Gemeentelijke Accountantsorganisatie
Den Haag

GAD/2026.100

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden

Ons oordeel

Wij hebben de bijgevoegde en door ons gewaarmerkte verantwoording *Regiobegroting 2025* van Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (verder: SbJH) te Den Haag gecontroleerd.
Naar ons oordeel is de verantwoording € 1.699.000 (inclusief btw) in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met paragraaf 3D van de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden van 14 november 2025.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en paragraaf 3D van de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden van 14 november 2025. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie "Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording *Regiobegroting 2025*".
Wij zijn onafhankelijk van het SbJH zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA). Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Beperking in gebruik en verspreidingskring

De verantwoording *Regiobegroting 2025* is opgesteld door het SbJH ten behoeve van de daarbij aangesloten gemeenten met als doel de gemeenten in staat te stellen een oordeel te vellen over de getrouwheid van de Regiokosten 2025 zoals overeengekomen in de Regiobegroting. Hierdoor is de verantwoording *Regiobegroting 2025* mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden. De verantwoording met onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bestemd voor het SbJH en de aangesloten gemeenten en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de verantwoording *Regiobegroting 2025*

Het bestuur van het SbJH is verantwoordelijk voor het opstellen van deze verantwoording *Regiobegroting 2025* in overeenstemming met de Controlenotitie 2025 Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden d.d. 14 november 2025 van het SbJH. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het bestuur noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording *Regiobegroting 2025* mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording *Regiobegroting 2025*

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controle-opdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze verantwoording *Regiobegroting 2025* nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, de timing en de omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden 2% van het totaalbedrag van de verantwoording *Regiobegroting 2025*.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Spui 70
2511 BT Den Haag

secretariaatgad@denhaag.nl

www.denhaag.nl

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en het inschatten van de risico's dat de verantwoording afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te hebben en niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van de door het bestuur van de entiteit gemaakte schattingen en de toelichtingen die daarover in de verantwoording staan.
- Het evalueren van de presentatie, de structuur en de inhoud van de verantwoording en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de verantwoording de onderliggende transacties en gebeurtenissen zonder materiële afwijkingen weergeeft.

Wij communiceren met het SbJH onder andere over de geplande reikwijdte en de timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 18 juni 2026

SEBASTIAAN ALBERT LOUIS WAKKERMAN

Digitaal ondertekend door SEBASTIAAN ALBERT LOUIS WAKKERMAN
Datum: 2026.06.18 11:59:44 +02'00'

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
drs. S.A.L. Wakkerman RA MGA
externe accountant SbJH

Regiobegroting 2025

Omschrijving (x € 1.000)	Begroot (Kosten)	Gerealiseerd (Kosten)	Nog te ontvangen facturen	Totale kosten	Resultaat
Totale kosten ex BTW	€ 2.120	€ 1.389	€ 112	€ 1.500	€ 620
Uitvoeringsplan (eerste 3 onderdelen)	**€ 1.264**	**€ 588**	**€ 112**	**€ 699**	**€ 564**
Personele bezetting	€ 665	€ 420	€ 112	€ 531	€ 133
Personele bezetting	€ 665	€ 420	€ 112	€ 531	€ 133
Faciliteren regionale samenwerking en samen leren	€ 188	€ 74	€ 0	€ 74	€ 114
Regionale monitor	€ 64	€ 53	€ -	*€ 53*	*€ 10*
Onderzoeksbudget	€ 32	€ 8	€ -	€ 8	€ 24
Andere regiobijeenkomsten	€ 55	€ 13	€ 0	€ 13	€ 42
www.jeugdhulphaaglanden.nl	€ 37	€ -	€ -	€ -	€ 37
Financiering Ontwikkeltrajecten	€ 412	€ 94	€ -	€ 94	€ 318
Aanpak Wachttijden	€ 75	€ 24	€ -	*€ 24*	*€ 51*
Toekomstscenario K&GB	€ 91	€ -	€ -	€ -	*€ 91*
Kostenbeheersing actielijnlichte hulp - collectief maken zor	€ 154	€ 69	€ -	*€ 69*	*€ 85*
Beleidsmatige doorontwikkeling irt kostenbeheersing en gover	€ 92	€ 1	€ -	*€ 1*	*€ 91*
Regionale verrekeningen, via het Servicebureau	€ 856	€ 801	€ -	€ 801	€ 55
Bijdrage Jong Doet Mee	€ 50	€ 59	€ -	€ 59	€ -9
Bijdrage Oudersraad	€ 45	€ 41	€ -	€ 41	€ 4
GIZ - Licenties	€ 25	€ 22	€ -	€ 22	€ 3
Kennisleernetwerk	€ 59	€ -	€ -	€ -	€ 59
Extra kosten noodbedden	€ 60	€ 73	€ -	€ 73	€ -13
Kenniscentrum Kind & Scheiding	€ 421	€ 417	€ -	€ 417	€ 4
Kenniscentrum Kind & Scheiding UHA	€ 74	€ 67	€ -	€ 67	€ 8
Subsidie Jemagerzijn	€ 23	€ 23	€ -	€ 23	€ -0
Kennisnetwerk jeugdhulp Haaglanden	€ 100	€ 100	€ -	€ 100	€ -
Regionale verrekeningen tussen gemeenten					
Villa Pinedo (onderling tussen gemeenten)					

Totale kosten ex BTW	€ 2.120	€ 1.389	€ 112	€ 1.500	€ 620
BTW	€ 325	€ 198	€ -	€ 198	€ 127
BTW regio 2025	€ 325	€ 198	€ -	€ 198	€ 127
WBS totaal	€ 2.445	€ 1.587	€ 112	€ 1.699	€ 746

Balansposities verwacht:	€ 746	
Balansposities werkelijk	€ 746	
verschil	€ -0	AKK

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden

Toelichting Regiobegroting 2025

Algemeen

Dit overzicht betreft een weergave van het verwachte resultaat van de regionale kosten over 2025.
De verdeling *Gerealiseerd (Kosten)* en *Nog te ontvangen facturen* betreft de uitsplitsing tussen facturen ontvangen in 2024/2025 en facturen ontvangen in 2026. Er is voor per saldo € 112K aan niet in 2025 gefactureerde kosten. Behalve onder het kopje "Toelichting voor aansluiting jaarrekening" is sprake van bedragen ex BTW.

Beschikbaar gestelde middelen

Voor de regiobegroting 2025 zijn de volgende bijdragen beschikbaar gesteld (ex BTW):
- € 1.263k Uitvoeringsplan;
- € 856k Overige regioverrekeningen

Dit is totaal € 2.120k.

Toelichting voor aansluiting jaarrekening

Voor de aansluiting met de jaarrekening is het volgende van belang:
Omdat het SbJH zelf geen BTW kan verrekenen moet men voor de aansluiting gebruik maken van de bedragen inclusief BTW. In de begroting is zodoende rekening gehouden met € 325K aan BTW op de regiokosten.
De lasten in de Regiobegroting 2025 bedragen € 1.389K ex BTW. De realisatie BTW is € 198K.
De BTW-last is lager omdat de via SiSa terugontvangen BTW is verrekend met de BTW-lasten 2025.
Vanwege het transparantie-beginsel heeft de gerealiseerde BTW (€198k) zowel betrekking op kosten Regiobegroting 205 als kosten ten behoeve van het project Inkoop 2027. De gerealiseerde BTW wordt naar de gemeenten doorgeschoven. De gemeenten kunnen deze BTW via aangifte declareren bij het BTW-compensatiefonds.
In de tabel hiervoor is een toelichting op de totstandkoming weergegeven.

Toelichting resultaat regiobegroting 2025

Over de gehele regiobegroting heen gezien is er in totaal een onderbesteding ad € 746k inclusief incidentele teruggave BTW ontstaan. Dit heeft diverse oorzaken, de resultaten en gevolgen lopen per onderdeel echter nogal uiteen. Hieronder vindt een toelichting op de resultaten op hoofdlijnen plaats. Indien benodigd zijn specifieke posten nader toegelicht.

Algemeen

Het jaar 2025 kenmerkte zich door een grote focus op de inhoudelijke doorontwikkeling van het borglandschap in combinatie met hercontractering van aflopende contracten per eind 2026. Dit als vervolg op de bestuurlijke opdracht kostenbeheersing. Dit legde een groot beslag op de beschikbare capaciteit van zowel gemeenten als Programmabureau. Voor deze ontwikkeling is een aparte projectbegroting vastgesteld. Dit heeft effect gehad op aan de uitgaven: een deel van de uitgaven die werden voorzien vanuit de regionale begroting van het Programmabureau vielen in het project. Dan valt te denken aan regionale bijeenkomsten, maar ook uitgaven die onder kostenbeheersing vielen.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden

Personele bezetting
Door het vertrek van een van de implementatiemanagers en invulling pas een half jaar later werd een deel van de middelen niet gebruikt. Daarnaast is de implementatiemanager die betrokken is op het ontwikkeltraject onderwijs-jeugdhulp in 2025 gerekend. Dit is per 2026 aangepast naar de personele begroting, waarmee de formatie op orde is. Per saldo leidde dit tot een bedrag van 133K dat niet is uitgegeven.

Faciliteren regionale samenwerking en samen leren
Op het geheel is er sprake van een onderbesteding van 113K op dit onderdeel. Een latere start en andere aanpak van de regiovisiemonitor over 2025 zorgden voor minder uitgaven. Door de primaire focus op doorontwikkeling en hercontractering zijn er minder uitgaven geweest voor onderzoek, regionale bijeenkomsten en de website jeugdhulphaaglanden.nl. Bij de laatste gaat het vooral om het niet inzetten van externen voor content.

Financiering ontwikkeltrajecten
De voorziene uitgaven voor de aanpak wachttijden waren in 2025 lager, onder meer door een lagere personele inzet. De inzet voor onder meer implementatie van het landelijk aanmeldformulier is de tweede helft van 2025 lager geweest dan eerder voorzien. De financiering van het Toekomstscenario was bij het opstellen van de begroting over 2025 niet helder en bleek toch al anders belegd, waardoor 90K niet is uitgegeven.
De begrotingsposten kostenbeheersing zijn bij het algemene deel en de personele bezetting reeds toegelicht.

Regionale verrekeningen via het Servicebureau
De uitnutting van de bijdrage voor Jong Doet Mee is afhankelijk van de opdracht voor de begeleiding (vast bedrag) en het aantal activiteiten dat wordt ontplooid waar een vergoeding voor jongeren tegenover staat (idem voor Oudersraad). Hierdoor fluctueren de kosten. Overschrijding Jong Doet Mee valt mede samen met een verlate factuur over 2024.

Voor het kennisleernetwerk, de bovenregionale academische werkplaats SAMEN, vindt een heroriëntatie plaats. In 2025 is vanuit de werkplaats SAMEN geen factuur gezonden, doordat de betrokkenheid vanuit de regio was verminderd.

Extra kosten noodbedden
Gedurende 2023 bleek op verschillende momenten dat de capaciteit noodbedden bij aanbieders onvoldoende beschikbaar was. Daarom is ingezet op tijdelijke verhoging, die ook in 2024 en deels 2025 nodig was. Een overschrijding kwam door verlate besluitvorming voor financiering via de zorgkosten.

Regioverrekeningen tussen gemeenten
Tot de regiosamenwerking behoren een aantal overeenkomsten die via 'account-houdende gemeenten' worden bekostigd en separaat verrekend. In 2021 is de wens ontstaan deze inzichtelijk te maken door ze in de Regiobegroting op te nemen. In 2025 is een post feitelijk via deze wijze bekostigd.

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Uitsluitend voor identificatiedoeleinden