Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	Z/24/086624
Datum collegebesluit:	dinsdag 27 augustus 2024
Datum commissievergadering:	woensdag 3 oktober 2024
Datum raadsvergadering:	dinsdag 15 oktober 2024
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening 2024
Portefeuillehouder:	Burgemeester De Lange
Programma:	3
Kernboodschap:	In de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2022 (APV) staat regelgeving voor openbare orde en veiligheid. De actuele APV 2024 is gewijzigd conform de VNG modellen najaar 2023 en zomer 2024. De wijzigingen komen tegemoet aan recente maatschappelijke ontwikkelingen, zoals het landelijk messenverbod, lachgas als onderdeel van openlijk drugsgebruik, toevoeging sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning en het verbod om ’s nachts een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken. Een ander gewijzigd onderdeel betreft het plaatsen van de strandbepalingen onder hoofdstuk 2, openbare orde en veiligheid. De wijzigingen zijn juridische, wetstechnisch en tekstueel van aard. Het gewijzigde model sluit aan op de Omgevingswet en het toekomstige Omgevingsplan.
Bijlagen:	ja *bijlage 1: Was-wordt tabel* *bijlage 2: Geconsolideerde versie APV Wassenaar 2024*

Stukken ter inzage: *Indien dit vertrouwelijke stukken zijn of persoonsgegevens bevatten*	Nee
<u>Beslispunten:</u>	*1.* De vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2024; 2. De intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2022;
Relatie met:	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

<u>Onderwerp</u>

Vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2024.

<u>Inleiding</u>

Op 16 mei 2022 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 (APV) vastgesteld. Op 4 juli 2023 heeft uw raad twee wijzigingen van de APV vastgesteld. Ten eerste een wijziging met hernieuwde inzichten en ervaringen op het gebied van de openbare orde en veiligheid. De tweede wijziging had betrekking op redactionele aanpassing van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet. De eerste wijziging is bekendgemaakt op 31 juli 2023 in het gemeenteblad en de tweede wijziging is bekendgemaakt op 27 november 2023 in het gemeenteblad.

De APV is deels gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, kort "VNG". Elke zomer/najaar komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. Dit jaar was dat op 7 november 2023 en 4 juli 2024. De meeste wijzigingen zijn juridisch, technisch en tekstueel/redactioneel van aard. In dit raadsvoorstel is het wijzigingsvoorstel van de VNG meegenomen. Daarnaast zijn nog enkele andere wijzigingen meegenomen die zien op aanpassing aan gewijzigde inzichten en op ervaringen en wensen vanuit de praktijk binnen de gemeente Wassenaar, van voornamelijk medewerkers bij de eenheden RO en VTV.

Beoogd effect

Met de voorgestelde wijziging van de APV wordt een actueel wettelijk kader beoogd dat goed te handhaven is met instrumenten om de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente Wassenaar zo goed mogelijk te garanderen. Met de voorgestelde wijziging voldoet de APV beter aan geldende wetgeving, sluit deze beter aan bij de laatste (maatschappelijke) ontwikkelingen en is deze beter leesbaar en duidelijker voor inwoners en andere betrokken partijen.

Argumenten

1.1 Schrappen van artikel 2:48a APV – "Verboden lachgasgebruik".

Het schrappen van artikel 2:48a is voorgesteld in de wijzigingen in de Model-APV van het najaar 2023, waarover een ledenbrief is ontvangen op 7 november 2023. Omdat lachgas vanaf 1 januari 2023 juridisch getypeerd wordt als een softdrug, is het verboden gebruik van lachgas vanaf die datum duurzaam gereguleerd door artikel 2:74a 'Openlijk drugsgebruik'. Daarmee is de juridische legitimatie van het specifieke lachgasartikel in artikel 2:48a APV vervallen.

1.2 Toevoeging van een messenverbod (artikel 2:50 a) waarmee aantasting van de openbare orde preventief kan worden voorkomen en de veiligheid wordt bevorderd.

Het nieuwe artikel 2:50a is afkomstig uit de wijzigingen in de Model-APV van het najaar 2023, waarover een ledenbrief is ontvangen op 7 november 2023. Met deze bepaling heeft het college de bevoegdheid openbare plaatsen of daaraan grenzende voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven aan te wijzen waar het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als (steek)wapen kunnen worden gebruikt verboden is. Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zijn ingepakt, bijvoorbeeld omdat deze in een winkel zijn aangeschaft en nog in de verpakking zitten. De openbare orde en veiligheid zijn dan niet in het geding. De bepaling werkt aanvullend op de Wet wapens en munitie. De Wet wapens en munitie regelt namelijk illegaal wapenbezit, terwijl het hier gaat om legale voorwerpen, zoals bijvoorbeeld zakmessen, die als steekwapen kunnen worden gebruikt.

1.3 Toevoeging van een nieuw verbod op het gebruik openbare plaats als slaapplaats (artikel 2:54).

Het nieuwe artikel 2:54 is afkomstig uit de wijzigingen in de Model-APV van de zomer 2024, waarover een ledenbrief is ontvangen op 4 juli 2024. Het artikel heeft als doel om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.

1.4 Schrappen van de categorieaanduidingen F1, F2 en F3 uit de definitie van consumentenvuurwerk in artikel 2:71 APV – "Definitie".

Het schrappen van de categorieaanduidingen in artikel 2:71 is voorgesteld in de wijzigingen in de Model-APV van het najaar 2023, waarover een ledenbrief is ontvangen op 7

november 2023. In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan: vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit 2024 is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik. Hiermee vervalt de categorieaanduiding. Op grond van artikel 2.3.7 van het Vuurwerkbesluit is fop- en schertsvuurwerk (F1) echter het hele jaar door verkrijgbaar en mag het ook gedurende het hele jaar worden afgestoken.

Het Vuurwerkbesluit beoogt de hele keten rond vuurwerk te regelen. Van het invoeren of produceren tot transport, handel, opslag, bewerken en afsteken. Aanvullend op het Vuurwerkbesluit geeft artikel 2:73 van de model-APV regels omtrent het bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling.

1.5 Toevoeging sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning (nieuw artikel 2:80).

Het nieuwe artikel 2:80 is afkomstig uit de wijzigingen in de Model-APV van het najaar 2023, waarover een ledenbrief is ontvangen op 7 november 2023. In het artikel worden gevallen beschreven waarin de burgemeester in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat kan besluiten tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf. De verlening, intrekking of weigering van een exploitatievergunning is een bevoegdheid van de burgemeester en biedt dit de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een openbare inrichting zich verdraagt met het woon- en leefklimaat ter plaatse.

1.6 Toevoeging nieuwe afdeling 13 onder hoofdstuk 2 met bepalingen uit Hoofdstuk 5 afdeling 10 "Strand".

De landelijke projectgroep "Strand Veilig" heeft modelartikelen ontworpen voor de Algemeen Plaatselijke Verordeningen van 27 kustgemeenten. Strand en zwemveiligheid aan de kust verdient bij een kustgemeente een eigen afdeling, gelet op de aantallen bezoekers en incidenten. De verwachting is dat het aantal incidenten de komende jaren gaat stijgen, door afnemende zwemvaardigheid, groei in bezoekersaantallen en groei van brandingsporten. Om hier in termen van openbare orde en veiligheid goed op te reageren wordt voorgesteld de afdeling onder hoofdstuk 2, openbare orde en veiligheid, te plaatsen.

1.7 Overige punten in overeenstemming gebracht met model-APV.

Bijvoorbeeld: artikel 7:1. In geval van overtreding van de krachtens artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's gestelde regels kan het college een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste de geldboete, bedoeld in artikel 64, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's.

1.8 Wijzigingen in verband met inwerkingtreding Omgevingswet.

Voornamelijk aan de hand van de "Handreiking APV en omgevingsplan" van de VNG, bijvoorbeeld een aantal keer de toevoeging "of in het omgevingsplan".

1.9 Tekstuele verbeteringen.

Verbeterd leesbaarheid en maakt APV duidelijker voor inwoners, medewerkers en andere betrokken partijen.

Kanttekeningen

1.1. Invoering Omgevingsplan in 2027.

De APV 2024 is met behulp van de huidige wijzigingen volgens het model van de VNG aangepast op de inhoud van het toekomstige Omgevingsplan. Na de daadwerkelijke invoering van het Omgevingsplan zullen aanvullende aanpassingen van de APV door de VNG in een model-verordening voorgesteld worden.

Uitvoering: Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering: Juridisch kader

Op grond van artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet is het college bevoegd om beslissingen van de raad voor te bereiden. De gemeenteraad is op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd om verordeningen vast te stellen of wijzigen.

Uitvoering: Communicatie en Inwonersparticipatie

De APV Wassenaar 2024 wordt kort na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad (officielebekendmakingen.nl) en vervolgens wordt de bijgewerkte geconsolideerde versie beschikbaar gesteld via in de decentrale regelingenbank (lokaleregelinggeving.nl).

Door de grotendeels technisch-juridische aard van de voorstellen was inwonerparticipatie minder zinvol bij de nu voorliggende vaststelling van de APV Wassenaar 2024. Dat is te zijner tijd wel het geval bij de in kanttekening 1 genoemde grondige inhoudelijke heroverweging.

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Citeerwijze

Deze verordening wordt aangehaald als ‘Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2024’.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Wassenaar gehouden op 15 oktober 2024.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester