

Aan

De leden van de Gemeenteraad en fractieassistenten

datum 21 november 2023

onderwerp Nieuwe werkwijze n.a.v. pilotproject 'Delegatiebesluit Omgevingswet (Flora 23)'

Beste heer, mevrouw,

Afgelopen jaren spraken wij met u over de komst van de Omgevingswet. Een nieuwe wet met belangrijke verbeterdoelen op het gebied van transparantie en integraliteit van regels, het verminderen van regeldruk en het vereenvoudigen van procedures.

Het samenspel tussen u als gemeenteraad en ons college van B&W is één van de belangrijke elementen van de invoering van de Omgevingswet en van grote invloed op de verbeterdoelen. De nieuwe Omgevingswet verkort immers de proceduretijd van vergunningen van 26 weken naar 8 weken maar ook het wijzigen van omgevingsplannen kan in de toekomst flink verkort worden.

Via de pilot 'Delegatiebesluit Omgevingswet' voor de herstructurering van drie woonlocaties in De Ooi (project 'Flora 23'), hebben wij samen geoefend en ervaren of wij procesmatig toe kunnen werken naar snellere besluitvormingsprocedures voor toekomstige initiatieven binnen onze gemeente.

Tijdens de evaluatie op 8 februari jl. gaf u aan samen verder te willen onderzoeken hoe wij met deze pilot verder kunnen voor toekomstige woningbouwplannen binnen onze gemeente. Dit via bijvoorbeeld een algemene regeling voor (delen) van ons grondgebied. Uitgangspunt daarbij is dat wij als college pas een wijzigingsplan voor een nieuwe woningbouwlocatie vaststellen nadat u als gemeenteraad de nieuwe kaders voor deze locatie hebt vastgesteld (nu stelt u immers EN de nieuwe kaders EN het bestemmingsplan vast).

Wij hebben de juridische mogelijkheden voor een dergelijke algemene regeling binnen onze gemeente verkend. Via deze brief wil ik u informeren over de juridische mogelijkheden en de voorgenomen werkwijze na inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari aanstaande.

Waar ging de pilot ook alweer over?

Net zoals nu het geval is bij bestemmingsplannen ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van (een wijziging van) het omgevingsplan bij u als gemeenteraad. Met de Omgevingswet kunt u echter de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Deze delegatiebevoegdheid is vergelijkbaar met het opnemen van wijzigingsbevoegdheden in onze huidige bestemmingsplannen.

Met het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan 'delegeert' u immers de bevoegdheid om een deel van het bestemmingsplan te wijzigen immers ook aan ons college.

Met een dergelijk 'delegatiebesluit' geeft u als gemeenteraad ons als college kaders mee waarbinnen wij kunnen besluiten over wijzigingen van het omgevingsplan. Dit versnelt de procedure en werkt aan een effectief en gestructureerd samenspel: U als raad stelt de kaders vast, wij als college voeren uit en koppelen aan u terug.

Met de pilot heeft u de wijziging van het nieuwe bestemmingsplan voor de vervangende nieuwbouw in de Betulastraat, Notenlaan en omgeving Prunusstraat "gedelegeerd" aan ons als college. Dit nadat u de nieuwe stedenbouwkundig kaders voor deze woonstraten had vastgesteld. Op basis van uw kaders hebben wij vervolgens het wijzigingsplan voor deze locaties vastgesteld. Dit heeft de procedure flink verkort voor de initiatiefnemer.

Juridische mogelijkheden

Wij hebben de juridische mogelijkheden verkend om tot een vergelijkbare algemene regeling te komen waarmee u als gemeenteraad het wijzigen van het omgevingsplan kunt delegeren aan ons als college. Dit uitsluitend voor vergelijkbare woningbouwontwikkelingen EN nadat u voor deze locaties een stedenbouwkundig plan heeft vastgesteld.

Het blijkt niet mogelijk om in zijn algemeenheid een delegatiebesluit te nemen en daarin als voorwaarde op te nemen dat B&W het omgevingsplan mogen wijzigen als u als gemeenteraad een stedenbouwkundig plan heeft vastgesteld. Uit een algemeen delegatiebesluit volgt namelijk niet of en hoe wij als college het omgevingsplan in een concrete situatie mogen wijzigen. Het toekomstige initiatief is op dit moment namelijk nog niet bekend en daarmee onvoldoende concreet. Dit wordt pas namelijk duidelijk op het moment dat u voor het betreffende initiatief daadwerkelijk een stedenbouwkundig plan voorgelegd krijgt.

Het is echter wel mogelijk om op het moment dat er een stedenbouwkundig plan aan u als gemeenteraad ter vaststelling wordt voorgelegd dit gepaard te laten gaan met een (voorstel voor een) delegatiebesluit. Het door u vast te stellen stedenbouwkundige plan is dan een bijlage van het delegatiebesluit en geeft antwoord op de vragen of en hoe wij als college het omgevingsplan binnen uw kaders mogen wijzigen. Op deze manier kunt u per ontwikkeling een afweging maken of u na het vaststellen van een stedenbouwkundig kader ook nog wilt besluiten over de wijziging van het omgevingsplan.

Conclusie werkwijze 'delegatiebesluit'

Op basis van onze gezamenlijke gesprekken en de juridische mogelijkheden zijn wij voornemens om u bij toekomstige ontwikkelingen per initiatief te adviseren om het wijzigen van het omgevingsplan te delegeren aan ons als college. Dit nadat wij samen inhoudelijk het gesprek hebben gevoerd over de stedenbouwkundige kaders van het initiatief en u deze ook daadwerkelijk heeft vastgesteld. Wij zullen u vroegtijdig informeren over dergelijke initiatieven door u vooraf een kennisgeving van ons principebesluit te sturen.

Deze werkwijze biedt ons de mogelijkheid om samen stap voor stap en initiatiefgericht de mogelijkheden te onderzoeken of delegatie van het wijzigen van het omgevingsplan gewenst is en onder welke voorwaarden. Hiermee blijft het per initiatief mogelijk een snellere procedure te bewerkstelligen voor onze inwoners en initiatiefnemers.

Na een jaar zullen wij deze werkwijze samen met elkaar evalueren om te beoordelen of dit de meest passende en praktische werkwijze voor Doesburg is.

Recht van advies

Tijdens onze bijeenkomsten spraken wij ook kort met elkaar over het 'recht van advies'. Net zoals dat nu bij bestemmingsplannen het geval is, kan onder de nieuwe Omgevingswet met een "vergunning" afgeweken worden van het omgevingsplan (de buitenplanse omgevingsplanactiviteit - BOPA). Op dit moment doet u dat door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen op ons ontwerpbesluit van een vergunningaanvraag.

U als gemeenteraad kunt onder de Omgevingswet gevallen aangeven wanneer u advies wilt uitbrengen. In die specifieke gevallen wordt de omgevingsvergunning niet eerder door ons verleend dan nadat u als gemeenteraad hier over heeft geadviseerd.

Binnenkort zullen wij u per brief verder en uitgebreider informeren over onze voorgenomen werkwijze voor wat betreft dit recht van advies. De insteek hierbij zal vergelijkbaar zijn met onze huidige werkwijze en aansluiten bij bovengenoemde insteek voor wat betreft het thema delegatie.

Met vriendelijke groet,
Gemeente Doesburg

B. van Veldhuizen | Wethouder