Gemeente Beesel
Gewoon anders



Werkvergadering

Algemene Plaatselijke Verordening 2023

Spreker: Kelly Ubags

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Probleem:

We herzien de Algemene Plaatselijke Verordening.

Waarom herzien we de APV?

Een actuele APV, die inspeelt op de meest actuele ontwikkelingen

Wat gaat er fout als we niets doen?

In onze huidige APV ontbreken actuele artikelen rondom de thema's ondermijning, woonoverlast en drugsproblematiek. Daarmee mist het college van burgemeester en wethouders handvatten om in te spelen op deze specifieke problemen.

Dát we hierop willen inspelen stelden we vast in het Integraal Veiligheidsbeleid dat uw raad vaststelde op 10 oktober 2022.

Komt dat door ons?

De huidige APV dateert uit 2013. In de tussen gelegen periode werden wel wijzigingen aangebracht ten gevolge van gewijzigde wetgeving. Het is nu de hoogste tijd voor een algehele actualisatie.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Oplossing

We herzien de APV in zijn geheel en zorgen voor actuele artikelen die inspelen op de laatste ontwikkelingen.

Voorbeelden:

1) In het kader van het thema ondermijning uit het Integraal Veiligheidsbeleid nemen we in artikel 2.70 een instrument op om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan.
2) In artikel 2.21, tweede lid namen we de meldingsplichtige categorieën evenementen op.
3) De artikelen rondom het lachgasverbod (zoals opgenomen in het raadsvoorstel APV voor 10 oktober 2022, zijn opgegaan in de algemene artikelen 2.74 (drugshandel op straat) en 2.75 (openlijk drugsgebruik) omdat lachgas per 1 januari 2023 onder lijst II (softdrugs) van de Opiumwet valt.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Kan het financieel, juridisch, politiek etcetera?

In het coalitieakkoord 2023-2026 ‘bouwen aan onze gemeenschap, voor vandaag en morgen’ van de gemeente Beesel namen we op dat we op het gebied van veiligheidsvraagstukken aan de slag gaan.

Met het op 10 oktober 2022 door uw raad vastgestelde integraal veiligheidsbeleid (IVB)en regionale samenwerking op thema’s als ondermijning en criminaliteit dragen we zorg voor de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid in onze gemeente. Ook vinden we in het coalitieakkoord terug dat we inzetten op een krachtige gemeenschap, op onze sterke gemeenschapszin, op samenwerking en gedeeld eigenaarschap met onze inwoners en partners, en op preventie.

Rondom de vaststelling van het IVB werden al de keuzes gemaakt voor extra mensen en financiële middelen om invulling te geven aan de hierboven genoemde thema’s.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Wat moeten we doen?

Effectieve inzet op het veiligheidsdomein vereist de benodigde instrumenten (een actuele APV met actuele artikelen over oa. drugsoverlast, ondermijning, woonoverlast) zodat we onze keuzes zoals gemaakt in het Integraal Veiligheidsbeleid kunnen uitvoeren.

Om die reden moeten we dus een nieuwe – actuele APV – vaststellen.

Hoe?

De nieuwe APV vaststellen in de raadsvergadering van 17 april 2023.

Werkt het? En is het probleem dan opgelost?

De uitvoerende medewerkers en bijzonder opsporingsambtenaren kunnen hun werk beter uitvoeren met de nieuwe, actuele APV (met de benodigde instrumenten), als grondslag. De APV-artikelen zijn aangepast aan de meest recente wet- en regelgeving.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Consequenties

Met de artikelen / instrumenten uit de nieuwe APV kunnen we ten opzichte van de huidige situatie weer beter doorpakken, denk bijvoorbeeld aan de aanpak van criminogene branches in de aanpak van ondermijning.

Ontstaat er geen nieuw, even groot of nog groter probleem?

De vernieuwde APV speelt in op maatschappelijke ontwikkelingen op het gebied van openbare orde en veiligheid die al actueel zijn.

De APV brengt geen verandering in díe ontwikkelingen, maar biedt ons wél handvatten in de aanpak van ontwikkelingen die de openbare orde en veiligheid op een negatieve manier beïnvloeden.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

1) Wat is de uitvoerbaarheid van deze APV? Hoe verhoudt deze APV zich tot de beschikbare capaciteit?

De inhoud van de APV wordt uitgevoerd binnen de reeds beschikbare capaciteit.

Daar waar de APV raakt aan het Integraal Veiligheidsbeleid (oa. bij artikel over instrumenten ter bestrijding van ondermijning en artikelen rondom leefbaarheid) besloot uw raad tot het toevoegen van extra capaciteit in de vorm van een medewerker leefbaarheid, een tweede beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid, een toezichthouder ondermijning en een extra bijzonder opsporingsambtenaar.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst
raadscommissievergadering 28 september 2022

2) Waarom worden in deze (maar ook in andere) APV ook zaken opgenomen waarin de Nederlandse wet reeds voorziet? Zie bijvoorbeeld afdeling 8 aangaande drugsoverlast i.r.t. de Opiumwet.

De wettelijke artikelen zien op handhaving van de openbare orde vanuit een strafrechtelijk kader. Het strafrechtelijk kader kan enkel onder leiding van het Openbaar Ministerie worden gebruikt door politie / boa's. Door artikelen zoals in afdeling 8 op te nemen in de APV maken ze ook deel uit van bestuursrechtelijke regelgeving. Binnen de bestuursrechtelijke regelgeving zijn ook aangewezen toezichthouders aangewezen voor controle en handhaving (vanuit bestuursrechtelijk oogpunt) op de opgenomen artikelen. Op die manier zijn er 'extra ogen' beschikbaar voor de handhaving van onze openbare orde.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

3) Artikel 2.15 (Bij zich dragen van gevaarlijke voorwerpen), lid 2: “Het in eerste lid gesteld verbod geldt **niet** voor wapen behorende tot de categorieën I, II, III en IV Wet wapens en munitie…”. Klopt het dat dit impliceert dat wapens uit voornoemde categorieën (wat zo ongeveer elk soort wapen behelst) in publieke gebouwen en ruimten gedragen mogen worden?

Dit artikel is overgenomen uit de APV 2013. In de Model-APV van de VNG komt dit artikel niet terug. De regels rondom het dragen van wapens zijn voldoende uitgeschreven in de Wet wapens en munitie zoals vastgesteld op 1 juli 2022; daarmee is dit artikel 2.15 dus uit de APV Beesel geschrapt.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

4) Artikel 2.21 (Vergunning evenementen): De Gemeente Beesel maakt onderscheid tussen vergunningsplichtige en meldingsplichtige evenementen. Moet die splitsing niet ook in deze APV worden doorgevoerd (of op z'n minst benoemd), om misverstanden te voorkomen?

Dit is een terechte opmerking. Er gaat nu een verzoek naar de collega's van vergunningverlening APV/ bijzondere wetten voor een kort tekstvoorstel waarin het verschil tussen vergunningplichtige en meldingsplichtige evenementen benoemd staat.

De door de Beeselse lijst gevraagde aanpassing is opgenomen in artikel 2.20, tweede lid van de APV.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

5) Artikel 2.35c (Verbod ‘Happy Hours’): waarom is dit artikel aan deze herziene APV toegevoegd?

Dit verbod komt uit de reeds bestaande Drank- en Horecaverordening. Om zowel de bepalingen uit de Drank- en Horecaverordening als de APV op één plek te krijgen, hevelden we de artikelen uit die verordening over naar de APV.

Dit is mede gedaan in het licht van het overhevelen van bepalingen uit de APV naar het omgevingsplan onder de nieuwe Omgevingswet.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst
raadscommissievergadering 28 september 2022

6) Artikel 2.41 (Kansspelautomaten): Wat is het verschil tussen hoog- en laagdrempelige inrichtingen? Waarom zijn de definities hiervan niet in de begrippenlijst opgenomen?

In artikel 2.40, tweede lid van de APV staat: “In deze paragraaf voorkomende begrippen die in de Wet op de kansspelen zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in die wet.”

In artikel 30 onder sub d en e van de Wet op de kansspelen is de betekenis van hoog- en laagdrempelige inrichtingen terug te vinden.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

7) Waarom komt artikel 2.42 na artikel 2.42a t/m 2.42h?

Deze vernummering vond per abuis plaats. Dit is als volgt opgelost: de artikelen 2.42 a t/m h worden artikelnummers 2.41a t/m h omdat zij horen bij artikel 2.40.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

8) Artikel 2.59 (Verontreiniging door honden): waarom focust dit artikel zich alleen op honden en niet op andere huis- of lastdieren (zoals bvb. paarden), die de openbare ruimte ook (kunnen) verontreinigen?

Dit artikel komt uit de huidige APV, er waren geen signalen of oproepen om het artikel in zijn huidige hoedanigheid te wijzigen. Indien gewenst kan een aanpassing worden meegenomen in een volgende wijziging van de APV. Voor die wijziging is het van belang dat we inzichtelijk maken met welke overlast van welke dieren we te maken hebben; waarbij er ook aandacht moet worden besteed aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van dergelijke bepalingen.

Omdat er geen nadere duiding van de overlast aanwezig is, is dit artikel ongewijzigd opgenomen.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

9) Artikel 3.3 (Seksinrichtingen), lid 1: waarom is het vergunnen van een seksinrichting zo expliciet verbonden aan een door het college aangewezen locatie? Waarom niet: “Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.”?

Dit artikel komt uit de huidige APV. De extra koppeling aan een specifiek gebied biedt het college de mogelijkheid om delen van de gemeente aan te wijzen waarbuiten of waarbinnen voor het vestigen van een seksinrichting geen vergunning wordt verleend.



Technische vragen Beeselse Lijst raadscommissievergadering 28 september 2022

10) Artikel 5.33 (Verwijdering e.d. aanduidingen): ontbreekt de zogenaamde aanwijsplaat voor brandkranen hier niet? Of is er een wet die erin voorziet dat deze platen niet verwijderd mogen worden?

Deze aanwijsplaat voor brandkranen is inderdaad niet opgenomen in onze APV. Ook is deze aanwijsplaat niet terug te vinden in de Model-APV van de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG).

Onderzoek wijst uit dat de gemeente Amsterdam dit bijvoorbeeld wél opnam in haar APV. Het voorstel is dan ook om artikel 5.32 lid 1 en 2 (waarnaar het door u genoemde artikel 5.33 verwijst) als volgt aan te passen:

1. *De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk, vanwege en overeenkomstig de aanwijzingen van burgemeester en wethouders, straatnaamborden, daarbij behorende onderschriften daaronder begrepen, huisnummers, wijkaanduidingen* ***én aanwijsplaten voor brandkranen*** *worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.*
2. *Burgemeester en wethouders geven tevoren schriftelijk kennis aan de rechthebbende als bedoeld in het eerste lid van hun voornemen over te gaan tot het doen aanbrengen of wijzigen van straatnaamborden, daarbij behorende onderschriften daaronder begrepen, huisnummers, wijkaanduidingen* ***én aanwijsplaten voor brandkranen.***

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Wijzigingen APV ná de raadsvergadering op 10 oktober 2022

1. Artikelen 2.52 (verboden lachgasgebruik) en 2.77 (verboden gebruik en verkoop van lachgas) verwijderd vanwege aanpassing Opiumwet; lachgas valt nu onder algemeen drugsartikel APV
2. Uitzondering vergunning voor terrassen geschrapt uit artikel 2.4 lid 2 onder g APV zodat in het kader van het nieuw op te stellen terrassenbeleid voorschriften aan terrassen kunnen worden gesteld

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Achtergrond schrappen artikelen rondom lachgas

Per 1 januari 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet en wordt daardoor gekwalificeerd als een softdrug.

Op grond van artikel 3 van de Opiumwet is het voor eenieder verboden om stoffen die op lijst II staan, binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken, te vervoeren, aanwezig te hebben of te vervaardigen. Deze verboden zijn dan ook op oneigenlijke toepassing van lachgas als (recreatieve) softdrug van toepassing. Het doel van het verbod is om de brede beschikbaarheid van lachgas voor recreatief gebruik terug te dringen en daarbij het aanbod te beperken. Het (enkele) gebruik van lachgas (recreatief als roesmiddel) valt niet onder het verbod.

Bij het lachgasverbod in de Opiumwetgeving geldt het uitgangspunt 'strafbaar, tenzij'. Dit betekent in de praktijk een zogeheten omgekeerde bewijslast. Degene bij wie lachgas is aangetroffen, moet bewijzen (aannemelijk maken) dat dit niet onder het lachgasverbod valt.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Artikelen drugsoverlast

De Opiumwet verbiedt het gebruik van hard- en softdrugs niet. Hierdoor zijn de artikelen 2.74 (drugshandel op straat) en 2.75 (openlijk drugsgebruik) van de Algemene Plaatselijke Verordening Beesel 2023 een aanvulling op de Opiumwet en is er geen sprake van een dubbeling met de Opiumwet. De artikelen uit de APV dienen bovendien een ander grondslag (overlast/openbare orde) dan de Opiumwetgeving (volksgezondheid).

Handhaving van het lachgasverbod in de Opiumwet is voorbehouden aan de politie.

Buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) zijn niet bevoegd om te handhaven op de Opiumwet. Zij kunnen wel handhaven op zaken die te maken hebben met overlast.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Achtergrond nieuw op te stellen terrassenbeleid

In de Visie Toekomstbestendige Centra gemeente Beesel zijn leefbaarheid en levendigheid twee belangrijke aandachtspunten. Voorzieningen als winkels en horeca spelen hierbij een grote rol.

Horeca zorgt met haar terrassen voor meer beleving. In 2020 en 2021 is vanwege de corona pandemie de plaatsing van terrassen op het Raadhuisplein in Reuver en de Markt in Beesel toegestaan. In 2022 is deze tijdelijke situatie voortgezet en is dit juridisch mogelijk gemaakt middels gedoogbeschikkingen.

2022 wordt gezien als pilotjaar in aanloop naar een gemeentelijk terrassenbeleid. Dit nieuwe beleid moet als toetsingskader dienen voor aanvragen van (nieuwe) terrasvergunningen.

Gemeente Beesel
Gewoon anders

Vragen?

Stel ze vanavond of neem in
de komende week contact met mij op.