RAADSVOORSTEL

gemeente opmeer

Postregistratienummer	20.0030594

Onderwerp	Voorstel tot ...Zienswijze kadernota 2022 WerkSaam Westfriesland
Sector	Samenlevingszaken
Portefeuillehouder	R.W. Tesselaar
Steller	H.M. van Schagen

Inleiding

Op 11 december 2020 heeft WerkSaam Westfriesland haar kadernota 2022 aangeboden. Deze is opgesteld conform het format van de regietafel. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld uiterlijk 18 februari 2021 een oordeel te geven over het financiële en beleidsmatig perspectief van WerkSaam. De uitkomsten van de zienswijzen worden door WerkSaam verwerkt in de begroting 2022.

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van WerkSaam.
2. Het dagelijks bestuur van WerkSaam te verzoeken om de gemeente op de hoogte te houden over de ontwikkelingen rondom:
   - de Wet Arbeidsmarkt in Balans, de kostenverhogende effecten en eventuele compensatie vanuit het Rijk.
   -Uitvoeringstaken nieuwe Wet inburgering
   -Taakstelling beschut werk

Beoogd effect

Door het geven van een zienswijze wordt voldaan aan de afspraken binnen de Gemeenschappelijke Regeling WerkSaam Westfriesland en aan het besluit van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. De uitkomsten van de zienswijze wordt door WerkSaam verwerkt in haar begroting 2022.

Argumenten

1.1. Er zijn inhoudelijk geen redenen om een negatieve zienswijze af te geven of af te zien van het afgeven van een zienswijze.

De hoofddoelstellingen (ontwikkeling, werk en het beperken van de uitkeringslast) van WerkSaam veranderen niet. Ook niet met de komst van het nieuwe beleidsplan 2022-2025. In het 1e kwartaal van 2021 legt WerkSaam de beleidsevaluatie (2018-2020) voor aan alle gemeenteraden in Westfriesland ter voorbereiding op het nieuwe beleidsplan.

Verder wijst WerkSaam op wijzigingen die van invloed (kunnen) zijn op het beleid. Dit gaat om de Wet inburgering, het wetsvoorstel Breed offensief en het wetsvoorstel passend aanbod. Ook is aandacht voor de taakstelling beschut werk. Begin 2021 is duidelijk of alle westfriese gemeenten kiezen voor inzet op extra beschut werkplekken om een wachtlijst te voorkomen. Tot slot wijst WerkSaam op de Tweede Kamer verkiezingen in 2021. Wat hieruit voortvloeit en wat dit concreet gaat betekenen, is nu nog niet bekend.

WerkSaam gaat in 2022 aan de slag met de volgende doelen

1. Uitvoeren van het nieuwe beleidsplan 2022-2025;
2. Uitvoeren van gemeentelijke opdracht(en) voor de Wet inburgering;
3. Voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving: landelijke ontwikkelingen implementeren.

2.1 Er zijn wel een aantal ontwikkelingen die reden zijn om het dagelijks bestuur van WerkSaam te verzoeken om gemeenten op de hoogte te houden aangezien deze mogelijk (op termijn) kostenverhogend kunnen werken voor gemeenten.

<u>Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB)</u>

Vanaf 1 januari 2020 geldt de WAB. Deze wet heeft als doel meer arbeidszekerheid te realiseren door tijdelijke contracten te ontmoedigen. Tijdelijke contracten worden duurder voor de werkgever. Het risico hiervan is dat werkgevers daardoor minder mensen met een arbeidsbeperking in dienst zullen nemen.

Werkgevers moeten dezelfde voorwaarden bieden aan medewerkers die gedetacheerd zijn als aan eigen medewerkers. De WAB maakt hierbij een uitzondering voor de doelgroep Wsw . Deze groep valt onder de cao Wsw, ook als de Wsw'er gedetacheerd is bij een ander bedrijf. De VNG en de vakbonden voeren cao onderhandelingen en naar verwachting gaat de nieuwe cao op 1 januari 2021 in.

De WAB werkt op de volgende punten kostenverhogend voor gemeenten:

- voor tijdelijk personeel wordt de WW-premie 5% hoger dan voor vast personeel;
- er geldt een verplichte transitievergoeding aan het einde van een (tijdelijk) dienstverband;
- vanaf 2021 geldt een pensioenpremie voor personeel dat via een payroll constructie werkt;
- arbeidsvoorwaarden in de nieuwe cao leiden tot hogere kosten dan de huidige voorwaarden.

WerkSaam berekent de kostenverhoging zoveel mogelijk door in de prijs richting opdrachtgevers. Het kostenverhogend effect van de WAB en de onzekerheden hierover onderdeel van de risicoparagraaf vanaf de begroting 2021. Dit betekent concreet dat WerkSaam nadelen opvangt

vanuit de algemene reserve. Als het nadeel niet gecompenseerd wordt door het Rijk en het een structureel karakter krijgt verwerkt WerkSaam dat in de kadernota voor volgend jaar.

In verband met de financiële situatie van de gemeente is het van belang om tijdig op de hoogte te worden gesteld van eventuele nadelige effecten en dat daar passende maatregelen voor worden genomen om het kostenverhogende effect voor gemeente wordt beperkt.

Uitvoeringstaken nieuwe Wet inburgering
WerkSaam krijgt een rol in de uitvoering, en niet in de beleidsvorming. Zowel de taken als de kosten hiervoor zijn nog niet bekend. Als financieel kader geldt dat de kosten moeten passen binnen de gelden die het Rijk beschikbaar stelt aan gemeenten (dit is ook vastgelegd in het regionale beleidskader inburgering dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 15 december 2020).

Toegevoegde waarde Beschut werk
De gemeentelijke bijdrage wordt naast indexatie van de bruto bijdrage ook beïnvloed door de ontwikkeling van de toegevoegde waarde. De toegevoegde waarde bestaat uit omzet minus de directe kosten uit commerciële activiteiten bij gemeenten en bedrijven. In de kadernota 2021 heeft WerkSaam hiervoor een extra bijdrage gevraagd.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Het gaat hier om de kaders en uitgangspunten voor de begroting van WerkSaam Westfriesland.

Weerstandsvermogen
De afspraak is dat de algemene reserve van WerkSaam Westfriesland niet meer bedraagt dan maximaal 2,5% van de totale lasten. Hiervan mag alleen worden afgeweken als uit de risicoanalyse blijkt dat een hoger weerstandsvermogen noodzakelijk is. Bij een organisatie als WerkSaam past een weerstandsratio groter of gelijk aan 1 (begroot 2021 = 1,02). Dit geeft WerkSaam de mogelijkheid om ondernemend te zijn, wat nodig is om de toegevoegde waarde (blijvend) te realiseren en daarmee de gemeentelijke bijdrage zoveel mogelijk te verlagen. Daarbij voorkomt een gezond weerstandsvermogen dat WerkSaam bij tegenvallers extra geld moet vragen bij de gemeenten.

Gemeentelijke bijdrage
De gemeentelijke bruto bijdrage volgt de indexatie zoals vastgesteld door de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen NHN. Voor 2022 is de indexatie vastgesteld op 1,3%. Naast de indexatie wordt de bijdrage verder beïnvloed door de toegevoegde waarde en de ontwikkeling van de taakstelling beschut werk. De bijdrage per gemeente is gebaseerd op de verdeelsleutels in de begroting 2021 en geeft daarmee een indicatie. In de begroting 2021 wordt de verdeling conform de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen geactualiseerd op basis van de aantallen inwoners en uitkeringsgerechtigden op 1 januari 2022.

WerkSaam heeft vanaf de begroting 2021 een structurele bezuiniging gerealiseerd van € 463.000,- op de bedrijfsvoering. Het aantal cliënten stijgt als gevolg van economische ontwikkelingen (Corona). Dit vangt WerkSaam op door innovatie in de uitvoering. WerkSaam ziet dan ook geen mogelijkheden om de gemeentelijke bijdrage te verlagen.

Coronacrisis
De mogelijke gevolgen van de coronacrisis zijn nog niet te overzien. WerkSaam neemt de economische gevolgen hiervan op in de risicoparagraaf. Dit betekent dat wanneer dit risico zich voordoet, dit ten laste komt van de algemene reserve van WerkSaam.

Wet Arbeidsmarkt in Balans
WerkSaam schat in dat de WAB € 305.000 extra kost. Hiervan kan WerkSaam een bedrag van €170.000 doorbelasten aan leveranciers via prijzen. Een bedrag van €135.000 is berekend voor de Cao beschut werk. Als dit risico zich voordoet, dekt WerkSaam dit uit de algemene reserve.

Uitvoering

Nadat uw raad op 18 februari 2021 heeft besloten over het al dan niet afgeven van een zienswijze wordt WerkSaam Westfriesland hiervan op de hoogte gebracht.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

- Kadernota 2022

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 19 januari 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 januari 2021;

gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken van 3 februari 2021;

besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van WerkSaam;
2. het dagelijks bestuur van WerkSaam te verzoeken de gemeente op de hoogte te houden over de ontwikkelingen rondom:
   - de Wet Arbeidsmarkt in Balans, de kostenverhogende effecten en eventuele compensatie vanuit het Rijk;
   - uitvoeringstaken nieuwe Wet inburgering;
   - taakstelling beschut werk.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 18 februari 2021.

waarnemend voorzitter
N.J.J.M. Bosch

griffier
M. Versteeg