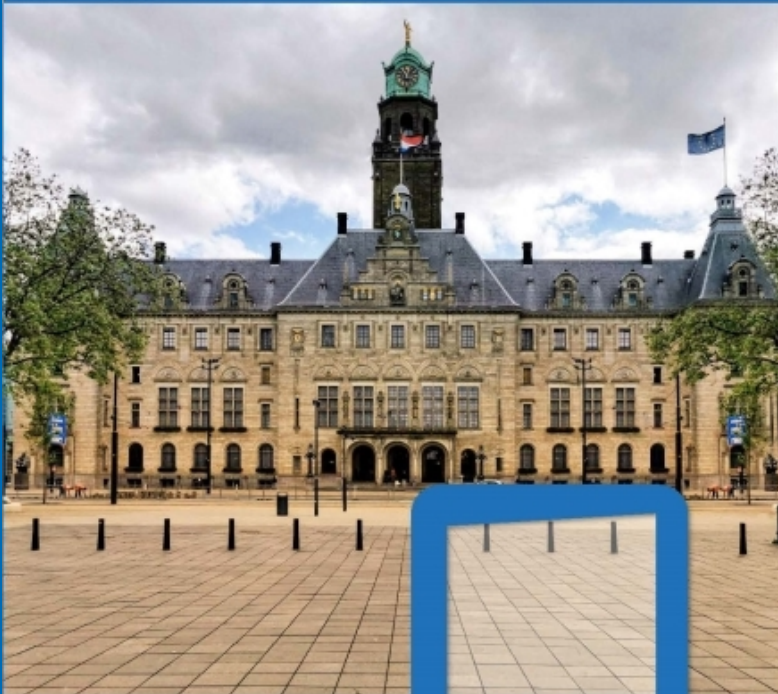


tijd voor targets

beoordeling eindverantwoording 2018-2022
lessen 20 jaar collegetargets



Rekenkamer
ROTTERDAM

Presentatie raadsbrede technische sessie collegetargets

28 juni 2022



Rekenkamer
ROTTERDAM

programma

- I. introductie op collegetargets
- II. beoordeling targets 2018-2022
- III. lessen uit 20 jaar targets
- IV. rol rekenkamer bij de targets
- V. controle rekenkamer bij de start
(doelformulering)



20 jaar collegetargets

Audit Service Rotterdam
controleert targets
evaluatie systematiek

staande praktijk

2002-2006

2010-2014

2018-2022

2006-2010

2014-2018

start 'meetbare doelen'
motie Sörensen
tussentijds afrekenbaar
motie Ravesteijn-Kramer
verzoek onderzoek
rekenkamer

aandacht voor
beleidstheorie
reviewrol rekenkamer

reflectie op 20 jaar
targets

waarde collegegetargets

collegegetargets voor de raad een instrument om collegeprogramma te controleren:

- op hoofdlijnen
- in samenhang
- bij start collegeperiode
- gedurende collegeperiode
- bij einde collegeperiode



Afspraken nodig om maatschappelijke resultaten kabinetsbeleid te kunnen volgen

Nieuwsbericht | 13-01-2022 | 16:00

In een brief aan het parlement schrijft de Algemene Rekenkamer op 13 januari 2022 dat nadere afspraken tussen Kamer en kabinet gewenst zijn om later de maatschappelijke resultaten van het nieuwe kabinetsbeleid in beeld te kunnen krijgen.

Het organiseren van de benodigde informatie hiervoor en afspreken hoe die informatie dan bij het parlement kan komen, is bij uitstek iets wat aan het begin van de kabinetsperiode vastgelegd moet worden.

Zonder nadere afspraken daarover kan niet vastgesteld worden of doelstellingen bereikt worden, zo blijkt veelvuldig uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer.

In het coalitieakkoord van 14 december jl. is vastgelegd dat er een duidelijker scheiding tussen Kamer en kabinet moet komen en de informatievoorziening aan het parlement verbeterd wordt.

<https://www.rekenkamer.nl>

onderzoek coalitieakkoord Amsterdam

Interview

'Gemeente Amsterdam, durf te
verantwoorden'

Jan de Ridder | directeur Rekenkamer Amsterdam

NRC, 28 januari 2022

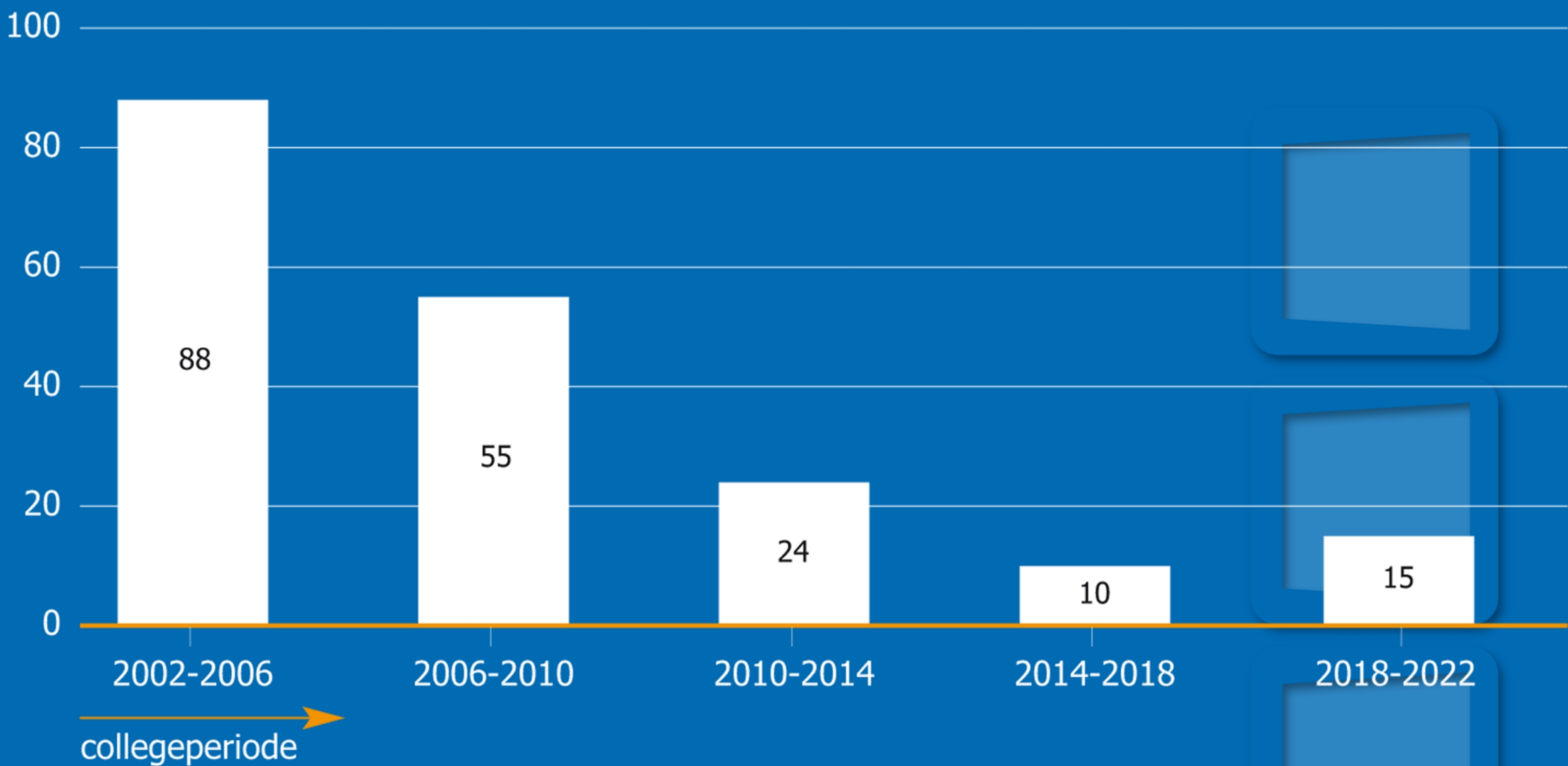


**"Zo mist de raad een belangrijk instrument om effectief
bij te kunnen sturen"**

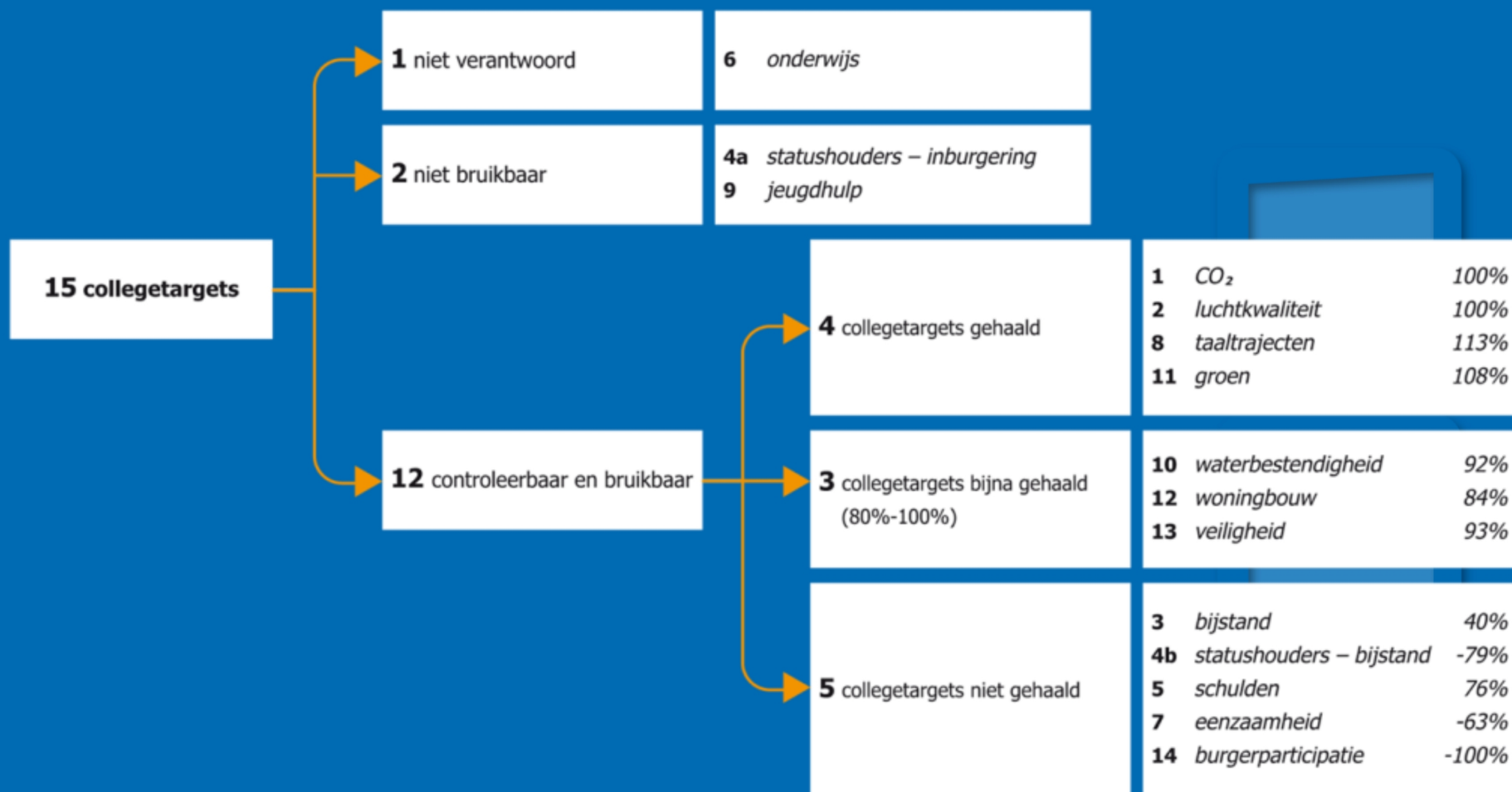
ONDERZOEK COALITIEAKKOORD - REKENKAMER METROPOOL AMSTERDAM

AT5, 28 januari 2022

aantal targets per collegeperiode



Eindbeoordeling college targets 2018-2022

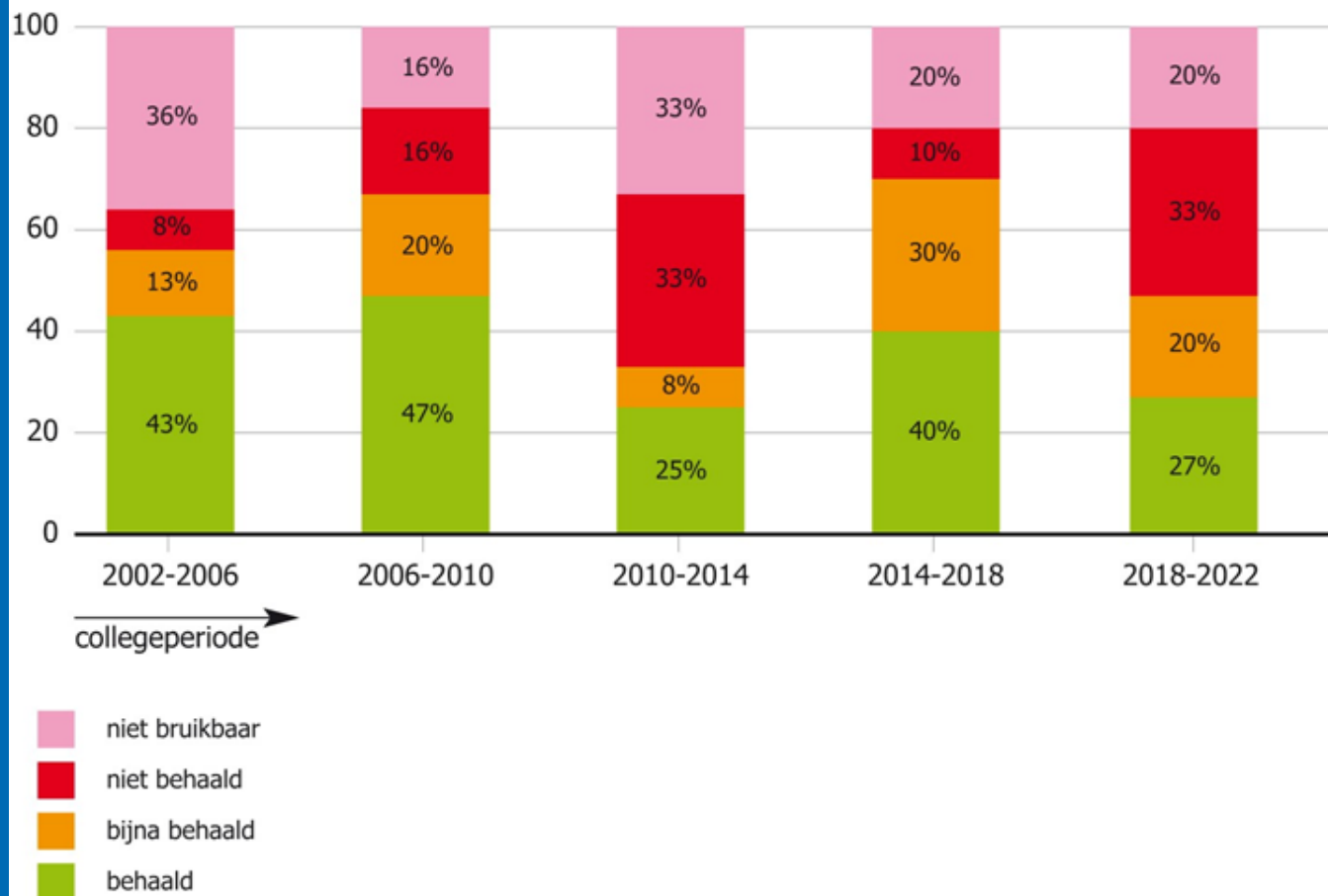


beoordeling bruikbaarheid

- Is het collegetarget zodanig geformuleerd dat het getoetst kan worden?
- Zijn de data waarop het college zich baseert betrouwbaar?



beoordeling bruikbaarheid



lessen uit 20 jaar collegetargets

gebruik door raad en college

- **kleurscore collegetargets niet belangrijke, het gaat om het gesprek**
- **politiek debat nodig: meer aandacht van raad voor politiek debat over collegetargets**
- **collegetargets in samenhang verantwoorden en behandelen**

lessen uit 20 jaar collegegetargets

opzet

- afspiegeling strategische politieke prioriteiten
- qua aantal representatief en verdeeld tussen collegeleden: niet te veel, niet te weinig (15)
- jaarlijkse mijlpalen zijn behulpzaam voor tijdige (bij)sturing

controle

- borging onafhankelijke toetsing: interne toetsing en controle van belang (Concern Auditing en/of DMC)

rol rekenkamer

Wat beoordeelt de rekenkamer voor de raad?

- doelformulering (specifiek, meetbaar, tijdgebonden)
- nulmeting
- controleerbaarheid
- verantwoording
- toelichting



controle bij de start

- **coalitieakkoord**
- **collegetargets**
- **definitieboekje:**
 - **collegetarget**
 - **portefeuillehouder, ambtelijke contactpersoon, programma**
 - **specificatie doelstelling, incl. definitie begrippen**
 - **beleidsinspanningen**
 - **nulmeting**
 - **mijlpalen en eindwaarde**
 - **bronnen, berekening en beschikbaarheid en betrouwbaarheid gegevens**
 - **rapportage en verantwoording**
- **definitieboekje getoetst door rekenkamer (en vastgesteld door raad?)**
- **definitieboekje = spelregels voor tussentijdse en eindbeoordeling**

voorbeeld target CO₂

1. De stijging van de CO₂-uitstoot wordt in deze collegeperiode omgebogen naar een dalende trend ~~die leidt tot 49% CO₂-reductie in 2030, gemeten t.o.v. het jaar 1990~~

collegetarget

realisatie 2022

Conform het definitieboekje is er voor het collegetarget geen emissiecijfer voor 2021 beschikbaar. De extrapolatie voor 2021 is gemaakt door de DCMR op basis van ontwikkelingen in de verschillende sectoren. Vanwege onzekerheden in de schatting is een bandbreedte aangehouden. De totale uitstoot in 2021 is naar verwachting minimaal 28,3 Mton en maximaal 30,8 Mton. Ook met het maximum van 30,8 Mton, dus rekening houdend met de onzekerheidsmarge de meest ongunstige uitkomst, is de realisatie lager dan de nulmeting in 2017 van 31,8 Mton. **Daarmee is het doel om in deze collegeperiode een dalende trend te realiseren gehaald.**

eindbeoordeling

De target bestaat uit twee onderdelen, namelijk 'De stijging van de CO₂-uitstoot wordt in deze collegeperiode omgebogen naar een dalende trend' en 'die leidt tot 49% CO₂-reductie in 2030, gemeten t.o.v. het jaar 1990'. **De rekenkamer wenst zich te concentreren op het eerste gedeelte: het college moet zich verantwoorden voor de resultaten behaald in deze collegeperiode.**

definitieboekje

artikel NRC

De Rekenkamer Rotterdam kreeg daarop zelf ook een aantal kritische vragen vanuit de raad, zoals van Jaap Rozema van de Partij voor de Dieren. Zo is doelstelling 1 daling van de CO₂-uitstoot, opdat Rotterdam in 2030 volgens klimaatafspraken 49 procent minder uitstoot heeft. Dat is „gehaald” en „voldoende volledig toegelicht”, oordeelt de Rekenkamer.

Hoe kon de Rekenkamer tot dit oordeel komen, vroeg Rozema zich af?

Mede door de storing bij een kolencentrale heeft de dalende trend zich al ingezet vanaf 2017, nog vóór deze collegeperiode, beschreef de DCMR Milieudienst Rijnmond eind vorig jaar. En in werkelijkheid loopt Rotterdam nog ver achter bij de ambitie in 2030 de helft minder stikstof uit te stoten - ondanks het lokale Klimaatakkoord.

„Dat trek ik mezelf aan. Dat hadden wij iets scherper kunnen doen”, gaf Van Asselt toe. De Rekenkamer had alleen de dalende trend getoetst, niet of Rotterdam wel op koers ligt voor 2030.

voorbeeld target bouwen

12. Binnen 4 jaar start bouw van 18.000 nieuwe woningen

collegetarget

Rotterdam bouwt aan 18.000 nieuwe woningen, voor alle rotterdammers en verspreid over de stad. Daarbij wordt naast de kwantiteit ingezet op een hoogwaardige kwaliteit van de woonomgeving passend bij de rotterdamse woningbehoefte. Onder de target vallen alle te starten zelfstandige woningen, tiny houses en drijvende woningen, die tot stand komen via nieuwbouw, optoppen door het bouwen van woningen op een bestaand gebouw, transformatie (functieverandering van niet-wonen naar wonen) en grootschalige renovatie in onbewoonde staat (van grootschalige renovatie is sprake als de investering van de renovatie > 65.000 euro per woning).

realisatie 2022

De realisatie van het collegetarget is 15.154 per 31 december 2021. Daarmee is het collegetarget voor 84% gehaald.

eindbeoordeling

definitieboekje



normen doelformulering

tabel A: normen ten aanzien van de doelformulering

norm	criterium
specifiek	• de target is naar aard enkelvoudig • alle relevante termen in de target zijn gedefinieerd • de target is niet voor meerdere uitleg vatbaar • de jaarlijkse mijlpalen zijn relevant (in lijn met de target) • de mijlpaal van het laatste jaar is gelijk aan de target voor de gehele periode
meetbaar	• er is sprake van een gekwantificeerd streven in de target • het streven is cijfermatig uitgedrukt • er is een nulmeting indien nodig (zie hiervoor tabel 1-2)
tijdgebonden	• de targets hebben een begindatum in of vlak voor de collegeperiode • jaarlijkse mijlpalen hebben een tussendatum • jaarlijkse mijlpalen zijn naar aard gelijk aan de target • de targets hebben een einddatum in de collegeperiode

normen nulmeting

tabel B: normen ten aanzien van een nulmeting

norm	criterium
relevant	• de nulmeting is naar aard gelijk aan de target • de nulmeting dekt alle onderdelen van de target
tijdspecifiek	• duidelijk is op welke periode de nulmeting betrekking heeft
tijdig	• de nulmeting is actueel

normen controleerbaarheid

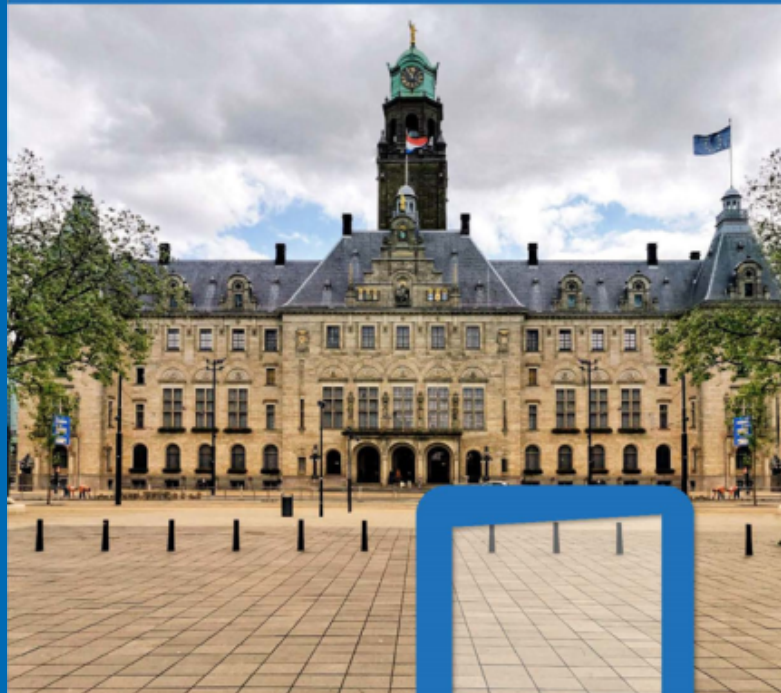
tabel C: normen ten aanzien van de controleerbaarheid

norm	criterium
de controleerbaarheid van de te verantwoorden resultaten is geborgd	• er is tijdig (vanaf nulmeting) een registratiesysteem • er is een registratiesysteem voor de gehele collegeperiode • het bronbestand is betrouwbaar • er zijn waarborgen voor relevante, juiste, volledige en tijdige verantwoording



tijd voor targets

beoordeling eindverantwoording 2018-2022
lessen 20 jaar collegetargets




Rekenkamer
ROTTERDAM