Raadsvoorstel

Onderwerp:	Marktverordening Reusel-De Mierden 2024
Vergaderdatum:	24 september 2024
Documentnr. Corsa.:	RA24.036
Case nr. Corsa:	Z24000226
Portefeuillehouder:	de heer F.P.M. Rombouts wethouder

Voorstel

1. De marktverordening Reusel-De Mierden 2024 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het door het college vast te stellen inrichtingsplan.

Inleiding

De huidige marktverordening 2017 geldt vanaf 1 januari 2017. De marktverordening 2017 regelt onder meer het vergunningenstelstel voor het innemen van een standplaats op de markt. Er hebben zich ontwikkelingen voorgedaan, waardoor de huidige marktverordening niet meer in lijn is met de wet- en regelgeving. De duur waarvoor vergunningen worden verstrekt aan marktondernemers (onbepaalde tijd) voldoet niet meer aan de eisen die aan vergunningen worden gesteld vanuit de Europese Dienstenrichtlijn.
Herziening is nodig zodat we een actuele marktverordening hebben die voldoet aan de wet- en regelgeving en aansluit bij de praktijk.

Argumenten

1.1. Het is een breed gedragen marktverordening
De conceptmarktverordening (en het conceptinrichtingsplan) is voorgelegd aan de marktcommissie en de marktmeester. De opgehaalde input is zoveel mogelijk overgenomen in de tekst die nu aan uw raad wordt aangeboden.

1.2 Duur van de vergunning mag niet langer onbeperkt zijn
De duur waarvoor vergunningen aan marktondernemers worden afgegeven mag niet langer onbeperkt zijn, maar moet op grond van de Europese Dienstenrichtlijn in tijd beperkt worden. Marktstandplaatsen zijn een schaars goed en moeten daarom voor alle marktondernemers op enig moment beschikbaar zijn. Het advies is om nieuwe marktvergunningen af te geven voor een periode van 15 jaar. Deze periode houdt enerzijds rekening met een redelijke terugverdientijd van gedane investeringen door de marktondernemer en geeft anderzijds nieuwe ondernemers een kans om ook een marktplaats te verkrijgen. De termijn kan gemotiveerd worden met een onderzoek dat de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel heeft uitgevoerd.
In de verordening is ook een artikel opgenomen om de bestaande standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd om te zetten in standplaatsvergunningen voor bepaalde tijd (15 jaar).

1.3 Hiermee wordt invulling gegeven aan lokale behoeften
Bij het opstellen van de marktverordening is het VNG-model als voorbeeld gebruikt. Hierdoor is de marktverordening algemeen opgesteld. De artikelen die zien op de uitvoering zijn opgenomen in het inrichtingsplan. Een VNG-model van een inrichtingsplan is niet beschikbaar. Het college is bevoegd een inrichtingsplan vast te stellen. Er is een samenhang met de marktverordening en het inrichtingsplan. Dit concept inrichtingsplan is daarom ter informatie bij dit raadsvoorstel gevoegd.

1.4 College bevoegd voor wijzing opstelling markt (artikel 3 marktverordening en artikel 2 inrichtingsplan)
Wijzigingen in de opstelling van de markt, tijdelijk of permanent, zijn een bevoegdheid van het college. Dan kan snel worden ingespeeld op wensen of eisen rondom het gebruik van de openbare ruimte. In het kader van de actuele ruimtelijke veranderingen in het centrum van Reusel kan de marktmeester namens het college de marktopstelling aanpassen in overleg met de marktondernemers.

1.5 Keuze voor een gunningsmethode via selectie

Het systeem met wacht- en anciënniteitslijsten komt te vervallen. In plaats daarvan worden vaste-standplaatsvergunningen verdeeld via selectie (beoordeling volgens een aantal criteria). Als er verder geen belangstellenden zijn, dan kan de vergunning ook worden verlengd na afroep. De marktverordening met de mogelijkheid voor selectie of loting en de verlenging na afroep is het kader. In het inrichtingsplan is opgenomen dat de vaste standplaatsvergunningen worden verleend via selectie en is de verlenging na afroep geregeld.

1.6 Overschrijven vergunningen
Omdat familie en personeel vaak afhankelijk zijn van het inkomen dat met de standplaats wordt verdiend, is continuering van het bedrijf, na enige wijze van (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging, van belang voor hen. Om die reden blijft het mogelijk om vergunningen over te schrijven.
Artikel 14 regelt de voorwaarden voor de overschrijving.

1.7 Intrekken vaste standplaatsvergunning
Dit artikel (artikel 15) regelt de intrekkingsgronden voor de vergunningen. Het eerste lid beschrijft in welke gevallen de vergunning in ieder geval wordt ingetrokken. In het tweede lid staat situaties benoemd waarin de vergunning kan worden ingetrokken. Hier zit enige beoordelingsruimte voor het college en dit zal per casus beoordeeld moeten worden.

1.8 Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning
In aanvulling op artikel 15 zijn hier bepalingen opgenomen op grond waarvan de vaste standplaatsvergunning kan worden ingetrokken. Het verschil met artikel 15 is dat de bepalingen in artikel 22 strafbepalingen zijn. Naast het intrekken van de vaste standplaatsvergunning, kan worden gekozen voor een minder zware sanctie, namelijk het schorsen van de vergunning. Het schorsen van de vergunning houdt in dat de vergunning enkele marktdagen (ten hoogste 4 marktdagen) niet gebruikt mag worden en dus de vaste standplaats niet mag worden ingenomen door de vergunninghouder.

In het artikel staat dat het college de vergunning kan intrekken of schorsen. Hier is sprake van een zogenaamde ‘kan-bepaling’ wat inhoudt dat de vergunning in de genoemde gevallen niet automatisch wordt ingetrokken of geschorst. Of tot een van deze twee sancties wordt overgegaan, eerst een andere sanctie wordt genomen of een waarschuwing wordt gegeven, is ter beoordeling aan het college.

1.9 Onmiddellijke verwijdering
Dit artikel is bedoeld voor situaties waarin een vergunninghouder de normale gang van zaken op de markt zodanig verstoort dat het noodzakelijk is de persoon direct van de markt te verwijderen. Hier is sprake van spoedeisende bestuursdwang zoals bedoeld in artikel 5:24, lid 6 van de Algemene wet bestuursrecht. In situaties waarin tevens een maatregel zoals bedoeld in artikel 15 of 22 van de verordening kan worden opgelegd, is het aan de marktmeester om zorgvuldig af te wegen of de situatie dermate de normale gang van zaken op de markt verstoort, dat niet voor een schorsing of een andere maatregel wordt gekozen, maar voor spoedeisende bestuursdwang.

De onmiddellijke verwijdering is een besluit (bestuursdwang) dat achteraf zo spoedig mogelijk via een brief wordt meegedeeld.

1.10 Strafbepalingen
Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de raad op overtreding van de verordeningen een straf stellen. Dit artikel regelt dat het niet naleven van de in de marktverordening genoemde voorschriften of beperkingen die aan een vergunning of een ontheffing zijn verbonden een strafbaar feit oplevert.

De op te leggen straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. In artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht zijn de maxima van de zes boetecategorieën opgenomen. Het maximum van een boete van de eerste categorie bedraagt € 415 en van de tweede categorie € 4.150.

1.11 Er is een overzicht met de wijzigingen tekst 2017 en tekst 2024
In bijlage 1 treft u een overzicht aan (op hoofdlijnen) van de tekst van de marktverordening 2017 en de marktverordening 2024.

Kanttekeningen

1.1 De vergunningen van de huidige vergunninghouders worden beperkt
Omdat de Europese Dienstenrichtlijn voorschrijft dat er geen vergunningen voor onbepaalde tijd meer mogen worden verleend worden de huidige marktvergunningen ingetrokken.
In plaats daarvan krijgen de huidige vergunninghouders een nieuwe vergunning voor de duur van 15 jaar. Een vergunning voor onbepaalde tijd bood de marktondernemers meer zekerheid. De hogere wetgeving is in dit geval dwingend en het intrekken van de huidige vergunningen is iets waar niet aan te ontkomen valt.
Een termijn van 15 jaar is voor de meeste ondernemers voldoende om zich voor te kunnen bereiden op de nieuwe situatie en om gedane investeringen terug te kunnen verdienen.

1.2 De grenzen van de markt moeten (uiteindelijk) in het omgevingsplan worden opgenomen.
In het inrichtingsplan dient een kaart van de markt te zijn opgenomen. Op de kaart(en) van de markt zijn in ieder geval aangegeven de grenzen van de markt, de vaste standplaatsen en de aanrijroute van de hulpdiensten.

In het inrichtingsplan staat een bepaling die gaat over de fysieke leefomgeving: de grenzen van de markt. Per 1 januari 2024 in het een mogelijkheid de kaart met de grenzen van de markt op te nemen in het omgevingsplan. Dit is nog geen verplichting tot 1 januari 2032. Tot 2032 kan de begrenzing ook nog worden vastgelegd in de marktverordening. Daarna geldt dat de begrenzing van de markt verplicht moet worden opgenomen in het omgevingsplan, aangezien dit onderdeel is van de fysieke leefomgeving.

Financiën

Het vaststellen van deze marktverordening heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Bekendmaking
Na vaststelling wordt de marktverordening bekendgemaakt in het Gemeenteblad.
Het door het college (onder de voorwaarde van vaststellen van de nieuwe marktverordening) vastgestelde inrichtingsplan wordt definitief. Het inrichtingsplan wordt ook bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Vergunningen
De huidige marktondernemers hebben een vergunning voor onbepaalde tijd. Deze vergunningen zullen in de periode na de vaststelling van de nieuwe marktverordening worden ingetrokken (artikel 26 marktverordening). Zij ontvangen een besluit met een nieuwe vergunning (met de mogelijkheid om bezwaar in te dienen).

Bijlagen

1. Marktverordening Reusel-De Mierden 2024 (24.07866)
2. Was/wordt marktverordening 2017 en marktverordening 2024 (24.06690)
3. Inrichtingsplan weekmarkt Reusel-De Mierden 2024 (24.07867)
4. Model marktverordening VNG januari 2022 (24.08851)
5. Ledenbrief VNG model marktverordening (24.02632)

het college van burgemeester en wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	24 september 2024
Onderwerp:	Marktverordening Reusel-De Mierden 2024
Documentnr. Corsa.:	RA24.036
Case nr. Corsa	Z24000226

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 juli 2024

gelet op artikel 149 Gemeentewet

Beloit

1. De marktverordening Reusel-De Mierden 2024 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het door het college vast te stellen inrichtingsplan.

De raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

mw. L. van Leersum mw. A.J.M.H. van de Ven