vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding **4**
1.1 Aanleiding 4
1.2 Situering plangebied 5
1.3 Juridische status 5
1.4 Planvorm 9
1.5 Leeswijzer 10

2 Planologisch beleidskader **11**
2.1 Rijksbeleid 11
2.2 Provinciaal beleid 16
2.3 Gemeentelijk beleid 18

3 Gebiedsbeschrijving **21**
3.1 Ligging van het plangebied 21
3.2 Huidig gebruik van het plangebied 22

4 Planbeschrijving **24**
4.1 Planologische wijziging plangebied 24
4.2 Beoogde toekomstige inrichting van het plangebied 25

5 Omgevingsaspecten **26**
5.1 Geluid 26
5.2 Water 27
5.3 Bodem 27
5.4 Natuurwaarden, flora en fauna 28
5.5 Luchtkwaliteit 28
5.6 Externe veiligheid 29
5.7 Archeologie 30
5.8 Kabels en leidingen 31

6 Juridische planopzet **32**
6.1 Algemeen 32
6.2 Juridische planopzet 32

7 Handhaving en uitvoerbaarheid **35**
7.1 Handhavingsbeleid 35
7.2 Economische uitvoerbaarheid 35

8 Procedure en overleg **36**
8.1 Procedurestappen 36
8.2 Inspraak en overleg ex. artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening 36
8.3 Zienswijzen 36

Bijlage 1 Nota van inspraak 38
Bijlage 2 Nota van zienswijzen en ingekomen zienswijzen 39



Separate bijlagen:

1) Brief Consortium Grensmaas gericht aan provincie Limburg, d.d. 31 maart 2021;
2) Brief met reactie van provincie Limburg aan Consortium Grensmaas, d.d. 13 december 2021;
3) Van Mooder Maas naar Grensmaas naar Maasvallei: visie op de inrichting en natuurontwikkeling van Nattenhoven tot Visserweert.



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Sinds 2008 vinden ter plaatse van de gronden rondom de rivier de Maas graafwerkzaamheden plaats in het kader van het Grensmaasproject. Grensmaas is het grootste rivierenproject van Nederland. De werkzaamheden strekken zich uit over een traject langs de Maas, tussen de gemeente Maastricht en Roosteren (gemeente Echt-Susteren), langs de grens tussen Nederland en België.

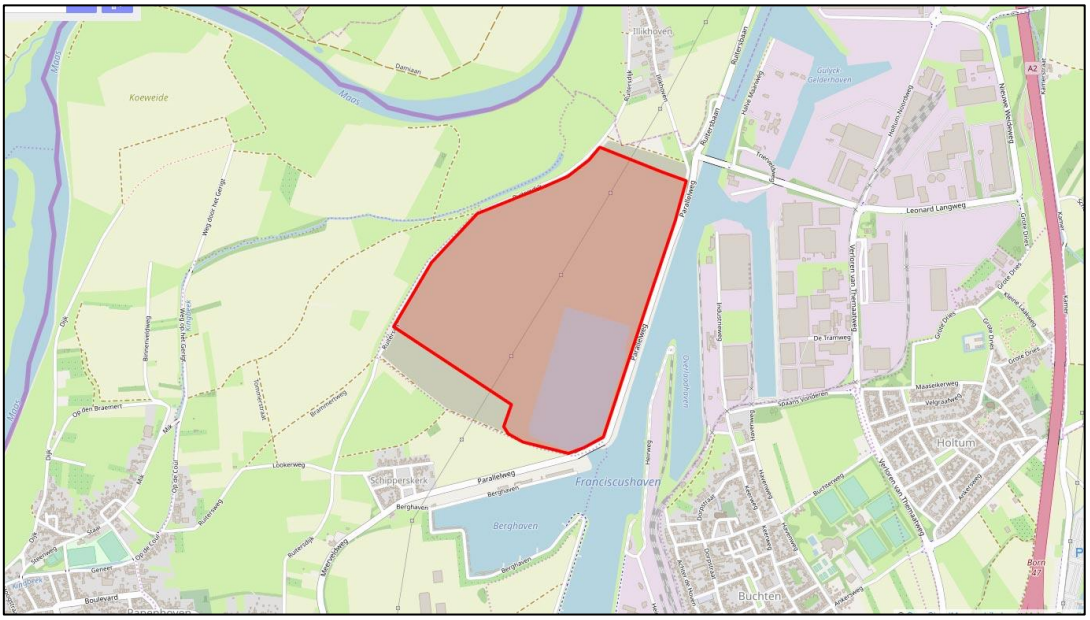
Het project dient meerdere doelen. Enerzijds is de kans op overstromingen verminderd, doordat de Maas met circa 300 hectare is verbreed en verlaagd en dijken over een traject van circa 12 kilometer zijn versterkt en verhoogd. Anderzijds creëert het Grensmaasproject een nieuw natuurgebied langs de Maas in Limburg, met een oppervlakte van meer dan 1.000 hectare. Samen met de natuurgebieden op de Vlaamse Maasoever vormt dit nieuwe natuurgebied het Rivierpark Maasvallei.

De grootste deellocatie van het Grensmaasproject betreft de locatie Trierveld. Deze locatie is gesitueerd in het noordelijke gedeelte van de gemeente Sittard-Geleen, ten zuiden van Illikhoven (gemeente Echt-Susteren) en ten noorden van Schipperskerk (gemeente Sittard-Geleen). Op deze locatie wordt grind afgegraven en afgevoerd voor de verkoop. Over een aantal jaren zijn alle werkzaamheden in het kader van de herinrichting van de gronden afgerond.

Aanleiding bestemmingsplan
Momenteel heeft het gehele gebied Trierveld de bestemming ‘Agrarisch met waarden - na ontgronding en opvulling’. In het kader van de grondverwerving zijn de activiteiten van een agrarisch bedrijf geconcentreerd in het onvergraven gebied van de locatie Koeweide. De voor natuur beoogde gronden die in Koeweide hun landbouwfunctie behouden, wil Natuurmonumenten compenseren in Trierveld. In voorliggend bestemmingsplan wordt de bestemming van het zuidelijk deel van Trierveld niet gewijzigd. Hier blijft de bestemming ‘Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling’ op rusten. Het noordelijk deel van Trierveld wordt gedeeltelijk bestemd tot ‘Natuur’. Aan het gedeelte dat de bestemming ‘Agrarisch met waarden - na ontgronding en opvulling’ behoudt wordt een wijzigingsbevoegdheid gekoppeld.

1.2 Situering plangebied

Het plangebied is gesitueerd in het noordelijke gedeelte van de gemeente Sittard-Geleen en heeft een oppervlakte van circa 73 hectare (730.000 m²). De plangrens ligt aan de noordzijde net onder de gemeentegrens van de gemeente Echt-Susteren en ligt ingeklemd tussen de ten westen gelegen Ruitersdijk, de ten zuiden gelegen Horrissendijk en de ten oosten gelegen Parallelweg. Verder ten oosten ligt het Julianakanaal. Op een afstand van circa 130 meter ten noordwesten van het plangebied stroomt de Maas. Op het onderstaande overzichtskaartje is het plangebied middels een rode kleur aangeduid:

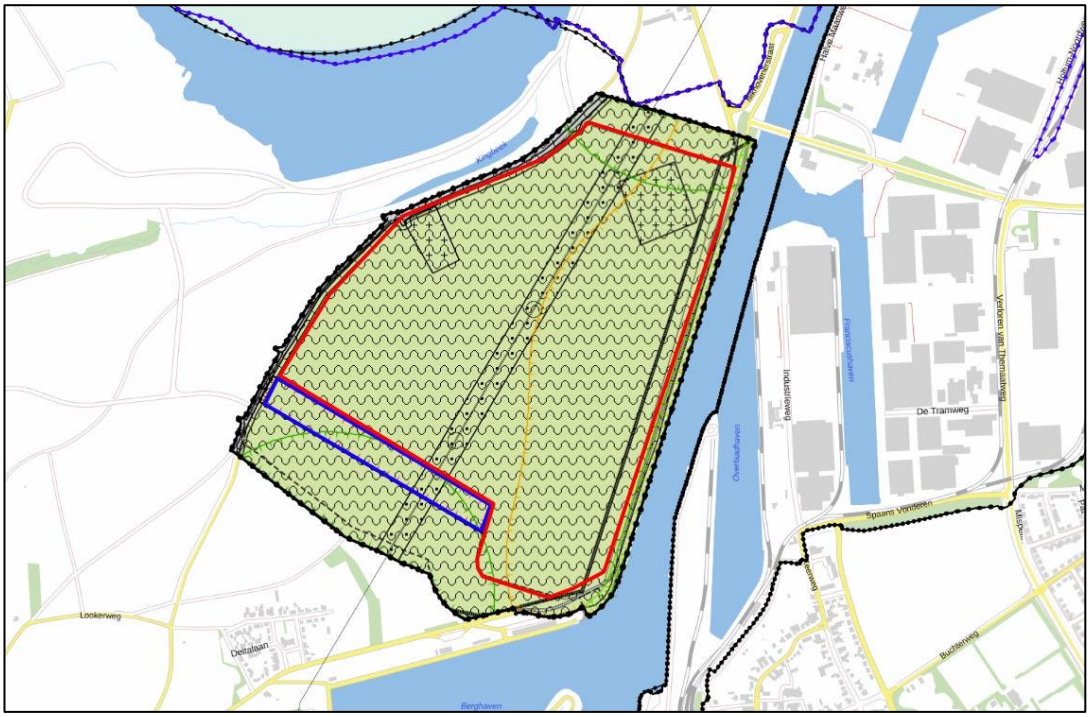


1.3 Juridische status

Bestemmingsplannen 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht'
Het plangebied is thans grotendeels planologisch-juridisch geregeld in het bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' (vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen d.d. 15.03.2012). In dit bestemmingsplan is het plangebied grotendeels bestemd tot 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'. Het zuidelijke gedeelte van het plangebied is bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. Voorts geldt voor twee vlakken binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering', 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' en 'Waterstaat – Waterkering' van toepassing op het plangebied. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen 'geluidzone-industrie (50 dBA)', milieuzone-geluidgevoelige functie' en 'wetgevingszone-wijzigingsgebied'. In het zuidelijke gedeelte van het plangebied, ter plaatse van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – tijdelijk gronddepot' opgenomen.

Wijzigingsplan 'Grevenbicht en Trierveld'
Een klein gedeelte van het plangebied is thans juridisch-planologisch geregeld in het wijzigingsplan 'Grevenbicht en Trierveld' (vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen d.d. 14.02.2017). Deze gronden zijn op het navolgende kaartje middels een blauwe omlijning aangeduid. Middels dit wijzigingsplan zijn de gronden, die in het voorheen voor deze gronden vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' bestemd waren tot 'Agrarisch met waarden', gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'.

Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan weergegeven. Het gedeelte van het onderhavige plangebied dat juridisch-planologisch geregeld is in het bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' is op deze afbeelding middels een rode omlijning aangeduid. De gronden die juridisch-planologisch geregeld zijn in het wijzigingsplan 'Grevenbicht en Trierveld' zijn middels een blauwe kleur aangeduid:



Bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht'
Onderstaand zijn de genoemde enkel- en dubbelbestemmingen alsmede de genoemde gebiedsaanduidingen die gelden conform het bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' kort toegelicht.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'
Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor:

- duurzaam agrarisch grondgebruik;
- de winning, verwerking en vervoer van oppervlaktedelfstoffen;
- tijdelijke als bedoeld in artikel 1.35; ***(*)***
- het toepassen van dekgrond uit het project Grensmaas en van grond buiten het gebied in de dekgrondberging;
- modelvliegclub met inachtneming van het bepaalde in artikel 18.2; ***(**)***
- extensief recreatief medegebruik.

een en ander met bijbehorende voorzieningen en overeenkomstig de in lid 4.2 opgenomen nadere detaillering van de bestemming:

Nadere detaillering van de bestemming:
De in lid 1 omschreven doeleinden worden als volgt nagestreefd:

a) de bestemming heeft betrekking op de POL-categorie 'landbouw na ontgronding en opvulling'. De ingevolge deze bestemming aangegeven gronden maken deel uit van de al langere tijd aldaar plaatsvindende kleiwinning in het Trierveld. Naast verdere uitbreiding van kleiwinning ten behoeve van de keramische industrie zal ter plaatse ook grindwinning en berging plaatsvinden. Na ontgronding en opvulling krijgt het gebied een agrarische

functie. Bij het agrarisch gebruikt wordt rekening gehouden met de landschappelijke en/of natuurlijke waarden van het gebied. Na het beëindigen van de ontgronding, het afronden van de afwerking en nadat de gronden ten behoeve van het agrarisch gebruik in eigendom of pacht zijn verworven, zijn de bepalingen van artikel 3 (bestemming 'Agrarisch met waarden') onverminderd van toepassing;

b) ten behoeve van de bereikbaarheid en levensvatbaarheid van functies en ten behoeve van het recreatief medegebruik na realisering van de beoogde agrarische gronden, is het mogelijk permanente voorzieningen aan te brengen in de vorm van ontsluitingswegen. De bestaande wegen zijn toegestaan binnen de bestemming.

(*) artikel 1.35:
Tijdelijke voorzieningen:
"bouwwerken, werken en werkzaamheden met een tijdelijk karakter die noodzakelijk zijn in het kader van het project Grensmaas ten behoeve van een goede aan- en afvoer, verwerking en opslag van grondstoffen, dekgronden en van materieel ter afwerking van de ontgraven gebieden, het behoud van het woon- en leefmilieu en het in stand houden van de bereikbaarheid en ten behoeve directievoering of uitvoering. Onder tijdelijke voorzieningen worden onder andere begrepen: tijdelijke geluidbeperkende constructies in de vorm van zeecontainers en/of grondwallen, kantoorunits, opslagdoeleinden, werkplaatsen en parkeerplaatsen, transportfaciliteiten, kabels en leidingen, ongelijkvloerse kruisingen, verwerkingsbekkens, ringdijken, tijdelijke gronddepots, havens, werkwegen, watergangen en alle andere naar aard en omvang met de hiervoor genoemde tijdelijke voorzieningen vergelijkbare voorzieningen ten behoeve van de realisatie van het Grensmaasproject".

(**) artikel 18.2:
milieuzone-geluidgevoelige functie:
Ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven 'milieuzone-geluidgevoelige functie' is de vestiging van een modelvliegclubterrein niet toegestaan.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'
Het zuidelijke gedeelte van het plangebied is bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor:

a) behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke, bodemkundige, cultuurhistorische, natuurlijke waarden en/of ter bescherming van de waarden van het aangrenzende natuurgebied en/of ter bescherming van het aangrenzende bosgebied;
b) duurzaam agrarisch grondgebruik;
c) extensief recreatief medegebruik;
d) tijdelijke opslag, verwerking en transport van delfstoffen noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject;
e) tijdelijke voorzieningen in de vorm van werkwegen, ongelijkvloerse kruisingen, bruggen, parkeerplaatsen, kabels en leidingen en geluidwerende constructies in de vorm van containers;
f) tijdelijke voorzieningen in de vorm van gronddepots ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden-tijdelijke gronddepots';
g) tijdelijke voorzieningen in de vorm van een invaart van het Julianakanaal ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden-tijdelijke invaart'; ***(*)***
h) recreatief medegebruik in de vorm van een modelvliegclub met inachtneming van het bepaalde in artikel 18.2;
i) permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid.

(*): *deze aanduiding is niet van toepassing op het onderhavige plangebied.*

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'
De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen mede bestemd voor doeleinden ter bescherming van de

archeologische waarden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen.

Ter plaatse van deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, die voor archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn. Het bouwen van bouwwerken die krachtens de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen zijn toegelaten, is niet toegestaan. Wanneer bodemverstoring plaatsvindt met een diepte van 0,30 meter of meer beneden het maaiveld, is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering'
De voor 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van primaire waterkeringen overeenkomstig de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas (thans Waterschap Limburg).

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'
De voor 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie. Op deze gronden mag niet worden gebouwd.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'
De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangegeven gronden zijn, behalve voor de andere voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

a) directe en indirecte kering van het water;
b) de bescherming, het beheer en het onderhoud van de waterkering waarbij kleischermen en kwelvoorzieningen ten behoeve van de kering van het water deel uitmaken van de waterkering;
c) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
d) tijdelijke voorzieningen zoals toegelaten in de onderliggende bestemmingen;
e) permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid, zoals toegelaten met bijbehorende voorzieningen;
f) de bescherming en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden.

Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bedoelde waterkering worden gebouwd tot een hoogte van maximaal 3,00 meter, met uitzondering van lichtmasten en van tijdelijke voorzieningen waarvoor de maatvoering geldt zoals aangegeven in de onderliggende bestemmingen.

Gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie (50 dBA)'
Het oostelijke gedeelte van het plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie'. Binnen deze gebiedsaanduiding zijn geen geluidgevoelige functies toegestaan.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone-geluidgevoelige functie'
Het noordelijke en zuidelijke gedeelte van het plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone-geluidgevoelige functie'. Binnen deze gebiedsaanduiding is de vestiging van een modelvliegtuigclubterrein niet toegestaan.

Gebiedsaanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied'
Een strook in het zuidwestelijke gedeelte van het plangebied is voorzien van de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone-wijzigingsgebied'. Binnen deze gebiedsaanduiding zijn de onderstaande wijzigingsbevoegdheden van toepassing:

a) burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling' met inachtneming van de regels genoemd onder artikel 18.4.2;



b) burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Verkeer' ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone-wijzigingsgebied' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch met waarden', met inachtneming van de regels genoemd onder 18.4.2;
c) van de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend gebruik gemaakt indien er een volledig vergunbare en ruimtelijk inpasbare inrichting voor de locatie Grevenbicht is ontworpen die voldoet aan de eis dat deze voldoende ruimte moet bieden voor waterafvoer en in die zin een gelijkwaardig alternatief vormt voor de nevengeul;
d) indien gewerkt wordt buiten de vergunde kaders is een aanvulling op de studies ten aanzien van archeologische waarden, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluidsoverlast en eventueel voorkomende beschermde dier- en plantsoorten noodzakelijk.

Wijzigingsplan 'Grevenbicht en Trierveld'
De gronden die gelegen zijn binnen de begrenzing van het wijzigingsplan 'Grevenbicht en Trierveld' zijn hierin bestemd tot 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'. Ter plaatse van deze bestemming gelden dezelfde regels als ter plaatse van de gronden met deze bestemming die gelegen zijn in het bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht'. Deze regels zijn op pagina 6 van deze toelichting reeds beschreven.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan
Het volledige plangebied is thans bestemd tot 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'. De bedoeling is echter dat deze gronden (gedeeltelijk) worden ingericht tot natuurgebied. Om deze mogelijke toekomstige ontwikkeling mogelijk te maken, wordt het noordelijke gedeelte van het plangebied gedeeltelijk bestemd tot 'Natuur'. De overige gronden worden bestemd tot 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling', met een wijzigingsbevoegdheid waarmee de gronden in een later stadium alsnog tot 'Natuur' bestemd kunnen worden. Aan het zuidelijke gedeelte van het plangebied wordt de bestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling toegekend, zonder wijzigingsbevoegdheid naar 'Natuur'.

1.4 Planvorm

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het bestemmingsplan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die in het Bro als verplichte opbouw is opgenomen.

Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:
- een verbeelding: een digitaal GML- bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.1883.BPTrierveld2022-ON01;
- regels: deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:5.000.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het relevante rijksbeleid, provinciale beleid, regionale beleid en het gemeentelijke beleid uiteengezet. In hoofdstuk 3 wordt het plangebied en de directe omgeving beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 het plan beschreven. In hoofdstuk 5 komen vervolgens de milieuplanologische aspecten aan de orde. Hoofdstuk 6 handelt over de opbouw van de regels van dit bestemmingsplan en voorziet onder meer in een artikelsgewijze bespreking van de bestemmingsregels. In hoofdstuk 7 wordt het handhavingsbeleid en de economische uitvoerbaarheid besproken. Tot slot komt in hoofdstuk 8 de te volgen procedure aan de orde. Tevens wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.



2 Planologisch beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR)
De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld:

Doel	Nationaal belang
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van bovengenoemde nationale belangen uit de SVIR zijn twee besluiten voorhanden:

- *het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):*

het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Een belangrijk aspect daarbij is de motiveringseis in de vorm van de 'ladder voor duurzame verstedelijking', die in 2012 in het Bro is opgenomen. Op basis van de 'ladder' dient de actuele behoefte aan nieuwe stedelijke ontwikkelingen aannemelijk te worden gemaakt. Indien



deze ontwikkeling vervolgens niet in bestaand stedelijk gebied plaatsvindt dient dit goed te worden gemotiveerd en dient te worden gezocht naar een multimodaal ontsloten locatie buiten bestaand stedelijk gebied. De ladder van duurzame verstedelijking is met name aan de orde bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Het voorliggende bestemmingsplan is een consoliderend plan waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, anders dan de opgenomen bestaande ontwikkelingsrechten.

- *het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro):*

het Barro geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk Rijksbeleid te borgen, met daarin onder meer opgenomen de mainports Rotterdam en Schiphol, militaire terreinen en -objecten, de Wadden, maar ook Rijksvaarwegen, primaire waterkeringen buiten de kust, landelijke hoofd- en spoorwegen en buisleidingen van nationaal belang. Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud van het Barro te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. De hierin aangegeven juridische kaders zijn derhalve concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Onderhavig plan

Van de 13 nationale belangen zijn voor dit plan twee belangen relevant: de belangen 9 (ruimte voor waterveiligheid) en 10 (ruimte voor behoud en versterking van (intern)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten). Het Grensmaasproject voorziet enerzijds in een rivierverbreding, waardoor een verbetering van de waterveiligheid wordt bewerkstelligd. Anderzijds wordt middels de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan ervoor gezorgd dat de gronden binnen het onderhavige plangebied (deellocatie ‘Trierveld’ van het Grensmaasproject) zich middels de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming ‘Natuur’, kunnen ontwikkelen tot natuurgebied.

Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor duurzame verstedelijking

Sinds oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ te worden doorlopen. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt.

Op 12 mei 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' gepubliceerd (Stb. 2017, 182). In dit besluit is de gewijzigde tekst van de zogenaamde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening, hierna: ‘Bro’) opgenomen. De wijziging is op 1 juli 2017 in werking treden. In voornoemd besluit van 21 april 2017 is een aantal leden van artikel 3.1.6 Bro gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die daarbij zijn doorgevoerd zijn:

- de drie zogenaamde treden van de ladder zijn losgelaten;
- het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door de eenvoudiger term 'behoefte';
- het uitgangspunt wordt: voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied, moet de behoefte worden beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan;
- indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien;
- de mogelijkheid is opgenomen om de toepassing van de ladder door te schuiven naar het latere uitwerkings- of wijzigingsplan.



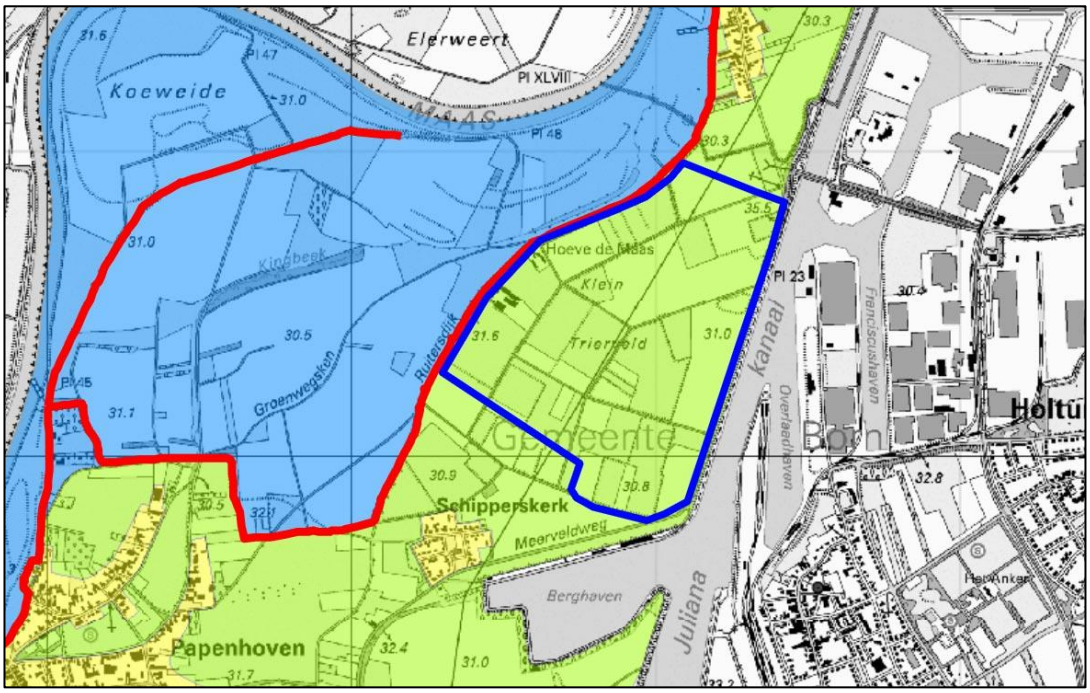
Onderhavig plan
Voorvraag: is sprake van een Nieuwe Stedelijke Ontwikkeling (NSO)?
Allereerst dient de voorvraag te worden gesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens de begripsbepalingen in artikel 1.1.1, eerste lid Bro is een NSO als volgt gedefinieerd: '… een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het onderhavige plan wordt aan het plangebied opnieuw de bestemming 'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling' toegekend. Daarnaast wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in de regels, waarmee de gronden (gedeeltelijk) kunnen worden herbestemd tot 'Natuur' teneinde in de toekomst eventueel natuurontwikkeling mogelijk te maken. Deze ontwikkeling kan niet worden gezien als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

De Ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Beleidslijn ruimte voor de rivier (2009) en Waterwet
In 1996 is de Beleidslijn ruimte voor de rivier tot stand gekomen. De doelstelling van de Beleidslijn is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. In 1997 is deze beleidslijn gewijzigd. Bij besluit van 4 juli 2006 is de beleidslijn opnieuw herzien en is haar naam gewijzigd in Beleidslijn grote rivieren (hierna: de Beleidslijn). Deze herziening bestond uit twee onderdelen: een beleidsbrief en de beleidsregels. De Beleidsregels grote rivieren (hierna: de Beleidsregels) bieden een kader voor de beslissing omtrent de toelaatbaarheid vanuit rivierkundig opzicht bezien die nodig is voor het verkrijgen van een vergunning op grond van de Waterwet/Waterbesluit. In de Beleidsregels is aangegeven welke uitgangspunten en randvoorwaarden gelden voor gebieden in het stroomvoerend rivierbed en in het waterbergend rivierbed.

Onderhavig plan
Op de onderstaande afbeelding is het plangebied middels een blauwe omlijning aangeduid. Het plangebied is gesitueerd binnen het waterbergend winterbed van de Maas (groene kleur). De gronden ten westen van het plangebied maken deel uit van stroomvoerend winterbed van de Maas (blauwe kleur).



Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw
Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt „Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw" (WB21)", is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt. Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van „vasthouden-bergen-afvoeren" en:
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen. Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding. De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect water is beschreven in paragraaf 5.2 van deze toelichting.

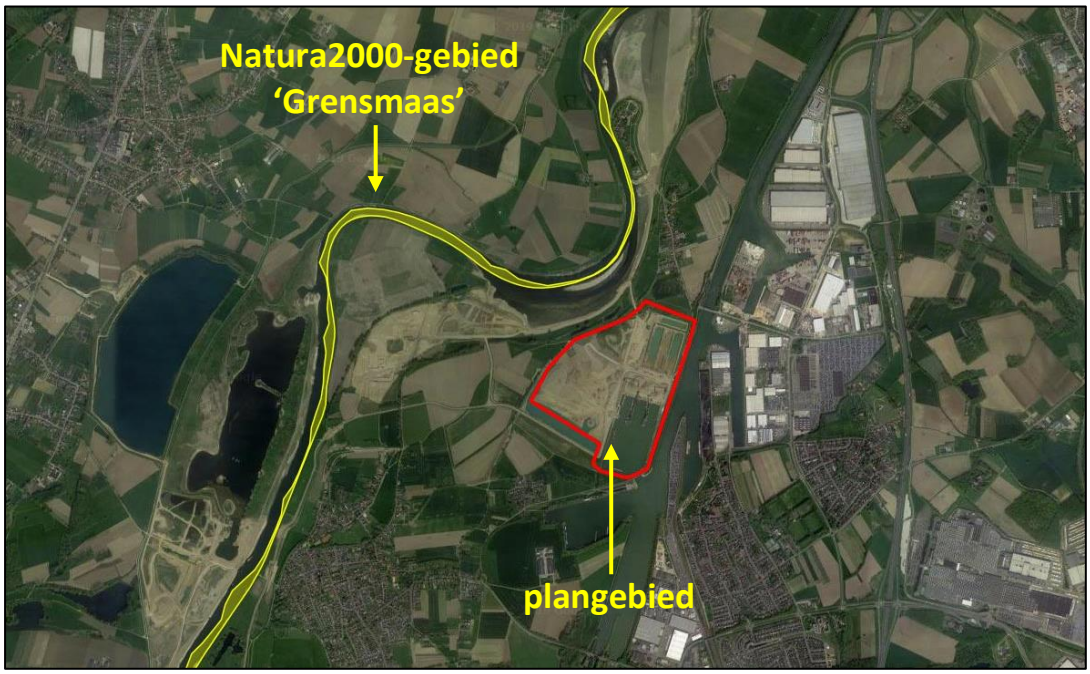
Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming
Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'.

Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Natura2000-gebieden
Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. Nederland heeft 162 Natura2000-gebieden (en 4 'mariene' gebieden buiten de kust).

Onderhavig plan
Het onderhavige plangebied is gesitueerd in de deellocatie 'Trierveld' van het Grensmaasproject. Het plangebied is gelegen buiten de begrenzing van het Natura2000-gebied 'Grensmaas'. Het Natura2000-gebied 'Grensmaas' bestaat uit het zomerbed van de Grensmaas (voor zover op Nederlands grondgebied gelegen) tussen Borgharen (gemeente Maastricht) en Maasbracht (gemeente Maasgouw). Binnen het rivierengebied neemt de Grensmaas een bijzondere positie in, omdat deze het karakter heeft van een heuvellandrivier. Anders dan het weidse landschap met brede uiterwaarden van andere grote rivieren wordt het landschap van de Grensmaas gekenmerkt door een smalle, diep ingesneden bedding, die als het ware bekneld ligt tussen hogere gronden van oudere oorsprong. De sterk meanderende en betrekkelijk ondiepe rivierloop is mede door de aanwezigheid van zand- en grindbanken onbevaarbaar. Momenteel is alleen het water van de Grensmaas tot Natura2000-gebied aangewezen. Aanwijzing van deze gebieden vindt plaats door het Rijk op basis van doelsoorten die onder de Habitatrichtlijn vallen. Er speelt thans geen procedure tot aanwijzing of uitbreiding van dit Natura2000-gebied.

Op de onderstaande luchtfoto is de ligging van het plangebied ten opzichte van de begrenzing van het Natura2000-gebied 'Grensmaas' weergegeven:



In het Grensmaasgebied heeft (en vindt) op grote schaal natuurontwikkeling (plaats)gevonden in het kader van het gelijknamige Grensmaasproject. Na voltooiing van de werkzaamheden ontstaat hier

een gevarieerd landschap met grindige oevers, ruigten, graslanden en rivierbossen. Het onderhavige plangebied wordt volledig bestemd tot 'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling' en voorzien van een wijzigingsbevoegdheid, waarmee het plangebied (gedeeltelijk) kan worden herbestemd tot de bestemming 'Natuur'.

Erfgoedwet
Sinds 1 juni 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in overgangsrecht, zodat de artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit plan is verwoord in paragraaf 5.7 van deze toelichting.

2.2 Provinciaal beleid

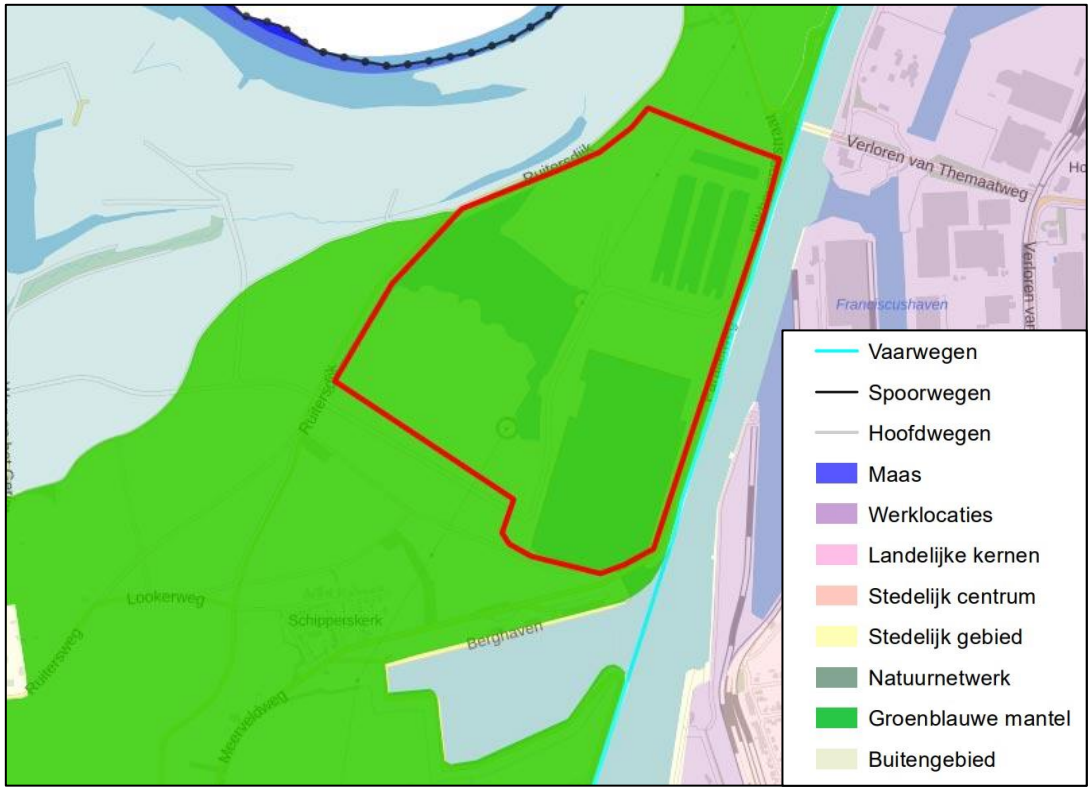
Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)
In het kader van de toekomstige Omgevingswet hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg d.d. 01.10.2021 de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. Om goed in te kunnen spelen op de Limburgse kansen en uitdagingen in de leefomgeving is een visie nodig voor de langere termijn (2030 - 2050), waarin allerlei onderwerpen aan bod komen, zoals wonen, bodem, infrastructuur, energie, economie, landbouw, water, natuur, landschap en cultureel erfgoed, maar ook gezondheid en de gezonde leefomgeving. Zo geeft de Omgevingsvisie richting aan de manieren waarop Limburg klaargemaakt wordt voor de toekomst.
De provincie zoekt naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en vrije tijd besteden. Afwegingen hierbinnen geschiedt op basis van de onderstaande Limburgse principes:

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid;
- de kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.
- meer stad, meer land. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.
- zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Ingezet wordt op een sociaal-economische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaat de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen worden naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu beschouwd. Er wordt gestreefd naar functiecombinaties en het optimaal benutten van bestaande functies.



Groenblauwe mantel

Het onderhavige plangebied is conform de kaart 'Limburgse principes' behorende bij de POVI gelegen binnen de 'Groenblauwe mantel'. Op de onderstaande uitsnede van deze kaart is de situering van het plangebied middels een rode kleur weergegeven:



Uitsnede kaart 'Limburgse principes' POVI

Het Maasdal, de beekdalen en steilere hellingen – voorheen de Bronsgroene landschapszone en Zilvergroene natuurzone – vormen samen de circa 36.000 hectaren grote groenblauwe mantel binnen de landelijke gebieden van Limburg. De gebieden liggen als een soort mantel tussen en om het Natuurnetwerk Limburg. Het zijn gebieden waar goede combinatiemogelijkheden zijn voor duurzame vormen van (kringloop) land- en tuinbouw en andere economische functies, vooral door het gebruik van reeds aanwezige en beeldbepalende gebouwen.

In de Groenblauwe mantel blijft de grondgebonden landbouw de belangrijkste functie en is de agrarische sector tevens de belangrijkste beheerder. Er worden mogelijkheden geboden voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer dat bijdraagt aan de instandhouding en versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten. De focus ligt hier op het versterken van het klimaatadaptieve karakter met meer ruimte voor de beken en de Maas, de biodiversiteit en kernkwaliteiten van het landschap.

Op veel plekken zijn in de rivier- en beekdalen in de loop der tijd steden en dorpen tot ontwikkeling gekomen. De bebouwde gebieden maken geen deel uit van de Groenblauwe mantel, maar staan er wel mee in verband.

Onderhavig plan

De uitvoering van de werkzaamheden in het kader van het Grensmaasproject binnen het onderhavige plangebied zijn vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht', dat op 15 maart 2012 is vastgesteld door de raad van de gemeente Sittard-Geleen. Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de hierop volgende fase en voorziet

in een juridisch-planologisch kader waarmee de deellocatie 'Trierveld' van het Grensmaasproject, na afloop van de ontgronding en opvulling, deels kan worden ontwikkeld tot natuurgebied en deels als landbouwgebied.

Omgevingsverordening Limburg 2014
Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 is een aantal gebiedsspecifieke waarden opgenomen dat als gebiedsaanduiding in bestemmingsplan dient te worden opgenomen. Het onderhavige plangebied is voorzien van de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone Roerdalslenk II'. Binnen deze zone is het niet toegestaan om:

- boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben, dieper dan 30 meter beneden het maaiveld;
- de grond dieper te roeren dan 30 meter beneden het maaiveld, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht-doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- een bodemenergiesysteem op te richten, welke dieper reikt dan 30 m beneden het maaiveld;
- boorputten op te richten wanneer de doorboorde weerstand biedende lagen en het boorgat, van 0 tot 3 m beneden het maaiveld, niet worden afgedicht met klei of bentoniet.

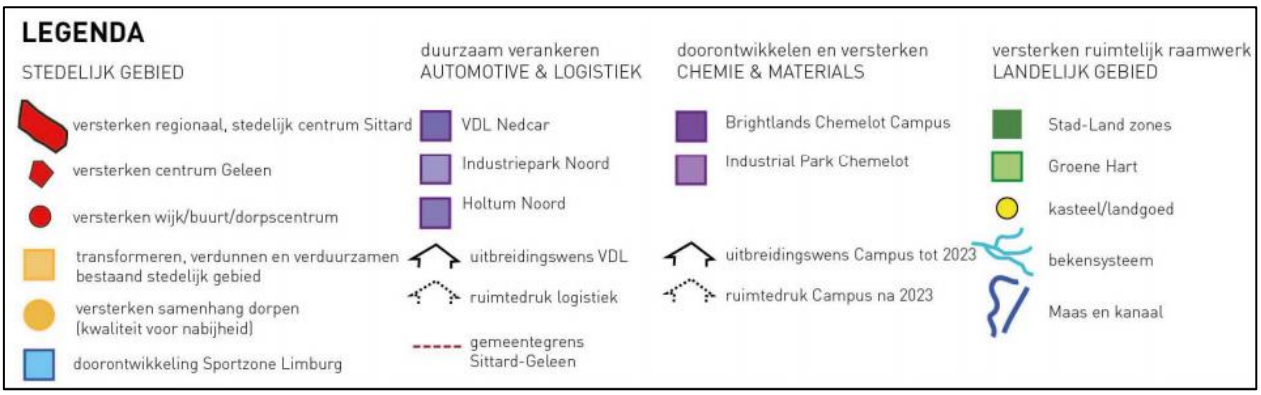
2.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016
De Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 is op 15 december 2016 door de gemeenteraad van de gemeente Sittard-Geleen vastgesteld. Deze omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie Sittard-Geleen 2010. In de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016 komen alle aspecten aan bod die te maken hebben met de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van en binnen de gemeente. Van wonen en werken, tot recreatie en mobiliteit en van economische en technische ontwikkelingen tot natuur en milieu. Middels een illustratie die bij de omgevingsvisie is opgenomen wordt een beeld geschetst van de gewenste toekomstige ontwikkeling van de gemeente Sittard-Geleen en de opgaven waaraan de gemeente werkt om dat beeld te realiseren.

In de uitwerking is nadrukkelijk gekozen voor de lijn "ruimte waar mogelijk, sturing waar nodig". Deze lijn betekent een uitnodiging aan alle partners om samen met de gemeente doorlopend te ontwikkelen naar een gemeente waar het goed wonen, leven en werken is.

De onderstaande kaart toont de illustratie behorende bij de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016. Het onderhavige plangebied is op deze illustratie middels een rode omlijning aangeduid:





Onderhavig plan

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de zone 'Groene hart'. In de omgevingsvisie is een paragraaf *'groen natuur en landschap'* opgenomen. De druk op het landelijk gebied neemt af, omdat de uitbreidingsvraag verder afneemt, de economische clusters in Sittard-Geleen uitgezonderd. Voor het 'groene hart' van de gemeente, met haar open coulisselandschap afgewisseld met kleine dorpen en buurtschappen, geldt al jaren dat er liever geen nieuwe bebouwing wordt toegelaten. Hierdoor is de open landschappelijke kwaliteit en daarmee het aantrekkelijk woonklimaat bewaard gebleven. Dit dient ook in de toekomst behouden te blijven. In de omgevingsvisie wordt tevens vooruitgeblikt naar het einde van het Grensmaasproject, waar thans door middel grindwinning een verruiming van het zomer- en winterbed van de Maas plaatsvindt. Aanvullend hierop vinden vergelijkbare maatregelen plaats aan de Belgische zijde van de Maas. Gezamenlijk leiden deze maatregelen ertoe dat de veiligheid achter de kades langs de Grensmaas ook voor de langere termijn verglijkbaar blijft met de huidige situatie. In de gemeente Sittard-Geleen betreft dit het gebied rond Grevenbicht en

Obbicht, waarvan de kades op basis van het Deltaprogramma straks een overstromingsrisico hebben van 1:300.

Het beleidsterrein ‘groen, natuur en landschap’ omvat zowel het groen in het buitengebied (het oorspronkelijke landschap en het cultuurlandschap) als het stedelijk groen (op het niveau van de stad en de wijk). Bewoners van een verstedelijkt gebied zijn voor wat betreft hun dagelijkse behoefte aan ontspanning aangewezen op het buitengebied. Het buitengebied is de tuin van de omringende steden en dorpen. De grote landschappelijke eenheden, zoal bijvoorbeeld het Grensmaas-gebied, hebben ook een aantrekkingskracht op bezoekers van buitenaf. Het Grensmaas-gebied vormt een belangrijk ecologisch ontwikkelingsgebied in de regio. In het winterbed van de Maas vindt thans grindwinning plaats. Na afronding van de grindwinning (uiterlijk eind 2027) wordt het Grensmaas-gebied ontwikkeld tot een groot natuurgebied, waardoor de ecologische hoofdstructuur wordt versterkt. Dit internationale gebied wordt aan de oostzijde ontwikkeld door de Belgen en aan de westzijde door de gemeente Sittard-Geleen.

Het onderhavige plangebied maakt deel uit van het westelijke deel van het Grensmaas-gebied, dat door de gemeente Sittard-Geleen wordt ontwikkeld tot natuurgebied. Het voorliggende bestemmingsplan biedt een juridisch-planologisch kader, waarmee de beoogde natuurontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Het plangebied wordt middels de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan volledig bestemd tot ‘Agrarische met waarden – Na ontgronding en opvulling’, zoals dit ook in de huidige situatie het geval is. Tevens wordt voor het volledige plangebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee het plangebied (volledig of gedeeltelijk) kan worden herbestemd tot de bestemming ‘Natuur’, teneinde de beoogde natuurontwikkeling in de toekomst mogelijk te maken.

Het onderhavige bestemmingsplan is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie Sittard-Geleen 2016.

Nota Ruimtelijke kwaliteit

Op 8 juli 2015 is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit door de raad van de gemeente Sittard-Geleen vastgesteld. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is het gemeentelijk beleidsdocument voor het borgen van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde omgeving. De Nota bevat ambitie, inspiratie en een toetsingskader voor zowel particuliere plannenmakers als voor de gemeentelijke organisatie zelf. De nota bevat de ruimtelijke kwaliteitscriteria waaraan elk ruimtelijk initiatief in de gemeente Sittard-Geleen moet voldoen. Het is de opvolger van de gemeentelijke Welstandsnota, die uit 2004 dateerde en na ruim tien jaar toe was aan actualisatie en herziening op een aantal vlakken, zowel wat betreft de systematiek als ook de juridische aspecten. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is complementair en volgend aan bestaande (Structuurvisie 2010 en Groenstructuurvisie) maar ook nieuwe beleidsstukken zoals het POL2014 en de nieuw op te stellen Omgevingsvisie waarin de hoofdlijnen voor het ruimtelijke beleid voor de komende periode zijn (of worden) vastgelegd.

Onderhavig plan

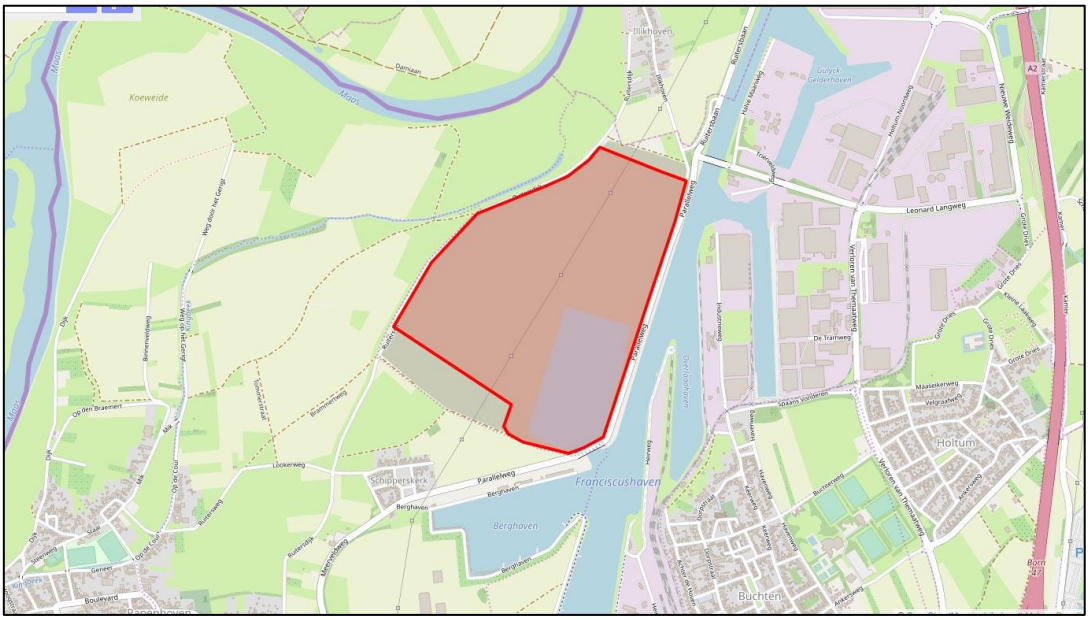
Een initiatief wordt getoetst op een aantal vaste criteria (die betrekking hebben op de ruimtelijke inpassing en verschijningsvorm). Dit zijn de criteria die altijd gelden. Daarnaast zijn voor een aantal gebieden gebiedseigen karakteristieken beschreven waarmee aanvullend rekening dient te worden houden. Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de zones ‘Landschap/buitengebied’. De ontwikkelingen die in het onderhavige plangebied worden gerealiseerd zijn in overeenstemming met de uitgangspunten zoals vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit, daar het een verbetering van de ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en waterhuishoudkundige situatie betreft.



3 Gebiedsbeschrijving

3.1 Ligging van het plangebied

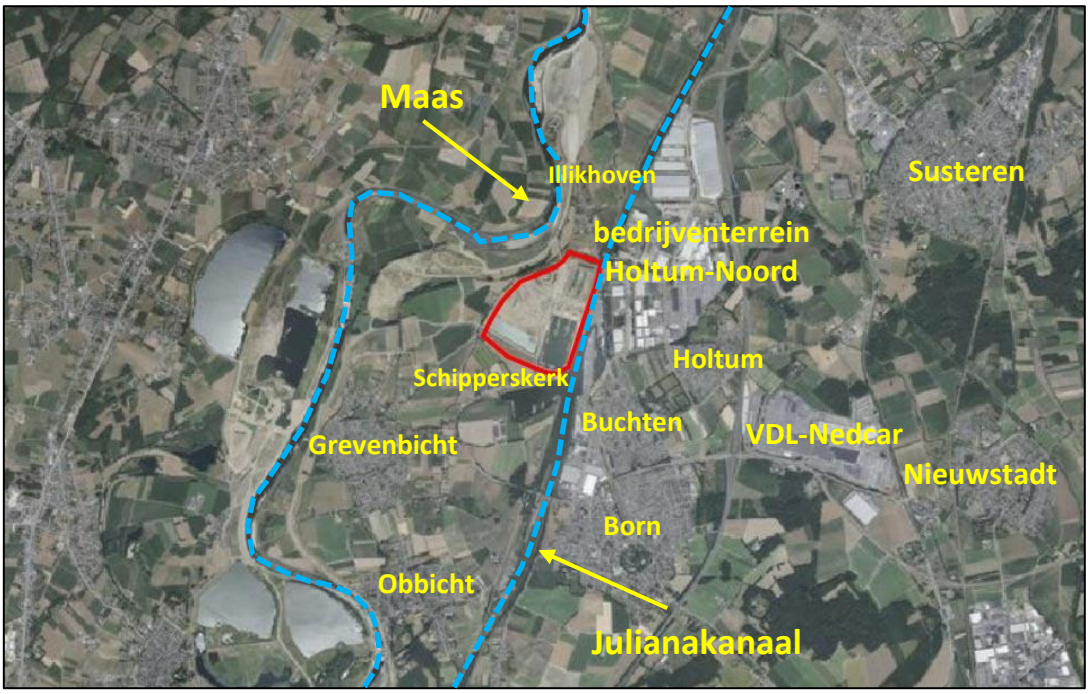
Het plangebied is gesitueerd in het noordelijke gedeelte van de gemeente Sittard-Geleen en heeft een oppervlakte van circa 73 hectare (730.000 m²). De plangrens ligt aan de noordzijde net onder de gemeentegrens van de gemeente Echt-Susteren en ligt ingeklemd tussen de ten westen gelegen Ruitersdijk, de ten zuiden gelegen Horrissendijk en de ten oosten gelegen Parallelweg. Verder ten oosten ligt het Julianakanaal. Op een afstand van circa 130 meter ten noordwesten van het plangebied stroomt de Maas. Op het onderstaande overzichtskaartje is het plangebied middels een rode kleur aangeduid:



Ten noorden van het plangebied, op een afstand van circa 200 meter, ligt de tot de gemeente Echt-Susteren behorende buurtschap Illikhoven. Ten oosten van het plangebied, aan de overzijde van het Julianakanaal, is het bedrijventerrein Holtum-Noord gelegen. Ten zuiden van dit bedrijventerrein liggen de tot de gemeente Sittard-Geleen behorende kernen Holtum, Buchten en Born. Verder ten oosten, op een afstand van circa 1,8 kilometer, ligt de VDL-Nedcar site. Ten noordoosten, op een afstand van circa 2,7 kilometer, ligt de kern Susteren (gemeente Echt-Susteren) en ten zuidoosten van het plangebied, op een afstand van circa 3,7 kilometer, ligt de kern Nieuwstadt, die eveneens tot de gemeente Echt-Susteren behoort.

Ten zuiden van het plangebied, op een afstand van circa 200 meter, ligt de tot de gemeente Sittard-Geleen behorende buurtschap Schipperskerk en verder ten zuidwesten, op een afstand van circa 1,2 kilometer van het plangebied, ligt de kern Grevenbicht (gemeente Sittard-Geleen). De kern Obbicht, eveneens behorend tot de gemeente Sittard-Geleen, ligt ten zuiden van het plangebied, op een afstand van circa 2,1 kilometer. Ten westen van de projectlocatie, aan de overzijde van de Maas, ligt het Belgisch grondgebied.

Op de onderstaande luchtfoto is het plangebied middels een rode omlijning aangeduid. De omliggende kernen, zoals hierboven beschreven, alsmede het bedrijventerrein Holtum-Noord en de VDL-Nedcar site zijn middels een gele kleur aangeduid. De Maas en het Julianakanaal zijn middels een blauwe stippellijn weergegeven:



3.2 Huidig gebruik van het plangebied

Het plangebied is thans volledig in gebruik voor de grindwinning in het kader van het Grensmaasproject. De onderstaande afbeelding toont de deels afgegraven werklocatie in het plangebied:



Grindwinning Trierveld

In het zuidelijke gedeelte van het plangebied is een werkhaven gelegd, voor de afvoer van grind middels schepen. Deze werkhaven sluit aan op het Julianakanaal. De onderstaande afbeelding toont de werkhaven in zuidelijke richting:



Werkhaven Trierveld

Het grind dat in het kader van het Grensmaasproject wordt gewonnen, wordt binnen het onderhavige plangebied verwerkt en gesorteerd middels grote installaties. Via lopende banden wordt het grind aangevoerd in deze machine, die het grind vervolgens sorteert in verschillende groottes, waarna het grind op schepen wordt geladen die het grind via de werkhaven en het Julianakanaal afvoert richting de afnemers. Op de onderstaande afbeelding zijn de genoemde installaties weergegeven:



De grindinstallaties ter plaatse van het plangebied, met op de voorgrond de werkhaven

4 Planbeschrijving

4.1 Planologische wijziging plangebied

'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling'
Om de in hoofdstuk 4.1 genoemde ontwikkelingen mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Middels dit bestemmingsplan wordt een deel van het plangebied bestemd tot 'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling'. Deze bestemming zorgt ervoor dat de gronden gebruikt kunnen worden voor de huidige werkzaamheden. Na de afronding van deze werkzaamheden (dus na ontgronding en opvulling) kunnen deze gronden gebruikt worden voor agrarische doeleinden.

'Natuur'
Een deel van het plangebied wordt bestemd tot natuur. Deze is met een rechtstreekse enkelbestemming 'Natuur' opgenomen. De begrenzing van deze bestemming is gebaseerd op een laagte waar grondwater en hemelwater in verzameld wordt.

De onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding behorende bij het voorliggende bestemmingsplan.



Op een deel van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling' is een wijzigingsgebied aangeduid op de verbeelding. Ter plaatse van dit wijzigingsgebied kan de bestemming 'Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling' worden gewijzigd in de bestemming 'Natuur'.

4.2 Beoogde toekomstige inrichting van het plangebied

Algemeen
In opdracht van Consortium Grensmaas is door bureau Stroming een ontwerpbeschrijving 'Optimalisatie Koeweide' (versie 9 juni 2021) opgesteld. In dit document is globaal beschrijven hoe de toekomstige inrichting van het plangebied er uit kan komen te zien.

Consortium Grensmaas heeft de provincie Limburg d.d. 31 maart 2021 geïnformeerd over het gewijzigde projectplan voor het onderhavige plangebied. De provincie Limburg heeft per brief d.d. 13 december 2021 aangegeven in principe en onder voorwaarden (zoals genoemd in de brief) te kunnen instemmen met de beoogde toekomstige inrichting van het plangebied.

De brief van Consortium Grensmaas d.d. 31 maart 2021 is als separate bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. De brief van de provincie Limburg d.d. 13 december 2021 is als separate bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

Natuurcompensatie
Het gebied in de onvergraven natuur van Koeweide dat geen natuurfunctie meer krijgt, maar dat als landbouwgrond behouden blijft, heeft een gezamenlijke oppervlakte van 21,5 hectare. Naast de 17,9 hectare die Natuurmonumenten daar inlevert behoudt de landbouwer waar de grondruil voor in gang is gezet ook nog 3,6 hectare grond die niet meer omgevormd kan worden tot natuur. Het gebied dat in Trierveld rechtstreeks bestemd wordt tot 'Natuur' heeft een oppervlakte van 22 hectare. Hiermee wordt in Trierveld meer natuur gerealiseerd dan er wegvalt in Koeweide.

Meer informatie over de inrichting van het gebied waarvan het onderhavige plangebied onderdeel uitmaakt is beschreven in het document 'Van Mooder Maas naar Grensmaas naar Maasvallei: visie op de inrichting en natuurontwikkeling van Nattenhoven tot Visserweert' is als separate bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.



5 Omgevingsaspecten

5.1 Geluid

Wet geluidhinder
Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Plangebied
Wet geluidhinder
In het onderhavige plan worden geen geluidgevoelige functies gerealiseerd. De grenswaarden die vanuit de Wet geluidhinder gelden voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai zijn derhalve niet op het onderhavige plan van toepassing. Een nader onderzoek naar deze aspecten kan derhalve achterwege blijven.

Een 'goede ruimtelijke ordening'
Bij het beoordelen van de invloedsfeer van geluidbronnen welke niet via de Wet geluidhinder zijn geregeld, vormt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een hulpmiddel. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemmingen ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen. Er worden binnen het plangebied geen (bedrijfs)bestemmingen gerealiseerd met een geluiduitstraling naar de omgeving.

De dichtstbijzijnde bedrijvigheid in de omgeving van het plangebied bevindt zich op het industrieterrein Holtum-Noord, dat ten oosten van het plangebied, aan de overzijde van het Julianakanaal is gesitueerd. Dit industrieterrein betreft een gezoneerd bedrijventerrein. Dit betekent dat rondom het industrieterrein een geluidzone is vastgesteld. De cumulatieve geluidbelasting van alle bedrijven op het industrieterrein samen moet voldoen aan de grenswaarde van 50 dB(A). Het oostelijke gedeelte van het onderhavige plangebied is gesitueerd binnen de milieuzone 'geluidzone-industrie'. Dit betreft de begrenzing van de geluidzone van het industrieterrein Holtum-Noord. In de regels is vastgelegd dat binnen deze zone geen geluidgevoelige functies gerealiseerd mogen worden.

Op de verbeelding is op twee plekken – in het noordelijke gedeelte van het plangebied en in het zuidelijke gedeelte van het plangebied – de gebiedsaanduiding 'milieuzone-geluidgevoelige functie' opgenomen. Ter plaatse van deze twee aanduidingsgebieden is het vestigen van een modelvliegtuigclub niet toegestaan. In het overige gedeelte van het plangebied is dit wel toegestaan. Dit is vastgelegd conform het ter plaatse vigerende bestemmingsplan, om de aanwezigheid van een bestaande modelvliegtuigclub mogelijk te maken.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.



5.2 Water

Waterbeheerplan Waterschap Limburg 2016-2021
De gemeente Sittard-Geleen valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het waterbeheerplan 2016-2021 is een gezamenlijk plan van beide waterschappen. Met dit Waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en geeft het aan hoe het invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Legger en Keur Waterschap Limburg
Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen.

Plangebied
Het onderhavige plangebied maakt deel uit van het Grensmaasproject. Het Grensmaasproject staat in het teken van het nemen van maatregelen die een positief effect hebben de waterhuishouding langs de Maas, op het Nederlandse grondgebied. Grensmaas is het grootste rivierenproject van Nederland. De werkzaamheden strekken zich uit over een traject van circa 43 kilometer langs de Maas, tussen de gemeente Maastricht en Roosteren (gemeente Echt-Susteren), langs de grens tussen Nederland en België. Middels de uitvoering van het Grensmaasproject wordt de Maas met circa 300 hectare verbreed. Tevens worden oevers verlaagd en dijken verhoogd en versterkt. Hiermee wordt de kans op overstromingen in de toekomst sterk verkleind.

De uitvoering van het Grensmaasproject heeft een positief effect op de waterhuishouding ter plaatse van het plangebied en de omgeving.

5.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient voor ontwikkelingen te worden aangegeven of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming (om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening).

Plangebied
Na de afronding van het Grensmaas-project zal de bodemkwaliteit binnen het plangebied in voldoende mate geschikt zijn voor de toekomstige landbouw- en/of natuurfunctie.

5.4 Natuurwaarden, flora en fauna

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Plangebied
Door de uitvoering van het Grensmaas-project zal er geen sprake zijn van aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten. Door de inrichting van het plangebied als natuur- en/of landbouwgebied zal de ecologische situatie ter plaatse in de toekomst in positieve zin veranderen. Ter plaatse zal natuur ontwikkeld worden die aansluit bij natuurgebied Grensmaas. De wijze waarop deze natuurontwikkeling tot stand zal komen is globaal beschreven in de 'Ontwerpbeschrijving 'Optimalisatie Koeweide' (versie 9 juni 2021).

5.5 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is titel 2 luchtkwaliteitseisen (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd) opgenomen. Gelijktijdig gelden de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM)
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen
Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie:

- is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk);
- is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie).

Het plangebied is niet gelegen binnen 300 meter van een Rijksweg of binnen 50 meter afstand van een provinciale weg. Bovendien worden in het voorliggende bestemmingsplan geen gevoelige functies mogelijk gemaakt. Een verder onderzoek naar de luchtkwaliteit ter plaatse kan derhalve achterwege blijven.



Niet in betekenende mate (NIBM)
In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO^2 en PM^{10}. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Plangebied
In de hierboven genoemde lijst zijn geen ontwikkelingen opgenomen die vergelijkbaar zijn met het onderhavige plan. Wanneer het onderhavige plan echter wordt afgezet tegen de ontwikkelingen die in de lijst zijn opgenomen, kan worden gesteld dat de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan niet in betekende mate zal bijdragen aan de luchtverontreiniging. Er worden in het voorliggende bestemmingsplan immers geen functies mogelijk gemaakt die een negatief effect hebben op de luchtkwaliteit.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

5.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) is de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6}/jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (geen norm). Bevoegd gezag dient de hoogte van het groepsrisico alsmede elke verandering van het groepsrisico te verantwoorden. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (en advies vragen aan) de Veiligheidsregio.



Externe veiligheid risicovolle bedrijven
Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG-tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Externe veiligheid buisleidingen
In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), in lijn met het Bevi, zijn normen gesteld aan het PR voor buisleidingen en als gevolg hiervan dient het GR van buisleidingen te worden verantwoord.

Transport van gevaarlijke stoffen
Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 april 2015 de Wijzigingswet Wet vervoer gevaarlijke stoffen, enz. (Wet basisnet) in werking getreden. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet.

Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht geworden, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten nu voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG).

Plangebied
Middels de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan wordt geen (beperkt) kwetsbaar object of een risicovolle inrichting mogelijk gemaakt, waardoor het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan. Een uiteenzetting van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van plangebied in het kader van het plaatsgebonden risico is derhalve niet aan de orde. Voor wat betreft het groepsrisico kan worden gesteld dat de realisatie van het onderhavige plan niet zal leiden tot een toename van het aantal aanwezige personen. Tijdens de huidige werkzaamheden in het kader van het Grensmaasproject zijn op doordeweekse dagen maximaal 200 personen aanwezig binnen het plangebied. Zodra de grindwinning en opvulling van het gebied is afgerond, zullen deze bedrijfsmatige activiteiten worden beëindigd. Hiermee neemt het aantal aanwezige personen juist af, waardoor een nadere verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde is.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan.

5.7 Archeologie

Sinds 1 juni 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed in Nederland. Het betreft zowel het roerend als het onroerend erfgoed. Samen met de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 ingaat, maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Voor het onroerend cultureel erfgoed zijn deze wetten van grote betekenis. Het deel van de Monumentenwet 1988 dat direct raakt aan de fysieke leefomgeving, gaat namelijk op in de Omgevingswet. Het resterende deel van de Monumentenwet gaat op in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet voorziet ook in overgangsrecht, zodat de artikelen uit de Monumentenwet tussen 2016 en 2021 niet zomaar komen te vervallen. De Erfgoedwet en de Omgevingswet regelen de zorg voor ons bodemarchief en zijn de vertaling van het Verdrag van Malta, dat Nederland in 1992 ondertekende. De essentie van deze wetgeving is dat waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem behouden blijven.



Plangebied
Nagenoeg het volledige plangebied is verstoord door de afgravingen in het kader van het Grensmaasproject, waardoor hier geen archeologische resten te verwachten zijn die bescherming behoeven. In het vigerende bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld /Grevenbicht' zijn twee vlakken voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Deze vlakken hebben een oppervlakte van 22.173 m² (oostelijk gelegen vlak) en 11.056 m² (westelijk gelegen vlak). In het verleden zijn binnen het bestemmingsplangebied reeds veel archeologische onderzoeken uitgevoerd. De twee gebieden die in het vigerende bestemmingsplan nog met een dubbelbestemming staan aangegeven, zijn door ARCHOL d.m.v. een proefsleuvenonderzoek en een opgraving in 2014 onderzocht. Bij het proefsleuvenonderzoek is geadviseerd om het plangebied vrij te geven, vanwege het ontbreken van een behoudenswaardige vindplaats. Dus van deze gebieden kan de dubbelbestemming verwijderd worden in het bestemmingsplan. Het plangebied is ook al grotendeels ontgrond.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.8 Kabels en leidingen

Uit het vigerende bestemmingsplan volgt dat zich in het oostelijke gedeelte van het plangebied een rioolleiding bevindt. Deze leiding wordt in het voorliggende bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. In het centrale gedeelte van het plangebied bevindt zich een hoogspanningsverbinding. Deze hoogspanningsverbinding wordt in het voorliggende bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'.



6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten, de ruimtelijke structuur en verschillende omgevings- en milieuaspecten weergegeven. Een en ander is vertaald in de regels van dit plan. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze regels.

6.2 Juridische planopzet

6.2.1 Planvorm

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende planregels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen.

Het bestemmingsplan bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs aangegeven. De planvorm betreft een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan-IDN is NL.IMRO.1883.BPTrierveld2022-ON01.

6.2.2 Verbeelding

De verbeelding is getekend op een gecombineerde digitale kadastrale ondergrond en een BGT-ondergrond, schaal 1:5.000. Voor de benaming, kleur en vorm van de bestemmingen en aanduidingen zijn de richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (SVBP2012).

6.2.3 Regels

De juridische regeling bestaat uit 17 artikelen. Onderstaand is de hoofdopzet van deze juridische regeling aangegeven.

<u>Hoofdstuk 1 Inleidende regels (art. 1 en 2)</u>
Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. het tweede artikel betreft de wijze van meten waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de planregels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

<u>Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels (art. 3 t/m 9)</u>
In dit hoofdstuk worden regels gegeven voor de binnen het plangebied beoogde bestemmingen en functies. Per regel zijn de doeleinden c.q. de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing die past binnen de desbetreffende bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks (dus zonder voorafgaande afwijking of wijziging) toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage,



bouwhoogte en dergelijke) en wordt gebouwd binnen het eventueel aangegeven bouwvlak, kan hiervoor vanuit bestemmingsplantechnisch oogpunt een bouwvergunning worden verleend.

Hoofdstuk 3 Algemene regels (art. 10 t/m 15)
Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels (deels ingegeven door de verplichting vanuit paragraaf 3.2 van het Bro deze bepalingen op te nemen in ieder bestemmingsplan):
- een anti-dubbeltelregel (art. 10): deze regel zorgt er voor dat gronden niet dubbel worden meegerekend bij het toestaan van bouwplannen;
- algemene gebruiksregels (art. 11): hierin worden alle vormen van gebruik, die in strijd zijn met de aan de grond gegeven bestemming, verboden;
- algemene aanduidingsregels (art. 12): gebiedsaanduidingen die opgenomen zijn in de aanduidingsregels betreffen hoofdzakelijk zoneringen die vanuit bepaalde wet- of regelgeving op de verbeelding moeten worden opgenomen.
- algemene afwijkingsregels (art. 13): hierin wordt bepaald waarvoor burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan, voor zover deze niet in de afzonderlijke bestemmingen zijn opgenomen; het betreft bepalingen die voor het gehele plangebied gelden;
- algemene wijzigingsregels (art. 14): hierin wordt bepaald dat burgemeester en wethouders het bestemmingsplan kunnen wijzigen ten behoeve van het verschuiven van de bestemmingsgrenzen tot maximaal 5,00 meter, indien dit noodzakelijk is in verband met afwijkingen of onnauwkeurigheden op de kaart ten opzichte van de feitelijke situatie;
- overige regels (art.15): hierin is de rangorde van dubbelbestemmingen vastgelegd en is een verwijzing opgenomen naar andere wettelijke en gemeentelijke regelingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels (art. 16 en 17)
In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de planregels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangehaald.

6.2.4 Beschrijving van de bestemmingen

In het navolgende worden de in hoofdstuk 2 van de planregels opgenomen bestemmingsregels kort toegelicht.

Artikel 3: Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling’
Een deel van het plangebied is bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Na ontgronding en opvulling’. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor duurzaam agrarisch grondgebruik, instandhouding en verbetering van de aanwezige natuurlijke, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarden, de winning, verwerking en vervoer van oppervlaktedelfstoffen, tijdelijke voorzieningen in het kader van het Grensmaasproject, het toepassen van dekgrond uit het Grensmaasproject en van grond van buiten het gebied in de dekgrondberging, extensief, recreatief medegebruik, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen en overige bijbehorende voorzieningen.

Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen worden gebouwd ten behoeve van tijdelijke voorzieningen in het kader van het Grensmaasproject. De bouwhoogte van deze gebouwen mag niet meer bedragen dan 7,00 meter en de oppervlakte mag niet meer bedragen dan 500 m². Daarnaast is het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van tijdelijke voorzieningen in het kader van het Grensmaasproject mogen maximaal 30,00 meter hoog zijn. Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen niet hoger zijn dan 2,00 meter.
Voor een gedeelte van de gronden is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de functie te wijzigen van landbouw naar natuur (artikel 3.6 van de regels). Van deze

wijzigingsbevoegdheid zal in ieder geval gebruik gemaakt worden indien er elders binnen het Grensmaasgebied onvoldoende gronden verworven kunnen worden om de te realiseren oppervlakte natuur te kunnen realiseren. Indien er elders wel voldoende natuurgronden verworven kunnen worden biedt de wijzigingsbevoegdheid de flexibiliteit om, na afronding van het project, invulling te geven aan de dan meest gewenste oplossing; dat kan landbouw zijn indien er dan voldoende interesse is vanuit de landbouwsector of natuur (waaronder natuurgerichte landbouw) indien daar de voorkeur naar uitgaat.

Artikel 4: Enkelbestemming 'Natuur'
Een deel van het plangebied is voorzien van de bestemming 'Natuur'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor natuurontwikkeling, bescherming tegen wateroverlast door realisering van waterstandsverlagingen in de rivier de Maas in het kader van het Grensmaasproject, duurzaam agrarisch grondgebruik ten behoeve van het beheer en onderhoud van de aanwezige natuurlijke waarden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, extensief recreatief medegebruik en de aanleg van de daarvoor benodigde wegen, paden en verhardingen, bestaande wegen, (half)verharde paden, perceelontsluitingen, verkeersvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

Artikel 5: Dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'
Deze dubbelbestemming regelt de beschermingszone voor de in het plangebied aanwezige hoogspanningsverbinding. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd en mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd anders dan normaal onderhoud, zonder voorafgaande toestemming van de leidingbeheerder.

Artikel 6: Dubbelbestemming 'Leiding – Riool'
Deze dubbelbestemming regelt de beschermingszone voor de voorkomende rioolwatertransportleiding. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd en mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd anders dan normaal onderhoud, zonder voorafgaande toestemming van de leidingbeheerder.

Artikel 7: Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering'
Deze dubbelbestemming dient mede voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de primaire waterkering en is aan weerszijden van de waterkering gesitueerd. Er mag slechts rechtstreeks op deze gronden worden gebouwd indien dit noodzakelijk is voor de waterstaat en/of waterkering. Voor toestemming voor het uitvoeren van andere (bouw)werken dient de leidingbeheerder te worden gehoord.

Artikel 8: Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'
Deze dubbelbestemming heeft betrekking op de gronden die volgens de Beleidslijn grote rivieren zijn gelegen binnen het waterbergend rivierbed. Als zodanig bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de bergingscapaciteit van het rivierbed.

Artikel 9: Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'
Deze dubbelbestemming dient voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van de primaire waterkering zelf. Er mag slechts rechtstreeks op deze gronden worden gebouwd indien dit noodzakelijk is voor de waterstaat en/of waterkering. Voor toestemming voor het uitvoeren van andere (bouw)werken dient de leidingbeheerder te worden gehoord.



7 Handhaving en uitvoerbaarheid

7.1 Handhavingsbeleid

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen.

Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). Conform deze lijst wordt het voorliggende plan niet gezien als een bouwplan omdat het niet voorziet in de bouw van nieuwe woning of ander hoofdgebouw, dan wel inpandige verbouwing van minimaal 1.500 m². Hieruit kan worden geconcludeerd dat voor dit plan geen exploitatieovereenkomst of exploitatieplan hoeft te worden opgesteld. Wel zal door de gemeente met de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten om eventuele planschade af te kunnen wikkelen op de initiatiefnemer. Voor de gemeente verloopt de planontwikkeling derhalve budgettair neutraal.



8 Procedure en overleg

8.1 Procedurestappen

Voorontwerp
Het voorontwerpbestemmingsplan wordt, mits noodzakelijk, in verband met het vooroverleg naar diverse instanties gestuurd. Bij voorliggend plan zijn echter geen belangen van andere instanties betrokken, waardoor vooroverleg niet noodzakelijk is. Wel is het voorontwerpstadium van dit bestemmingsplan gebruikt voor het voeren van een inspraakprocedure (zie paragraaf 8.2 van deze toelichting).

Ontwerp
Het ontwerpbestemmingsplan wordt voorafgaand aan de procedure behandeld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders en dient vervolgens te worden vrijgegeven voor de bestemmingsplanprocedure. Het ontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor eenieder tot het indienen van zienswijzen bij de gemeenteraad.

Vaststelling
De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast. De ingediende zienswijzen kunnen leiden tot een gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerp. Het college van burgemeester en wethouders stelt vervolgens de raad voor het bestemmingsplan vast te stellen.

Beroep
Nadat de raad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, wordt het besluit tot vaststelling bekend gemaakt. Daarna bestaat, uitsluitend voor belanghebbenden, de mogelijkheid tot het indienen van een beroepschrift bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.2 Inspraak en overleg ex. artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is voor een reactie toegestuurd aan belanghebbende instanties. Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan overeenkomstig de ‘inspraakverordening Sittard-Geleen’ gedurende zes weken, van 15 september 2022 tot en met 27 oktober 2022, voor inspraak ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is eenieder in de gelegenheid gesteld om een inspraakreactie omtrent het voorontwerpbestemmingsplan in te dienen.
Voor de inhoud van de vooroverleg- en inspraakreacties en de gemeentelijke beantwoording ten aanzien daarvan wordt verwezen naar de als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen ‘nota van inspraak’.

8.3 Zienswijzen

De procedure van het bestemmingsplan is vastgelegd in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Gedurende deze periode kan eenieder binnen de termijn van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan naar keuze schriftelijk of mondeling een zienswijze over het bestemmingsplan indienen.

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft van 7 april 2023 tot en met 19 mei 2023 ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Sittard-Geleen. Gedurende deze periode zijn twee zienswijzen ingediend waarvan één zienswijze buiten de termijn. De beantwoording van de tijdig ingediende



zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. De ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Tijdens de raadsvergadering van XX XX 2014 is het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van Sittard-Geleen.



Bijlage 1 Nota van inspraak

Bijlage 2 Nota van zienswijzen en ingekomen zienswijzen