Riedsútstel

Ried	:	16 december 2021
Agindapunt	:	11
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	:	Raadsvergadering 22 april 2021 Informatiecarrousel 9 december 2021
Portefúljehâlder	:	Dhr. J. Spoelstra
Amtner	:	Dhr. G. Klont / mevr. L. de Vries
Taheakke	:	1. Lijst Adviesrecht 2. Raadsbesluit Adviesrecht 22 april 2021 3. Raadsbesluit Participatie 22 april 2021 4. Lijst verklaring van geen bedenkingen 2011
Saak- en stiknûmer	:	Z2021-01928 / S2021-28879

Underwerp
Adviesrecht, participatie en delegatie onder de Omgevingswet

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. De bijgevoegde lijst Adviesrecht (bijlage 1) vast te stellen, in welke gevallen een bindend advies wordt gevraagd aan de gemeenteraad.
2. Besluiten omtrent het al dan niet vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders in die gevallen die niet adviesplichtig zijn volgens de omschrijving in de lijst Adviesrecht, als bedoeld onder 1.
3. Participatie te verplichten voor de gevallen die volgens de omschrijving van de bijgaande lijst Adviesrecht adviesplichting zijn.
4. Deze besluiten uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.
5. Bovengenoemde besluiten te nemen onder de opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Koarte gearfetting
De gemeenteraad wordt, in het kader van de nieuwe Omgevingswet, voorgesteld een lijst met adviesrecht vast te stellen en te bepalen wanneer participatie verplicht is. Ook wordt de raad voorgesteld besluiten omtrent het al dan niet vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

Foech ried/kolleezje
Het college is onder de Omgevingswet het bevoegde bestuursorgaan om te besluiten op de aanvragen omgevingsvergunningen. De raad kan bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bepalen wanneer zij een bindend advies wil afgeven op een aanvraag omgevingsvergunning in strijd met het toekomstige (tijdelijke) omgevingsplan. Ook kan de raad participatie verplicht stellen voor aanvragen omgevingsvergunningen in strijd met het omgevingsplan (huidig is dit het bestemmingsplan). Daarnaast kan de raad delen van het omgevingsplan delegeren.

Ynlieding

Adviesrecht

In de huidige regelgeving (Wabo) geldt dat bij een aanvraag om omgevingsvergunning, die in strijd is met het bestemmingsplan en die niet verleend kan worden met een binnenplanse afwijking of met een kruimelvergunning, de uitgebreide procedure van toepassing is. Daarover besluit de raad met een zogenoemde "verklaring van geen bedenkingen", waarna het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. In 2011 (zie bijlage 4) is een lijst opgesteld met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) noodzakelijk is. Het college van burgemeester en wethouders verleent in die gevallen de omgevingsvergunning zonder VVGB.

Het college is onder de Omgevingswet het bevoegde bestuursorgaan om te besluiten op de aanvragen omgevingsvergunningen. De raad kan onder de Omgevingswet bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bepalen wanneer zij een bindend advies wil afgeven op een aanvraag omgevingsvergunning in strijd met het toekomstige (tijdelijke) omgevingsplan. De gemeenteraad geeft advies over die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvan de raad zelf heeft vastgelegd hiervoor gebruik te willen maken van het bindend adviesrecht. Het college van B&W kan een dergelijke aanvraag in dat geval dus niet zelfstandig afdoen; pas wanneer de raad akkoord gaat.

Daarnaast vervalt na inwerkingtreding van de Omgevingswet de zgn. Kruimelregeling, die nu is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht. In de kruimelregeling staan de relatief kleinere buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan, waarvoor het college bevoegd is en die nu ook al met de korte, reguliere procedure verleend kunnen worden. Deze kruimellijst wordt met de voorliggende lijst inhoudelijk aangehouden; de aanvragen/plannen die niet passen binnen die lijst worden, net als nu, voorgelegd aan de raad.
Op basis van bovenstaande is een advieslijst bijgevoegd (bijlage 1) met activiteiten waar het adviesrecht van de raad voor geldt. De lijst is beleidsneutraal opgesteld op basis van de bovengenoemde VVGB en de landelijke kruimellijst uit het Besluit omgevingsrecht en de bestaande wijzigingsbevoegdheden in de verschillende bestemmingsplannen. Voor de gevallen waar geen adviesrecht geldt, is het college bevoegd om te beslissen.

Delegatie

Voor het veranderen van delen van het omgevingsplan ontstaat onder de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid. Onder de huidige wet bestaat die mogelijkheid niet. Deze delegatiebevoegdheid doet denken aan de wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingsplannen, die in de Omgevingswet niet terugkomen. Het college mag de door de gemeenteraad gedelegeerde taken uitvoeren, zonder dat daar besluitvorming van de raad aan te pas komt. De invoering van het delegatiebesluit heeft ten doel dat meer besluitvorming sneller tot stand komt en de raad niet onnodig wordt belast met besluitvorming. Aan de raad wordt voorgesteld om voor deze delegatiemogelijkheid aan te sluiten bij de lijst met adviesrecht: Alleen bij de relatief grotere veranderingen, zoals in de lijst genoemd, blijft de raad bevoegd, in de andere gevallen is het college bevoegd om te beslissen op verzoeken om aanpassingen van delen van het omgevingsplan.

Participatie

Naast een lijst voor adviesrecht kan de raad ook gevallen aanwijzen waarvoor participatie verplicht wordt gesteld. Deze participatie moet plaatsvinden voordat de aanvraag wordt ingediend en zal deel uitmaken van de indieningsvereisten. Hierover is de raad ook een besluitpunt voorgelegd. Voorgesteld wordt deze aan te laten sluiten op de lijst Adviesrecht, omdat het daarbij veelal om uitgebreide plannen gaan met veelal een grote impact op de leefomgeving.

Histoarje
Op 22 april 2021 heeft de raad ingestemd met het opstellen van een advieslijst (zie bijlage 2). Hieraan wordt met dit voorstel invulling gegeven. Hetzelfde geldt voor participatie bij de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (zie bijlage 3).

Te berikken effekt
Met het nemen van deze besluiten kunnen de gemeenteraad en het college na invoering van de Omgevingswet (naar verwachting: 1 juli 2022) werken met de verschillende bevoegdheden van de Omgevingswet. Praktisch gezien maakt dit het mogelijk om te kunnen blijven werken zoals we dat nu ook al doen. Hiermee leren we eerst de verschillende bevoegdheden goed kennen voordat er inhoudelijke veranderingen doorgevoerd worden.

Arguminten
1.1 De Omgevingswet geeft ruimte om een advieslijst op te stellen
De Omgevingswet geeft de raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen waarvoor het college de raad om advies moet vragen. Het raadsadvies is bindend voor het college. De wet stelt geen beperkingen aan het aantal of de aard van de gevallen die de raad aanwijst. Als de raad geen gevallen aanwijst, is het college in alle gevallen bevoegd. Wel vraagt een adviestraject meer tijd. Meer trajecten die veel tijd kosten past niet bij de doelstellingen van de Omgevingswet en gemeente om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Bijkomend nadeel is dat wanneer u meer gevallen aanwijst, dit de werklast verzwaart.
Even voor het beeld: Vorig jaar zijn er een beperkt aantal VVGB aangevraagd (4 stuks). Ook de jaren daarvoor waren de aanvragen met een VVGB beperkt. Een beleidsneutrale overgang zal dit continueren en is in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet.

1.2 Een beleidsneutrale overgang brengt geen inhoudelijke verandering in de huidige praktijk
Het huidige systeem wordt gecontinueerd. Door bijgaande lijst vast te stellen zal er onder de Omgevingswet geen verandering plaatsvinden ten opzichte van hoe het is geregeld onder de Wabo en de Bor. Veel aanvragen, met name in het buitengebied, zullen adviesplichtig blijven. Dit is daarom een voor de hand liggende keuze die geen risico's met zich meebrengt. Wel wordt de doorloopperiode korter. Dit betekent wel wat voor de raad. Hoe meer plannen zij willen zien hoe vaker ze bij elkaar moeten komen, om te kunnen voldoen aan de doorlooptijden.

1.3 De advieslijst is dynamisch en kan uitgebreid of ingeperkt worden
De advieslijst is niet statisch. Dat geldt naast het adviesrecht ook voor participatie en delegatie. Het is een gezamenlijk ontwikkel- en leerproces. Daarom wordt voorgesteld om na één jaar deze besluiten te evalueren. Op verzoek van de raad kunnen gevallen worden verwijderd, aangepast en toegevoegd. Bijgaande basislijst is een neutrale overgang. De lijst kan door de jaren heen worden aangepast aan de wensen van de raad.

2.1 Het vaststellen van het Omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad die dit deels kan delegeren aan het college
De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het wijzigen van het Omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid (voor een deel) delegeren aan het college. De grondslag hiervoor ligt in artikel 2.8 Omgevingswet. Omdat het om gevallen gaat, waarvoor het college eerder ook bevoegd was (wijzigingsbevoegdheid, kruimelregeling en de lijst VVGB-gevallen), is er geen verandering ten opzichte van de huidige situatie.

3.1 Participatie wordt gezien als belangrijk onderdeel van de Omgevingswet
Participatie is binnen de Omgevingswet belangrijk. Voor het bevoegd gezag is het zelfs

verplicht. Het bevoegd gezag moet ervoor zorgen dat alle belanghebbenden hun mening hebben kunnen geven over een plan, zoals een omgevingsplan. Participatie kan namelijk onduidelijkheid wegnemen, zorgen dat men ingelicht is over plannen in hun leefomgeving en eventueel bezwaar voorkomen.
De Omgevingswet geeft in geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten de mogelijkheid om ook aan initiatiefnemers van een plan een participatieverplichting op te leggen. De gemeenteraad wijst met dit besluit de gevallen (buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) aan waarbij participatie verplicht is. Initiatiefnemers moeten dan aantonen hoe zij participatie vorm hebben gegeven en wat zij met de resultaten daarvan gedaan hebben. Hoe de participatie bij de verschillende plannen er uit moet zien, zal nog worden uitgewerkt in een handreiking voor initiatiefnemers. Overigens kan overeenstemming over de plannen niet verplicht worden gesteld. De rechtsbescherming voor belanghebbenden blijft ook onder de Omgevingswet in stand.

Overigens zullen na inwerkingtreding van de Omgevingswet de meeste aanvragen omgevingsvergunning (bestemmingsplanafwijking) met de reguliere procedure (8 weken) worden voorbereid, waaronder ook de aanvragen omgevingsvergunningen die nu met de uitgebreide (26 weken) procedure moesten worden doorlopen. Hierdoor is er in het vergunningproces geen gelegenheid tot het indienen en beoordelen van zienswijzen. Het verplicht stellen van participatie, voorafgaand aan de formele aanvraag, bij adviesplichtige gevallen kan als het ware de functie van de zienwijzenronde, overnemen.

4.1 Er wordt na een jaar geëvalueerd
Voorgesteld wordt, nadat ervaring is opgedaan met de toepassing van de lijst, deze na een jaar te evalueren en eventueel aan te passen.

5.1 De verwachting is dat de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking treedt
Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, betekent dit ook dat de genomen besluiten nog niet in werking treden. Vooralsnog gaan we uit van 1 juli 2022.

Alternativen
Geen lijst of een aangepaste lijst vaststellen.

Kanttekenings/risiko's
1. Als de gemeenteraad geen besluit neemt over de gevallen waarin zij gebruik wenst te maken van het adviesrecht, komen alle initiatieven ter beoordeling bij het college te liggen.
2. Als hierboven al aangegeven, is het mogelijk om de lijst na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan te passen, als blijkt dat er toch behoefte bestaat aan een aanvulling en/of wijziging van de lijst.
3. Op grond van de Omgevingswet zal de afdoeningstermijn voor omgevingsaanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten ook 8 weken bedragen (met een mogelijkheid om éénmaal met 6 weken te verdagen). In sommige gevallen kan, met name tijdens het zomerreces van de gemeenteraad, een probleem ontstaan om deze afhandeltermijn te kunnen halen.

Finânsjes
Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
N.v.t.

Kommunikaasje

Het besluit wordt op de gebruikelijke manier bekend gemaakt.

Yntegraliteit
N.v.t.

Previnsje
N.v.t.

Gearwurking
Een zelfde voorstel wordt voorgelegd aan de gemeenteraad van Tytsjerksteradiel.

Ferfolchtrajekt
Zie onder kopje Evaluaasje.

Evaluaasje
Deze besluiten worden uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet geëvalueerd.

Buitenpost, 23 november 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,	burgemeester,
dhr. mr. M.P. de Jong	dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 november 2021, punt nr.: 11;

Beslút:

1. De bijgevoegde lijst Adviesrecht (bijlage 1) vast te stellen, in welke gevallen een bindend advies wordt gevraagd aan de gemeenteraad.
2. Besluiten omtrent het al dan niet vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders in die gevallen die niet adviesplichtig zijn volgens de omschrijving in de lijst Adviesrecht, als bedoeld onder 1.
3. Participatie te verplichten voor de gevallen die volgens de omschrijving van de bijgaande lijst Adviesrecht adviesplichting zijn.
4. Deze besluiten uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.
5. Bovengenoemde besluiten te nemen onder de opschortende voorwaarde van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 16 december 2021.

De griffier,	De voorzitter,
Dhr. mr. G.J. Andringa	Dhr. mr. O.F. Brouwer