



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	12 okt 2023
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling BSOB
Portefeuillehouder	:	C.J.M. van den Elsen

Samenvatting:

In de Kadernota's heeft de BSOB herhaaldelijk aangegeven dat binnen het werkgebied Oost-Brabant gericht gestuurd kan worden om verder te groeien in het aantal deelnemers. Groei is voor het bestuur geen doel op zich, maar kan bijdragen aan het vergroten van (kosten) efficiency en aantrekkelijk werkgeverschap (meer doorgroeimogelijkheden).

De BSOB wil een wijziging doorvoeren v.w.b. de Gemeenschappelijke regeling (GR). Met dit verzoek wordt het mogelijk om een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) af te sluiten met een potentiële nieuwe deelnemer voor maximaal 4 jaar in plaats van 2 jaar. Er is sprake van enige urgentie, dat is de reden dat de BSOB het niet samen laten vallen met de voorgenomen Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). De lasten nemen in geval van het afsluiten van een DVO af voor de bestaande deelnemers aan de GR van de BSOB.

Voorgesteld besluit:

1. Instemmen met het verzoek tot de wijziging van artikel 36a van de GR BSOB.
-

Inleiding/probleemstelling:

De BSOB kan op dit moment, conform de geldende GR BSOB, aan gemeenten en waterschappen dienstverlening bieden op het vlak van WOZ- en Belastingprocessen. In beginsel is het uitgangspunt dat de gemeente of het waterschap direct toetreedt tot de GR BSOB. Toetreden tot een GR is een grote stap voor een deelnemer die niet voor een paar jaar wordt genomen. Er is met het algemeen bestuur BSOB afgesproken dat het maximale gebied waarbinnen gemeentes kunnen toetreden, het werkgebied van de twee waterschappen Aa en Maas en de Dommel is. De BSOB is van mening dat bestuurlijke verkenning en promotie essentieel is. Zodoende kan de missie van de gemeenschappelijke regeling langdurig en duurzaam worden voortgezet. In het licht van deze verkenning wordt onderzocht of een uitbreiding van taken voor de BSOB door werkzaamheden voor derden middels een DVO al dan niet in tijdelijke vorm, uitkomst kan bieden. Hiervoor is aanpassing van onze GR noodzakelijk.

Een belangrijke reden dat de BSOB deze aanpassing nu willen doorvoeren heeft te maken met het gegeven dat de DVO met de potentiële nieuwe deelnemer voor de BSOB van een groot

strategisch belang is. Deze potentiële nieuwe deelnemer is gelegen in het gebied van waterschap de Dommel.

De voorgenomen aanpassing van de GR bestaat uit;

- De bestaande mogelijkheid om werkzaamheden voor andere overheden middels een DVO voor een periode van twee jaar (artikel 36a) te verlengen met 2 jaar tot een periode van maximaal 4 jaar.
- Binnen deze periode zal de organisatie waarvoor deze DVO wordt uitgevoerd moeten besluiten om definitief aan te sluiten of de DVO wordt automatisch beëindigd na deze periode van 4 jaar, zonder mogelijkheid tot verlenging.

Beoogd resultaat:

Kennis te nemen en in te stemmen met het verzoek tot de wijziging van artikel 36a van de GR BSOB en uw zienswijze schriftelijk kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de BSOB. De BSOB voegt uw commentaar bij de voorgenomen GR wijziging en zal deze aanbieden aan het Algemeen Bestuur van de BSOB.

Keuzemogelijkheden:

Het indienen van een schriftelijke zienswijze aan het DB van BSOB.

Argumenten

Het verzoek met betrekking tot de DVO-dienstverlening zorgt voor een breder en meer flexibele basis voor BSOB waar het gaat om het bedienen van lokale overheden bij ondersteuningsvraagstukken, waarbij de betrokken lokale overheid nog niet (direct) zal toetreden tot de GR BSOB.

In geval van toetreding tot een GR is er sprake van 'overgang van onderneming' waarbij de medewerker(s) van de toetredende - op basis van het principe 'mens volgt werk' - overgaat/overgaan naar de BSOB met recht op een dienstverband.

Het financiële voordeel dat naast kwaliteitsverhoging de uitkomst moet zijn voor de potentiële toetredende en de bestaande deelnemers van de BSOB is alleen te behalen als de kwantiteit van het aantal werknemers bij de potentiële toetredende sterk verminderd wordt indien de uitvoering door de BSOB geschiedt. Daarbij is voor gemeenten en waterschappen de stap van rechtstreekse toetreding tot een GR soms te groot vanuit het toekomstperspectief van de gemeente of het waterschap, de wens tot behoud van identiteit en zelfstandigheid, of sluit de 'standaard' dienstverlening van de BSOB niet (helemaal) aan bij de wensen (meer, minder of gesegmenteerd).

De BSOB wil daarom (ook) op basis van een DVO tijdelijk dienstverlening kunnen aanbieden aan gemeenten en waterschappen op het vlak van WOZ en Belastingen. Dan is het ook mogelijk om delen van het totaal aan te bieden, een korter durende overeenkomst aan te gaan en maatwerk te leveren. En daarmee ook het benodigde wederzijdse vertrouwen te winnen voor een latere toetreding binnen onze GR.

Naast toetreding tot de GR kunnen reeds vanuit de huidige GR, artikel 36A, daarnaast ook werkzaamheden aan andere overheden uitgevoerd worden, met een maximale duur van 2 jaar.

Door de DVO-vorm van aanbieden van dienstverlening toe te laten en te borgen in de GR BSOB, wordt een betere formele basis voor deze dienstverleningsvorm gecreëerd. De BSOB kan dit nu immers wel al op kleine(re) schaal aanbieden. Daarom is het voorstel om artikel 36a aan te passen en de duur te verlengen naar 4 jaar. In het voorstel wordt wel opgenomen dat binnen een periode van 4 jaar de deelnemer die gebruikt maakt van de DVO-vorm de keuze moet maken om definitief toe te treden tot de GR BSOB. Doet of wil deze deelnemer dat niet, dan zal de BSOB voor deze deelnemer de DVO-vorm niet verder aanbieden. De maximale looptijd van een DVO-vorm zal 4 jaar bedragen. Voor de voorgestelde wijziging zie bijlage 3: Voorgestelde wijziging GR BSOB.

Financiële gevolgen en dekking

Elke aanbieding die gedaan wordt moet als uitgangspunt hebben dat het een financieel voordeel biedt voor de bestaande deelnemers. Een eventuele incentive zal dan ook afhankelijk zijn van het financiële voordeel.

Risico's

De DVO-dienstverlening kan gevolgen hebben voor de BTW- en de VPB-plicht van de BSOB. De GR blijft wel zuivere publieke-/overheidsdiensten aanbieden, maar zou voor het deel van de DVO-dienstverlening als BTW-ondernemer kunnen worden aangemerkt.

Instemmen met dit verzoek ergo het nemen van dit besluit betekent geen vrijbrief voor een eventuele DVO, echter de nieuwe DVO (kan zeer verschillend zijn per potentiële deelnemer) zal te allen tijde worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur BSOB alvorens hij van kracht kan worden. In deze DVO zullen alle mogelijke risico's worden weergegeven teneinde tot een onderbouwd besluit te komen.

Communicatie:

Tot het moment van een definitieve aanbieding en de daarop volgende acceptatie zal er niet extern gecommuniceerd worden. Daarna zal de communicatie in overleg met de nieuwe potentiële toetreders en het AB van de BSOB worden opgepakt.

Uitvoering en evaluatie:**Voorstel:**

1. Instemmen met het verzoek tot de wijziging van artikel 36a van de GR BSOB

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris



J.G. Marcic

De burgemeester



C.J.M. van den Elsen

Bijlage die is bijgevoegd:

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR BSOB gemeente Boekel
2. Voorgestelde wijziging GR BSOB
3. Concept raadsbesluit wijziging GR BSOB