanig ingrijpend doordat we het taalniveau zoveel mogelijk op B1-niveau hebben gehanteerd, dat een was-wordt lijst onoverzichtelijk zou worden. Daarom is er voor gekozen om in de artikelsgewijze toelichting meer informatie over de in te zetten re-integratie instrumenten te geven. Naast deze toelichting hebben we een overzicht bijgevoegd van de instrumenten uit de 'oude' verordening en de 'nieuwe' verordening die ingezet kunnen worden. Er zijn in vergelijking tussen de 'oude' en de 'nieuwe' verordening in de beschreven instrumenten die ingezet kunnen worden, overeenkomsten en een aantal verschillen. De oude verordening wordt ook ter informatie meegestuurd.

Participatieraad
Op 27 februari 2024 heeft het college ingestemd met de concept 'Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024' en besloten dit concept voor advies voor te leggen aan de Participatieraad Stadskanaal (hierna PRS). Het advies van de PRS hebben we op 21 maart 2024 ontvangen.

Uw gemeenteraad is het bevoegd orgaan inzake de vaststelling van de 'Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024'.

Beoogd effect
Met het vaststellen van de Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024 voldoet de gemeente aan de wettelijke eisen van de Participatiewet.

Argumenten
1.1 *In de verordening zijn de beleidskeuzes voor de uitvoering van het breed offensief verwerkt*; Er zijn artikelen toegevoegd en op sommige punten zijn artikelen nader gespecificeerd, omdat de Participatiewet dit nu voorschrijft. Dat gaat om de volgende onderwerpen:
- **Proefplaats**: onder welke voorwaarden het college toestemming verleent aan een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet die algemene bijstand ontvangt om op een proefplaats gedurende twee maanden, met mogelijkheid tot verlenging met maximaal vier maanden, werkzaamheden te verrichten (artikel 8 van de verordening).
- **Persoonlijke ondersteuning**: met betrekking tot de persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van de aan die persoon opgedragen taken, bedoeld in artikel 10, eerste lid van de Participatiewet: de duur en intensiteit van de persoonlijke ondersteuning en op welke wijze het college ervoor zorgdraagt dat die zowel in natura als door middel van subsidieverstrekking kan worden gerealiseerd; welke kwaliteitseisen aan een persoon als bedoeld in artikel 10, derde lid, onderdeel a van de Participatiewet, worden gesteld en op welke wijze die eisen worden geborgd (artikel 13 van de verordening).

- **Vervoersvoorziening**: een vervoersvoorziening die ertoe strekt dat de persoon zijn werkplek, proefplaats of opleidingslocatie kan bereiken (artikel 16 van de verordening).
- **Ondersteuning bij beperkingen in de motoriek**: een noodzakelijke intermediaire activiteit in het geval er sprake is van een visuele of motorische beperking (artikel 14 van de verordening).
- **Meeneembare voorzieningen**: een meeneembare voorziening voor de inrichting van de werkplek, de productie en werkmethoden, de inrichting van de opleidingslocatie of de proefplaats en de bij het werk of opleiding te gebruiken hulpmiddelen (artikel 15 van de verordening).

1.2 *In de nieuwe verordening is ons eigen huidige beleid meegenomen*; we hebben in artikel 17 wederom opgenomen dat we diverse premies kunnen verstrekken, zoals ook in de bestaande verordening is opgenomen. Daarnaast bieden we in artikel 18 werkontwikkelarrangement aan, hierbij kunnen we met werkgevers een arrangement afspreken en deze aanbieden aan onze inwoners (bv ontwikkeltrajecten bij Wedeka).

1.3 *Bij het vaststellen van de nieuwe verordeningen is de Participatieraad Stadskanaal om advies gevraagd*; Dit heeft als doel het draagvlak te vergroten. In de brief in de bijlage leest u de inhoudelijke reactie van het college aan de Participatieraad naar aanleiding van het afgegeven advies.

Aanpak/uitvoering/voortgang
De verordening wordt bekend gemaakt in het elektronische publicatieblad (te weten het Gemeenteblad). Daarnaast zal op de website van de gemeente Stadskanaal en op www.samenstadskanaal.nl ook aandacht wordt besteed aan deze verordening en de instrumenten die beschikbaar zijn. Uiteraard zullen onze medewerkers in gesprekken met inwoners en werkgevers en/of maatschappelijke partners ook aandacht besteden aan de instrumenten uit deze verordening die ingezet kunnen worden.

Communicatie
Zoals gebruikelijk wordt de verordening bekend gemaakt in het elektronische publicatieblad (Gemeenteblad). Daarnaast zal op de website van de gemeente Stadskanaal en op www.samenstadskanaal.nl ook aandacht wordt besteed aan deze verordening en de instrumenten die beschikbaar zijn.

Juridische consequenties
De re-integratieverordening Participatiewet Stadskanaal 2024 is een algemeen verbindend voorschrift. De verordening is niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Wel kan tegen de op grond van de verordening genomen individuele besluiten rechtsmiddelen worden ingezet. De bepalingen van de verordening zijn in lijn met de wettelijke bepalingen in de Participatiewet waarbij de bevoegdheden van het college zijn benoemd. De verordening wordt bekend gemaakt in het elektronische publicatieblad (te weten het Gemeenteblad).

Kosten, baten, dekking en subsidies
De lasten die zijn verbonden aan de uitvoering van de Verordening re-integratie Participatiewet Stadskanaal 2024 zijn verwerkt in de meerjarenbegroting 2024

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
De Participatieraad ziet de meerwaarde van de nieuwe verordening en steunt het doel van het Breed Offensief om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen en benadrukt de verruiming van ondersteuningsmogelijkheden in de verordening. Verder vraagt de participatieraad om de nieuwe verordening goed onder de aandacht te brengen. De Participatieraad verwacht een voortvarende uitvoering van de verordening en wil graag op de hoogte worden gehouden van de effecten op de arbeidsmarktdeelname van mensen met een arbeidsbeperking.

Bijlagen
1. Artikelsgewijze toelichting (ter informatie)
2. Overzicht instrumenten 'oude' en 'nieuwe' verordening (ter informatie).
3. Aanbiedingsbrief bij advies van de Participatieraad (ter informatie)
4. Ontvangen advies van de Participatieraad Stadskanaal (ter informatie).

5. Reactienota aan de Participatieraad Stadskanaal (ter informatie).
6. Reintegratieverordening Participatiewet Stadskanaal 2018 (ter informatie)

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

AvH/