Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: P. Gorissen
Afdeling/cluster: Ontwikkeling en KCC
Portefeuillehouder: H. Zwiep

Registratienummer: 28659-2024:580831

Onderwerp:
Bestemmingsplan 'Buitengebied, Aanpassing Hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg'

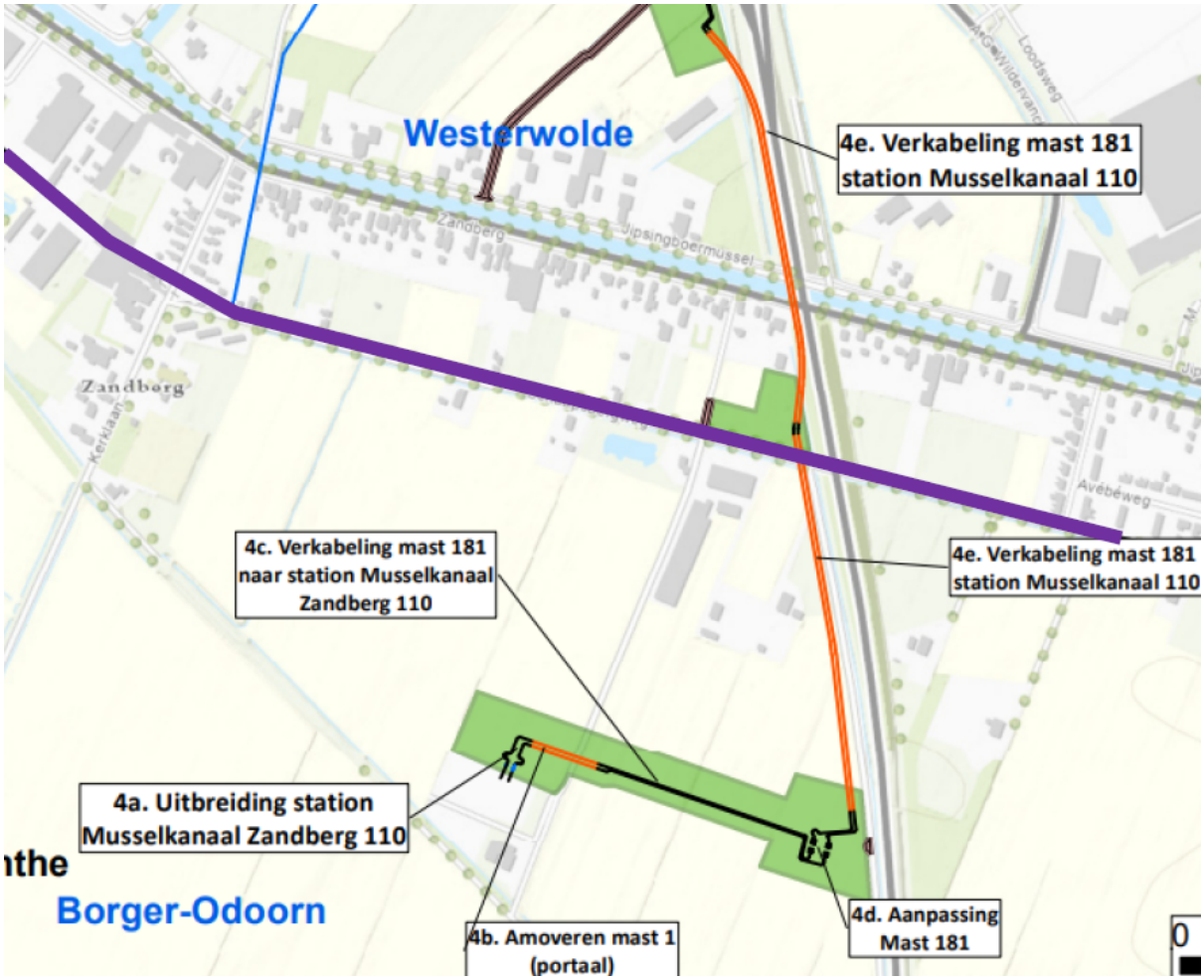
Beslispunten:

1. De ambtshalve wijzigingen van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Aanpassing Hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg vast te stellen;
2. Op basis van de 'Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, locatie 4 – gemeente Borger-Odoorn' besluiten dat er geen milieueffectrapport nodig is;
3. Het bestemmingsplan Buitengebied, Aanpassing Hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1681.00BP0081-VG01 met de bijbehorende stukken, gewijzigd vaststellen;
4. Geen exploitatieplan vaststellen.

Inleiding
TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT), de landelijke netbeheerder van het hoogspanningsnet, is voornemens om het hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg aan te passen. Dit is nodig om de energietransitie mogelijk te maken en het sterk stijgende aanbod van duurzame elektriciteitsproductie, zoals zonne- en windenergie op het netwerk te kunnen aansluiten en transporteren. Daarnaast is aanpassing noodzakelijk om op termijn te kunnen voldoen aan de groeiende vraag naar elektriciteit.

Voorliggend bestemmingsplan maakt de uitbreiding van hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg en de aanleg van een ondergrondse hoogspanningsverbinding vanaf het station naar mast 181 mogelijk (zie figuur 1). Na realisatie zal de bovengrondse verbinding op dit stuk verdwijnen. Bij mast 181 worden nieuwe opstijgpunten gebouwd. De ondergrondse verbinding zal in noordelijke richting doorgetrokken worden (ook in de gemeente Westerwolde), zodat het net in dit gebied versterkt wordt.

Beoogd effect
Het aanpassen en verzwaren van het elektriciteitsnetwerk rond hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg.



Figuur 1. Beoogde aanpassingen hoogspanningsnet

Argumenten

1.1 Bijdrage aan energietransitie en tegengaan netcongestie

De groei van duurzame stroomopwekking in Nederland overtreft ruimschoots de verwachtingen. In het noorden van Nederland, voornamelijk in de provincies Groningen en Drenthe, zijn veel zonneparken gerealiseerd of nog in ontwikkeling. De groei is zo sterk, dat deze niet gefaciliteerd kan worden op het huidige 110kV net. Dit leidt tot ernstige overbelastingen. Om deze redenen moet het 110 kV net aangepast worden en zijn extra koppelingen met het 380 kV hoogspanningsnet nodig. Voorliggend bestemmingsplan voorziet daarin en draagt zo bij aan het faciliteren van de energietransitie en het voorkomen/tegengaan van netcongestie.

1.2 Landschap profiteert

Het hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg wordt verdicht met nieuwe bebouwing, maar daar staat tegenover dat er een hoogspanningsmast verwijderd wordt en dat een bovengrondse kabelverbinding vervangen wordt door een ondergrondse kabelverbinding. De landschappelijke openheid wordt daarmee bevorderd.

1.3 De vooroverlegreacties zijn verwerkt in het plan

Het bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan provincie Drenthe, Veiligheidsregio Drenthe, ASTRON, GGD Drenthe, Gasunie en waterschap Hunze en Aa's. De provincie Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe hebben gereageerd en aangegeven dat het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Vanwege de gedeeltelijke ligging binnen Rijksinpassingsplan 'Windpark De Drentse

Monden – Oostermoer' is ook het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat geïnformeerd over het bestemmingsplan.

1.4 Belanghebbenden zijn geïnformeerd
TenneT heeft de omgeving en grondeigenaren geïnformeerd over de beoogde plannen. Er is een projectwebsite opgericht. Daarnaast heeft op 27 juni 2023 een informatiebijeenkomst plaatsgevonden. Hier is een uitnodiging per post aan vooraf gegaan. Aanvullend hebben enkele keukentafelgesprekken plaatsgevonden. De participatie heeft niet geleid tot aanpassing van de plannen.

1.5 Er zijn geen zienswijzen ingediend
Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf donderdag 21 december 2023 voor de duur van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

1.6 De actualisatie past binnen het ruimtelijk beleid
De beleidskaders zijn beschreven in hoofdstuk 3 van de toelichting op het bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat het plan past binnen de gestelde eisen van Rijk, provincie en gemeente.

1.7 De ontwikkeling past binnen de omgevingsfactoren
De milieuaspecten en overige randvoorwaarden zijn beschreven in hoofdstuk 4 van de toelichting op het bestemmingsplan. Hieruit zijn geen knelpunten naar voren gekomen.

1.8 Er is geen milieueffectrapport (MER) nodig
Voor de aanleg van een ondergrondse hoogspanningsleiding moet op grond van het Besluit m.e.r. bijlage D een vormvrije m.e.r.-beoordeling verricht worden. TenneT heeft hiervoor de 'Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, locatie 4 – gemeente Borger-Odoorn' laten opstellen. Deze is als bijlage bij de toelichting op het bestemmingsplan opgenomen (zie bijlage 2 van dit raadsvoorstel). Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgt dat het project niet leidt tot 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daardoor geen milieueffectrapportage nodig.

2.1 Geen exploitatieplan nodig
TenneT heeft als initiatiefnemer een planschade-overeenkomst ondertekend. Nu het kostenverhaal anderszins verzekerd is hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Kanttekeningen
2.1 Ambtshalve wijzigingen
Er zijn drie ambtshalve wijzigingen in het ontwerpbestemmingsplan doorgevoerd. In de eerste plaats is de bouwhoogte van 'bouwwerken geen gebouwen zijnde' op verzoek van TenneT verruimd van 5,5 m naar 6,5 m. Dit bleek noodzakelijk om aan de bouweisen voor dit type bouwwerken te kunnen voldoen. In de tweede plaats is een regel over de 'werking van wettelijke regelingen' geschrapt. Deze regel was niet relevant voor dit bestemmingsplan. In de derde plaats zijn in de voorrangsregels van artikel 10 verwijzingen naar het inpassingsplan 'Windpark De Drentse Monden-Oostermoer' opgenomen. Dit was in het ontwerpbestemmingsplan per abuis nagelaten. In paragraaf 6.2.4 van de toelichting op het bestemmingsplan is op de drie wijzigingen ingegaan.

2.2 Overgangsrecht Omgevingswet
De procedure van dit bestemmingsplan is gestart op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wet is per 1 januari 2024 komen te vervallen. Aangezien het ontwerp van het bestemmingsplan vóór 1 januari ter inzage is gelegd, kan de procedure via de Wro worden voortgezet en afgerond. Dit volgt onder andere uit artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet. De Invoeringswet zorgt er ook voor dat dit bestemmingsplan nadat het in werking treedt, van rechtswege onderdeel wordt van het (tijdelijke) Omgevingsplan gemeente Borger-Odoorn.

2.3 Landschappelijke inpassing
De plannen voor de uitbreiding van het hoogspanningsstation en de nieuwe hoogspanningsleiding moeten nog concreet uitgewerkt worden. Dat betekent dat de exacte impact op het stedenbouwkundig beeld en het landschap ook pas later duidelijk worden. In de regels zijn daarom nadere eisen opgenomen, zodat het college bij de 'bouwaanvraag', als dat nodig is, sturend kan optreden.

2.4 Uitvoering van het plan kan leiden tot planschade
Op grond van artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening kan degene die meent schade te leiden als gevolg van de vaststelling van het bestemmingsplan, in de vorm van inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak, een aanvraag om tegemoetkoming in planschade indienen. Tussen gemeente en initiatiefnemer is daarom een verhaalcontract afgesloten. Hierin is de voorwaarde opgenomen dat de initiatiefnemer de voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente compenseert.

2.5 Publicatie vastgesteld plan
In artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening staat dat een bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling bekend moet worden gemaakt. Als een plan gewijzigd wordt vastgesteld krijgt de provincie tijd om op die wijzigingen te reageren. De publicatie van het besluit wordt dan vier weken uitgesteld. Dat is voor het bestemmingsplan Buitengebied, Aanpassing Hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg dus ook het geval.

Financiën
De kosten van het bestemmingsplan zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Wel verplicht de Wet ruimtelijke ordening om gelijktijdig met het bestemmingsplan een besluit te nemen over het al dan niet vaststellen van een exploitatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien:
- het verhaal van de kosten op een andere wijze verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak, fasering en koppelingen niet noodzakelijk wordt geacht;
- het stellen van locatie-eisen niet noodzakelijk wordt geacht;
- als er in absolute zin nauwelijks reële kosten zijn die de gemeente kan verhalen.

Met initiatiefnemer is een verhaalcontract afgesloten met betrekking tot planschade. Daarmee kan worden afgezien van een exploitatieplan.

Communicatie
Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plan gepubliceerd in het Gemeenteblad, terug te vinden op de website officielebekendmakingen.nl. In de 'Week in Week uit' wordt alleen de titel van de publicatie bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt voor een periode van zes weken ter inzage en is digitaal in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl. Een analoge versie is in te zien bij het klantcontactcentrum. Tegen het raadsbesluit staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak om een voorlopige voorziening worden verzocht.

Uitvoering
1. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan wordt aan de provincie voorgelegd (4 weken).
2. Als de provincie geen reactieve aanwijzing geeft, wordt het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

3. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan is onherroepelijk als gedurende de terinzagelegging geen verzoek om voorlopige voorziening en/of beroep is ingediend.

Samenvatting
Het bestemmingsplan Buitengebied, Aanpassing Hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg maakt de aanpassing en verzwaring van hoogspanningsstation Musselkanaal Zandberg mogelijk. Dit is noodzakelijk vanwege de energietransitie en het voorkomen/tegengaan van netcongestie. De raad stemt in met de ambtshalve wijzigingen en stelt het bestemmingsplan gewijzigd vast.

Leeswijzer
Een bestemmingsplan bestaat, meestal vanwege de bijbehorende bijlagen, uit een groot aantal pagina's. Voorliggend raadsvoorstel geldt als belangrijkste samenvatting van al die stukken. De achtergronden van de onderzoeken en andere bijlagen worden beschreven en samengevat in de bestemmingsplantoelichting. De bestemmingsplanregels en -verbeelding vormen tezamen het (enige) juridisch-bindende deel van het bestemmingsplan. Dit deel vormt de basis voor vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het plangebied.

Bijlage(n)
1. Bestemmingsplan
2. Bijlagen bestemmingsplan
3. Planschadeovereenkomst
4. Raadsbesluit

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
Mr. M.J.N. Broers	mr. J. Seton