Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 655470
Zaaknummer: 807670

Houten, 5 september 2023

gemeente Houten

Onderwerp:
Participatieverordening Werk en Inkomen Lekstroom 2023

Beslispunten:

1. In te stemmen met de Participatie- en re-integratieverordening WIL 2023;
2. Deze verordening met terugwerkende kracht van toepassing te laten verklaren vanaf 1 juli 2023.

Samenvatting

Vanwege een wijziging van de Participatiewet per 1 juli 2023 wordt voorgesteld de participatie- en re-integratieverordening WIL 2023 met terugwerkende kracht aan te passen. De wijzigingen van de Participatiewet zijn gericht op het verbeteren van de positie van mensen met een arbeidsbeperking. Ten opzichte van de vorige verordening gaat het om de volgende wijzigingen:

- In de nieuwe verordening zijn de voorzieningen voor een bredere groep toegankelijk. Zo is jobcoaching niet alleen meer toegankelijk voor mensen uit het doelgroep-register (artikel 19);
- In de nieuwe verordening zijn een aantal nieuwe voorzieningen toegevoegd, zoals een vervoersvoorziening (artikel 25);
- In de nieuwe verordening is er duidelijker onderscheid tussen de verschillende voorzieningen (bijvoorbeeld tussen de werkervaringsplaats / proefplaats / participatieplaats (artikel 7,8 en 9).

In de verordening zijn tevens een aantal werkgeversvoorzieningen geharmoniseerd. Hierdoor hebben werkgevers in de arbeidsmarktregio ongeacht de gemeente, dezelfde voorwaarden voor instrumenten. Een voorbeeld hiervan is dat een aanvraag van een werkgever voor persoonlijke ondersteuning bij werk op dezelfde manier wordt afgehandeld (artikel 17, 18, 19 en 20).

Aanleiding

Aanpassing van de Participatieverordening is op basis van artikel 5 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling WIL voor Nieuwegein en Houten niet gedelegeerd aan het Algemeen Bestuur van WIL. Voor Lopik en IJsselstein is dit wel het geval. De aangepaste Participatieverordening moet daarom door de gemeenteraad worden vastgesteld en ligt daarom nu voor.

De aanleiding voor het aanpassen van de Participatieverordening is vierledig:

1. Per 1 juli 2023 is de Participatiewet[1] gewijzigd. De wetswijziging is onderdeel van een breed offensief om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en te houden. Het gaat hierbij om mensen met een beperking die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Het voorstel bevat een groot aantal wijzigingen om:
    I. het proces van werk vinden en behouden eenvoudiger en makkelijker te maken voor werkgevers en werkzoekenden,
    II. het werken aantrekkelijker te maken voor mensen met beperkingen, en
    III. bij te dragen aan duurzaam werk voor arbeidsbeperkten.

2. De verordeningsplicht is aangescherpt, waardoor meer zaken uitgewerkt in de verordening moeten worden opgenomen (zie bijvoorbeeld artikel 15 specifiek aanvraagproces loonkostensubsidie).

3. In de huidige verordening (2015) stonden aan aantal zaken die niet meer overeenkwamen met de huidige werkwijze, bijvoorbeeld omdat nu gewerkt wordt met lokale werkteams.

4. Vanuit de Arbeidsmarktregio Midden-Utrecht is ingezet op de harmonisatie van werkgeversinstrumenten. Het gaat hierbij onder andere om de halfjaarlijkse vergoeding van 300 euro voor een participatieplaats.

[1] Uitvoeren breed offensief om arbeidsbeperkten aan werk te helpen | VNG

Beoogd effect

Een adequate juridische basis voor het verstrekken van voorzieningen in het kader van de Participatiewet.

Argumenten per beslispunt

1.1 De verordening geeft invulling aan de wetswijziging, de gewenste werkwijze en aan de wens voor harmonisatie in de arbeidsmarkt-regio.

De verordening geeft invulling aan de herziene Participatiewet, waarin is opgenomen dat voorzieningen voor een bredere groep toegankelijk moeten zijn. Er komen ook een aantal nieuwe voorzieningen bij. Er wordt meer duidelijkheid over en meer onderscheid tussen de verschillende voorzieningen gegeven.

Werkgeversvoorzieningen zijn geharmoniseerd. Hierdoor hebben werkgevers in de arbeidsmarktregio ongeacht de gemeente, dezelfde voorwaarden voor instrumenten. Op deze manier ontstaat er geen concurrentie tussen gemeenten, omdat de ene gemeente betere voorwaarden hanteert dan een andere. Het vereenvoudigt bovendien de administratie voor de werkgever op het moment dat de werkgever mensen uit de uitkering vanuit verschillende gemeenten of vanuit de gemeenten en het UWV heeft. De harmonisatie van werkgevers-instrumenten heeft geen invloed op de vrijheid die de gemeente Houten heeft in haar lokale beleid voor de ondersteuning van werkzoekenden. Ook is de nieuwe verordening geen achteruitgang ten opzichte van de nieuwe verordening.

2.1 De wetswijziging en de bijgaande verordeningsplicht zijn vanaf 1 juli 2023 van kracht.

Op 29 november 2022 is de wetswijziging aangenomen door de Eerste Kamer. Vervolgens moest een proces voor aanpassing van de verordening op arbeidsmarkt regioniveau plaatsvinden. Daarna moest goedkeuring plaatsvinden in de verschillende maatschappelijke regelingen. Hierdoor is het niet gelukt om besluitvorming in de raden voor 1 juli 2023 te laten plaatsvinden. Om juridisch wel juist te handelen is het voorstel om de verordening met terugwerkende kracht in te laten gaan.

Kanttekeningen

1.1 Een aantal voorzieningen kunnen meer kosten met zich meebrengen.

De volgende voorzieningen kunnen meerkosten met zich meebrengen:
De vervoersvoorziening (artikel 25), ondersteuning op werk voor alle doelgroepen (16,17,18) en de vergoeding voor begeleiding op de werkvloer (artikel 24). De mogelijke toename in kosten is zeer moeilijk in te schatten. De verwachting is dat dit in ieder geval voor 2024 binnen de begroting van de Houtense werktafel op te vangen is. Naar verwachting is er vanaf 2025 een nauwkeuriger beeld. Het gaat hier om voorzieningen die opgenomen zijn in de verordening op basis van de wetswijziging.

Participatie

De werkgroep bestaanszekerheid van de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft de gewijzigde verordening en het raadsvoorstel ontvangen en zal voor de behandeling in de RTG een reactie geven.

De gebruikelijke werkwijze is dat voorafgaand aan het collegevoorstel een reactie wordt gevraagd en gegeven door de werkgroep, zodat eventuele wijzigingen nog meegenomen worden in het voorstel dat wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Echter door het tijdstip waarop de regionale stukken ter beschikking kwamen in combinatie met de zomervakantie was dit in dit geval niet mogelijk. De reactie van de werkgroep en een eventuele reactie van het college daarop worden nu als extra bijlage aan het raadsvoorstel voor de RTG toegevoegd.

Financiën en formatie

De mogelijke toename in kosten is zeer moeilijk in te schatten. De verwachting is dat dit in ieder geval voor 2024 binnen de begroting van de Houtense werktafel op te vangen is. Naar verwachting is er vanaf 2025 een nauwkeuriger beeld.

Communicatie

De professionals van het lokaal werkteam worden vanuit WIL geïnformeerd en geïnstrueerd over de gewijzigde Participatiewet en de aangepaste verordening en beleidsregels. Tevens zullen er nieuwe werkinstructies worden opgesteld.

Nadat de raad de verordening heeft vastgesteld, wordt het algemeen bestuur WIL op de hoogte gebracht.

Voortgang

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Houten, 5 september 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1 Participatie- en Re-integratie Verordening Werk en Inkomen Lekstroom 2023
2 Was-Wordt tabel participatie en Re-integratieverordening WIL 2023
3 Concept nadere regel participatie en Reintegratieverordening WIL 2023

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Sander Bos
2e PoHo:

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 655470

Onderwerp
Participatieverordening Werk en Inkomen Lekstroom 2023

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 5 september 2023 gelezen en besluit:

1. In te stemmen met de Participatie- en re-integratieverordening WIL 2023;
2. Deze verordening met terugwerkende kracht van toepassing te laten verklaren vanaf 1 juli 2023.

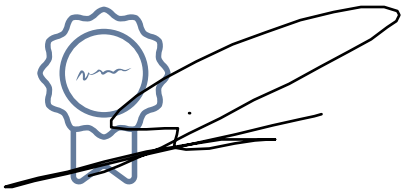
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 24 oktober 2023.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella