

Bundel - B&W van 20 mei 2025

0.0.1 Besluitenlijst d.d. 20 mei 2025

00Besluitenlijst BW d.d. 20 mei 2025

Agenda BenW d.d. 20 mei 2025

B.3 BW (742722) statiegeld motie

B.3 RB (742727) Raadsbrief - motie statiegeld

B.4 BW (746239) Afhandelen motie kangoeroewoningen

B.4 RB (746273) raadsbrief Afhandeling motie kangoeroewoningen

B.5 BW (753811) Jaarrekening IGM 2024

B.5 RB (753940) Jaarrekening 2024 IGM

B.7 BW (748674) Voorgenomen fusie tussen Basisschool De Huve en De Stapvoorde

B.7 RB (752172) Fusie basisschool de Huve en de Stap...

B.8 BW (240684) Voorgenomen fusie PO de Wierde en Step!

B.8 RB (752606) Voorgenomen fusie Basisschool de Wierde en Step!

B.10 BW (748075) Aankoop Binnenhof 53 Noach Kerk

B.10 RV (749570) raadsvoorstel Aankoop Binnenhof 53

B.11 BW (744468) Motie integrale visie op groen en motie Groene parken groene beleving

B.11 RB (744468) raadsbrief Motie integrale visie op groen en motie Groene parken groene beleving

B.12 BW (10721) Externe Veiligheidsbeleid - Omgevingswet (2024)

B.12 INT (95139) Beleidskader Externe Veiligheid gemeente Almelo (03-02-2025)

B.12 RV (8784) Externe veiligheidsbeleid gemeente Almelo

B.13 BW (753620) Krediet Kerkelanden Volkshuisvestingsfonds

B.13 RV (753613) raadsvoorstel Kerkelanden

NO B.2 BW (752496) Aankoop van een pand ter huisvesting Voedselbank

NO B.2 RV (752501) Aankoop van een pand ter huisvesting voedselbank

Schriftelijke ronde - BW (749532) Doorontwikkelen functiehuis

Schriftelijke ronde - INT (754807) Organisatieplan Doorontwikkeling functiehuis (v2)

Schriftelijke ronde - INT (754809) Bijlage 1 Functiematrix HR21

Schriftelijke ronde - BW (756254) Informeren raad inzake aankoop De Trefhoek

Schriftelijke ronde - RB (756308) Vertraging besluit aankoop wijkaccommodatie De Trefhoek

B.1 BW (753371) Afdoening ALV mei 2025 van de VNG Overijssel

B.6 BW (751906) Verlenging commissarissen IGM

B.9 BW (753471) Reactie op interessepeiling gemeente Rijssen - Holten

B.9 INK (752847) Brief aan aandeelhouders Twence inz. belangstelling overname aandelen R-H

B.9 UIT (753601) Uitgaande brief

Besluitenlijst College van B&W openbaar

Datum	20-05-2025
Tijd	9:30 - 13:00
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	R.T.A. Korteland
Aanwezig	R.T.A. Korteland (vz), J.H. Dijkstra (gemeentesecretaris), E.J.F.M. van Mierlo, J.M. van Rees, G.J. Overmeen-Bakhuis, J. Hinnen (wethouders), A. Wermers (communicatie), E. Diepenmaat-van den Hoff (beleidscoördinatie)

A Algemeen

- A.1 Vaststelling besluitenlijst d.d. 13 mei 2025**
Besluitenlijst d.d. 13 mei 2025, vast te stellen

B Bespreekpunten

B.1 Afdoening ALV mei 2025 van de VNG Overijssel (753371)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Overijsselse afdeling van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten handelt de Algemene Ledenvergadering 2025 schriftelijk af. Op de agenda staat het vaststellen van de gebruikelijke jaarstukken. Op al deze agendapunten neemt de gemeente Almelo, als lid van de VNG Overijssel, een standpunt in. Deze standpunten worden schriftelijk kenbaar gemaakt aan de VNG Overijssel. Almelo stemt in met de jaarstukken, de benoeming van burgemeester Sijbom als een nieuw bestuurslid van de VNG Overijssel en de benoeming van kascommissieleden.

Besluit

1. Namens de gemeente Almelo voor de schriftelijke ALV van mei 2025 van de VNG Overijssel over de gedane voorstellen het volgende standpunt in te nemen:
 1. in te stemmen met het vaststellen van het Jaarverslag 2024,
 2. in te stemmen met het vaststellen van de Rekening 2024 en de Balans per 31-12-2024 met een batig saldo van 19.793 euro,
 3. in te stemmen met het vaststellen van de Begroting 2025,
 4. in te stemmen met de benoeming van de heer Sijbom als lid van het bestuur van VNG Overijssel.
 5. in te stemmen met de benoeming van de heren König en Uitslag en de herbenoeming van de heer Klos als leden van de kascommissie 2026.

B.2 F35 Almelo Borne (747188)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

In 2009 hebben de provincie Overijssel en het Dagelijks Bestuur van de Regio Twente het Masterplan Fietssnelweg F35 vastgesteld. Dit plan is in 2013 geactualiseerd en in 2015 door de raad als richtinggevend ruimtelijk kader vastgesteld. Voor de aanleg van het gedeelte van de F35 tussen Almelo en Borne is op het voorkeurs tracé van Almelo extern advies ingewonnen om te bepalen hoe dit het beste vorm gegeven kan worden. Het college besluit om de raad voor te stellen een gewijzigd besluit te nemen over de tracékeuze Almelo - Borne voor wat betreft het gedeelte tot aan de Steffensweg.

Besluit

1. Kennis te nemen van de 'Rapportage studie F35 Almelo - Borne, Een verkenning van mogelijke tracés' (D/25/729349).
De raad voor te stellen om:

2. In afwijking van het eerdere raadsbesluit van 15 december 2015 (Raad - 3093) in te stemmen met de verlegging van de F35 vanaf de Schoolstraat tot de Steffensweg naar de noordzijde van het spoor zoals weergegeven op de bijgevoegde kaart (INT - 87785).

B.3 Motie statiegeld (742722)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 9 november 2023 heeft de gemeenteraad de motie '*Statiegeld hoort niet in de prullenbak*' aangenomen. In deze motie verzoekt de raad het college een pilot te starten met zogeheten doneerringen. Met deze ringen verdwijnen er minder flesjes en blikjes in de prullenbak. In februari 2024 is deze pilot gestart en in februari 2025 is de pilot geëindigd. Het college heeft besloten de raad middels een raadsbrief te informeren over de resultaten van de pilot en de afhandeling van de motie '*Statiegeld hoort niet in de prullenbak*'.

Besluit

1. De gemeenteraad middels een raadsbrief (D/25/742727) te informeren over de afhandeling van de motie '*Statiegeld hoort niet in de prullenbak*'.
2. De motie (Raad - 7991) hiermee als afgehandeld te beschouwen.

B.4 Afhandelen motie kangoeroewoningen (746239, steller: Dorine Wensink)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeenteraad heeft met een motie het college gevraagd de mogelijkheden te onderzoeken voor het toepassen van kangoeroewoningen in Almelo. Dat zijn woningen die met elkaar verbonden zijn om mantelzorg te kunnen verlenen. In Vlaanderen wordt dit principe vrij vaak toegepast. In Nederland gebeurt dit minder vaak vanwege andere regelgeving. Almelo staat wel open voor vernieuwende woonvormen, zoals kangoeroewoningen. De Wet versterking regie op de volkshuisvesting die waarschijnlijk in 2026 in werking treedt, geeft mogelijkheden om meer in te zetten op vernieuwende woonvormen. Het college heeft besloten de raad per raadsbrief te informeren over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de motie.

Besluit

1. Invulling te geven aan de motie Kangoeroewoningen door deze woonvorm als één van de mogelijke vernieuwende woonvormen mee te nemen bij de implementatie van de Wet versterking regie op de volkshuisvesting.
2. De gemeenteraad hierover te informeren met de bijgevoegde raadsbrief (Raad - D/25/746273).
3. De motie (Raad - 7834) hiermee als afgehandeld te beschouwen.

B.5 Jaarrekening IGM 2024 (753811)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De NV Industriegebouw Maatschappij (hierna IGM) heeft haar jaarrekening 2024 ter vaststelling aangeboden aan de enig aandeelhouder, de gemeente Almelo. Voordat in de algemene vergadering van aandeelhouders de jaarrekening wordt vastgesteld, wordt die ter kennisname en advisering voorgelegd aan het college. Het college heeft kennisgenomen van de jaarrekening en is akkoord met de voorgestelde resultaatbestemming. Het college heeft besloten om de raad hierover te informeren met een raadsbrief.

Besluit

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024 NV Industriegebouw Maatschappij (INT-2595316) met daarin verantwoord een negatief resultaat van € 18.658,-;
2. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo, in de algemene vergadering van de aandeelhouders NV Industriegebouw Maatschappij, opdracht te geven om:
 1. de jaarrekening 2024 vast te stellen;
 2. in te stemmen met het negatieve resultaat van € 18.658,- en dit ten laste te laten komen van de overige reserve.
3. De raad met een raadsbrief (RAAD- 25753940) te informeren, voorzien van de hoofdlijnen van de jaarrekening 2024 van de NV Industriegebouw Maatschappij (IGM).

B.6 Verlenging commissarissen IGM (751906)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten in te stemmen met verlenging van de duur van het commissariaat van heer E.J.H. Timmer als commissaris van de Industriegebouw Maatschappij (IGM) tot en met de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten/liquidatie van IGM. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo in de algemene vergadering van aandeelhouders van IGM zal dit besluit inbrengen in de eerstvolgende algemene vergadering van aandeelhouders in mei 2025.

Besluit

1. In te stemmen met de verlenging van de heer E.J.H. Timmer als commissaris van de N.V. Industrie Gebouw Maatschappij tot en met beëindiging van de bedrijfsactiviteiten/liquidatie van IGM.
2. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo in de algemene vergadering van aandeelhouders van IGM opdracht te geven dit besluit kenbaar te maken in de eerstvolgende algemene vergadering van aandeelhouders.

B.7 Voorgenomen fusie tussen Basisschool De Huve en De Stapvoorde (748674)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven de Christelijke Basisschool De Huve en de Openbare Basisschool De Stapvoorde samen te willen voegen met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven.

Besluit

1. Een positief advies af te geven over de voorgenomen fusie van de Christelijke Basisschool De Huve en de Openbare Basisschool De Stapvoorde.
2. Stichting Primair Onderwijs Viadere wordt hiervan in kennis gesteld met de bijgevoegde brief (D/25/752010).

B.8 Voorgenomen fusie Basisschool de Wierde en Step! (751177)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven OBS Step! en CBS De Wierde tot basisschool Wijzer samen te willen voegen met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven.

Besluit

1. Een positief advies af te geven over de voorgenomen fusie van de Christelijke Basisschool De Wierde en de Openbare Basisschool Step!

2. Stichting Primair Onderwijs Viadere wordt hiervan in kennis gesteld met de bijgevoegde brief (D/25/752116)

B.9 Reactie op beoogde verkoop van Twence-aandelen door gemeente Rijssen - Holten (753471)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeente Rijssen - Holten is aandeelhouder in Twence Holding B.V. en wenst haar aandelen in de holding te verkopen. Hiertoe heeft de gemeente Rijssen - Holten de overige medeaandeelhouders verzocht hun eventuele belangstelling in de koop van haar aandelen kenbaar te maken. De gemeente Almelo laat weten geen belangstelling te hebben in de koop van aandelen Twence Holding B.V. omdat Almelo geen eigenaar wenst te zijn van Twence Holding B.V. en recent zelf alle eigen aandelen van dit bedrijf heeft verkocht.

Besluit

1. Geen belangstelling te tonen in de koop van de aandelen Twence Holding B.V. van de gemeente Rijssen - Holten en dit aan Rijssen - Holten kenbaar te maken (kenmerk - 753601).

B.10 Aankoop Binnenhof 53 (Noach Kerk) (748075)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het Binnenhof 53 is in pandig aan de wijkaccommodatie 'De Schelf', gevestigd aan de Binnenhof 51. Wijkaccommodatie 'De Schelf' draagt bij aan de verbetering van de samenlevingsopbouw, de sociale leefomgeving en het realiseren van doelstellingen binnen het sociaal domein. Vanwege het succes van 'De Schelf' is het er vaak druk. Door haar locatie en verbondenheid is het pand Binnenhof 53 bijzonder geschikt voor gebruik door 'De Schelf'. Het college heeft besloten om over te gaan tot aankoop van het Binnenhof 53 zodat Wijkaccommodatie 'De Schelf' deze extra ruimte kan benutten om haar taak binnen het sociaal domein te realiseren en in de behoeften van de inwoners te voorzien.

Besluit

1. Onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad, over te gaan tot aankoop van het pand met ondergrond en erf, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m² voor een bedrag van € 251.500,- inclusief bijkomende notariële kosten, zoals op bijgaande tekening met nummer 28234 is aangegeven (D/25/750335).
2. Onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad de bijgevoegde koopovereenkomst (D/25/749717) aan te gaan.
3. Op de bij dit voorstel behorende taxatierapport (D/25/749529) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2, sub en sub f van de Wet Open Overheid.
De raad voor te stellen:
4. Een krediet van € 251.500,- beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m².
5. Het onder punt 5 genoemde krediet te activeren en de structureel aflopende kapitaallasten van € 10.575,- te dekken binnen de reeds beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties.
6. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
7. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

B.11 Motie integrale visie op groen (744468)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

In november 2023 heeft de gemeenteraad de motie 'Integrale visie op groen' aangenomen. Hierin wordt het college gevraagd een integrale visie c.q. compact ambitiedocument te ontwikkelen, waarin alle bestaande plannen zijn meegenomen en die gebaseerd is op de ambitie Almelo als groenste gemeente in de regio op de kaart te zetten. Ook is in juli 2024 de motie 'Groene parken groene beleving' aangenomen. Het college komt nu met een reactie op deze moties.

Besluit

1. Nu geen integrale visie c.q. compact ambitiedocument voor groen en een parkenvisie op te stellen.
2. De raad hierover te informeren, en zo te reageren op de motie 'Integrale visie op groen in Almelo' en 'Groene parken groene beleving', met bijgevoegde raadsbrief (D/25/744468).
3. Hiermee de moties 'Integrale visie op groen in Almelo' (Raad - 2307992) en 'Groene parken groene beleving' (Raad - 2408383) als afgehandeld te beschouwen.

B.12 Externe Veiligheidsbeleid - Omgevingswet (2024) (10721)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het externe veiligheidsbeleid uit 2014 past niet meer binnen de gemoderniseerde visie en werkwijze voor externe veiligheid die we kennen onder de Omgevingswet. Het was daarom toe aan actualisatie. Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Met het geactualiseerde beleid is zo veel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid. Het college heeft besloten het externe veiligheidsbeleid vast te stellen en het beleid ter vaststelling aan de raad aan te bieden.

Besluit

1. Het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen;
2. De raad voor te stellen het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen (RAAD-2508784).

B.13 Krediet Kerkelanden Volkshuisvestingsfonds (753620)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 30 januari 2024 heeft de gemeenteraad de ontwikkelvisie Almelo Centraal vastgesteld, met als onderdeel hiervan het ontwikkelgebied Kerkelanden. Momenteel worden de ambities uit de ontwikkelvisie in opdracht van de gemeenteraad uitgewerkt in een wijkvernieuwingsplan. Eind 2024 kwam de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds van de Rijksoverheid nadrukkelijk in beeld om deze voor Almelo belangrijke binnenstedelijke vernieuwing mogelijk te maken. Op basis van deze regeling zijn een drietal deelgebieden in Kerkelanden versneld uitgewerkt en is hiervoor een aanvraag ingediend bij het Rijk met een tekort van € 7.3 miljoen. Op 6 december 2024 heeft de gemeente de beschikking ontvangen van het Rijk, waarbij een subsidie van afgerond € 5.1 miljoen is toegekend om drie deelgebieden binnen Kerkelanden te vernieuwen. Voorwaarde van de subsidie is dat de gemeente garant staat voor de overige 30% van het tekort. Het college heeft besloten om de gemeenteraad voor te stellen om afgerond € 2.2 miljoen beschikbaar te stellen, ter dekking van een budget van ca. € 10.2 miljoen. Met het budget kunnen we de leefbaarheid van de wijk fors verbeteren en extra woningen en voorzieningen toevoegen in de spoorzone Almelo Centraal.

Besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met de verdere uitwerking van de ontwikkelvisie Almelo Centraal, deelgebied Kerkelanden.
2. Op bij dit voorstel behorende onderbouwing financiën (D/25/753616) en businesscase Kerkelanden (D/25/753614) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo.
3. Op grond van artikel 88, lid 2, Gemeentewet de informatie waarop geheimhouding is gelegd, onder deze geheimhouding, te verstrekken aan de gemeenteraad.

De raad voor te stellen:

4. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebieden 1 en 2 een projectbudget in te stellen van **€ 3.797.030**.
5. Voornoemd projectbudget als volgt te dekken:
 - Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds € 1.383.921
 - Reserve Stadsontwikkeling € 593.109
 - Te verwachten verkoopopbrengsten (handelsvoorraad) € 1.820.000
6. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebied 3 een krediet in te stellen van € 5.928.000 voor aankoop van grond en panden.
7. Voorgenoemd krediet als volgt te dekken:
 - Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds € 3.414.037
 - Activering gronden € 1.040.000

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 10.400 te dekken uit de huurinkomsten.

- Activering panden € 1.473.963

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 14.740 te dekken uit de huurinkomsten.

Bijbehorende structurele jaarlijkse afschrijvingslasten van 73.698 te dekken uit de reserve afschrijvingslasten Kerkelanden deelgebied 3.

Daartoe € 1.473.963 te storten in deze nieuwe reserve t.l.v. de reserve Stadsontwikkeling.

8. Voor de planvoorbereiding Kerkelanden deelgebied 3 een projectbudget van € 450.000,- beschikbaar te stellen.
9. Voorgenoemd projectbudget als volgt te dekken
 - Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds € 315.000
 - Reserve Stadsontwikkeling € 135.000
10. Het restant van het exploitatiesaldo van deelgebied 3 (de verwachte huurinkomsten minus beheer- en verhuurkosten) van jaarlijks € 115.000, te storten in de reserve Stadsontwikkeling.

NO B.2

Aankoop van een pand voor de huisvesting van de Voedselbank (752496)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Voedselbank heeft de gemeente om hulp gevraagd bij de financiering van een nieuwe locatie voor de komende jaren. Omdat de Voedselbank de Egbertuskerk aan de Bornerbroeksestraat uiterlijk op 1 januari 2026 moet verlaten is een nieuwe locatie nodig. Het college wil de Voedselbank faciliteren in een goed nieuw onderkomen. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen een krediet

beschikbaar te stellen voor aankoop van grond met pand voor huisvesting van de Voedselbank.

Besluit

Het college besluit

1. Onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, over te gaan tot aankoop van een pand met ondergrond en erf voor een bedrag tussen € 700.000,- en € 1.200.000,-.

De raad voor te stellen:

2. Een krediet tussen de € 700.000 en € 1.200.000 beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, inclusief bijkomende notariële kosten.
3. Het onder punt 2 beschikbaar gestelde krediet te activeren en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten, structureel aflopend tussen € 35.000,- en € 60.000,-, te dekken uit een kostprijsdekkende huuropbrengst.
4. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
5. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Schriftelijke
ronde

Doorontwikkelen functiehuis (749532)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Sinds 2015 maakt de ambtelijke organisatie van de gemeente Almelo gebruik van de HR21 functiewaarderingssystematiek. Conform het personeelshandboek dient eens per 3 jaar een organisatiebrede functie-onderhoudsronde plaats te vinden. Deze onderhoudsronde heeft recent plaatsgevonden. De (voorgenomen) wijziging betreft een doorontwikkeling van het functiehuis en resulteert in een zuivere en geijkte rangordening van functies. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo besluit het nieuwe functiehuis van de ambtelijke organisatie vast te stellen en dit voornemen ter advisering voor te leggen aan de Ondernemingsraad.

2025-05-
19

Besluit

1. Een voorgenomen besluit te nemen om:
 - a. Het functiehuis van de ambtelijke organisatie te wijzigen en vast te stellen conform bijgevoegde was-woordt lijsten in het organisatieplan Doorontwikkeling functiehuis (D/25/754807).
 - b. De coördinatiemodule te implementeren en medewerkers waarop deze module van toepassing is een waarnemingstoelage toe te kennen.
2. De ten gevolge van de herijking van het functiehuis extra benodigde middelen van 19.500 euro voor de periode 2024 en 2025 te betrekken bij de Zomerrapportage 2025 en de structureel benodigde middelen vanaf 2026 van 215.000 euro te betrekken bij de begroting 2026. De benodigde middelen leiden niet tot extra lastenuitzetting.
3. De Ondernemingsraad om advies te vragen, en bij positief advies het voorgenomen besluit als definitief te beschouwen.

Schriftelijke
ronde

Informeren raad inzake aankoop De Trefhoek (756254)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 15 april 2025 heeft de raad besloten een krediet beschikbaar te stellen voor de aankoop van wijkaccommodatie De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 242-249. De eigendomsoverdracht van het voornoemde perceel loopt vertraging op. Het college van B&W heeft daarom besloten om de raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

2025-05- Besluit

20

1. De raad middels bijgevoegde raadsbrief (D/25/756308) te informeren over de huidige ontwikkelingen omtrent de koop van De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 mei 2025
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Agenda College van B&W openbaar

Datum 20-05-2025
Tijd 9:30 - 13:00
Locatie B&W kamer
Voorzitter R.T.A. Korteland

- | | |
|-------------|---|
| A | Algemeen |
| A.1 | Vaststelling besluitenlijst d.d. 13 mei 2025 |
| B | Bespreekpunten |
| B.4 | Afhandelen motie kangoeroewoningen (746239) |
| B.5 | Jaarrekening IGM 2024 (753811) |
| B.12 | Externe Veiligheidsbeleid - Omgevingswet (2024) (10721) |
| C | Conformstukken |
| C.1 | Afdoening ALV mei 2025 van de VNG Overijssel (753371) |
| C.2 | F35 Almelo Borne (747188) |
| C.3 | Motie statiegeld (742722) |
| C.6 | Verlenging commissarissen IGM (751906) |
| C.7 | Voorgenomen fusie tussen Basisschool De Huve en De Stapvoorde (748674) |
| C.8 | Voorgenomen fusie Basisschool de Wierde en Step! (751177) |
| C.9 | Reactie op beoogde verkoop van Twence-aandelen door gemeente Rijssen - Holten (753471) |
| C.10 | Aankoop Binnenhof 53 (Noach Kerk) (748075) |
| C.11 | Motie integrale visie op groen (744468) |
| C.13 | Krediet Kerkelanden Volkshuisvestingsfonds (753620) |

Collegevoorstel

Onderwerp	Motie statiegeld
Eenheid/team	UF Advies en Projectbureau
Zaakkenmerk	DCS - 2487684
Documentkenmerk	D/25/742722
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 9 november 2023 heeft de gemeenteraad de motie *'Statiegeld hoort niet in de prullenbak'* aangenomen. In deze motie verzoekt de raad het college een pilot te starten met zogeheten doneerringen. Met deze ringen verdwijnen er minder flesjes en blikjes in de prullenbak. In februari 2024 is deze pilot gestart en in februari 2025 is de pilot geëindigd. Het college heeft besloten de raad middels een raadsbrief te informeren over de resultaten van de pilot en de afhandeling van de motie *'Statiegeld hoort niet in de prullenbak'*.

Voorgesteld besluit

1. De gemeenteraad middels een raadsbrief (D/25/742727) te informeren over de afhandeling van de motie *'Statiegeld hoort niet in de prullenbak'*.
2. De motie (Raad – 7991) hiermee als afgehandeld te beschouwen.

Inleiding

Op 9 november 2023 heeft de gemeenteraad de motie *'Statiegeld hoort niet in de prullenbak'* aangenomen. In deze motie verzoekt de gemeenteraad het college een pilot te starten met zogeheten doneerringen in Almelo en de gemeenteraad te informeren over de uitkomsten van de pilot. In de bijgevoegde brief wordt aangegeven hoe tegemoet wordt gekomen aan het verzoek van de gemeenteraad.

Sinds 1 april 2023 zit op de meeste kleine flesjes en blikjes statiegeld. In prullenbakken worden nog regelmatig flesjes en blikjes met statiegeld aangetroffen. Ook worden de afvalbakken regelmatig opengemaakt om dit er uit te halen. Vaak wordt het overige afval netjes weer terug gedaan en het deurtje gesloten, maar niet altijd. Ter uitvoering van de motie die de gemeenteraad op 9 november 2023 heeft aangenomen is op 1 februari 2024 gestart met een pilot doneerringen. Deze pilot duurde tot 1 februari 2025. Met de raadsbrief wordt de raad geïnformeerd over de uitkomsten van deze één jaar durende pilot.

Beoogd effect

De gemeenteraad te informeren over de afhandeling van de motie '*Statiegeld hoort niet in de prullenbak*'.

Argumenten voor*1.1 De motie wordt afgehandeld*

Met het verzenden van bijgaande brief wordt de motie '*Statiegeld hoort niet in de prullenbak*' afgehandeld.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het voorstel brengt geen kosten met zich mee.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de bijgaande brief naar de gemeenteraad verzonden.

Bijlage(n)

Motie (Raad – 7991)

Raadsbrief (Raad- 8362)

Raadsbrief (D/25/742727)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met team Advies & Regie, Dagelijks Beheer en Communicatie

Afstemming met de portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Overmeen-Bakhuis.

Communicatie over het besluit

Regulier

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage Datum
 20 mei 2025

Onderwerp
Motie 'Statiegeld hoort niet in de prullenbak'

Geachte leden van de raad,

Op 9 november 2023 heeft uw raad de motie 'Statiegeld hoort niet in de prullenbak' aangenomen. In deze motie verzoekt uw raad het college een pilot te starten met zogeheten doneerringen in Almelo en u te informeren over de uitkomsten van de pilot. Op 7 mei 2024 hebben wij uw raad met de raadsbrief (Raad- 8262) geïnformeerd over de gestarte pilot. In deze brief wordt u geïnformeerd over de eindresultaten van de monitoring.

Evaluatie van de Pilot Doneerringen

Ter uitvoering van de motie 'Statiegeld hoort niet in de prullenbak' is gestart met een pilot met doneerringen. Dit met als doel het bevorderen van afvalscheiding en het verminderen van zwerfafval binnen de gemeente. Tijdens de pilot zijn de 20 doneerringen op strategische locaties in en rondom het centrum van Almelo geplaatst. Het gebruik van de doneerringen is gemonitord.

Conclusie

Doneerringen zijn een potentiële oplossing voor het bevorderen van afvalscheiding en het verminderen van zwerfafval. De doneerringen zijn in Almelo weliswaar positief ontvangen, maar het gebruik ervan is beperkt gebleven. Gezien het beperkte gebruik worden de huidige 20 doneerringen weliswaar behouden, maar het aantal wordt niet uitgebreid en er vindt geen vervanging plaats als de doneerringen kapot zijn.

Wij beschouwen hiermee uw motie als afgehandeld.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Afhandelen motie kangoeroewoningen
Eenheid/team	ADV Advies
Zaakkenmerk	DCS - 2487563
Documentkenmerk	D/25/746239
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeenteraad heeft met een motie het college gevraagd de mogelijkheden te onderzoeken voor het toepassen van kangoeroewoningen in Almelo. Dat zijn woningen die met elkaar verbonden zijn om mantelzorg te kunnen verlenen. In Vlaanderen wordt dit principe vrij vaak toegepast. In Nederland gebeurt dit minder vaak vanwege andere regelgeving. Almelo staat wel open voor vernieuwende woonvormen, zoals kangoeroewoningen. De Wet versterking regie op de volkshuisvesting die waarschijnlijk in 2026 in werking treedt, geeft mogelijkheden om meer in te zetten op vernieuwende woonvormen. Het college heeft besloten de raad per raadsbrief te informeren over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de motie.

Voorgesteld besluit

1. Invulling te geven aan de motie Kangoeroewoningen door deze woonvorm als één van de mogelijke vernieuwende woonvormen mee te nemen bij de implementatie van de Wet versterking regie op de volkshuisvesting.
2. De gemeenteraad hierover te informeren met de bijgevoegde raadsbrief (Raad – D/25/746273).
3. De motie (Raad - 7834) hiermee als afgehandeld te beschouwen.

Inleiding

Tijdens de behandeling van de perspectiefnota op 13 juli 2023 is de motie Kangoeroewoningen aangenomen. De motie bestaat uit twee onderdelen:

- het nagaan hoe in België wordt omgegaan met kangoeroewoningen;
- binnen onze eigen kaders, zoals het omgevingsplan, aanpassingen door te voeren zodat kangoeroewoningen mogelijk worden gemaakt in Almelo.

Kangoeroewoningen in Vlaanderen

In de basis geldt voor kangoeroewoningen in Vlaanderen hetzelfde als in Nederland: het gaat om zelfstandige wooneenheden op de plek waar één woning is toegestaan en het is niet zonder meer mogelijk om met twee huishoudens op één adres te wonen. Een kangoeroewoning stelt huishoudens in staat bij elkaar te wonen in twee zelfstandige wooneenheden. Waar nodig kunnen

mensen elkaar helpen, bijvoorbeeld door het verlenen van mantelzorg. In Vlaanderen heeft de overheid het begrip 'zorgwonen' geïntroduceerd in de wetgeving voor ruimtelijke ordening. Zo is goedkeuring te verkrijgen om een woning in twee aparte wooneenheden op te delen zonder fiscale en juridische gevolgen. Dit laatste is anders dan de Nederlandse situatie. In Nederland kan het dan ook, afhankelijk van de samenstelling van beide huishoudens, gevolgen hebben voor de uitkeringen en toeslagen.

Beoogd effect

De raad te informeren over de afhandeling van de motie Kangoeroewoningen.

Argumenten voor

1.1 We hebben diverse woonopgaven waarvoor we diverse woonoplossingen verkennen

In de woonvisie Almelo is vastgelegd dat we open staan voor vernieuwende woonvormen. Met name woonvormen die het mogelijk maken informele zorg of begeleiding te kunnen leveren. Dat is ook waar kangoeroewoningen voor worden ingezet.

1.2 De Wet versterking regie volkshuisvesting biedt het kader voor nadere invulling van ons beleid

Er spelen verschillende woonopgaven die vragen om verschillende, passende woonoplossingen. Deze zijn onder meer beschreven in de Rijksprogramma's 'Een thuis voor iedereen' en 'Wonen en zorgen voor ouderen'. Kangoeroewoningen behoren tot één van die mogelijke woonoplossingen. De Wet versterking van de regie op de volkshuisvesting verankert de programma's en biedt zo een nadere juridische basis om hier uitvoering te kunnen geven.

2.1 We informeren de raad over de afdoening van de motie

Met het versturen van bijgevoegde raadsbrief informeren we de raad over de afhandeling van de motie.

Kanttelingen

1.1. Het wonen in een kangoeroewoning kan gevolgen hebben op uitkeringen en toeslagen

Bij kangoeroewoningen wonen meerdere huishoudens op het adres van één woning. Wanneer het gaat om alleenstaanden kan het gevolgen hebben voor uitkering en/of toeslagen, omdat twee huishoudens worden aangemerkt als één huishouden.

Kosten, opbrengsten en dekking

Niet van toepassing.

Uitvoering

Uitvoering gebeurt binnen de implementatie van de nieuwe wet- en regelgeving.

Bijlage(n)

1. Motie Kangoeroewoningen (Raad - 7834)
2. Raadsbrief beantwoording motie Kangoeroewoningen (Raad – D/25/746273)

Procesinformatie*Intern overleg*

Voor het geven van invulling aan de motie is afgestemd met de eenheid Stedelijke Ontwikkeling.

Afstemming met portefeuillehouder

De raadsbrief is besproken met de portefeuillehouder.

Communicatie over het besluit

Regulier.

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage Datum
 20 mei 2025

Onderwerp
Afhandeling motie kangoeroewoningen

Geachte leden van de raad,

Op 13 juli 2023 heeft uw raad de motie Kangoeroewoningen aangenomen. Met deze brief informeren we u over de wijze waarop we invulling geven aan de motie.

Een kangoeroewoning is één van de mogelijke oplossingen om eenzaamheid tegen te gaan en het verlenen van mantelzorg makkelijker te maken, doordat mensen dicht bij elkaar wonen.

De motie bestaat uit twee onderdelen:

- Het nagaan hoe in België wordt omgegaan met kangoeroewoningen.
- Binnen onze eigen kaders, zoals het omgevingsplan, aanpassingen door te voeren zodat kangoeroewoningen mogelijk te maken in Almelo.

Als eerste is het belangrijk om een kangoeroewoning te definiëren. Onder een kangoeroewoning verstaan we het volgende:

- Het gaat om twee zelfstandige woningen onder één dak, op één adres.
- De woningen zijn met elkaar verbonden.
- De woningen kunnen een gezamenlijke entree hebben, maar ook afzonderlijke entrees.
- In het Omgevingsplan gaat het om één woning.
- Beide wooneenheden zijn permanent. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld een mantelzorgwoning, die is tijdelijk.

Kangoeroewoningen in Almelo

Op dit moment zijn kangoeroewoningen niet benoemd in het Omgevingsplan of onderliggende beleidsregels. Naast de juridische complexiteit van een dergelijke woonvorm is ook het vervolgebruik een complicerende factor. Wanneer één van de twee woningen leeg komt te staan is woningsplitsing in ons beleid niet toegestaan. Dat kan vervelende gevolgen hebben, omdat is geïnvesteerd in een extra woning met alle voorzieningen en deze vervolgens niet meer als zodanig mag worden ingezet op grond van ons beleid.

Op het gebied van wonen hebben we meerdere opgaven die vragen om verschillende passende woonvormen. Daarom staan we binnen Almelo open voor vernieuwende woonvormen, zoals kangoeroewoningen, maar dit woonconcept heeft op dit moment nog te veel mogelijke (financiële) nadelen. De Wet versterking regie op de volkshuisvesting die waarschijnlijk in 2026 in

werking treedt, geeft mogelijkheden om meer in te zetten op vernieuwende woonvormen, waarbij zorg en wonen worden gecombineerd. Deze mogelijkheden nemen we in de verdere uitwerking van onze plannen mee.

Kangoeroewoningen in Vlaanderen en Nederland

In de basis geldt voor kangoeroewoningen in Vlaanderen hetzelfde als in Nederland: het gaat om zelfstandige wooneenheden op de plek waar één woning is toegestaan en het is niet zonder meer mogelijk om met twee huishoudens op één adres te wonen. Een kangoeroewoning stelt huishoudens in staat bij elkaar te wonen in twee zelfstandige wooneenheden. Waar nodig kunnen mensen elkaar helpen, bijvoorbeeld door het verlenen van mantelzorg.

In Vlaanderen heeft de overheid het begrip 'zorgwonen' geïntroduceerd in de wetgeving voor ruimtelijke ordening. Daarmee is het mogelijk een woning in twee aparte wooneenheden op te delen zonder fiscale en juridische gevolgen. Dit laatste is anders dan de Nederlandse situatie. Een dergelijke woonvorm is dan vaak ongunstig doordat het ingrijpende gevolgen kan hebben voor uitkeringen en toeslagen. De voorkeur gaat in dat geval naar twee zelfstandige woningen bij elkaar, op twee adressen.

We vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Jaarrekening IGM 2024
Eenheid/team	BV Financiën
Zaakkenmerk	Z/25/241749
Documentkenmerk	D/25/753811
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De NV Industriegebouw Maatschappij (hierna IGM) heeft haar jaarrekening 2024 ter vaststelling aangeboden aan de enig aandeelhouder, de gemeente Almelo. Voordat in de algemene vergadering van aandeelhouders de jaarrekening wordt vastgesteld, wordt die ter kennisname en advisering voorgelegd aan het college. Het college heeft kennisgenomen van de jaarrekening en is akkoord met de voorgestelde resultaatbestemming. Het college heeft besloten om de raad hierover te informeren met een raadsbrief.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024 NV Industriegebouw Maatschappij (INT-2595316) met daarin verantwoord een negatief resultaat van € 18.658,-;
2. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo, in de algemene vergadering van de aandeelhouders NV Industriegebouw Maatschappij, opdracht te geven om:
 1. de jaarrekening 2024 vast te stellen;
 2. in te stemmen met het negatieve resultaat van € 18.658,- en dit ten laste te laten komen van de overige reserve.
3. De raad met een raadsbrief (RAAD- 25753940) te informeren, voorzien van de hoofdlijnen van de jaarrekening 2024 van de NV Industriegebouw Maatschappij (IGM).

Inleiding

Elk jaar wordt door de onderneming een jaarrekening opgesteld. Deze dient ter verantwoording aan de aandeelhouder voor de toezichthoudende rol op de financiële gezondheid en continuïteit van de onderneming. De jaarrekening dient tevens als financieel verantwoordingsdocument naar de gemeentelijke opdrachtgever.

Resultaat 2024

Het resultaat na belasting bedraagt € 18.658,- negatief. In 2023 bedroeg het resultaat € 265.392,- positief.

- In het 2023 is het laatste pand van IGM gelegen aan de Haven Noordzijde 37 verkocht.

- De verkoop van de panden en de exploitatieresultaten van 2020 t/m 2024 hebben geresulteerd dat aan het eind van 2024 een bedrag van € 10.380.000,- is afgelost op de leningen van de Gemeente Almelo. De resterende lening ad € 1.750.000,- zal naar verwachting eind 2025 worden afgelost.
- Het totale eigen vermogen bedraagt op 31 december 2024 € 1.762.512,- .
- Restant uitstaande leningen van IGM aan een vijftal hypotheekgevers bedraagt op 31 december 2024 nog € 2.164.043,-.
- In 2024 is gebleken dat er geen interesse is in de markt die een “courante ” waarde willen betalen voor de overname van de leningenportefeuille. De gemeente heeft aangegeven dat zij de portefeuille nominaal over wil nemen. Dit kan alleen nadat de casus met een voormalig huurder/koper is afgewikkeld.
- De lasten in 2024 zijn hoger uitgekomen dan de baten. De baten in 2024 bestaan alleen nog uit rentebaten uit de leningenportefeuille ad €101.172,- . en rentebaten uit de liquide middelen ad € 23.609,- . De lasten bedragen € 143.439,- en bestaan hoofdzakelijk uit algemene kosten t.b.v. afwikkeling casus met een voormalig huurder/koper.

Beoogd effect

Toezichthouden op de ontwikkeling en financiële gezondheid en de bedrijfsvoering van de IGM N.V. Overeenkomstig de statuten van IGM N.V. is de aandeelhouder bevoegd tot het vaststellen van de jaarrekening en bestemmen van het resultaat.

Argumenten voor

1.1 Er is voldoende zekerheid over de getrouwheid van de grootte en samenstelling van het vermogen van de NV Industriegebouw Maatschappij.

Een externe accountant heeft de jaarrekening 2024 van de IGM N.V. gecontroleerd. De accountant oordeelt dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen per 31 december 2024. Ook is het resultaat over 2024 in overeenstemming met de geldende voorschriften verantwoord.

3.1 In de kadernota Governance is vastgelegd dat de raad actief wordt geïnformeerd over jaarrekeningen van ondernemingen waarvan de gemeente enig aandeelhouder is.

Op grond van artikel 5.1, lid 1, sub c WOO (vertrouwelijk aan de overheid verstrekte bedrijfsgegevens) is de rapportage inzake de Jaarrekening 2024 IGM een niet-openbaar document. Daarom zijn de hoofdlijnen van de jaarrekening 2024 toegevoegd aan de raadsbrief.

Kanttekeningen

Geen

Kosten, opbrengsten en dekking

Niet van toepassing.

Uitvoering

Dit collegebesluit wordt betrokken bij de besluitvorming in de eerstvolgende algemene vergadering van aandeelhouders van de IGM N.V. Deze staat gepland op 23 mei 2025.

Bijlage(n)

Pagina 2 van 3

- Raadsbrief ter informatie, inclusief hoofdlijnen jaarrekening 2024 (RAAD-25753940)
- Jaarrekening 2024 IGM N.V. (INT-2595316) (**Niet openbaar op grond van artikel 5.1 lid 1, sub c WOO -bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld**)

Procesinformatie

- *Intern overleg*

Niet van toepassing

- *Afstemming met portefeuillehouder*

Het voorstel is besproken met betrokken portefeuillehouder van Mierlo

- *Directie-advies*

Niet van toepassing

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Datum
geen	20 mei 2025

Onderwerp
Jaarrekening 2024 IGM

Geachte leden van de raad,

In de kadernota governance is afgesproken dat wij u informeren over de jaarrekening van de NV Industriegebouw Maatschappij (hierna: IGM) en het besluit dat wij daarover genomen hebben.

Jaarrekening 2024

De IGM heeft in 2024 een negatief resultaat behaald van € 18.658,- . De jaarrekening 2024 van IGM is voorzien van een goedgekeurde controleverklaring door een onafhankelijke accountant.

Resultaat 2024

Het resultaat na belasting bedraagt € 18.658,- negatief. In 2023 bedroeg resultaat € 265.392,- positief.

- In 2023 is het laatste pand van IGM gelegen aan de Haven Noordzijde 37 verkocht.*
- De verkoop van de panden en de exploitatieresultaten van 2020 t/m 2024 hebben geresulteerd dat aan het eind van 2024 een bedrag van € 10.380.000,- is afgelost op de leningen van de Gemeente Almelo. De resterende lening van ad € 1.750.000,- zal naar verwachting eind 2025 worden afgelost.*
- Het totale eigen vermogen bedraagt op 31 december 2024 € 1.762.512,-*
- Restant uitstaande leningen van IGM aan een vijftal hypotheekgevers bedraagt op 31 december 2024 nog € 2.164.043,-*
- In 2024 is gebleken dat er geen interesse is in de markt die een "courante " waarde willen betalen voor de overname van de leningenportefeuille. De gemeente heeft aangegeven dat zij de portefeuille nominaal over wil nemen. Dit kan alleen nadat de casus met een voormalig huurder/koper is afgewikkeld.*
- De lasten in 2024 zijn hoger uitgekomen dan de baten. De baten bestaan in 2024 alleen nog uit rentebaten uit de leningenportefeuille ad € 101.172,- en de rentebaten uit de liquide middelen ad € 23.609,-. De lasten bedragen € 143.439,- en bestaan hoofdzakelijk uit algemene kosten t.b.v. afwikkeling casus met een voormalig huurder/koper.*

In onze vergadering van 20 mei 2025 hebben wij besloten om kennis te nemen van de jaarrekening van IGM en om onze vertegenwoordiger in de algemene vergadering van aandeelhouders op 23

mei 2025 opdracht te geven de jaarrekening 2024 vast te stellen en in te stemmen met het voorgestelde tekort van € 18.658,- en dit ten laste te laten komen van de overige reserve.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Voorgenomen fusie tussen Basisschool De Huve en De Stapvoorde
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/25/240407
Documentkenmerk	D/25/748674
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven de Christelijke Basisschool De Huve en de Openbare Basisschool De Stapvoorde samen te willen voegen met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven.

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies af te geven over de voorgenomen fusie van de Christelijke Basisschool De Huve en de Openbare Basisschool De Stapvoorde.
2. Stichting Primair Onderwijs Viadere wordt hiervan in kennis gesteld met de bijgevoegde brief (D/25/752010).

Inleiding

Het voornemen tot fusie is door de Stichting Primair Onderwijs Viadere aangekondigd d.d. 27 juni 2024.

In het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2028 (gemeente Almelo) staan de ontwikkelingen en ambities beschreven die invloed hebben op de huisvesting van deze locaties. Voor Windmolenbroek-West is de ambitie om, op de huidige locatie van de scholen, te komen tot nieuwbouw voor beide scholen.

Voorliggende afgifte van een positief advies volgt op het schriftelijke verzoek van Stichting Viadere d.d. 17 april 2025 (bijlage D/25/748611) en na consultatie door onze externe adviseur VOS/ABB. Deze heeft onderzoek gedaan naar de validiteit van het doorlopen proces en de voorgenomen besluiten.

Beoogd effect

Afgeven van een positief advies op de voorgenomen fusie.

Argumenten voor

1.1 Conform artikel 64b lid 2 sub j van de Wet op het primair onderwijs (WPO), wordt het college gevraagd om advies over de wenselijkheid van de bestuurlijke fusie.

Deze fusie moet worden goedgekeurd door de minister van OCW. Onderdeel van de goedkeuringsaanvraag is een zogenoemde fusie-effectrapportage (FER, bijlage D/25/748641). Hierin worden de resultaten beschreven van het onderzoek naar de voor- en nadelen van de fusie. Het advies van het college op de aanvraag (D/25/752010) wordt toegevoegd aan de fusie-effectrapportage. Onderzoek van onze extern adviseur naar de validiteit van het doorlopen proces en de genomen besluiten heeft geen grond opgeleverd voor een negatief advies.

1.2 Draagt bij aan duurzaam gebruik van onderwijshuisvesting en sluit aan bij de demografische ontwikkelingen.

De fusie zorgt voor efficiënter gebruik van de beschikbare ruimte en middelen, passend bij de verwachte daling van het aantal leerlingen in Windmolenbroek-West.

1.3 Behoud een goed, pluriform en bereikbaar onderwijsaanbod.

Door de fusie blijft een breed en divers onderwijsaanbod behouden, waardoor ouders kunnen blijven kiezen uit verschillende onderwijsvormen. De protestants-christelijke school fuseert met een openbare school tot een samenwerkingsschool waarmee een vorm van zowel protestants-christelijk onderwijs als openbaar onderwijs aanwezig blijft en diversiteit is geborgd.

1.4 Kinderen in dezelfde wijk kunnen naar dezelfde school

De fusie brengt leerlingen van verschillende achtergronden uit dezelfde wijk samen, wat de sociale cohesie bevordert.

1.5 versterkt de onderwijskwaliteit en toekomstbestendigheid.

De fusie verbetert de onderwijskwaliteit door bundeling van middelen en expertise, en biedt een toekomstbestendige schoolstructuur met moderne faciliteiten.

Kanttekeningen

1.1 Minder keuze tussen verschillende scholen.

Hoewel de fusie veel voordelen biedt, vermindert het de keuzevrijheid voor ouders en leerlingen. Waar er voorheen twee afzonderlijke scholen waren met mogelijk verschillende onderwijsvisies en benaderingen, zal er na de fusie slechts één school zijn. Dit kan betekenen dat sommige ouders en leerlingen zich minder goed kunnen vinden in het aanbod van de gefuseerde school.

Kosten, opbrengsten en dekking

N.v.t.

Uitvoering

De verwachting is dat de medezeggenschapsraden van beide scholen medio mei 2025 toestemming verlenen voor de fusie. Na een positief advies van het College van B&W van de gemeente Almelo, na instemming van de beide MR'en van de scholen en na goedkeuring door de

Raad van Toezicht van Stichting Primair Onderwijs Viadere, volgt een definitief besluit over de fusie.

De gemeenteraad heeft op 27 juni 2024 een brief van Viadere ontvangen over de voorgenomen bestuurlijke fusie (bijlage D/25/752007). In de bijgevoegde raadsbrief stellen we de gemeenteraad op de hoogte van het positieve advies van het college op de fusie (D/25/752172).

Bijlage(n)

1. Rapportage Fusie-effectrapportage (D/25/748641)
2. Uitgaande brief Viadere (D/25/752010)
3. Brief adviesvraag B&W (D/25/748611)
4. Brief aan de gemeenteraad d.d. 27-6-2024 (D/25/752007)
5. Raadsbrief (D/25/752172)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met juridisch adviseur

Afstemming met portefeuillehouder

De inhoud van het voorstel is met de portefeuillehouder afgestemd.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Datum
Nee	20 mei 2025

Onderwerp
Fusie basisschool de Huve en de Stapvoorde

Geachte leden van de raad,

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven de Christelijke Basisschool De Huve en de Openbare Basisschool De Stapvoorde samen te willen voegen met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven. Middels deze brief wordt u op de hoogte gesteld van dit besluit.

Aanleiding

De Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft een onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van de fusie van bovengenoemde basisscholen. Dit onderzoek is afgerond en het college is op 17 april 2025 schriftelijk verzocht om advies af te geven naar aanleiding van het fusie-effectrapport (conform artikel 64b lid 2 sub j van de Wet op het primair onderwijs (WPO)). We lezen in de FER dat de fusieschool, met een openbare en christelijke oorsprong, bewust kiest voor een levensbeschouwelijke identiteit die de diversiteit van onze gemeenschap weerspiegelt en viert.

Het college heeft op dinsdag 20 mei 2025 een positief advies uitgebracht op het schriftelijk verzoek.

Vervolg

De verwachting is dat de medezeggenschapsraden van beide scholen medio mei 2025 instemming verlenen met de fusie. Na een positief advies van het College van B&W van de gemeente Almelo, na instemming van de beide MR'en van de scholen en na goedkeuring door de Raad van Toezicht van Stichting Primair Onderwijs Viadere, volgt een definitief besluit van het ministerie van Onderwijs over de fusie.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Voorgenomen fusie Basisschool de Wierde en Step!
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/25/240684
Documentkenmerk	D/25/751177
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven OBS Step! en CBS De Wierde tot basisschool Wijzer samen te willen voegen met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven.

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies af te geven over de voorgenomen fusie van de Christelijke Basisschool De Wierde en de Openbare Basisschool Step!
2. Stichting Primair Onderwijs Viadere wordt hiervan in kennis gesteld met de bijgevoegde brief (D/25/752116)

Inleiding

Het voornemen tot fusie is door de Stichting Primair Onderwijs Viadere aangekondigd d.d. 27 juni 2024.

In het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2028 (gemeente Almelo) staan de ontwikkelingen en ambities beschreven die invloed hebben op de huisvesting van deze locaties. Hierin is opgenomen dat in de wijk Ossenkoppelerhoek de ambitie bestaat om tot nieuwbouw te komen op de locatie van OBS Step!, inclusief een gymzaal.

Voorliggende afgifte van een positief advies volgt op het schriftelijke verzoek van Stichting d.d. 17 april 2025 (D/25/752113) en na consultatie door onze externe adviseur VOS/ABB. Deze heeft onderzoek gedaan naar de validiteit van het doorlopen proces en de voorgenomen besluiten.

Beoogd effect

Afgeven van een positief advies op de voorgenomen fusie.

Argumenten voor

1.1 Conform artikel 64b lid 2 sub j van de Wet op het primair onderwijs (WPO), wordt het college gevraagd om advies over de wenselijkheid van de bestuurlijke fusie.

Deze fusie moet worden goedgekeurd door de minister van OCW. Onderdeel van de goedkeuringsaanvraag is een zogenoemde fusie-effectrapportage (FER, D/25/752114).

Hierin worden de resultaten beschreven van het onderzoek naar de voor- en nadelen van de fusie. Het advies van het college op de aanvraag (D/25/752116) wordt toegevoegd aan de fusie-

effectrapportage. Onderzoek van onze extern adviseur naar de validiteit van het doorlopen proces en de genomen besluiten heeft geen grond opgeleverd voor een negatief advies.

1.2 De concentratie van onderwijskwaliteit en realisatie van duurzame, toekomstgerichte onderwijshuisvesting.

De fusie verbetert de onderwijskwaliteit door bundeling van middelen en expertise. De nieuwbouw biedt een duurzame en moderne leeromgeving.

1.3 Het behoud van een divers en toegankelijk onderwijsaanbod in de wijk.

De fusie zorgt ervoor dat een breed en divers onderwijsaanbod behouden blijft, waardoor ouders en leerlingen kunnen blijven kiezen uit verschillende onderwijsvormen. De protestants-christelijke school fuseert met een openbare school tot een informele samenwerkingsschool waarmee een vorm van zowel protestants-christelijk onderwijs als openbaar onderwijs aanwezig blijft en diversiteit is geborgd.

1.4 Het efficiënt inzetten van gemeentelijke investeringsmiddelen.

De fusie maakt efficiënter gebruik van gemeentelijke investeringsmiddelen door kostenbesparingen en een effectievere besteding van budgetten.

1.5 Kinderen in dezelfde wijk kunnen naar dezelfde school

De fusie brengt leerlingen van verschillende achtergronden uit dezelfde wijk samen, wat de sociale cohesie bevordert.

Kantttekeningen

1.1 Het aantal scholen neemt in de wijk af, waardoor de keuze daartussen vermindert.

Hoewel de fusie veel voordelen biedt, vermindert het de keuzevrijheid voor ouders en leerlingen. Waar er voorheen twee afzonderlijke scholen waren met mogelijk verschillende onderwijsvisies en benaderingen, zal er na de fusie slechts één school zijn. Dit kan betekenen dat sommige ouders en leerlingen zich minder goed kunnen vinden in het aanbod van de gefuseerde school.

Kosten, opbrengsten en dekking

n.v.t.

Uitvoering

De verwachting is dat de medezeggenschapsraden van beide scholen medio mei 2025 instemming verlenen met de fusie. Na een positief advies van het College van B&W van de gemeente Almelo, na instemming van de beide MR'en van de scholen en na goedkeuring door de Raad van Toezicht van Stichting Primair Onderwijs Viadere, volgt een definitief besluit over de fusie.

De gemeenteraad heeft op 27 juni 2024 een brief van Viadere ontvangen over de voorgenomen bestuurlijke fusie (D/25/752115). In de bijgevoegde raadsbrief stellen we de gemeenteraad op de hoogte van het positieve advies van het college op de fusie (D/25/752606).

Bijlage(n)

1. Rapportage Fusie-effectrapportage (D/25/755066)
2. Uitgaande brief Viadere (D/25/752010)
3. Brief adviesvraag B&W (D/25/748611)
4. Brief aan de gemeenteraad d.d. 27-6-2024 (D/25/752007)
5. Raadsbrief (D/25/752606)

Procesinformatie*Intern overleg*

Het voorstel is afgestemd met juridisch adviseur

Afstemming met portefeuillehouder

De inhoud van het voorstel is met de portefeuillehouder afgestemd.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Datum
Nee	20 mei 2025

Onderwerp
Fusie basisschool Step! en de Wierde

Geachte leden van de raad,

Het bestuur van Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft aangegeven de openbare basisschool Step! en de christelijke basisschool de Wierde samen te willen voegen naar basisschool Wijzer met ingang van 1 augustus 2025. Het college heeft besloten hierover een positief advies af te geven. Middels deze brief wordt u op de hoogte gesteld van dit besluit.

Aanleiding

De Stichting Primair Onderwijs Viadere heeft een onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van de fusie van bovengenoemde basisscholen. Dit onderzoek is afgerond en het college is op 17 april 2025 schriftelijk verzocht om advies af te geven naar aanleiding van het fusie-effectrapport (conform artikel 64b lid 2 sub j van de Wet op het primair onderwijs (WPO)). De nadrukkelijke behandeling van identiteit in de FER geeft een zorgvuldig proces weer dat ons het vertrouwen geeft dat het kindcentrum een echte wijksschool zal zijn, waar elke leerling welkom is.

Het college heeft op dinsdag 20 mei 2025 een positief advies uitgebracht op het schriftelijk verzoek.

Vervolg

De verwachting is dat de medezeggenschapsraden van beide scholen medio mei 2025 instemming verlenen met de fusie. Na een positief advies van het College van B&W van de gemeente Almelo, na instemming van de beide MR'en van de scholen en na goedkeuring door de Raad van Toezicht van Stichting Primair Onderwijs Viadere, volgt een definitief besluit van het ministerie van Onderwijs over de fusie.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Aankoop Binnenhof 53 (Noach Kerk)
Eenheid/team	BV Vastgoed en Exploitatie
Zaakkenmerk	Z/25/237021
Documentkenmerk	D/25/748075
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het Binnenhof 53 is in pandig aan de wijkaccommodatie 'De Schelf', gevestigd aan de Binnenhof 51. Wijkaccommodatie 'De Schelf' draagt bij aan de verbetering van de samenlevingsopbouw, de sociale leefomgeving en het realiseren van doelstellingen binnen het sociaal domein. Vanwege het succes van 'De Schelf' is het er vaak druk. Door haar locatie en verbondenheid is het pand Binnenhof 53 bijzonder geschikt voor gebruik door 'De Schelf'. Het college heeft besloten om over te gaan tot aankoop van het Binnenhof 53 zodat Wijkaccommodatie 'De Schelf' deze extra ruimte kan benutten om haar taak binnen het sociaal domein te realiseren en in de behoeften van de inwoners te voorzien.

Voorgesteld besluit

1. Onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad, over te gaan tot aankoop van het pand met ondergrond en erf, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m² voor een bedrag van € 251.500,- inclusief bijkomende notariële kosten, zoals op bijgaande tekening met nummer 28234 is aangegeven (D/25/750335).
2. Onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad de bijgevoegde koopovereenkomst (D/25/749717) aan te gaan.
3. Op de bij dit voorstel behorende taxatierapport (D/25/749529) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2, sub en sub f van de Wet Open Overheid.

De raad voor te stellen

4. Een krediet van € 251.500,- beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m².

5. Het onder punt 5 genoemde krediet te activeren en de structureel aflopende kapitaallasten van € 10.575,- te dekken binnen de reeds beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties.
6. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
7. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Inleiding

Wijkaccommodaties vervullen een belangrijke rol binnen de Almelose wijken en dorpen. Zij dragen bij aan de ontmoeting in de wijk, zorg, ondersteuning en daarmee aan de leefbaarheid en zelfredzaamheid van inwoners. Het belang van goed functionerende en toegankelijke wijkaccommodaties is door de raad onderschreven in haar 'Visie Gemeentelijke Wijkaccommodaties Almelo'. Het pand Binnenhof 53, waarin nu de Protestantse Gemeente te Almelo gevestigd is, is onlosmakelijk verbonden met wijkaccommodatie 'De Schelf' (Binnenhof 51). Vanwege haar verhuizing naar de Grote Kerk te Almelo verkoopt de Protestantse Gemeente het pand. Dit biedt de gemeente de mogelijkheid het pand met ondergrond en erf van hen aan te kopen en deze ruimte toe te voegen aan de goed draaiende wijkaccommodatie. Het wijkcentrum huurt al regelmatig het pand voor bijeenkomsten en activiteiten die vanwege de benodigde ruimte niet in het wijkcentrum kunnen plaatsvinden. De extra ruimte geeft wijkaccommodatie 'De Schelf' mogelijkheden om deze te gebruiken voor de verdere realisatie van haar maatschappelijke en sociale doelstellingen. Met onderhavig voorstel wordt uw college geadviseerd tot aankoop over te gaan ten behoeve van uitbreiding van de wijkaccommodatie 'De Schelf'.

Beoogd effect

Met de aankoop van het pand Binnenhof 53 komt meer ruimte beschikbaar voor Wijkaccommodatie 'De Schelf', wat wenselijk is voor de realisatie van de sociale beleidsdoelstellingen die wijkaccommodaties dienen.

Argumenten voor

1.1 Aankoop van het pand zorgt voor uitbreidingsmogelijkheden en is een oplossing voor het structurele ruimtegebrek binnen de Wijkaccommodatie 'De Schelf'

Wijkaccommodatie 'De Schelf' is een goed draaiende wijkaccommodatie. Als gevolg van haar succes en brede maatschappelijke functie komt zij structureel ruimte te kort en kan zij daardoor niet aan alle initiatieaanvragen waarvoor huisvesting nodig is voldoen. Aankoop van het pand zal zorgen voor beantwoording van de aanvullende initiatieaanvragen.

1.2 Aankoop van het pand zorgt voor meer ruimte voor ontmoeten en verbinden

Door de inpandige koppeling van Binnenhof 53 aan de Wijkaccommodatie 'De Schelf' is het pand bijzonder geschikt voor de uitbreiding van de centrale ontmoetingsplek. Inwoners kunnen onder andere samen sporten, biljarten, koffie drinken en een praatje maken. Dit sluit naadloos aan bij het plan 'Leefbare Wijken en Dorpen', dat onder andere tot doel heeft sociaal toekomstbestendige wijken te creëren.

1.3 Aankoop van het pand zorgt voor een stabiele en toegankelijke maatschappelijke ruimte voor inwoners.

Op dit moment huurt de Wijkaccommodatie 'De Schelf' regelmatig het pand voor bijeenkomsten en activiteiten. Hierdoor is er beperkte invloed op de inrichting en het gebruik van de ruimte, wat de

mogelijkheden voor de gemeenschap beperkt. Door het pand aan te kopen, komt de ruimte in eigen beheer. Dit biedt de kans om het pand volledig af te stemmen op de maatschappelijke behoefte.

1.4 Door de aankoop van het pand vervallen de huurkosten

Door het structurele ruimtetekort van de Wijkaccommodatie 'De Schelf' wordt regelmatig externe ruimte gehuurd, wat leidt tot terugkerende kosten. Door aankoop van het gekoppelde pand Binnenhof 53 vervalt de noodzaak tot externe huur. Dit leidt tot meer zekerheid met betrekking tot de kosten en kan het beschikbare geld anders worden ingezet voor de inwoners.

1.5 De koopprijs past binnen de getaxeerde marktwaarde.

De koopprijs van het pand is tot stand gekomen op basis van gesprekken en onderhandelingen tussen de Protestantse Gemeente Almelo en de Gemeente. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een overeengekomen koopprijs van € 250.000, -. Deze prijs past binnen de getaxeerde marktwaarde van het pand, zoals vastgesteld door een erkende taxateur.

1.6 Bij verkoop van het pand aan een ander dan de gemeente gaat mogelijk een deel van de bestemming verloren

Wijkaccommodatie 'De Schelf' en Binnenhof 53 zijn inpandig aan elkaar gekoppeld en beeldbepalende locaties in de wijk de Schelfhorst. Ten aanzien van het aanbod van maatschappelijke, niet commerciële activiteiten hebben de organisaties een bepalende positie binnen de wijk. Bij een eventuele verkoop van het pand aan een derde (commerciële) partij, bestaat de kans dat de functie van het pand verloren gaat.

1.7 Binnenhof 53 is geschikt voor (kleinschalige) culturele en maatschappelijke activiteiten

Het pand is vanwege haar indeling bijzonder geschikt voor (kleinschalige) activiteiten. Het pand biedt ruimte voor optredens van koren, podiumactiviteiten, bijeenkomsten van de Zonnebloem, lezingen, congressen en andere evenementen die bijdragen aan de maatschappelijke doelen. De ruimte leent zich bovendien voor de uitoefening van amateurkunst. De toevoeging van het pand aan de Wijkaccommodatie 'De Schelf' kan het aanbod van dergelijke activiteiten verder versterken.

2.1 Afspraken met de verkoper worden vastgelegd

Het is belangrijk om afspraken vast te leggen met de verkoper (Protestantse Gemeente Almelo) van de Noach kerk. Dat gebeurt met het aangaan van de overeenkomst (D/25/749717). De overeenkomst is akkoord bevonden door de verkoper en door hen ondertekend.

3.1 Gelet op het feit dat het taxatierapport (D/25/749529) bedragen bevat ten behoeve van de onderhandelingen van de gemeente, dient geheimhouding te worden opgelegd. Openbaarheid van deze informatie kan het financiële belang van de gemeente schaden.

Gemeentelijke informatie en besluiten zijn openbaar, tenzij de openbaarmaking van deze informatie niet opweegt tegen (andere) belangen van de gemeente. Daar is hier sprake van.

3.2 Het niet nakomen van geheimhouding kan leiden tot een sanctie tot het niet mogen ontvangen van geheime informatie voor maximaal drie maanden en is een strafbaar feit, op basis van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht (schending ambtsgeheim).

De sanctie ten aanzien van het schenden van een geheimhoudingsplicht is geregeld in artikel 89,

lid 5 van de Gemeentewet. Een dergelijke sanctie staat geheel los van eventuele strafbaarheid op grond van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

Kanttekeningen

1.1 Het aankopen van een pand brengt risico's met zich mee

De gemeente is als eigenaar van een pand ook risicodrager voor kosten van onderhoud.

2.1 Voorbehoud recht tot intrekking van de instemming op de koopprijs

In bijgevoegde koopovereenkomst (D/25/749717) heeft verkoper, De Protestantse Gemeente te Almelo, het recht voorbehouden om zijn instemming met de koopprijs in te trekken als genoemde koopovereenkomst niet voor 1 augustus 2025 tweezijdig is ondertekend. Gelet op het interne proces voor de aankoop van een pand door de gemeente, zal de datum van 1 augustus 2025 haalbaar zijn, mits uw college en de raad akkoord gaan.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aankoop Binnenhof 53

Artikel 64 lid 3 van het BBV schrijft voor dat op vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks wordt afgeschreven. Op basis van het nota activabeleid wordt gerekend met een afschrijvingstermijn van 25 jaar. De structureel aflopende kapitaallasten bedragen € 10.575,- (jaar 1, daarna jaarlijks aflopend).

Jaarlijks onderhoud en eigenaarslasten

De jaarlijkse geraamde onderhoudslasten zijn € 2500,-

De jaarlijkse geraamde exploitatielasten betreffen € 2500,-

Totaal € 5000,-

De dekking van de structureel aflopende kapitaallasten en de geraamde onderhouds- en eigenaarslasten vallen binnen de beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties.

Structureel aflopende kapitaallasten

De structureel aflopende kapitaallasten bedragen €10.575. Het pand wordt afgeschreven over een periode van 25 jaar.

Binnenhof 53									
	omschrijving	activeren	jaren als getal	jaren als tekst	afschrijving	rente t + 1 1,0%	rente t + 2	rente t + 3	kapitaallas bedrag
a	Pand Binnenhof 53	201.500	25	25	8.060	2.015	1.934	1.854	10.075
b	Grond - alleen rente	50.000	25			500	500	500	500
		251.500			8.060	2.515	2.434	2.354	10.575

Uitvoering

Na het besluit van de gemeenteraad en het passeren van de akte van levering, beoogd in de zomer van 2025, zal het pand in beheer worden gegeven aan bij Team Vastgoed.

Bijlage(n)

- Raadsvoorstel (D/25/749570)
- Koopovereenkomst (D/25/749717) **Niet openbaar o.g.v. artikel 5.1, lid 2, sub b en f Woo**
- Taxatierapport (D/25/749529) **Geheimhouding opgelegd o.g.v. artikel 87 jo. 88, lid 2, Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo.**
- Aankooptekening (D/25/750335)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd binnen Vastgoed en Financiën met team Wijkaccommodaties en met een concernjurist.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Margreet Overmeen-Bakhuis.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

1. Een krediet van € 251.500,- beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m2.
2. Het onder punt 1 genoemde krediet te activeren en de structureel aflopende kapitaallasten van € 10.575,- te dekken binnen de reeds beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties.
3. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
4. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 24 juni 2025
Team/teamonderdeel: Vastgoed

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Portefeuillehouder

Aankoop Binnenhof 53 (Noach Kerk)
G.J. Overmeen-Bakhuis

Samenvatting raadsvoorstel

Het Binnenhof 53 is in pandig aan de wijkaccommodatie 'De Schelf', gevestigd aan de Binnenhof 51. Wijkaccommodatie 'De Schelf' draagt bij aan de verbetering van de samenlevingsopbouw, de sociale leefomgeving en het realiseren van doelstellingen binnen het sociaal domein. Vanwege het succes van 'De Schelf' is het er vaak druk. Door haar locatie en verbondenheid is het pand Binnenhof 53 bijzonder geschikt voor gebruik door 'De Schelf'. De raad wordt voorgesteld een krediet beschikbaar te stellen voor aankoop van de grond en het pand plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Een krediet van € 251.500, beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, plaatselijk bekend als Binnenhof 53 te Almelo, kadastraal bekend als gemeente Ambt-Almelo, sectie M, nummer 999, groot 486 m².
2. Het onder punt 2 genoemde krediet te activeren en de structureel aflopende kapitaallasten van € 10.575,- te dekken binnen de reeds beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties.
3. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
4. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Inleiding

Wijkaccommodaties vervullen een belangrijke rol binnen de Almelose wijken en dorpen. Zij dragen bij aan de ontmoeting in de wijk, zorg, ondersteuning en daarmee aan de leefbaarheid en zelfredzaamheid van inwoners. Het belang van goed functionerende en toegankelijke wijkaccommodaties is door de raad onderschreven in haar 'Visie Gemeentelijke Wijkaccommodaties Almelo'. Het pand Binnenhof 53, waarin nu de Protestantse Gemeente te Almelo gevestigd is, is onlosmakelijk verbonden met wijkaccommodatie 'De Schelf' (Binnenhof 51). Vanwege haar verhuizing naar de Grote Kerk te Almelo verkoopt de Protestantse Gemeente het pand. Dit biedt de gemeente de mogelijkheid het pand met ondergrond en erf van hen aan te kopen en deze ruimte toe te voegen aan de goed draaiende wijkaccommodatie. Het wijkcentrum huurt al regelmatig het pand voor bijeenkomsten en activiteiten die vanwege de benodigde ruimte niet in het wijkcentrum kunnen plaatsvinden. De extra ruimte geeft wijkaccommodatie 'De Schelf' mogelijkheden om deze te gebruiken voor de verdere realisatie van haar maatschappelijke en sociale doelstellingen.

Beoogd effect

Met de aankoop van het pand Binnenhof 53 komt meer ruimte beschikbaar voor Wijkaccommodatie 'De Schelf', wat wenselijk is voor de realisatie van de sociale beleidsdoelstellingen die wijkaccommodaties dienen.

Argumenten voor

1.1 Aankoop van het pand zorgt voor uitbreidingsmogelijkheden en is een oplossing voor het structurele ruimtegebrek binnen de Wijkaccommodatie 'De Schelf'

Wijkaccommodatie 'De Schelf' is een goed draaiende wijkaccommodatie. Als gevolg van haar succes

en brede maatschappelijke functie komt zij structureel ruimte te kort en kan zij daardoor niet aan alle initiatiefaanvragen waarvoor huisvesting nodig is voldoen. Aankoop van het pand zal zorgen voor beantwoording van de aanvullende initiatiefaanvragen.

1.2 Aankoop van het pand zorgt voor meer ruimte voor ontmoeten en verbinden

Door de inpandige koppeling van Binnenhof 53 aan de Wijkaccommodatie 'De Schelf' is het pand bijzonder geschikt voor de uitbreiding van de centrale ontmoetingsplek. Inwoners kunnen onder andere samen sporten, biljarten, koffie drinken en een praatje maken. Dit sluit naadloos aan bij het plan 'Leefbare Wijken en Dorpen', dat onder andere tot doel heeft sociaal toekomstbestendige wijken te creëren.

1.3 Aankoop van het pand zorgt voor een stabiele en toegankelijke maatschappelijke ruimte voor inwoners.

Op dit moment huurt de Wijkaccommodatie 'De Schelf' regelmatig het pand voor bijeenkomsten en activiteiten. Hierdoor is er beperkte invloed op de inrichting en het gebruik van de ruimte, wat de mogelijkheden voor de gemeenschap beperkt. Door het pand aan te kopen, komt de ruimte in eigen beheer. Dit biedt de kans om het pand volledig af te stemmen op de maatschappelijke behoefte.

1.4 Door de aankoop van het pand vervallen de huurkosten

Door het structurele ruimtetekort van de Wijkaccommodatie 'De Schelf' wordt regelmatig externe ruimte gehuurd, wat leidt tot terugkerende kosten. Door aankoop van het gekoppelde pand Binnenhof 53 vervalt de noodzaak tot externe huur. Dit leidt tot meer zekerheid met betrekking tot de kosten en kan het beschikbare geld anders worden ingezet voor de inwoners.

1.5 De koopprijs past binnen de getaxeerde marktwaarde.

De koopprijs van het pand is tot stand gekomen op basis van gesprekken en onderhandelingen tussen de Protestantse Gemeente Almelo en de Gemeente. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een overeengekomen koopprijs van € 250.000, -. Deze prijs past binnen de getaxeerde marktwaarde van het pand, zoals vastgesteld door een erkende taxateur.

1.6 Bij verkoop van het pand aan een ander dan de gemeente gaat mogelijk een deel van de bestemming verloren

Wijkaccommodatie 'De Schelf' en Binnenhof 53 zijn inpandig aan elkaar gekoppeld en beeldbepalende locaties in de wijk de Schelfhorst. Ten aanzien van het aanbod van maatschappelijke, niet commerciële activiteiten hebben de organisaties een bepalende positie binnen de wijk. Bij een eventuele verkoop van het pand aan een derde (commerciële) partij, bestaat de kans dat de functie van het pand verloren gaat.

1.7 Binnenhof 53 is geschikt voor (kleinschalige) culturele en maatschappelijke activiteiten

Het pand is vanwege haar indeling bijzonder geschikt voor (kleinschalige) activiteiten. Het pand biedt ruimte voor optredens van koren, podiumactiviteiten, bijeenkomsten van de Zonnebloem, lezingen, congressen en andere evenementen die bijdragen aan de maatschappelijke doelen. De ruimte leent zich bovendien voor de uitoefening van amateurkunst. De toevoeging van het pand aan de Wijkaccommodatie 'De Schelf' kan het aanbod van dergelijke activiteiten verder versterken.

Kanttekeningen

1.1 Het aankopen van een pand brengt risico's met zich mee

De gemeente is als eigenaar van een pand ook risicodragend voor kosten van onderhoud.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aankoop Binnenhof 53

Artikel 64 lid 3 van het BBV schrijft voor dat op vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks wordt afgeschreven. Op basis van het nota activabeleid wordt gerekend met een afschrijvingstermijn

van 25 jaar. De structureel aflopende kapitaallasten bedragen € 10.575,- (jaar 1, daarna jaarlijks aflopend).

Jaarlijks onderhoud en eigenaarslasten

De jaarlijkse geraamde onderhoudslasten zijn € 2.500,-

De jaarlijkse geraamde exploitatielasten betreffen € 2.500,-

Totaal € 5.000,-

De dekking van de structureel aflopende kapitaallasten en de onderhouds en- eigenaarslasten vallen binnen de beschikbaar gestelde middelen voor de wijkaccommodaties

Structureel aflopende kapitaallasten

De structureel aflopende kapitaallasten bedragen € 10.575,-. Het pand wordt afgeschreven over een periode van 25 jaar.

Binnenhof 53												
	omschrijving	activeren	jaren	jaren	afschrijving	rente t + 1	rente t + 2	rente t + 3	kapitaallasten t + 1		project- nummer	prestatieverklaarder
			als getal	als tekst		1,0%			bedrag	codering		
a	Pand Binnenhof 53	201.500	25	25	8.060	2.015	1.934	1.854	10.075			
b	Grond - alleen rente	50.000	25			500	500	500	500			
		251.500			8.060	2.515	2.434	2.354	10.575			

Vervolg

Na het besluit van de gemeenteraad en het passeren van de akte van levering, beoogd in de zomer van 2025, zal het pand in beheer worden gegeven aan bij Team Vastgoed.

Bijlagen

Geen

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Motie integrale visie op groen
Eenheid/team	UF Advies en Regie
Zaakkenmerk	DCS - 2487685
Documentkenmerk	D/25/744468
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

In november 2023 heeft de gemeenteraad de motie 'Integrale visie op groen' aangenomen. Hierin wordt het college gevraagd een integrale visie c.q. compact ambitiedocument te ontwikkelen, waarin alle bestaande plannen zijn meegenomen en die gebaseerd is op de ambitie Almelo als groenste gemeente in de regio op de kaart te zetten. Ook is in juli 2024 de motie 'Groene parken groene beleving' aangenomen. Het college komt nu met een reactie op deze moties.

Voorgesteld besluit

1. Nu geen integrale visie c.q. compact ambitiedocument voor groen en een parkenvisie op te stellen.
2. De raad hierover te informeren, en zo te reageren op de motie 'Integrale visie op groen in Almelo' en 'Groene parken groene beleving', met bijgevoegde raadsbrief (D/25/744468).
3. Hiermee de moties 'Integrale visie op groen in Almelo' (Raad - 2307992) en 'Groene parken groene beleving' (Raad - 2408383) als afgehandeld te beschouwen.

Inleiding

In de vergadering van 9 november 2023 heeft de raad de motie 'Integrale visie op groen in Almelo' aangenomen (Raad-2307992). Hierin wordt het college verzocht:

- Een integrale visie c.q. compact ambitiedocument te ontwikkelen, waarin alle bestaande plannen zijn meegenomen en die gebaseerd is op de ambitie Almelo als groenste gemeente in de regio op de kaart te zetten;
- Uiterlijk eerste kwartaal 2025 een voorstel aan de gemeenteraad te doen toekomen en bij de uitwerking daarvan inwoners, stakeholders en de gemeenteraad te betrekken.

Ook heeft de raad in juli 2024 de motie 'Groene parken groene beleving' aangenomen (Raad - 2408383). Daarin is gevraagd een parkenvisie op te stellen en deze onderdeel uit te laten maken van de integrale visie op groen.

Wij achten het niet wenselijk om nu een separaat ambitiedocument of visie voor groen op te stellen. Er wordt namelijk gewerkt aan een nieuwe omgevingsvisie, te beginnen met een contourennotitie, waarin een integrale afweging tussen alle (ruimtelijke) beleidsambities wordt gemaakt. Aansluitend vraagt dit uitwerking voor de openbare ruimte: een integraal beleidsplan

openbare ruimte. Groen inclusief de parken is een onlosmakelijk onderdeel van deze integrale documenten. De omgevingsvisie en beleidsplan openbare ruimte geven dus ook invulling aan de visie op groen en op de parken. Met de raadsbrief wordt de raad hierover geïnformeerd.

Beoogd effect

Reactie op de moties 'Integrale visie op groen in Almelo' en 'Groene parken groene beleving' van de raad.

Argumenten voor

1.1 De nieuwe omgevingsvisie maakt een integrale afweging tussen alle ruimtelijke ambities

Er wordt gewerkt aan een nieuwe omgevingsvisie, waarin een integrale afweging tussen alle (ruimtelijke) ambities wordt gemaakt. Groen maakt hier deel van uit. De groene ambities krijgen dus een plek in de omgevingsvisie en vervolgens in een daarna op te stellen beleidsplan voor de openbare ruimte. Dit geldt ook voor de parken, als onderdeel van het groen.

1.2 Er wordt op basis van bestaand beleid aan ambities gewerkt

Hoewel er geen separaat ambitiedocument wordt opgesteld, wordt er op basis van bestaand beleid (o.a. de huidige omgevingsvisie, de Almelo'se klimaatadaptatiestrategie, het bomenbeleid, de nota 'werken aan biodiversiteit') aan groene ambities gewerkt. Deze groene ambities staan in de raadsbrief genoemd.

2.1 Er wordt reactie gegeven op de moties

Met de raadsbrief wordt gereageerd op de moties. In de brief is aangegeven waarom er nu geen separaat ambitiedocument of visie voor groen en geen parkenvisie worden opgesteld.

3.1 De moties kunnen worden afgedaan

De raad wordt geïnformeerd hoe met de verzoeken uit de moties wordt omgegaan.

Kanttekeningen

3.1 Er wordt niet één-op-één uitgevoerd waar in de moties om wordt gevraagd

Er wordt geen separaat ambitiedocument/visie voor groen of een parkenvisie opgesteld, terwijl daar in de moties wel om wordt verzocht. In de raadsbrief wordt uitgelegd waarom dit zo is.

Kosten, opbrengsten en dekking

n.v.t.

Uitvoering

n.v.t.

Bijlage(n)

- raadsbrief 'Motie Integrale visie op groen in Almelo', D/25/744468
- motie CDA GL LA 'Integrale visie op groen in Almelo, Raad - 2307992
- motie 'groene parken groene beleving', Raad - 2408383

Procesinformatie

- Intern overleg

Inhoud van de raadsbrief is afgestemd met UF (groen) en SO, vanwege relatie met de omgevingsvisie.

- Afstemming met portefeuillehouder

Brief is afgestemd met de portefeuillehouder in het lijnoverleg openbare ruimte.

- Directie-advies

n.v.t.

Communicatie over het besluit

Na uw besluit wordt de raadsbrief gepubliceerd.

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Datum
--	12 mei 2025

Onderwerp

Motie 'Integrale visie op groen in Almelo' en motie 'Groene parken groene beleving'

Geachte leden van de raad,

In november 2023 heeft u de motie 'Integrale visie op groen in Almelo' aangenomen. Hierin verzoekt u ons college een integrale visie c.q. compact ambitiesdocument te ontwikkelen. Ook heeft uw raad in juli 2024 de motie 'Groene parken groene beleving' aangenomen (Raad - 2408383). Daarin is gevraagd een parkenvisie op te stellen en deze onderdeel uit te laten maken van de integrale visie op groen. Wij stellen voor de groenambities mee te nemen in het proces naar de nieuwe omgevingsvisie. Hiermee beschouwen wij beide moties als afgedaan.

Omgevingsvisie

Zoals bekend wordt op dit moment gewerkt aan een nieuwe omgevingsvisie voor de gemeente Almelo. Een eerste stap hierin is het opstellen van een contourennotitie, waarin de raad wordt gevraagd kaders mee te geven voor het actualiseren van de omgevingsvisie. In deze contourennotitie worden alle (ruimtelijke) beleidsambities voor onze gemeente in beeld gebracht, waaronder die op groen.

In de omgevingsvisie die vervolgens opgesteld gaat worden, wordt een integrale afweging tussen al deze ambities gemaakt. Hiermee wordt dit dus een integrale visie op de stad en ommeland. Dat groen hier deel van uitmaakt, spreekt voor zich. Groen is immers onmisbaar voor een leefbare omgeving. Met de omgevingsvisie creëren we samenhang in de visie en voorkomen we tegenstrijdigheid in ons beleid. Op dit moment is het dan ook niet wenselijk om vooruitlopend op de omgevingsvisie een integrale visie op groen op te stellen.

Beleid openbare ruimte

De omgevingsvisie gaat richting geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. Wat dit betekent voor de openbare ruimte, vraagt aansluitend uitwerking. Hoe krijgt alles wat wij, samen met andere actoren als nutsbedrijven en mede-overheden als provincie en waterschap, in de openbare ruimte ambiëren een plaats. En welke keuzes worden hierin gemaakt. Dit is iets wat een plek moet krijgen in een integraal beleidsplan voor de openbare ruimte, als uitwerking van de in de omgevingsvisie verwoorde ambities.

Hoe werken we ondertussen aan onze groene ambities?

Met de omgevingsvisie geven we integraal invulling aan onze visie op groen. Dat is waardevol en kost tijd. Ondertussen staan we echter niet stil. Op basis van bestaand beleid werken we aan onderstaande ambities:

1. Creëren van een aaneengesloten netwerk van (kwalitatief) groen en bomen, met aandacht voor de bodem en ondergrond;
2. Leggen van verbindingen tussen stedelijk groen en landschap;
3. Ruimte geven aan groen met een functie voor klimaatadaptatie, waarbij de 3-30-300 richtlijn uitgangspunt is bij ontwikkelingen¹;
4. Vergroten biodiversiteit en ecologische waarde van het stedelijk groen;
5. Uitbreiden van recreatiemogelijkheden binnen het stedelijk groen;
6. Accentueren/herstellen van cultuurhistorische (groen)elementen en entrees. Mogelijkheden onderzoeken om groen erfgoed te benoemen;
7. Meer groen, minder verharding;
8. Natuurinclusief bouwen als uitgangspunt.

Aan de bestaande ambities voegen we twee ambities toe: toepassing van de 3-30-300 richtlijn als uitgangspunt bij ontwikkelingen en natuurinclusief bouwen (zie ook de raadsbrief over bio-based bouwen Raad-8086). Deze twee ambities zijn nog niet eerder expliciet beschreven in ons beleid, maar zijn wel zaken waar wij waarde aan hechten. Bij ontwikkelingen volgen we vanzelfsprekend de wettelijke kaders hierin. Maar we zien graag een stap extra, teneinde het groen en de biodiversiteit in onze (gebouwde) omgeving te versterken. Dit krijgt bijvoorbeeld een plaats in de uitwerking van de gebiedsvisies zoals die voor Aalanderveld en binnenstedelijke ontwikkelingen.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

¹ De 3-30-300 richtlijn houdt in dat vanuit iedere school, woning of werkplek zicht moet zijn op minstens 3 volwassen bomen, de omgeving van een school, woning of werkplek voor tenminste 30% door boomkronen wordt bedekt en binnen 300 meter een groene omgeving kan worden bereikt.

Naam: L. Wiltvank
Datum: 8 mei 2025
Eenheid/Programma: Eenheid Uitvoering Fysiek

Collegevoorstel

Onderwerp	Beleid externe veiligheid gemeente Almelo
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Bespreekstuk
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsvoorstel

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Het externe veiligheidsbeleid uit 2014 past niet meer binnen de gemoderniseerde visie en werkwijze voor externe veiligheid die we kennen onder de Omgevingswet. Het was daarom toe aan actualisatie. Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Met het geactualiseerde beleid is zo veel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid. Het college heeft besloten het externe veiligheidsbeleid vast te stellen en het beleid ter vaststelling aan de raad aan te bieden.

Voorgesteld besluit

1. Het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen;
2. De raad voor te stellen het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen (RAAD-2508784).

Inleiding

Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Het geldende beleid is niet 'Omgevingswetproof'. Met de wetswijziging moeten er in bepaalde gevallen namelijk nieuwe keuzes gemaakt worden binnen het beleidsveld externe veiligheid. Om die reden is het noodzakelijk het beleid te actualiseren. Om invulling te geven aan de beleidsvrijheid die er op het thema externe veiligheid is onder de Omgevingswet, is het voorliggende beleidskader opgesteld.

Met het geactualiseerde beleid is zo veel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid (in 2014). Daarnaast is aangesloten bij de bouwsteen externe veiligheid die de gemeente Almelo en de gemeente Haaksbergen in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente in 2023 hebben opgesteld. Deze bouwsteen was bedoeld als inspiratiedocument voor verschillende gemeenten binnen de regio over hoe met externe veiligheid kan worden omgegaan in beleid onder de nieuwe wetgeving. Door het zoveel mogelijk aansluiten bij

deze bouwsteen wordt er binnen de regio uniform omgegaan met het beleidsveld externe veiligheid en wordt een gelijk speelveld binnen de regio gecreëerd.

In het beleid is in het kader van de beleidsvrijheid de keuze gemaakt om het bestaande beleid zoveel mogelijk om te zetten. Het oude beleid kende geen categorie "zeer kwetsbare gebouwen", in het nieuwe beleid is hiervoor een nieuwe afweging gemaakt. De categorie kwetsbare gebouwen zoals genoemd in de Omgevingswet gaan we niet uitbreiden, maar wel is gekozen voor de maximale bescherming van deze gebouwen en de mensen in deze gebouwen.

Beoogd effect

Een geactualiseerd extern veiligheidsbeleid voor Almelo, met draagvlak bij verschillende partners, dat fungeert als kader voor het opstellen van het omgevingsplan en het verlenen van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving ten behoeve van een duurzaam veilige leefomgeving.

Argumenten voor

1.1 Het beleid is gebaseerd op eerder beleid

Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de beleidsnota "Externe Veiligheidsbeleid gemeente Almelo 2014-2018" (INT-8176) uit 2014, welke nog verlengd is in 2019, en bij de bouwsteen externe veiligheid die de gemeenten Almelo en Haaksbergen in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente in 2023 hebben opgesteld.

1.2 Het beleid is opgesteld in samenspraak

Het geactualiseerde beleid is opgesteld door adviesbureau "Oostkracht10" samen met een ambtelijke werkgroep vanuit verschillende disciplines. Hierin namen ook de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente deel.

1.3 Het beleid gaat toegepast worden bij alle nieuwe plannen en ontwikkelingen

Nieuwe initiatieven worden getoetst aan het geactualiseerde beleid.

1.1 en 2.1 Het Beleid externe veiligheid gemeente Almelo dient door het college en de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Het college is bevoegd gezag voor bijvoorbeeld de BOPA en handhaving. Het college dient dit beleid dan ook voor wat betreft die onderdelen vast te stellen. De raad is bevoegd gezag ten aanzien van het vaststellen van een omgevingsplan. Om die reden dient de raad het beleid eveneens vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1 Niet op alle onderdelen zijn de adviezen van de adviseurs gevolgd

De Veiligheidsregio Twente heeft meegedacht in het geactualiseerde beleid. Ten aanzien van de (beperkt) kwetsbare locaties (bijvoorbeeld evenementenlocaties, sportvelden, campings) binnen het gifwolkaandachtsgebied heeft de gemeente een andere keuze gemaakt dan door de Veiligheidsregio Twente is geadviseerd. Het eventuele risico van deze keuze wordt verantwoord geacht en heeft te maken met het ruimtebeslag van hiervoor te treffen maatregelen. De gemeente heeft hierin beleidsvrijheid. De Veiligheidsregio Twente heeft begrip voor de gemaakte keuze. De reactie van de Veiligheidsregio Twente is als bijlage 4 bij het geactualiseerde beleid gevoegd.

Kosten, opbrengsten en dekking

De veiligheidsmaatregelen die voortvloeien uit het beleid worden gedekt vanuit de projecten danwel individuele aanvragers.

Uitvoering

Na vaststelling door het college en de raad en publicatie treedt het geactualiseerde beleid in werking.

Bijlagen

- Beleid externe veiligheid gemeente Almelo, d.d. 3 februari 2025, INT-2595139
 - Raadsvoorstel, RAAD-2508784
-

Procesinformatie

Intern overleg

Het geactualiseerd beleid externe veiligheid is uitgewerkt met een projectgroep die bestond uit een afvaardiging van de gemeente Almelo (vanuit disciplines ruimtelijke ontwikkeling, milieu en beleidsadvies), een adviseur externe veiligheid vanuit de Omgevingsdienst Twente en een adviseur externe veiligheid van de Veiligheidsregio Twente. De projectgroepleden hebben op verschillende momenten in de totstandkoming van het beleidskader gezorgd voor afstemming met hun interne achterban.

Afstemming met portefeuillehouder

Het beleid externe veiligheid is afgestemd met wethouders Van Rees en Overmeen-Bakhuis.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier



Beleid externe veiligheid gemeente Almelo

Beleid externe veiligheid gemeente Almelo

Datum: 3 februari 2025
Opdrachtgever: Omgevingsdienst Twente
Auteurs: Ben Jonker, Merijn Moes & Nancy Oberijé
Projectnummer: 2024-114
Kenmerk: R01-2024-114-Omgevingsdienst Twente-Beleid externe veiligheid gemeente Almelo

Revisies

Revisie	Datum	Auteur(s)	Documentbeschrijving
1	19-12-2024	Nancy Oberijé & Merijn Moes	Conceptversie 1
2	17-01-2025	Nancy Oberijé & Ben Jonker	Definitieve versie
3	03-02-2025	Nancy Oberijé	Definitieve versie inclusief reactie Veiligheidsregio Twente

Samenvatting

Aanleiding

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Door deze wetswijziging moeten er in bepaalde gevallen nieuwe keuzes gemaakt worden binnen het beleidsveld externe veiligheid. Ook past het bestaande beleid van de gemeente Almelo niet meer binnen de gemoderniseerde visie en werkwijze voor externe veiligheid die we kennen onder de Omgevingswet.

Doel

Om invulling te geven aan de beleidsvrijheid die er op het thema externe veiligheid is onder de Omgevingswet is het voorliggende beleidskader opgesteld. Uitgangspunt bij het opstellen van het nieuwe beleid is om zo veel mogelijk aan te sluiten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid (van 11 maart 2014). Daarnaast is met dit beleid zoveel mogelijk aangesloten bij de bouwsteen externe veiligheid die de gemeente Almelo en de gemeente Haaksbergen in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de veiligheidsregio Twente in 2023 hebben opgesteld. Deze bouwsteen was bedoeld als inspiratiedocument voor verschillende gemeenten binnen de regio over hoe met externe veiligheid kan worden omgegaan in beleid onder de nieuwe wetgeving. Door het zoveel mogelijk aansluiten bij deze bouwsteen wordt er binnen de regio uniform omgegaan met het beleidsveld externe veiligheid en wordt een gelijk speelveld binnen de regio gecreëerd.

Proces

Het beleidskader is uitgewerkt met een projectgroep die bestond uit een afvaardiging van de gemeente Almelo (vanuit disciplines Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Beleidsadvies), een adviseur externe veiligheid vanuit de Omgevingsdienst Twente en een adviseur externe veiligheid van de Veiligheidsregio Twente. De projectgroepleden hebben op verschillende momenten in de totstandkoming van het beleidskader gezorgd voor afstemming met hun interne achterban. Met nadruk wordt gesteld dat, hoewel de veiligheidsregio in het proces actief heeft meegedacht over de mogelijke beleidskeuzes, hun visie op onderdelen afwijkt van de in dit beleidskader opgenomen beleidskeuzes. De visie van de veiligheidsregio is als bijlage 4 opgenomen bij deze beleidsnotitie.

Inhoud: waar mogelijk beleidsneutraal

In de visie op externe veiligheid is waar mogelijk gekozen voor een beleidsneutrale overzetting van het bestaande beleid onder de nieuwe systematiek. De ambitie is nog altijd om een verantwoord evenwicht te scheppen tussen het vervoer, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen en de risico's die daaraan verbonden zijn en het behouden en realiseren van een veilige leefomgeving.

In het bestaande beleid werd bijvoorbeeld al vooruit gelopen op het beschermen van zeer kwetsbare groepen. Onder de Omgevingswet is deze extra bescherming van gebouwen waar zeer kwetsbare (lees verminderd zelfredzame) personen aanwezig zijn een verplichting. In het voorliggende beleidskader kiezen we er daarom voor zeer kwetsbare gebouwen uit te sluiten binnen de zogenaamde aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolken rondom risicobronnen.

Ook geldt er nog steeds een stand still principe en uitsterfbeleid voor risicobronnen in de woonomgeving.

Nieuwe elementen in het beleidskader

Iets dat nieuw is ten opzichte van het huidige beleid is het aanwijzen van brandvoorschriftengebieden voor (beperkt) kwetsbare gebouwen in het brandaandachtsgebied van transportroutes. Deze term en de uitwerking daarvan (het treffen van bouwkundige maatregelen) zijn geïntroduceerd met de Omgevingswet en waren logischerwijs geen onderdeel van het huidige beleid dat in 2014 werd opgesteld. Voor (beperkt)

kwetsbare gebouwen in het brandaandachtsgebied van transportroutes (een zone van 30 meter aan weerszijden van de transportroutes) moeten met deze voorgenomen keuze bouwkundige maatregelen worden getroffen bij een nieuwe ontwikkeling.

Ook stapt de gemeente Almelo af van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. In het huidige beleid werd de oriëntatiewaarde als richtwaarde beschouwd en kon een overschrijding van die oriëntatiewaarde incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten worden geaccepteerd. Met het nieuwe beleid valt de gemeente niet meer terug op een oriëntatiewaarde. In plaats daarvan gelden er verschillende voorwaarden voor het toelaten van verschillende typen kwetsbare gebouwen en locaties in de verschillende (brand-, explosie- of gifwolk-)aandachtsgebieden rondom risicobronnen (zie paragraaf 4.3.3 tot en met 4.3.5).

Als het gaat om het toelaten van nieuwe risicobronnen, dan gaat de gemeente daar terughoudend mee om. Deze zijn in principe alleen toegelaten op industrieterreinen, mits de plaatsgebonden risicocontour 10-6 binnen de eigen terreingrens is gelegen. Bovendien mag een eventueel brand- en/of explosieaandachtsgebied dat de betreffende risicovolle activiteit met zich meebrengt niet over woongebied of zeer kwetsbare gebouwen zijn gelegen.

Daarnaast zijn in uitzonderingsgevallen nieuwe risicobronnen toegelaten in de woonomgeving of in landelijk gebied als zij noodzakelijk zijn voor de energietransitie, respectievelijk onmisbaar zijn voor de bedrijfsvoering. Ook dan geldt de voorwaarde dat de plaatsgebonden risicocontour 10-6 binnen de eigen terreingrens moet zijn gelegen én dat een eventueel brand- en/of explosieaandachtsgebied dat de betreffende risicovolle activiteit met zich meebrengt, niet over woongebied of zeer kwetsbare gebouwen mag zijn gelegen.

Overgangsrecht

Zoals hierboven is aangegeven, wijkt het nieuwe beleidskader op onderdelen af van het beleid uit 2014. Het kan dus zo zijn dat een ontwikkeling onder het bestaande beleid wel zou worden toegestaan, maar dat hier in verband met voortschrijdend inzicht onder het nieuwe beleid een andere afweging over wordt gemaakt. Nadrukkelijk wordt gesteld, dat ontwikkelingen die onder het bestaande beleid zijn gerealiseerd (in verband met het overgangsrecht) ook toegestaan blijven op het moment dat het nieuwe beleid in gaat.

Inhoudsopgave

1	Inleiding beleid externe veiligheid	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Doelstelling	6
1.3	Verantwoording proces	6
1.4	Toepassing beleidskader en overgangsrecht	7
2	Wettelijk kader	8
2.1	Omgevingswet en modernisering Omgevingsveiligheid	8
2.2	Afbakening Externe veiligheid en Omgevingsveiligheid	8
2.3	Veranderingen in wetgeving	9
2.4	Beleidsvrijheid	10
3	Externe veiligheid in Almelo	13
3.1	Risicovolle activiteiten	13
3.1.1	Stationaire risicovolle activiteiten	13
3.1.2	Transportactiviteiten door hogedrukaardgasleidingen	14
3.1.3	Transportactiviteiten over de weg	15
3.1.4	Transportactiviteiten over het spoor	15
3.1.5	Transportactiviteiten over het water	15
3.2	Ruimtelijke ontwikkelingen	15
4	Beleidsvisie gemeente Almelo	17
4.1	Omgevingsvisie	17
4.2	Visie op externe veiligheid	17
4.3	Beleidskeuzes	18
4.3.1	Voorwaarden	19
4.3.2	Proces	20
4.3.3	Ontwikkelingen nabij Basisnetroutes spoor, weg en water	20
4.3.4	Ontwikkelingen nabij hogedrukaardgasleidingen	23
4.3.5	Ontwikkelingen nabij stationaire risicovolle activiteiten	25
4.3.6	Het toelaten van stationaire risicovolle activiteiten	27
5	Uitvoering	29
5.1	Van ambities naar acties	29
5.2	Uitvoeringsprogramma externe veiligheid	29
5.2.1	Aanleveren gegevens kwetsbare gebouwen en locaties aan het REV	30
5.2.2	Inventarisatie zeer kwetsbare gebouwen	30
5.2.3	Vertaling beleid naar omgevingsplan	30
5.2.4	Saneren en verbeteren onwenselijke situaties	30
5.2.5	Borging adviesrol veiligheidsregio	30

Bijlage 1 Uitleg Modernisering Omgevingsveiligheid	31
B1.1 Wat is externe veiligheid?	31
B1.2 Van inrichting naar activiteit	31
B1.3 Van object naar gebouwen en locaties	31
B1.4 Het plaatsgebonden risico	32
B1.5 Het aandachtsgebied	32
B1.6 Het voorschriftengebied	32
B1.7 Het attentiegebied	33
B1.8 Het risicogebied	33
B1.9 Bruidsschat	34
B1.10 Afkortingenlijst	35
Bijlage 2 Kwetsbare categorieën, Bkl	36
Bijlage 3 Reserveringsgebied buisleiding Rijk	38
Bijlage 4 Reactie Veiligheidsregio Twente	39

1 Inleiding beleid externe veiligheid

1.1 Aanleiding

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment werken gemeenten bij de inrichting van de fysieke leefomgeving niet langer met bestemmingsplannen en lokale verordeningen maar passen zij een nieuw instrument toe: het omgevingsplan. Zo ook de gemeente Almelo. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft daarnaast als gevolg dat in bepaalde gevallen nieuwe keuzes gemaakt moeten worden binnen het beleidsveld externe veiligheid. Ook is het bestaande beleid op het gebied van externe veiligheid van de gemeente Almelo, dat is opgesteld in 2014 (en vervolgens nog enkele keren is verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Raadsbrief: RAAD/7036), enigszins gedateerd. Qua systematiek en gemaakte keuzes past dit beleid niet meer binnen de gemoderniseerde visie en werkwijze op omgevingsveiligheid die we kennen onder de Omgevingswet.

Mede om bovenstaande redenen heeft de gemeente Almelo (gezaamenlijk met de gemeente Haaksbergen) in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de veiligheidsregio Twente in 2023 een bouwsteen externe veiligheid opgesteld. De bouwsteen was bedoeld als inspiratiedocument voor verschillende gemeenten binnen de regio over hoe met externe veiligheid kan worden omgegaan in beleid onder de nieuwe wetgeving. Daarnaast had deze samenwerking als doel om te werken aan een uniforme omgang met externe veiligheid en het creëren van een gelijk speelveld binnen de regio.

Als vervolg op die bouwsteen is voorliggend beleidskader externe veiligheid opgesteld. Met dit beleidskader wordt invulling gegeven aan de beleidsvrijheid die er op het thema externe veiligheid is. Uitgangspunt bij het opstellen van het nieuwe beleid is om zo veel mogelijk aan te sluiten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid (van 11 maart 2014) en om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de uitkomsten uit de bouwsteen.

1.2 Doelstelling

Het doel van de gemeente is om te streven naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. Externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente in beeld zijn en ambtenaren en bestuurders zich bewust zijn van aanwezige risico's;
2. Een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en de gevolgen voor externe veiligheid;
3. Door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's;
4. Communicatie met de burger plaatsvindt over aanwezige risico's en het te volgen handelingsperspectief in geval van een incident.

Met voorliggend beleidskader wordt invulling gegeven aan deze doelstelling binnen de beleidsvrijheid die er is onder de Omgevingswet. Het beleidskader zorgt voor helderheid in de afweging en besluiten omtrent externe veiligheid. Met het beleidskader wordt zo veel mogelijk voorkomen dat afwegingen en besluiten ad hoc worden genomen of dat deze persoonsafhankelijk zijn. Hiermee wordt uniformiteit en gelijkwaardigheid gecreëerd in de besluitvorming en voor initiatiefnemers.

1.3 Verantwoording proces

Zoals in de aanleiding is beschreven, is voorafgaand aan het opstellen van het beleidskader een bouwsteen externe veiligheid opgesteld. Na het opstellen van die bouwsteen is besloten om de uitkomsten te vertalen in een nieuw beleidskader externe veiligheid. In de tweede helft van 2024 is in een projectgroep gewerkt aan het opstellen van dat beleidskader externe veiligheid. Die projectgroep bestond uit een afvaardiging van de gemeente Almelo (vanuit disciplines Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Beleidsadvies), een adviseur externe veiligheid vanuit de Omgevingsdienst Twente en een adviseur externe veiligheid van de Veiligheidsregio Twente.

Aan de hand van werksessies zijn de voorgestelde beleidskeuzes uit de bouwsteen getoetst in een praktijkcasus, en opnieuw kritisch beschouwd. Tijdens deze werksessies is gekeken vanuit het type risicobron, vanuit de verschillende type risico-ontvangers en vanuit verschillende gebiedstypen. In sommige gevallen leidde dat tot een andere uitkomst dan tijdens het opstellen van de bouwsteen het geval was. De uitkomsten van die werksessies zijn verwerkt in een notitie met uitgangspunten voor het nieuwe beleid externe veiligheid. Deze notitie is vervolgens uitgezet binnen de verschillende betrokken organisaties om te toetsen hoe de gemaakte keuzes uitwerken in de praktijk en of de voorgestelde beleidskeuzes mogelijk consequenties hebben die niet waren voorzien tijdens de werksessies. Naar aanleiding van de terugkoppeling op die notitie is vervolgens het definitieve beleidskader externe veiligheid opgesteld.

Met nadruk wordt gesteld dat, hoewel de veiligheidsregio in het proces actief heeft meegedacht over de mogelijke beleidskeuzes, hun visie op onderdelen afwijkt van de in dit beleidskader opgenomen beleidskeuzes. Het is daarom essentieel om het belang van de veiligheidsregio te borgen in de verschillende adviesprocessen rondom ruimtelijke besluitvorming binnen de gemeente Almelo. De visie van de veiligheidsregio is als bijlage 4 opgenomen bij deze beleidsnotitie.

1.4 Toepassing beleidskader en overgangsrecht

Een beleidskader externe veiligheid is voor de gemeente Almelo niet nieuw. Zoals al eerder beschreven heeft de gemeente al sinds 2014 beleid voor externe veiligheid, maar is het mede door de komst van de Omgevingswet een logisch moment om dit beleid te herzien en een nieuw beleidsdocument op te stellen.

Het nieuwe beleidskader wijkt op onderdelen af van het beleid uit 2014. Dit heeft verschillende oorzaken, waarvan veranderende wetgeving en nieuwe inzichten in ieder geval twee belangrijke zijn. Het kan dus zo zijn dat een ontwikkeling onder het huidige beleid wel zou worden toegestaan, maar dat hier in verband met voortschrijdend inzicht onder het nieuwe beleid een andere afweging over wordt gemaakt.

Nadrukkelijk wordt gesteld, dat ontwikkelingen die onder het bestaande beleid zijn gerealiseerd (in verband met het overgangsrecht) ook toegestaan blijven op het moment dat het nieuwe beleid in gaat. Wanneer onder het bestaande beleid bijvoorbeeld een zeer kwetsbaar gebouw is gerealiseerd binnen 200 meter van het spoor, is dat ook destijds al gemotiveerd en verantwoord bevonden. De beoordeling en verantwoording van dat soort ontwikkelingen hoeft dus ook niet opnieuw plaats te vinden onder dit beleid, ook al kijken we daar nu anders tegenaan.

2 Wettelijk kader

2.1 Omgevingswet en modernisering Omgevingsveiligheid

Zoals al in de aanleiding is aangegeven, is per 1 januari 2024 de Omgevingswet van kracht. In artikel 1.3 van de Omgevingswet is vastgelegd wat het maatschappelijke doel is van deze wet. De wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a) Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b) Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Met de invoering van de Omgevingswet staan gemeenten voor de uitdaging om hun ambities en opgaven, wat betreft een veilige en gezonde leefomgeving, (opnieuw) vast te leggen in een omgevingsvisie, eventueel in een programma te vertalen naar maatregelen en te vertalen naar planregels voor in het omgevingsplan. Met de invoering van de Omgevingswet vindt ook een modernisering plaats in de manier waarop in Nederland wordt omgegaan met externe veiligheid. Dit gebeurt onder de noemer Modernisering Omgevingsveiligheid (zie bijlage 1 voor een uitgebreide uitleg).

2.2 Afbakening Externe veiligheid en Omgevingsveiligheid

Met de Modernisering Omgevingsveiligheid wordt een nieuw begrip geïntroduceerd voor de term 'externe veiligheid', namelijk 'omgevingsveiligheid'. Het begrip 'omgevingsveiligheid' wordt in de praktijk echter op verschillende manieren gebruikt. Sommige stakeholders gebruiken het als vervanger voor het begrip 'externe veiligheid'. Dit sluit aan bij de manier waarop het begrip in de Omgevingswet wordt gebruikt. In de nota van toelichting van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt de Modernisering Omgevingsveiligheid 'het vernieuwde beleid voor externe veiligheid' genoemd. In de vier nieuwe besluiten onder de Omgevingswet wordt echter nog steeds het begrip 'externe veiligheid' gebruikt. Andere stakeholders gebruiken 'omgevingsveiligheid' als breed begrip waar ook thema's als overstromingsrisico's en natuurbranden onder vallen. Dit sluit aan bij de integrale benadering van veiligheidsregio's.

In voorliggend beleid hanteren wij het uitgangspunt, dat omgevingsveiligheid een breder begrip is dan externe veiligheid. Het voorliggende beleidskader gaat specifiek over externe veiligheid én dus niet over bijvoorbeeld overstromingsrisico's en natuurbranden. Dit laat onverlet dat ook het bredere thema omgevingsveiligheid (met inbreng van de veiligheidsregio) een plek moet krijgen in andere beleidskaders, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mensen in de omgeving van activiteiten waar gevaarlijke stoffen bij betrokken zijn (zie bijlage 1 voor een uitgebreide uitleg). Denk hierbij aan:

- Transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor;
- Transport van gevaarlijke stoffen door hogedrukaardgasleidingen;
- Bedrijven met opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen.

Bij een ongeval met een van deze activiteiten kunnen er levensbedreigende effecten ontstaan voor mensen in de omgeving, zoals een brand, explosie en/of gifwolk. Vanuit externe veiligheid wordt alleen gekeken naar:

1. De levensbedreigende effecten waarbij dodelijke slachtoffers kunnen vallen;
2. De directe effecten en niet naar de schade die op de lange termijn kan ontstaan;
3. De effecten voor derden 'buiten de poort', dus niet voor werknemers of bezoekers die onderdeel zijn van de activiteit.

Daarnaast vallen ook de risico's van windturbines en luchthavens onder het beleid voor externe veiligheid. Bij windturbines is het risico dat een blad, gondel of mast afbreekt en bij luchthavens is het risico dat een vliegtuig neerstort en daarmee dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving.

Met het beleid voor externe veiligheid worden kwetsbare gebouwen en locaties beschermd tegen deze levensbedreigende effecten.

2.3 Veranderingen in wetgeving

Met de komst van de Omgevingswet zijn een aantal nieuwe begrippen geïntroduceerd en wordt in een aantal gevallen anders omgegaan met begrippen. In bijlage 1 is een overzicht te vinden van deze veranderingen en begrippen. Een aantal van de belangrijkste veranderingen zijn hieronder genoemd:

Gebouwen en locaties

Onder de Omgevingswet is het verzamelbegrip 'object' vervangen en onderverdeeld in de twee begrippen 'gebouwen' en 'locaties'. Zeer kwetsbare gebouwen worden ten opzichte van de oude wetgeving als extra categorie onderscheiden omdat de wetgever de mensen die daar aanwezig zijn extra bescherming wil bieden. Onder de Omgevingswet bestaan de volgende categorieën die bescherming behoeven:

- o beperkt kwetsbare gebouwen (bijvoorbeeld: verspreid liggende woningen en kleine kantoren); en
- o beperkt kwetsbare locaties (bijvoorbeeld een kleine camping en sportvereniging).
- o kwetsbare gebouwen (bijvoorbeeld: woningen en grote kantoren);
- o kwetsbare locaties (bijvoorbeeld: een groot evenemententerrein en een grote camping);
- o zeer kwetsbare gebouwen (bijvoorbeeld: een ziekenhuis en basisschool);

In bijlage 2 is een volledig overzicht te vinden van de indeling van gebouwen en locaties in de verschillende categorieën, met voorbeelden.

Een belangrijk aandachtspunt binnen de nieuwe categorieën is dat ook binnen een categorie nog sprake kan zijn van een groot verschil in functie en/of omvang van het aantal aanwezige personen. Binnen de categorie 'kwetsbare gebouwen' kan het bijvoorbeeld zowel gaan over grondgebonden woningen, als over een groot appartementencomplex met daarin 100 woningen, of een groot kantoorgebouw.

Aandachtsgebieden

Onder de Omgevingswet wordt het begrip 'invloedsgebied', dat we onder de oude wetgeving kenden, losgelaten. In plaats daarvan wordt gekeken naar verschillende 'aandachtsgebieden'. Het aandachtsgebied is het gebied waarbinnen mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende zijn beschermd tegen de levensbedreigende effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen. We kennen het brandaandachtsgebied, het explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied. Binnen deze gebieden heeft de gemeente beleidsvrijheid om bepaalde gebouwen of locaties al dan niet toe te laten in het omgevingsplan.

Voorschriftengebied

Onder de Omgevingswet hebben gemeenten de mogelijkheid om voorschriftengebieden binnen een (gedeelte van het) brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied aan te wijzen in hun omgevingsplan. In een voorschriftengebied gelden extra bouwkundige eisen voor nieuwbouw. Deze voorschriften hebben als doel om de personen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie. Wanneer het gaat om locaties waar een zeer kwetsbaar gebouw in een brandaandachtsgebied en/of explosieaandachtsgebied is toegestaan, is de gemeente verplicht een voorschriftengebied aan te wijzen.

2.4 Beleidsvrijheid

Met de komst van de Omgevingswet is, zoals hierboven al is beschreven, de omgang met externe veiligheid in bepaalde gevallen veranderd en zijn verschillende nieuwe termen geïntroduceerd. Ten opzichte van de oude wetgeving kennen we voor externe veiligheid op bepaalde onderwerpen (vernieuwde) beleidsvrijheid. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is om afwegingen zo veel mogelijk op lokaal niveau te maken. Ten opzichte van de oude wetgeving krijgen gemeenten daarmee voor externe veiligheid meer beleidsvrijheid.

Vanuit landelijke wetgeving (Besluit kwaliteiten leefomgeving, Bkl) geldt in ieder geval beleidsvrijheid op de volgende onderwerpen:

Milieubelastende activiteiten (Mba)

Onder de Omgevingswet is het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer losgelaten en vervangen door een regulering per milieubelastende activiteit (Mba). Onder de Omgevingswet zijn er activiteiten die door het Rijk niet als Mba worden aangewezen en waarvoor dus ook geen rijksregels gelden. Voor deze Mba's mag de gemeente regels (meldingsplicht, vergunningsplicht, inhoudelijke regels, beoordelingsregels) opnemen in het omgevingsplan. Tenzij anders bepaald, kan de gemeente óók voor Mba's die wel door het Rijk zijn aangewezen afwijken van rijksregels. Dit kan met een maatwerkregel in het omgevingsplan of met een maatwerkvoorschrift in de omgevingsvergunning. In sommige gevallen is afwijken verboden.

Gebouwen en locaties

De lijst met kwetsbare gebouwen en locaties uit bijlage VI van het Bkl (en bijlage 2 van dit document) is niet limitatief. Om meer duidelijkheid te scheppen kan een gemeente ervoor kiezen om deze categorieën verder aan te scherpen. Een gemeente kan ook andere niet-genoemde gebouwen en locaties een vergelijkbare bescherming bieden. Daarnaast kan de gemeente bepaalde categorieën meer bescherming bieden, door bijvoorbeeld sommige kwetsbare gebouwen als zeer kwetsbaar te behandelen.

Belemmeringenstrook

Een gemeente heeft beleidsvrijheid in het toestaan van beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de belemmeringenstrook van een hogedrukaardgasleiding. Deze beleidsvrijheid had de gemeente onder het oude omgevingsrecht ook.

Het plaatsgebonden risico

Een gemeente heeft beleidsvrijheid in het toestaan van beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour. Deze beleidsvrijheid had de gemeente onder het oude omgevingsrecht ook. De plaatsgebonden risicocontour geeft de afstand weer rondom een risicobron waarbinnen een persoon (die daar continue zou verblijven) een kans heeft van een op de miljoen (10^{-6}) jaar om te overlijden als gevolg van een ongeval met die risicobron.

Het aandachtsgebied

In een omgevingsplan wordt voor (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit (artikel 5.15 Bkl). De omvang van de aandachtsgebieden wordt vanuit het Rijk vastgesteld. Hoe gemeenten invulling geven aan het 'rekening houden met het groepsrisico' in deze aandachtsgebieden is aan de gemeenten zelf. Zeer kwetsbare gebouwen mogen echter alleen toegelaten worden in een brand- of explosieaandachtsgebied als daarvoor aanvullende beschermende maatregelen getroffen worden op gebouwniveau (zie voorschriftengebied). Hier heeft de gemeente minder beleidsvrijheid dan onder het oude omgevingsrecht.

Het voorschriftengebied

De gemeente hoeft in eerste instantie geen voorschriftengebied aan te wijzen in een aandachtsgebied. Na de overgangstermijn (2032) is deze verplichting er wel als nieuwbouw van een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan binnen een aandachtsgebied. De gemeente hoeft niet het hele aandachtsgebied aan te wijzen als voorschriftengebied, maar kan ook alleen bepaalde delen aanwijzen. Belangrijk is hierbij te beseffen, dat alle nieuwbouw in een voorschriftengebied moet voldoen aan de voorgeschreven bouwkundige eisen, dus niet alleen nieuwe zeer kwetsbare gebouwen maar bijvoorbeeld ook beperkt kwetsbare gebouwen. Daarbij mag de gemeente ook niet afwijken van de bouwkundige eisen zoals deze gesteld zijn in het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna Bbl). Wel kan de gemeente eventueel akkoord gaan met 'gelijkwaardige maatregelen', zoals als algemeen uitgangspunt is opgenomen in de Omgevingswet (artikel 4.7). In de omgang met voorschriftengebieden zit voor de gemeente dus enige beleidsvrijheid.

Provinciale inperking beleidsvrijheid

Naast landelijke wetgeving geldt ook op provinciaal niveau regelgeving voor externe veiligheid. Provincies stellen een omgevingsverordening op, waarin instructieregels kunnen worden opgenomen voor externe veiligheid. De provincie Overijssel heeft een provinciale omgevingsverordening opgesteld (vastgesteld op 6 juni 2023) die per 1 januari 2024 in werking is getreden. In deze verordening staan juridisch bindende regels die ervoor zorgen dat bij nieuwe ontwikkelingen rekening wordt gehouden met het provinciale beleid. Hieronder vallen ook instructieregels voor gemeenten bij het opstellen van het omgevingsplan.

Effectgebieden provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen

Zo staat in paragraaf 4.10.4 in de omgevingsverordening van de provincie Overijssel dat de provincie een provinciaal routenetwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen heeft aangewezen. Langs deze wegen wijst de provincie een effectgebied voor het brandscenario aan van 30 meter en voor het explosiescenario van 200 meter. Daarbij gelden verschillende instructieregels (artikel 4.102 tot en met 4.105) over hoe om te gaan met deze effectgebieden bij ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en locaties).

De provincie Overijssel heeft echter geen provinciale routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente Almelo aangewezen. Bij het opstellen van dit beleidskader en het maken van beleidskeuzes hoeft dus geen rekening te worden gehouden met de door de provincie opgestelde instructieregels.

Essentiële functies

Aanvullend op het stellen van regels rondom het provinciaal routenetwerk gevaarlijke stoffen is in de verordening ook een aantal 'essentiële functies' aangewezen¹. Nieuwe risicovolle activiteiten met een aandachtsgebied mogen alleen worden gerealiseerd als essentiële functies naar hun aard kunnen blijven functioneren in het geval van een calamiteit op of bij deze activiteit (artikel 4.105, lid 2 Omgevingsverordening). De gemeente Almelo moet hiermee rekening houden bij het opstellen van het omgevingsplan. Dit heeft verder geen consequenties voor de beleidskeuzes in deze notitie.

Routering gevaarlijke stoffen

Gemeenten kunnen ervoor kiezen (op basis van art. 24 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen) om vervoer van gevaarlijke stoffen alleen over bepaalde gemeentelijke en/of provinciale wegen toe te staan, door deze aan te wijzen met een routeringsbesluit. Deze wegen moeten aansluiten op de aangewezen routes door buurgemeenten, aangewezen routes door de provincie en het Basisnet. Een vervoerder kan alleen afwijken van de aangewezen route via een ontheffing die de vervoerder moet aanvragen bij de gemeente.

¹ Hiertoe worden in ieder geval rampencoördinatiecentra, ziekenhuizen die zijn aangewezen als traumacentrum, energiecentrales en infrastructuur die nodig is voor de rampenbestrijding gerekend.

Bij het verlenen van een ontheffing om af te mogen wijken van deze route, wordt een alternatieve route aangewezen waarbij de gemeente de volgende voorwaarden kan hanteren:

- De alternatieve route is zo kort mogelijk;
- De alternatieve route loopt zo min mogelijk langs (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties;
- De alternatieve route loopt zoveel mogelijk over de aangewezen routes;
- De alternatieve route moet geschikt zijn voor de transportmiddelen van de leverancier;
- Vervoer over de alternatieve route mag geen gevaarlijke verkeerssituaties opleveren.

Wanneer een gemeente geen routebesluit neemt mag het vervoer van gevaarlijke stoffen over alle gemeentelijke wegen plaatsvinden. In artikel 19 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is wel verplicht gesteld dat de bebouwde kommen van gemeenten worden vermeden, behalve wanneer dat redelijkerwijs niet mogelijk is.

3 Externe veiligheid in Almelo

In dit hoofdstuk is de situatie op het gebied van externe veiligheid in de gemeente Almelo in beeld gebracht. Hierbij worden in paragraaf 3.1 de aanwezige risicovolle activiteiten (Mba's) beschreven en worden in paragraaf 3.2 de geplande ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente beschreven. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht zijn voor externe veiligheid.

3.1 Risicovolle activiteiten

Vanaf 1 januari 2024 is er een actuele kaart van de risicovolle activiteiten in heel Nederland te vinden op de [Atlas Leefomgeving](#). Op deze kaart staat voor externe veiligheid alle informatie die uit het Register Externe Veiligheid (REV) komt. Dit register is in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gemaakt. Het register wordt gevuld door alle bronhouders (gemeenten, provincies en ministeries, met hulp van omgevingsdiensten). Het meest actuele beeld van alle risicovolle activiteiten in Almelo zal daarom ook via de Atlas Leefomgeving zichtbaar zijn. Het gaat hierbij om zowel om risicovolle stationaire activiteiten (zoals bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen) als risicovolle transportactiviteiten (waaronder transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen, over de weg, over het spoor en over water). In deze paragraaf is een beschrijving van de verschillende risicovolle activiteiten opgenomen.

3.1.1 Stationaire risicovolle activiteiten

De gemeente Almelo heeft meerdere bedrijventerreinen waar risicovolle stationaire activiteiten plaatsvinden, zoals de opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen. De bedrijventerreinen binnen de gemeente Almelo zijn:

- Bedrijvenpark Twente
- Noordbroek
- Bedrijvenpark Twente Noord
- Turfkade
- Bornesestraat
- Twentepoort Oost en West
- Buitenhaven
- Wendelgoor
- Dienstengebied Zuidentree
- XL-Businesspark I
- XL-Businesspark II (in ontwikkeling)
- Dollegoor en Slachthuisakade

De gemeente Almelo kent op dit moment drie 'Seveso-inrichtingen' (2 op Bedrijvenpark Twente en 1 op XL Businesspark). Seveso-inrichtingen zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Denk bijvoorbeeld aan chemische industrie. Voor Seveso-inrichting gelden extra eisen bij vergunningverlening om de veiligheid te waarborgen. De provincie is daarvoor het bevoegd gezag.

Daarnaast bevinden zich in de gemeente Almelo verschillende andere risicovolle activiteiten², zoals een grote containerterminal en verschillende opslagtanks voor gevaarlijke stoffen. Deze opslagtanks zijn onder andere te vinden bij LPG-tankstations.

Bij een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een risicovolle activiteit kunnen levensbedreigende scenario's ontstaan, zoals een brand, explosie en/of gifwolk. Veel van de hierboven genoemde risicovolle activiteiten kennen daarom een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (PR 10^{-6}) en aandachtsgebieden waarbinnen rekening moet worden gehouden met de bescherming van mensen tegen deze effecten.

² In Almelo is ook het bedrijf Urenco gevestigd dat licht verrijkt uranium produceert voor kerncentrales. De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) is hiervoor het bevoegd gezag. Urenco valt onder de Kernenergiewet en valt niet onder de definitie van 'externe veiligheid' omdat het risico vooral bestaat uit gezondheidseffecten op lange termijn. Het beleidskader is daarop niet van toepassing.

Voor sommige activiteiten moeten de $PR10^{-6}$ contour en de aandachtsgebieden per geval worden berekend, bijvoorbeeld voor Seveso-inrichtingen. Voor andere activiteiten, zoals LPG-tankstations en propaantanks, staan in bijlage VII tot en met X van het Bkl vaste afstanden beschreven. In het kader hieronder zijn de afstanden van een LPG-tankstation ter illustratie opgenomen.

Een LPG-tankstation heeft een brandaandachtsgebied van 60 meter (vanaf het vulpunt, de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en pomp en het aansluitpunt van die leiding) en een explosieaandachtsgebied van 160 meter (vanaf vulpunt en bovengrondse opslagtank). De aandachtsgebieden van een propaantank worden bepaald op basis van het soort opslagtank, de inhoud van de opslagtank en het aantal bevoorradingen per jaar. Voor particuliere opslagtanks die bovengronds zijn gelegen met een inhoud van minder dan 5 m³ en minder dan 5 bevoorradingen per jaar geldt voor het brandaandachtsgebied een afstand van 20 meter (vanaf de opslagtank) en voor het explosieaandachtsgebied een afstand van 30 meter (vanaf de opslagtank).

3.1.2 Transportactiviteiten door hogedrukaardgasleidingen

In de gemeente Almelo bevinden zich meerdere hogedruk aardgasleidingen. De hogedruk aardgasleidingen liggen in de ondergrond en zijn daardoor in de basis goed beschermd tegen incidenten. Voor alle hoge druk aardgasleidingen geldt een wettelijke belemmeringsstrook van enkele meters rondom de buisleiding, waar zonder toestemming van de leidingbeheerder geen activiteiten mogen worden verricht. Door bijvoorbeeld (graaf)werkzaamheden kan er echter toch schade aan de leiding ontstaan. Het aardgas stroomt dan onder hoge druk uit de leiding. Het brandbare gas zal waarschijnlijk ontsteken, waardoor een fakkelbrand optreedt met een hoge hittestraling. Omdat een fakkelbrand het enige denkbare scenario is, hebben alle hogedruk aardgasleidingen een brandaandachtsgebied, maar geen explosie- en gifwolkaandachtsgebied.

Afhankelijk van de druk, diameter en diepteligging van de aardgasleiding wordt de afstand voor het brandaandachtsgebied bepaald. Dit brandaandachtsgebied bestaat uit de 100% letaalzone, waar 100% van de aanwezigen komt te overlijden bij een fakkelbrand, en de 99-1% letaalzone, waar tussen de 99% en 1% van de aanwezigen komt te overlijden. Deze zonering binnen het brandaandachtsgebied wordt vaak gebruikt om meer maatwerk toe te kunnen passen in het beleid voor externe veiligheid. In Tabel 1 zijn het brandaandachtsgebied en de 100% letaalzone voor de hogedrukaardgasleidingen in Almelo weergegeven. Naast de aandachtsgebieden kennen hogedrukaardgasleidingen ook een $PR10^{-6}$ contour. In veel gevallen liggen deze op de leiding zelf. Binnen de gemeente Almelo zijn er echter ook hogedrukaardgasleidingen waar deze contouren een grotere afstand, van bijvoorbeeld enkele (tientallen) meters kennen.

Hogedrukaardgasleiding	Brandaandachtsgebied	100% letaalzone
N-528-70	71 meter	38 meter
N-527-40	71 meter	38 meter
N-527-46	94 meter	48 meter
N-531-29	138 meter	68 meter
N-531-30	71 meter	38 meter
N-531-32	94 meter	48 meter
N-531-33	138 meter	68 meter
N-531-50	71 meter	38 meter
N-531-53	94 meter	48 meter
N-557-49	94 meter	48 meter
A-508	245 meter	110 meter
A-528	245 meter	110 meter
A-648	469 meter	180 meter

Tabel 1 Veiligheidsafstanden bij hoge druk aardgasleidingen

Buisleidingen kunnen ook gebruikt worden voor het vervoer van een ander type (gevaarlijke) stof dan aardgas, zoals kerosine of waterstof. Binnen de gemeente Almelo is dat echter niet het geval.

Het Rijk regelt in het Bkl de reservering van gebieden voor de eventuele aanleg van nieuwe hogedrukaardgasleidingen van nationaal belang. Binnen de reserveringsgebieden worden geen nieuwe activiteiten toegelaten die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van deze hogedrukaardgasleiding. In de gemeente Almelo ligt helemaal in het zuiden een reserveringsgebied (zie bijlage 3).

3.1.3 Transportactiviteiten over de weg

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg kan in een gemeente plaatsvinden over rijkswegen (basisnetroutes³), provinciale en gemeentelijke wegen. Het vervoer kan bestaan uit brandbare, explosieve en giftige stoffen variërend van klein verpakkingen tot bulk tanks. Afhankelijk van de frequentie, de aard en het verpakkingsvolume van het vervoer van gevaarlijke stoffen kan het risico van een wegvak op het gebied van externe veiligheid worden bepaald. Dit wordt uitgedrukt in de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (PR 10^{-6}). Door de gemeente Almelo lopen de A1, A35 en N36 (basisnetroutes). Voor alle transportroutes binnen de gemeente Almelo geldt dat deze een PR 10^{-6} contour van 0 meter kennen en dat deze een brandaandachtsgebied van 30 meter, een explosieaandachtsgebied van 200 meter en een gifwolkaandachtsgebied van 300 meter kennen.

3.1.4 Transportactiviteiten over het spoor

De spoorlijn Deventer Oost – Hengelo West (basisnetroute 30) doorkruist de gemeente Almelo. Over deze spoorlijn vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het vervoer kan bestaan uit brandbare, explosieve en giftige stoffen. Ook doorkruist de spoorlijn Almelo – Mariënborg (Basisnet route 460) de gemeente Almelo. Over deze spoorlijn kan ook vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden, omdat deze is aangewezen in het Basisnet. De praktijk wijst echter uit dat over deze spoorlijn vrijwel geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Uit de realisatiecijfers van ProRail blijkt dat tussen 2016 en 2022 tussen de 0 en de 5 containers met brandbare vloeistoffen per jaar zijn vervoerd over deze spoorlijn. Dit is geen garantie voor het gelijk blijven van de vervoersaantallen in de toekomst.

Ook voor spoorroutes geldt dat deze een PR 10^{-6} contour en aandachtsgebieden kennen. Binnen de gemeente Almelo kennen deze spoorroutes een PR 10^{-6} contour van 0 meter, een brandaandachtsgebied van 30 meter, een explosieaandachtsgebied van 200 meter en een gifwolkaandachtsgebied van 300 meter.

3.1.5 Transportactiviteiten over het water

In de gemeente Almelo liggen geen vaarroutes die zich lenen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.2 Ruimtelijke ontwikkelingen

Almelo heeft een belangrijke regiofunctie met diverse voorzieningen en groeit. Niet alleen economisch, zoals de hightechindustrie, maar ook het aantal inwoners. Binnen de gemeente Almelo zijn hierdoor op de korte en langere termijn diverse ontwikkelingen van wonen tot werken tot infrastructuur voorzien. Deze ontwikkelingen vinden plaats door de gehele gemeente. Bij deze nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht zijn voor externe veiligheid.

Voorbeelden van ontwikkeling zijn het programma Binnenstad waarbij de Grotestraat Noord in Almelo wordt omgevormd tot een levendig stedelijk woongebied, door herinrichting van de openbare ruimte, de

³ Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het bestaat uit de (snel)wegen, vaarwegen en spoorwegen die van belang zijn voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

aanpassing van winkelpanden of het vernieuwen van het zwembad het Sportpark en het bouwen van woningen (maximaal 131) in Parkbuurt aan de noordzijde van Almelo.

Om de groei en ontwikkelingen in en rond Almelo goed op elkaar af te stemmen, worden gebiedsvisies opgesteld voor de gebieden Almelo Centraal, Aadorp, Aalanderveld en Bornerbroek. De visie Almelo Centraal richt zich op de deelgebieden (Westerdok, Achter de Molen en Kerkelanden) en drie stadsprojecten (Kanaalpark, Intercityknoop en Laan van de Hoop). Hiermee wordt de basis gelegd voor het bouwen van 1.000 nieuwe woningen, hightech en cultuur rondom een vernieuwd station. Daarnaast zal met de visie voor Aalanderveld gekeken worden naar de mogelijkheden voor het bouwen van woningen ten noorden van Almelo. De visies voor de dorpen onderzoeken de ontwikkelingsmogelijkheden en behoeften van de dorpen.

Ook op het gebied van werken/bedrijven zijn diverse ontwikkelingen voorzien. De gemeente Almelo ontwikkelt in de nabijheid van het bestaande XL Businesspark een nieuw grootschalig regionaal bedrijventerrein: XL Businesspark 2. XL Businesspark 2 wordt een duurzaam bedrijventerrein waar bedrijven kunnen komen die zich richten op technologie en productie. Ook is er plek voor bedrijven in de logistiek. De kavels zijn groter dan 3 hectare. Het terrein ligt ten zuiden van de A35, bij het Twentekanaal, en sluit aan op het bestaande XL Businesspark Twente. In totaal is het gebied 132 hectare groot, waarvan 75 hectare beschikbaar is voor bedrijven.

Daarnaast wordt nog gezocht naar locatie(s) voor het vestigen een bedrijventerrein voor groei van lokale bedrijvigheid en voor schuifruimte voor de transformatie, herstructurering van binnenstedelijke bedrijven locaties en lopen er diverse ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid.

4 Beleidsvisie gemeente Almelo

4.1 Omgevingsvisie

De Omgevingswet vraagt gemeenten een visie te maken voor de toekomst. In die visie leggen gemeenten hun ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vast voor de lange termijn en schetsen zij een toekomstbeeld voor de gemeente. In de visie wordt richting, sturing en duidelijkheid gegeven over het ontwikkelen van de gemeente.

De gemeente Almelo heeft in september 2020 een eerste versie van de Omgevingsvisie vastgesteld. Deze visie kijkt vooruit tot 2040. Deze visie vormt het kader voor ruimtelijke ontwikkelingen in Almelo en is verdeeld in vier gebieden. Voor al deze gebieden zijn wensen en ontwikkelkaders opgesteld. Dat zijn de volgende vier gebieden:

- Het buitengebied
- De wijken en dorpen
- De bedrijventerreinen
- De binnenstad

In 2024 is de gemeente gestart met het aanpassen van de Omgevingsvisie uit 2020. In de aanpassing worden onder andere nieuw beleid en nieuwe projecten opgenomen.

De visie op externe veiligheid in de Omgevingsvisie (uit 2020) is als volgt:

“In woongebieden willen we de veiligst mogelijke situatie. Hier staan we dus geen nieuwe risicobronnen toe (zoals een tankstation). In de spooromgeving besteden we extra aandacht aan rampenbestrijding, samen met aangewezen partners zoals de hulpdiensten. Op bedrijventerreinen en in het landelijk gebied is wel een beperkte risicobelasting op de omgeving mogelijk, onder geldende voorwaarden”.

Een van de constatering van uit het bouwsteentraject was dat de visie op externe veiligheid mogelijk conflicterend kan zijn met de ambities in het kader van de energietransitie. In het nieuwe beleid is voor energietransitie gerelateerde ontwikkelingen iets meer ruimte gegeven.

Zoals is aangegeven in de economische ruimtelijke visie (vastgesteld april 2024) is inbreiding op bestaande bedrijventerreinen noodzakelijk om de uitbreidingsvraag voor bedrijventerreinen tot een minimum te beperken. Daarom is er met dit nieuwe externe veiligheidsbeleid voor gekozen om strenger te zijn met het toelaten van nieuwe risicobronnen die bijbehorende veiligheidsruimte vragen buiten het eigen terrein (plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden) .

Een belangrijk nieuw ‘instrument’ onder de Omgevingswet, dat ook is beschreven in de Omgevingsvisie, is de Omgevingstafel. Hier worden initiatieven besproken door adviseurs vanuit verschillende vakgebieden binnen de gemeente. Externe veiligheid is een aspect dat in deze Omgevingstafels aan de orde kan komen. De veiligheidsregio is een partner die hierbij kan aansluiten en adviseren. Hierover zijn al werkprocessen met de veiligheidsregio afgesproken.

4.2 Visie op externe veiligheid

Eén van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige leefomgeving voor haar burgers. In die zin draagt de gemeente Almelo dus een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Als het gaat om het ambitieniveau voor externe veiligheid binnen de gemeente Almelo is door de wetgever een minimum-veiligheidsniveau gedefinieerd. Binnen de kaders, die in hoofdstuk 2 zijn beschreven, staat het de gemeente Almelo vrij om eigen ambities te formuleren. Om deze verantwoordelijkheid in te vullen formuleert de gemeente Almelo deze visie op externe veiligheid.

De gemeente Almelo streeft naar een verantwoord evenwicht tussen:

- a. Enerzijds de risico's die samenhangen met risicovolle activiteiten (het vervoer, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines) én
- b. Anderzijds een uniform beschermingsniveau voor mensen die wonen, werken en recreëren in de gemeente tegen de risico's ten gevolge van deze activiteiten,
- c. Mét inachtneming van benodigde ontwikkelingen, zoals de woningbouwopgave en de energietransitie.

Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties) niet zijn toegestaan binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} . In het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied van risicovolle activiteiten zijn nieuwe ontwikkelingen alleen onder voorwaarden toegestaan. Voor zeer kwetsbare gebouwen geldt bovendien, dat deze binnen het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied niet zijn toegestaan. Binnen het gifwolkaandachtsgebied zijn de meeste ontwikkelingen toegestaan, zij het onder de voorwaarde dat mechanisch afschakelbare ventilatie moet worden toegepast.

Daarnaast worden nieuwe risicovolle activiteiten niet toegestaan in woongebieden en landelijk gebied. Uitzondering daarop zijn risicovolle activiteiten die nodig zijn in het kader van de energietransitie en risicovolle activiteiten binnen landelijk gebied die noodzakelijk zijn in het kader van de bedrijfsvoering. Deze uitzonderingen zijn alleen mogelijk als wordt voldaan aan de veiligheidsvoorwaarden. Op bedrijventerreinen is meer ruimte om dergelijke activiteiten toe te staan, maar ook daar horen voorwaarden bij, die de externe veiligheidssituatie moeten optimaliseren.

Voor bestaande risicovolle activiteiten in woongebieden voeren we een 'uitsterfbeleid'. Dat wil zeggen dat we risicovolle activiteiten in woongebieden wegbestemmen en vergunningen ambtshalve intrekken voor risicovolle activiteiten die beëindigd zijn.

Een ander belangrijk uitgangspunt van het nieuwe beleid is om bestaande zeer kwetsbare gebouwen binnen brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden zo veel als mogelijk weg te bestemmen wanneer wijzigingen plaatsvinden binnen deze gebouwen. Denk bijvoorbeeld aan een bestaand kinderdagverblijf binnen een explosieaandachtsgebied, dat verhuist naar een nieuwe locatie. Uitgangspunt is dat het zeer kwetsbare gebouw dat op die locatie volgens het Omgevingsplan dan nog is toegestaan wordt wegbestemd, zodat er op die locatie in de toekomst niet weer een zeer kwetsbaar gebouw kan worden gerealiseerd.

4.3 Beleidskeuzes

Zoals in de eerdere hoofdstukken al is beschreven heeft de gemeente in bepaalde gevallen beleidsvrijheid om risicovolle activiteiten en (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en locaties toe te staan in het omgevingsplan. In dit hoofdstuk zijn de gemaakte beleidskeuzes uitgewerkt, waarbij invulling is gegeven aan de beleidsvrijheid. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleidskader.

In de tabellen in de volgende paragrafen is per type risicobron aangegeven of een ontwikkeling wel of niet is toegestaan. Daarvoor zijn de kleuren rood, oranje en groen gebruikt

- Wanneer een cel in de tabel rood is, dan is een ontwikkeling uitgesloten;
- Wanneer een cel in de tabel oranje is, dan is een ontwikkeling mogelijk onder voorwaarden;
- Wanneer een cel in de tabel groen is, dan is een ontwikkeling toegestaan. Daarbij geldt wel dat bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid op orde moeten zijn⁴.

⁴ Dit kan door hierover regels op te nemen in het Omgevingsplan, waardoor deze regels rechtstreeks gelden. Daarmee zijn de bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid geborgd.

In sommige gevallen heeft de gemeente een bewuste keuze gemaakt om iets niet toe te staan, in andere gevallen staat landelijke wetgeving (Bkl) het niet toe. Ditzelfde geldt wanneer iets onder voorwaarden is toegestaan. Soms zijn voorwaarden opgelegd van rijkswege, in andere gevallen is de projectgroep tot de bijbehorende voorwaarden gekomen. Wanneer er vanuit landelijke wetgeving geen beleidsvrijheid geldt, dan is dit tekstueel weergegeven in de tabel.

4.3.1 Voorwaarden

Voor elk type risicobron zijn er situaties waarin een ontwikkeling onder voorwaarden is toegestaan. In de verschillende tabellen in de volgende paragrafen is opgenomen wanneer iets onder voorwaarden is toegestaan én welke voorwaarden dan gelden. Onderstaand is toegelicht wat die voorwaarden inhouden.

Aanwijzen voorschriftengebied: Met het aanwijzen van een voorschriftengebied worden bouwkundige maatregelen opgelegd voor nieuwbouw. Het aanwijzen van een voorschriftengebied kan van rijkswege alleen worden toegepast in het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied. Voor de realisatie van zeer kwetsbare gebouwen in een brandaandachtsgebied of explosieaandachtsgebied is het aanwijzen van een voorschriftengebied verplicht. In andere gevallen heeft de gemeente hierin een keuze.

Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder: Binnen de PR10⁻⁶ contour en de belemmeringstrook van een hogedrukaardgasleiding is de realisatie van gebouwen uitgesloten. Voor locaties geldt dit niet per sé. Om in die zone een locatie te kunnen toelaten is echter toestemming van de leidingbeheerder nodig. Daarnaast kan de leidingbeheerder hier voorwaarden aan stellen, die ook in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen om deze te borgen.

Borging ventilatie: Met borging van de ventilatie wordt bedoeld dat mechanische ventilatie binnen een gebouw niet enkel wordt geïnstalleerd bij nieuwbouw (wat op grond van het Bbl verplicht is) maar dat er ook voor wordt gezorgd dat organisatorische maatregelen getroffen zijn om die mechanische ventilatie daadwerkelijk te kunnen afsluiten en ramen en deuren te sluiten. Dit kan bijvoorbeeld noodzakelijk zijn, wanneer een gifwolk ontstaat en deze tot over het gebouw reikt.

Verantwoording groepsrisico: Met de verantwoording van het groepsrisico moet worden beargumenteerd waarom een ontwikkeling op die locatie doorgang kan vinden. Voor de ontwikkeling moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd, waarbij deze alleen wordt verleend als;

- Aangetoond is dat er redelijkerwijs geen alternatieve locatie mogelijk is die buiten het aandachtsgebied ligt van de risicovolle activiteit;
- De afstand van de kwetsbare activiteit tot de risicovolle activiteit zo groot mogelijk is;
- De personendichtheid en aanwezigheidsduur van de ontwikkeling zo beperkt mogelijk is
- Aangetoond is dat de bescherming van de kwetsbare activiteit voldoende is door maatregelen zoals:
 - o bronmaatregelen bij de risicovolle activiteit;
 - o omgevingsmaatregelen;
 - o bestrijdbaarheidsmaatregelen bij de risicovolle activiteit, waaronder de bereikbaarheid voor hulpdiensten en aanwezige bluswatervoorzieningen;
 - o bouwkundige maatregelen;
 - o schuil- en vluchtmogelijkheden;
 - o adequate risico- en crisiscommunicatie.
- Bij de beoordeling van bovenstaande rekening is gehouden met het advies van de veiligheidsregio.

In de verantwoording van het groepsrisico wordt door de specialist externe veiligheid bijvoorbeeld rekening gehouden met de omvang van de ontwikkeling (zowel in personen-aantal als in grootte en hoogte van de ontwikkeling) en het streven om van de risicobron af te verdichten.

Wat betreft de verantwoording van het groepsrisico kan de specialist externe veiligheid, mede op basis van het advies van de veiligheidsregio, negatief adviseren.

4.3.2 Proces

Naast de inhoudelijke beleidskeuzes, die in de volgende paragrafen zijn uitgewerkt, zijn er met dit nieuwe beleidskader ook een aantal procesmatige beleidskeuzes (opnieuw) gemaakt.

De Omgevingsdienst Twente is en blijft de adviseur externe veiligheid voor de gemeente Almelo. In de praktijk betekent dit dat alle vragen met betrekking tot externe veiligheid bij de Omgevingsdienst Twente zijn belegd.

Een andere belangrijke partner is de Veiligheidsregio Twente. Zoals eerder al beschreven hebben zij een belangrijk aandeel gehad in de totstandkoming van dit nieuwe beleid, maar wijkt hun visie en ambitie op bepaalde punten af van die van de gemeente Almelo. Naast het aandeel in de vorming van het nieuwe beleid blijft de veiligheidsregio ook een belangrijke partner in de dagelijkse vraagstukken met betrekking tot externe veiligheid. De gemeente Almelo vraagt de Veiligheidsregio Twente (vroegtijdig) aan te schuiven bij bijvoorbeeld omgevingstafels en betreft haar vroegtijdig bij grote ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. Zo wordt het belang van de veiligheidsregio ten alle tijden geborgd.

4.3.3 Ontwikkelingen nabij Basisnetroutes spoor, weg en water

In tabel 2 is te zien hoe in de gemeente Almelo wordt omgegaan met ontwikkelingen nabij Basisnetroutes spoor, weg en water.

	PR10 ⁻⁶ contour (enkele meters)	Brandaandachtsgebied (30 meter) ⁵	Explosieaandachtsgebied (200 meter) ⁵	Gifwolkaandachtsgebied (300 meter) ⁵
Zeer kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid			- Borging ventilatie (200-300 meter) - Verantwoording groepsrisico
Kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid	- Aanwijzen voorschriftengebied - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Borging ventilatie (0-300 meter)
Beperkt kwetsbaar gebouw		- Aanwijzen voorschriftengebied - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Borging ventilatie (0-300 meter)
Kwetsbare locatie	Geen beleidsvrijheid	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico
Beperkt kwetsbare locatie		Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico

Tabel 2: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van Basisnetroutes spoor, weg en water

Voor veel van de gemaakte keuzes geldt dat deze in lijn zijn met het voorgaande beleid externe veiligheid van de gemeente Almelo. Onderstaand is per categorie kwetsbaarheid uitgewerkt welke keuzes zijn gemaakt.

⁵ Afstand gerekend vanaf de risicobron. Voor een brandaandachtsgebied geldt dus dat deze van 0-30 meter reikt, een explosieaandachtsgebied reikt van 0-200 meter en een gifwolkaandachtsgebied reikt van 0-300 meter.

Zeer kwetsbaar gebouw

Binnen de $PR10^{-6}$ contour zijn van rechtswege geen zeer kwetsbare gebouwen toegestaan. Binnen het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied is ervoor gekozen om zeer kwetsbare gebouwen eveneens uit te sluiten. De gemeente Almelo wil voorkomen dat verminderd zelfredzame personen binnen deze aandachtsgebieden verblijven, aangezien zij zich bij een incident niet zelfstandig in veiligheid kunnen brengen. Binnen het gifwolkaandachtsgebied is een zeer kwetsbaar gebouw toegestaan als kan worden voldaan aan de voorwaarde om de ventilatie te borgen (en daarmee voldoende bescherming tegen een gifwolk kan worden gecreëerd) en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord.

(beperkt) Kwetsbaar gebouw

Binnen de $PR10^{-6}$ contour zijn van rechtswege geen kwetsbare gebouwen toegestaan. Voor beperkt kwetsbare gebouwen is hierin wel beleidsvrijheid. Gelet op de ambitie van de gemeente Almelo om een uniform beschermingsniveau te realiseren voor mensen die wonen, werken en recreëren in de gemeente tegen externe veiligheidsrisico's wordt er geen gebruik gemaakt van deze beleidsvrijheid. Het uitgangspunt is om de eerste meters rondom dit type risicobronnen te allen tijde vrij te houden, voor elk type ontwikkeling.

Binnen het brandaandachtsgebied is een (beperkt) kwetsbaar gebouw toegestaan wanneer de locatie wordt aangewezen als voorschriftengebied (waarmee extra beschermende maatregelen op gebouwniveau worden opgelegd) en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Binnen het explosieaandachtsgebied is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft. In het gifwolkaandachtsgebied geldt alleen de voorwaarde dat de ventilatie geborgd moet zijn. Op die manier wordt voldoende bescherming tegen een gifwolk gewaarborgd. Er wordt geen onderscheid gemaakt in kwetsbaar en beperkt kwetsbaar omdat dit in de verantwoording van het groepsrisico nader beschouwd wordt.

(beperkt) Kwetsbare locaties

Binnen de $PR10^{-6}$ contour zijn van rechtswege geen kwetsbare locaties toegestaan. Voor beperkt kwetsbare locaties is hierin wel beleidsvrijheid. Van deze beleidsvrijheid wordt echter geen gebruik gemaakt om dezelfde reden als voor beperkt kwetsbare gebouwen het geval is.

Binnen het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied is een (beperkt) kwetsbare locatie toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft. Er wordt geen onderscheid gemaakt in kwetsbaar en beperkt kwetsbaar omdat dit in de verantwoording van het groepsrisico nader beschouwd wordt.

In onderstaand kader zijn een aantal voorbeelden gegeven van ontwikkelingen die wel, niet of onder voorwaarden zijn toegestaan. In paragraaf 4.3.1 is een toelichting te lezen op de voorwaarden die worden gesteld.

Voorbeelden in overeenstemming met het beleid:

1. Binnen 200 meter van het spoor of de snelweg is een kinderdagverblijf of ziekenhuis niet toegestaan.
2. Buiten de 200 meter, maar binnen de 300 meter van het spoor of de snelweg is een zorgfunctie met bedden of een school voor speciaal onderwijs toegestaan, wanneer wordt geborgd dat de gebouwen zijn voorzien van mechanische ventilatie en dat deze te allen tijde kan worden uitgeschakeld en als het groepsrisico kan worden verantwoord.
3. Binnen 30 meter van het spoor of de snelweg, maar buiten de PR10⁻⁶contour, zijn woningen toegestaan, wanneer de locatie wordt aangewezen als voorschriftengebied en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Doordat het wordt aangewezen als voorschriftengebied moeten bouwkundige maatregelen worden toegepast.
4. Binnen 30 meter van het spoor of de snelweg, maar buiten de PR10⁻⁶ contour is een evenementenlocatie toegestaan, als het groepsrisico kan worden verantwoord.

4.3.3.1 *Lokaal vervoer van gevaarlijke stoffen*

Zoals al aangegeven in paragraaf 2.4 kunnen gemeenten ervoor kiezen (op basis van art. 24 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen) om vervoer van gevaarlijke stoffen alleen over bepaalde gemeentelijke en/of provinciale wegen toe te staan, door deze aan te wijzen met een routeringsbesluit.

De gemeente Almelo maakt geen gebruik van de beleidsvrijheid die hiervoor geldt en wijst geen gemeentelijke routes aan voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals dit onder het bestaande beleid ook niet werd gedaan. Hier wordt voor gekozen, omdat middels de Wet vervoer gevaarlijke stoffen al is geregeld, dat de transporteur van gevaarlijke stoffen verplicht is de kortste route te rijden, en de bebouwde kom te mijden. Daarmee is een veilige routekeuze al geborgd. Indien nodig kan de gemeente Almelo via de milieuvergunning bovendien venstertijden opleggen, om ervoor te zorgen dat het transport plaatsvindt op momenten dat er zo min mogelijk personen langs de route aanwezig zijn. Daarnaast zal de gemeente Almelo (zoals hierboven al aangegeven is) risicovolle activiteiten in de bebouwde kom weg bestemmen. Dit zorgt ervoor dat er steeds minder risicovolle activiteiten binnen de bebouwde kom aanwezig zijn. Door minder eindbestemmingen voor het vervoer, hoeft er ook minder vervoer door de gemeente plaats te vinden.

Doordat er geen route voor vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente Almelo wordt vastgesteld, worden er ook geen aanvullende veiligheidszones vastgesteld rondom deze wegen en gelden er vanuit het oogpunt van externe veiligheid geen aanvullende beperkingen aan de ruimtelijke ordening rondom deze wegen.

4.3.4 Ontwikkelingen nabij hogedrukaardgasleidingen

In tabel 3 is te zien hoe in de gemeente Almelo wordt omgegaan met ontwikkelingen nabij hogedrukaardgasleidingen.

	PR10 ⁻⁶ (0-enkele meters)	Belemmeringenstrook (4-5 meter)	Brandaandachtsgebied
Zeer kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid	Geen beleidsvrijheid	
Kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid	Geen beleidsvrijheid	Verantwoording groepsrisico
Beperkt kwetsbaar gebouw			Verantwoording groepsrisico
Kwetsbare locatie	Geen beleidsvrijheid	- Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico
Beperkt kwetsbare locatie		- Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico

Tabel 2: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van hogedrukaardgasleidingen

Voor veel van de gemaakte keuzes geldt dat deze in lijn zijn met het voorgaande beleid externe veiligheid van de gemeente Almelo. Onderstaand is per categorie kwetsbaarheid uitgewerkt welke keuzes zijn gemaakt.

Zeer kwetsbaar gebouw

Binnen de PR10⁻⁶ contour en de belemmeringenstrook zijn van rechtswege geen zeer kwetsbare gebouwen toegestaan. Daarnaast is ervoor gekozen om binnen het gehele brandaandachtsgebied zeer kwetsbare gebouwen uit te sluiten. De gemeente Almelo wil voorkomen dat verminderd zelfredzame personen op deze afstand van hogedrukaardgasleidingen (binnen een brandaandachtsgebied) verblijven, aangezien zij zich bij een incident niet zelfstandig in veiligheid kunnen brengen

(beperkt) Kwetsbaar gebouw

Binnen de PR10⁻⁶ contour en de belemmeringenstrook zijn van rechtswege geen kwetsbare gebouwen toegestaan. Voor beperkt kwetsbare gebouwen is hierin wel beleidsvrijheid. Van deze beleidsvrijheid wordt echter geen gebruik gemaakt omdat de gemeente Almelo in de eerste meters rondom dit type risicobron geen gebouwen (dus ook geen beperkt kwetsbare gebouwen) wil toelaten, vanwege het risico op beschadiging van de buisleiding.

Binnen het brandaandachtsgebied zijn (beperkt) kwetsbare gebouwen toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft.

Er wordt geen onderscheid gemaakt in de omgang met kwetsbaar en beperkt kwetsbaar omdat dit in de verantwoording van het groepsrisico beschouwd wordt. Eventueel kan in de verantwoording een onderscheid gemaakt worden tussen aanwezigen in de 1-99% letaalzone en de 100% letaalzone. Daarbij zal het toelaten van (beperkt) kwetsbare gebouwen in de 100% letaalzone zwaarder beargumenteerd moeten worden, dan het toelaten van (beperkt) kwetsbare gebouwen in de 1-99% letaalzone, vanwege de grotere kans op overlijden bij een ongeval in de 100% letaalzone.

(beperkt) Kwetsbare locaties

Binnen de PR10⁻⁶ contour zijn van rechtswege geen kwetsbare locaties toegestaan. Voor beperkt kwetsbare locaties is hierin wel beleidsvrijheid. Van deze beleidsvrijheid wordt echter geen gebruik gemaakt, gelet op de ambitie van de gemeente Almelo om een uniform beschermingsniveau te realiseren voor mensen die wonen, werken en recreëren in de gemeente tegen externe veiligheidsrisico's.

Binnen de belemmeringenstrook geldt voor zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare locaties beleidsvrijheid. Van deze beleidsvrijheid kan gebruik gemaakt worden wanneer toestemming is gegeven door de leidingbeheerder, wanneer kan worden voldaan aan de door de leidingbeheerder gestelde eisen en voorwaarden en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. De gemeente staat dit toe omdat de risico's bij een hogedrukaardgasleiding zeer beperkt zijn, doordat deze ondergronds zijn gelegen en graafschade de belangrijkste oorzaak is van een ongeval. Graafwerkzaamheden binnen de belemmeringenstrook zijn echter alleen mogelijk wanneer de leidingbeheerder daar toestemming voor geeft en wanneer deze gepland zijn. Wanneer dat het geval is wordt ook richting de omgeving gecommuniceerd dat in die strook gegraven wordt en kan ervoor gezorgd worden dat er geen mensen aanwezig zijn in de omgeving van de graafwerkzaamheden, waardoor het risico op slachtoffers bij een mogelijk incident wordt beheerst.

Binnen het brandaandachtsgebied zijn (beperkt) kwetsbare locaties toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Met deze keuze wordt er gezorgd voor dezelfde lijn binnen de toelating van de verschillende soorten in (beperkt) kwetsbare locaties.

In onderstaand kader zijn een aantal voorbeelden gegeven van ontwikkelingen die wel, niet of onder voorwaarden zijn toegestaan. In paragraaf 4.3.1 is een toelichting te lezen op de voorwaarden die worden gesteld.

Voorbeelden in overeenstemming met het beleid:

1. Binnen het brandaandachtsgebied zijn een kinderdagverblijf, zorgfunctie met bedden of basisschool niet toegestaan.
2. Binnen het brandaandachtsgebied, maar buiten de belemmeringenstrook, is woningbouw toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord.
3. Met goedkeuring van de leidingbeheerder kan over een hogedrukaardgasleiding heen een sportvereniging of parkeerplaats worden gerealiseerd wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord en er geen bouwwerk op de leiding ligt.

4.3.5 Ontwikkelingen nabij stationaire risicovolle activiteiten

In tabel 4 is te zien hoe wordt omgegaan met ontwikkelingen nabij stationaire risicovolle activiteiten.

	PR10 ⁻⁶ contour (enkele tot tientallen meters)*	Brandaandachts- gebied (enkele tientallen meters)*	Explosieaandachts- gebied (enkele tientallen tot honderden meters*	Gifwolkaandachts- gebied (tot 300 meter)*	Gifwolkaandachts- gebied (vanaf 300 meter)*
Zeer kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid			- Verantwoording groepsrisico - Borging ventilatie (0-300 meter)	Borging ventilatie
Kwetsbaar gebouw	Geen beleidsvrijheid	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	- Verantwoording groepsrisico - Borging ventilatie (0-300 meter)	Borging ventilatie
Beperkt kwetsbaar gebouw		Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	- Verantwoording groepsrisico - Borging ventilatie (0-300 meter)	Borging ventilatie
Kwetsbare locatie	Geen beleidsvrijheid	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	
Beperkt kwetsbare locatie		Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	

Tabel 3: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van stationaire risicovolle activiteiten

Ook hier geldt dat de voorgenomen keuzes uit de tabel hoofdzakelijk in lijn zijn met het huidige beleid van de gemeente Almelo. Onderstaand is per categorie kwetsbaarheid uitgewerkt welke keuzes zijn gemaakt.

Zeer kwetsbaar gebouw

Binnen de PR10⁻⁶ contour zijn van rechtswege geen zeer kwetsbare gebouwen toegestaan. Binnen het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied zijn zeer kwetsbare gebouwen eveneens uitgesloten. De gemeente Almelo wil voorkomen dat verminderd zelfredzame personen binnen deze aandachtsgebieden van stationaire risicovolle activiteiten verblijven, aangezien zij zich bij een incident niet zelfstandig in veiligheid kunnen brengen. Binnen het gifwolkaandachtsgebied wordt onderscheid gemaakt tussen een zone die tot 300 meter reikt en een zone vanaf 300 meter. Voor de zone tot 300 meter geldt dat een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan als kan worden voldaan aan de voorwaarde om de ventilatie te borgen (en daarmee voldoende bescherming tegen een gifwolk kan worden gecreëerd) en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Voor de zone vanaf de 300 meter geldt dat een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan als kan worden voldaan aan de voorwaarde om de ventilatie te borgen. Op die afstand zijn de effecten al zodanig minder ernstig, dat met het tijdig afsluiten van de ventilatie het aantal slachtoffers bij een incident beperkt blijft.

(beperkt) Kwetsbaar gebouw

Binnen de PR10⁻⁶ contour zijn van rechtswege geen kwetsbare gebouwen toegestaan. Voor beperkt kwetsbare gebouwen is hierin wel beleidsvrijheid. Net als voor de andere risicobronnen geldt ook hier dat de gemeente Almelo een uniform beschermingsniveau wil realiseren voor mensen die wonen, werken en recreëren in de gemeente tegen externe veiligheidsrisico's en er geen gebruik gemaakt wordt van deze beleidsvrijheid.

Binnen het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied is een (beperkt) kwetsbaar gebouw toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het

aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft. Binnen het gifwolkaandachtsgebied geldt dezelfde redenatie en dezelfde voorwaarden als voor zeer kwetsbare gebouwen het geval is. Binnen de eerste 300 meter van het gifwolkaandachtsgebied is een (beperkt) kwetsbaar gebouw toegestaan als kan worden voldaan aan de voorwaarde om de ventilatie te borgen (en daarmee voldoende bescherming tegen een gifwolk kan worden gecreëerd) en wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Voor die zone vanaf de 300 meter geldt dat een (beperkt) kwetsbaar gebouw is toegestaan. Daarbij wordt als extra beschermende maatregel opgenomen dat het kunnen afsluiten van de ventilatie geborgd moet worden.

Er wordt geen onderscheid gemaakt in de omgang met kwetsbaar en beperkt kwetsbaar omdat dit in de verantwoording van het groepsrisico beschouwd wordt.

(beperkt) Kwetsbare locaties

Binnen de PR10⁻⁶ contour zijn van rechtswege geen kwetsbare locaties toegestaan. Voor beperkt kwetsbare locaties is hierin wel beleidsvrijheid. Van deze beleidsvrijheid wordt echter geen gebruik gemaakt om dezelfde reden als voor beperkt kwetsbare gebouwen het geval is.

Binnen het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en binnen 300 meter van het gifwolkaandachtsgebied is een (beperkt) kwetsbare locatie toegestaan wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft. Binnen het gifwolkaandachtsgebied, maar buiten de 300 meter is een (beperkt) kwetsbare locatie toegestaan. Er wordt geen onderscheid gemaakt in kwetsbaar en beperkt kwetsbaar omdat dit in de verantwoording van het groepsrisico beschouwd wordt.

In onderstaand kader zijn een aantal voorbeelden gegeven van ontwikkelingen die wel, niet of onder voorwaarden zijn toegestaan. In paragraaf 4.3.1 is een toelichting te lezen op de voorwaarden die worden gesteld.

Voorbeelden in overeenstemming met het beleid:

1. Een LPG-tankstation kent een PR10⁻⁶ contour van 25 en 15 meter, een brandaandachtsgebied van 60 meter en een explosieaandachtsgebied van 160 meter. Binnen al die zones is een kinderdagverblijf of basisschool uitgesloten.
2. Woningbouw of grote kantoren zijn buiten de PR10⁻⁶ contour van een waterstoftankstation toegestaan, onder voorwaarde dat het groepsrisico kan worden verantwoord.
3. Een sportvereniging is buiten de PR10⁻⁶ contour van een opslaglocatie van gevaarlijke stoffen in verpakking toegestaan, als het groepsrisico kan worden verantwoord.

4.3.6 Het toelaten van stationaire risicovolle activiteiten

In tabel 5 is te zien hoe wordt omgegaan met het toelaten van nieuwe stationaire risicovolle activiteiten.

	Bedrijventerrein	Woongebied*	Landelijk gebied*/**
Stationaire risicovolle activiteit met PR10⁻⁶	PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven	PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven	PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven
Stationaire risicovolle activiteit met aandachtsgebieden	- Brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied mogen niet over woongebied en zeer kwetsbare gebouwen vallen - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico
Stationaire risicovolle activiteit met PR10⁻⁶ contour & aandachtsgebieden	- PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven - Brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied mogen niet over woongebied en zeer kwetsbare gebouwen vallen - Verantwoording groepsrisico	- PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven - Verantwoording groepsrisico	- PR10⁻⁶ moet binnen eigen terreingrens blijven - Verantwoording groepsrisico

Tabel 4: Toelaten van nieuwe of uitbreiding van bestaande stationaire risicovolle activiteiten

* Alleen risicovolle activiteiten toegelaten als zij noodzakelijk zijn voor de energietransitie

** Alleen risicovolle activiteiten toegelaten als zij onmisbaar zijn voor de bedrijfsvoering

Anders dan in de vorige drie paragrafen, waar het ging over het toestaan van een ontwikkeling binnen een aandachtsgebied, gaat het hier over het toestaan van een nieuwe of de uitbreiding van een stationaire risicovolle activiteit met een PR10⁻⁶ contour en/of aandachtsgebieden. Zoals in de tabel te zien is, gelden hiervoor altijd voorwaarden en is dit nooit zonder meer toegestaan óf uitgesloten.

Op bedrijventerreinen is de meeste ruimte om risicovolle activiteiten te ontplooiën. Wel moet hier altijd worden voldaan aan de voorwaarde dat de PR10⁻⁶ contour binnen de eigen terreingrenzen moet blijven en dat het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied niet tot over woongebieden of zeer kwetsbare gebouwen mogen reiken. Daarnaast moet altijd het groepsrisico worden verantwoord. Hiermee borgt de gemeente Almelo dat het aantal slachtoffers dat bij een incident kan vallen beperkt blijft. Dit beleidsprincipe is strenger dan het huidige beleid, om verdichting op bedrijventerreinen mogelijk te maken.

Voor woongebied en landelijk gebied gelden twee harde voorwaarden voor het kunnen toelaten van risicovolle activiteiten. De aangevraagde activiteit móét een relatie hebben met de energietransitie in woongebied of met de bedrijfsvoering en/of de energietransitie in landelijk gebied. Als daar niet aan wordt voldaan is de activiteit niet toegestaan. Dit is in lijn met het huidige beleid, waarin nieuwe of uitbreiding van stationaire risicovolle activiteiten ook alleen onder voorwaarden waren toegestaan. Daarnaast moet ook hier de PR10⁻⁶ contour binnen de eigen terreingrenzen blijven en moet het groepsrisico worden verantwoord.

Voorbeelden in overeenstemming met het beleid:

1. Een energieopslagsysteem is binnen woongebied en landelijk gebied toegestaan, omdat de activiteit een relatie heeft met de energietransitie, wanneer het groepsrisico kan worden verantwoord.
2. Binnen een bedrijventerrein is een nieuwe stationaire risicovolle activiteit, zoals een opslaglocatie van gevaarlijke stoffen, niet toegestaan wanneer de PR10⁻⁶ contour niet binnen de eigen terreingrens blijft of het brandaandachtsgebied of explosieaandachtsgebied (indien aanwezig) tot over woongebied of een zeer kwetsbaar gebouw reikt.
3. In landelijk gebied is een propaantank toegestaan, wanneer deze noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn t.b.v. het verwarmen van een veestal als er geen aardgasnet beschikbaar is op die locatie.

4.3.6.1 *LPG-tankstations en propaantanks*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet bestaan er voor externe veiligheid een aantal zogeheten 'bruidsschatonderwerpen'. Twee belangrijke onderwerpen hierover zijn de omgang met LPG-tankstations en met propaantanks.

Zowel voor de LPG-tankstations als voor propaantanks legt de gemeente Almelo een vergunningplicht op. Voor propaantanks geldt tevens dat deze vergunningplicht ook geldt wanneer het slechts om één propaantank gaat. De realisatie van deze activiteiten legt namelijk een beslag op de ruimte in de vorm van de aandachtsgebieden die van rechtswege gelden rondom deze activiteiten. Wat betreft de realisatie van nieuwe LPG-tankstations of propaantanks geldt daardoor ook het afwegingskader onder paragraaf 4.3.6.

5 Uitvoering

5.1 Van ambities naar acties

De in dit beleidsplan geformuleerde uitgangspunten en ambities kunnen alleen gerealiseerd worden als daarvoor de goede maatregelen genomen worden en het juiste instrumentarium aanwezig is. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet op welke wijze de uitgangspunten en ambities van de gemeente Almelo worden omgezet in acties.

Voorop staat dat externe veiligheid een takenveld kent waaraan vele gemeentelijke disciplines een bijdrage moeten leveren: milieu, RO, verkeer en vervoer, openbare orde en veiligheid, bouwen, communicatie en economische zaken. Waar toepasselijk, is sprake van inzet bij beleidsvorming, vergunningverlening en handhaving. Het merendeel van de werkzaamheden ligt echter bij de afdelingen Milieu, RO, de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente. Zij leveren belangrijke 'producten' in de eerste drie schakels van de veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie). Bij de totstandkoming van die producten nemen zij de uitgangspunten en ambities van dit EV-beleid in acht.

In hoofdlijnen strekken de acties van de discipline milieu zich uit over het inventariseren en invoeren van risicovolle en kwetsbare activiteiten in het Register Externe Veiligheid (REV) (en houden) van een actueel beeld van risicobronnen en andere relevante situaties. Verder liggen er taken (actualiseren, verlenen, handhaven) op het gebied van de omgevingsvergunningen van risicovolle activiteiten en meldingen van niet-vergunningplichtige risicovolle activiteiten. Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden dienen structureel te zijn verankerd in procedures en beschrijvingen van werkprocessen.

Onderhavig beleid vindt eveneens zijn toepassing binnen de ruimtelijke besluitvorming. Dit gebeurt hoofdzakelijk bij de vaststelling van het omgevingsplan en het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Middels de ruimtelijke onderbouwing/toelichting wordt uiteengezet wat de keuzes zijn en wat deze keuzes betekenen voor de externe veiligheid. Een verantwoording van het groepsrisico maakt hier indien nodig deel van uit. De gemaakte keuzes worden vertaald in mogelijkheden en beperkingen in de regels en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan en het besluit omtrent een omgevingsvergunning.

De beheersing van calamiteiten zal door de Veiligheidsregio Twente goed moeten worden afgestemd op de risico's die zich in de gemeente Almelo ten gevolge van gevaarlijke stoffen kunnen voordoen. Ook heeft de Veiligheidsregio Twente een belangrijke adviestaak richting de taakuitvoering van Milieu en RO, zowel in het kader van de Omgevingswet als in het kader van hun eigenstandige adviesfunctie op basis van de Wet veiligheidsregio's.

Uitgangspunten en ambities zijn niet tijdloos. Interne en externe factoren en omstandigheden kunnen zorgen voor een aanpassing van het externe veiligheidsbeleid. Aanpassing is slechts mogelijk na goedkeuring van de gemeenteraad. De vaststelling van relevante wijzigingen in het externe veiligheidsbeleid dient door de gemeenteraad te gebeuren.

5.2 Uitvoeringsprogramma externe veiligheid

Zoals hierboven is aangegeven ligt de uitvoering van de taken op het gebied van externe veiligheid deels bij de gemeente zelf (milieu en RO) en wordt deze deels ingevuld door de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente. Hierover zijn in het verleden reeds afspraken gemaakt. Deze afspraken veranderen niet door de komst van het nieuwe beleidskader.

Het nieuwe beleidskader brengt wel enkele nieuwe taken met zich mee. Deze worden hieronder toegelicht:

5.2.1 Aanleveren gegevens kwetsbare gebouwen en locaties aan het REV

Met de komst van de Omgevingswet is de gemeente verantwoordelijk voor het bijhouden van het register externe veiligheid met informatie over de verschillende typen kwetsbare gebouwen en locaties. Dit betekent dat de voorgevulde informatie in het REV gecontroleerd moet worden en een proces ingericht dient te worden om deze informatie in het vervolg actueel te houden, bijvoorbeeld door het maken van een koppeling met de gemeentelijke basisadministratie.

5.2.2 Inventarisatie zeer kwetsbare gebouwen

Voor zeer kwetsbare gebouwen geldt dat deze met het nieuwe beleid extra beschermd worden. Het is van belang deze gebouwen - en ook de locaties waar deze gebouwen conform het huidige (tijdelijke) omgevingsplan zijn toegelaten – goed in beeld te brengen. Hiervoor dient een inventarisatie te worden uitgevoerd.

5.2.3 Vertaling beleid naar omgevingsplan

Bij het toedelen van functies aan locaties en het opstellen van planregels dient het geformuleerde beleid gehanteerd te worden. Op die manier wordt het beleid ook geborgd in de praktijk.

5.2.4 Saneren en verbeteren onwenselijke situaties

Om uitvoering te geven aan het uitsterfbeleid voor bestaande risicovolle activiteiten in woongebieden moeten risicovolle activiteiten met aandachtsgebieden over woongebieden wegbestemd worden.

Ook voor bestaande zeer kwetsbare gebouwen binnen brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden geldt, dat deze zo veel als mogelijk wegbestemd moeten worden wanneer wijzigingen plaatsvinden binnen deze gebouwen.

Bovendien moeten de vergunningen van risicovolle activiteiten ambtshalve geactualiseerd of ingetrokken worden, zodra deze activiteiten kleiner worden in omvang, respectievelijk beëindigd worden. Er dient (naast het in 5.2.2. genoemde overzicht van de zeer kwetsbare gebouwen) een overzicht gemaakt te worden van de risicovolle activiteiten met aandachtsgebieden over woongebieden. Daarnaast dient een proces te worden ingericht om te signaleren wanneer deze activiteiten in omvang verminderen of beëindigd worden. Aan dit proces dient de vervolgactie gekoppeld te worden om de vergunning van de desbetreffende risicovolle activiteit te actualiseren dan wel in te trekken.

5.2.5 Borging adviesrol veiligheidsregio

Met de komst van de Omgevingswet is de adviesrol van de veiligheidsregio bij externe veiligheid veranderd. Om de veiligheid in de gemeente Almelo ook in de toekomst goed te kunnen borgen is de inbreng van de expertise van de veiligheidsregio, naast die van de omgevingsdienst, essentieel bij besluiten over ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Om zo goed mogelijk mee te kunnen denken over de veiligheid van de fysieke leefomgeving is vroegtijdige afstemming met de Veiligheidsregio Twente en de Omgevingsdienst Twente dan ook van groot belang, zowel bij vergunningen als bij ruimtelijke ontwikkelingsprojecten. Voor de Omgevingsdienst Twente liggen er bestaande afspraken over de advisering. Voor het adviesproces van de Veiligheidsregio Twente bij verschillende planprocessen is een nadere uitwerking nodig.

Bijlage 1 Uitleg Modernisering Omgevingsveiligheid

Onder de Omgevingswet en de Modernisering Omgevingsveiligheid gaan we op een andere manier om met externe veiligheid. Hieronder staan de belangrijkste veranderingen genoemd en in het kader staat steeds in hoeverre gemeenten beleidsvrijheid hebben.

B1.1 Wat is externe veiligheid?

Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Bij een ongeval met een dergelijke activiteit kunnen er levensbedreigende effecten in de omgeving optreden zoals warmtestraling door een brand, overdrukeffecten door een explosie of vergiftiging door het vrijkomen van een gifwolk. De kans op een ongeval is erg klein, maar de effecten voor mensen in de omgeving kunnen enorm zijn (zie B1.3). Dit betekent dat we voldoende afstand moeten houden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en bijvoorbeeld woon-, werk- en recreatiegebieden óf beschermende maatregelen moeten nemen als afstand houden niet mogelijk is.

We kennen binnen externe veiligheid vijf soorten risicovolle activiteiten (zie B1.2) waarvoor regels gesteld worden:

- a. Transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor
- b. Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen
- c. Opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen
- d. Windturbines, met de kans op het afbreken van een blad, gondel of mast
- e. Luchthavens, met de kans op een ongeval met een vliegtuig

Om te beoordelen of voldoende afstand wordt aangehouden of voldoende beschermende maatregelen zijn genomen werden er voor de invoering van de Omgevingswet twee risicomaten toegepast; het plaatsgebonden risico (zie B1.4) en het groepsrisico (zie B1.5).

B1.2 Van inrichting naar activiteit

Onder de Omgevingswet is het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer losgelaten en vervangen door een regulering per milieubelastende activiteit (Mba). Sommige inrichtingen⁶ vallen in meerdere risicovolle Mba's uiteen. Deze Mba's worden aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In het Bal staan ook alle algemene rijksregels die gelden voor deze Mba's. Dit besluit regelt tevens de meldings- of vergunningsplicht per Mba en de bijhorende inhoudelijke regels. De Mba's die relevant zijn vanuit externe veiligheid noemen we risicovolle Mba's en zijn te herleiden uit bijlage VII t/m IX van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

B1.3 Van object naar gebouwen en locaties

Onder de Omgevingswet is het verzamelbegrip 'object' vervangen en onderverdeeld in de twee begrippen: 'gebouwen' en 'locaties'. Daarmee hebben we onder de Omgevingswet de volgende categorieën die bescherming behoeven: kwetsbare gebouwen, kwetsbare locaties, beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Bovendien wordt 'zeer kwetsbare gebouwen' als extra categorie onderscheiden. Deze was voorheen onderdeel van de categorie 'kwetsbare objecten'. In bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) worden de (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties aangewezen.

⁶ Seveso-inrichtingen vormen hierop een uitzondering. Daar blijft het begrip inrichting bestaan, in overeenstemming met de Europese regelgeving hierover.

B1.4 Het plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Het plaatsgebonden risico mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen jaar (10^{-6}). Dit betekent dat binnen dit plaatsgebonden risicocontour rondom een risicovolle activiteit geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties zijn toegestaan. Voor die gebouwen en locaties is dit een grenswaarde. Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties zijn binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour alleen toegestaan met goede motivering. De 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour geldt dan als richtwaarde.

B1.5 Het aandachtsgebied

Onder de Omgevingswet wordt het begrip 'invloedsgebied' losgelaten. Daarvoor in de plaats wordt er gekeken naar verschillende 'aandachtsgebieden'. Het invloedsgebied is het gebied dat wordt begrensd tot daar waar nog 1% van de mensen, die zich buitenshuis bevinden, kunnen komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het aandachtsgebied is het gebied waarbinnen mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende zijn beschermd tegen de levensbedreigende effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een brandaandachtsgebied (BAG), explosieaandachtsgebied (EAG) en een gifwolkaandachtsgebied (GAG).

Binnen het brandaandachtsgebied kan onderscheid gemaakt worden tussen zones met een verschillende overlijdenskans. Vaak wordt onderscheid gemaakt tussen een 100% letaalzone en een letaalzone 1-99%. Binnen de 100% letaalzone zullen alle aanwezige mensen komen te overlijden in geval van een incident. Deze zone ligt het dichtst bij de risicobron. Hoe verder van de risicobron, hoe lager de kans op overlijden. Binnen de letaalzone 1-99% neemt het aantal personen dat komt te overlijden bij een incident bij de betreffende risicobron af samen met de afstand van de risicobron. Aan de uiterste rand van deze zone (gerekend vanaf de risicobron) zal bij een incident nog 1% van alle aanwezigen op die afstand komen te overlijden.

Waar in het invloedsgebied het groepsrisico berekend moest worden, hoeft dat in het aandachtsgebied niet. Wel moet de gemeente in het omgevingsplan regelen hoe ze omgaan met het groepsrisico, dus hoe zij groepen mensen gaan beschermen tegen de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen (conform artikel 5.15 van het Bkl). Het groepsrisico (GR) is de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit met gevaarlijke stoffen (of met een vliegtuig of windturbine).

Voor een aantal risicovolle Mba's en voor transportroutes is de omvang van de aandachtsgebieden in bijlage VII tot en met IX van het Bkl vastgesteld met een vaste afstand. Vaste afstanden (bijlage VII Bkl onder A, B en C) gelden bijvoorbeeld voor: het tanken van LPG, propaantanks (waarvoor geen vergunningplicht geldt) en routes die onderdeel uitmaken van het landelijke Basisnet. Voor andere (meer complexe) activiteiten en voor buisleidingen moet de omvang van de aandachtsgebieden berekend worden. Activiteiten waarvoor de aandachtsgebieden worden berekend (Bijlage VII Bkl onder D en E) zijn bijvoorbeeld: buisleidingen, propaantanks $> 13 \text{ m}^3$ en Seveso-inrichtingen.

B1.6 Het voorschriftengebied

Onder de Omgevingswet hebben gemeenten de mogelijkheid om voorschriftengebieden binnen een (gedeelte van het) BAG en EAG aan te wijzen in hun omgevingsplan⁷. In een voorschriftengebied gelden extra bouwkundige eisen voor alle nieuwbouw. Deze bouwkundige eisen staan in §4.2.14 van het Bbl (zie tabel 4-3

⁷ Gifwolkaandachtsgebieden kunnen niet worden aangewezen als voorschriftengebied en hiervoor gelden dan ook geen aanvullende bouwkundige eisen. Voor gifwolken gelden generieke eisen die onafhankelijk van een aandachtsgebied voor nieuw te bouwen gebouwen gelden.

in deze bijlage). Deze systematiek komt overeen met de wijze waarop voorheen met plasbrandaandachtsgebieden (PAG) voor het Basisnet werd omgegaan. Deze PAG's worden straks van rijkswege aangewezen als voorschriftengebieden. Voor de overige aandachtsgebieden moet de gemeente motiveren of de aanwezigen in het aandachtsgebied voldoende beschermd zijn, en of zij het nodig vinden al dan niet een voorschriftengebied aan te wijzen.

Wanneer het gaat om locaties waar een zeer kwetsbaar gebouw in een aandachtgebied is toegestaan, is de gemeente verplicht een voorschriftengebied aan te wijzen⁸. Zo lang gemeenten deze voorschriftengebieden nog niet hebben aangewezen, zijn nieuwe ontwikkelingen met zeer kwetsbare gebouwen (ZKG) in aandachtsgebieden juridisch gezien niet toegestaan. Met nieuwe ontwikkelingen worden hier ontwikkelingen bedoeld die op grond van het tijdelijke omgevingsplan nog niet waren toegestaan. Voor de periode waarin het tijdelijke omgevingsplan van kracht is, geldt dat de gemeente bij een nieuwe ontwikkeling, die niet binnen het omgevingsplan past, via een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) een voorschriftengebied in het omgevingsplan kan (en moet) aanwijzen.

Voor situaties waarin in het huidige bestemmingsplan (= tijdelijke omgevingsplan) ZKG zijn toegelaten, geldt dat zo lang het aandachtsgebied (of een deel daarvan) nog niet in het omgevingsplan is aangewezen als voorschriftengebied, aanvragen voor zeer kwetsbare gebouwen, niet worden geweigerd. Aangezien geen voorschriftengebied is aangewezen hoeft het nieuw op te richten ZKG niet te voldoen aan de aanvullende bouwvoorschriften uit het Bbl. Om voldoende bescherming te kunnen bieden aan deze nieuwe zeer kwetsbare gebouwen is het (op basis van de nieuwe inzichten) wenselijk op korte termijn te inventariseren waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten binnen brand- en explosieaandachtsgebieden, zodat daar te zijner tijd een voorschriftengebied aangewezen kan worden.

B1.7 Het attentiegebied

De Omgevingswet maakt onderscheid tussen veiligheid van mensen binnen en mensen buiten. Om de veiligheid van mensen in gebouwen te regelen wordt in het omgevingsveiligheidsbeleid gebruik gemaakt van aandachtsgebieden en bijhorende beleidsvrijheid in het toedelen van functies aan locaties (met bijhorend afwegingskader met maatregelen). Mensen op buitenlocaties zijn niet beschermd door een gebouw en worden daarom blootgesteld aan meer warmtestraling, overdruk en hogere concentraties giftige stoffen. Bovendien kunnen mensen, door de mogelijke afwezigheid van bebouwing, ook buiten de aandachtsgebieden onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren. Om ook mensen op buitenlocaties voldoende veiligheid te bieden is een aanvullende benadering nodig. Daarvoor heeft Brandweer Nederland de Handleiding Omgevingsveiligheid Mensen op Buitenlocaties opgesteld. Om inzichtelijk te maken in welk gebied zich bij een incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor mensen op buitenlocaties kunnen voordoen introduceren zij hier het begrip attentiegebieden. Attentiegebieden zijn vooralsnog niet in de Omgevingswet opgenomen en daarom ligt er geen wettelijke verplichting om attentiegebieden in visies, programma's en plannen op te nemen. Indien de gemeente wenst om attentiegebieden aan te wijzen en op te nemen in haar omgevingsplan, kan de genoemde handleiding worden gebruikt om invulling te geven aan het afwegingskader.

B1.8 Het risicogebied

Het is mogelijk om rondom zware risicovolle stationaire activiteiten (uit bijlage VII van het Bkl, onder E, onder 3 t/m 5.2, 6 t/m 9 en 11 t/m 13) zogenaamde risicogebieden aan te wijzen (art. 5.16 Bkl). Een risicogebied wordt meestal rondom een cluster van dergelijke activiteiten aangewezen waarbinnen ook activiteiten kunnen liggen die niet onder E van bijlage VII van het Bkl vallen. Een risicogebied is bedoeld om bedrijven

⁸ Dit geldt alleen voor een aandachtsgebied dat bij een Mba uit bijlage VII van het Bkl hoort en niet voor een aandachtsgebied dat hoort bij een Mba uit bijlage VIII t/m IX van het besluit.

met ruimtelijke impact (plaatsgebonden risicocontour en aandachtsgebieden) ruimte te geven om uit te breiden. De geometrische begrenzing dient te worden vastgelegd in het omgevingsplan. Het hele chemische cluster wordt benaderd als één risicovolle activiteit met één 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour die is gelegen op de begrenzing van het risicogebied. Hierbinnen zijn zeer kwetsbare gebouwen niet toegestaan. (Beperkt) kwetsbare gebouwen met een functionele binding worden toegelaten als die al zijn toegestaan op het tijdstip van het aanwijzen van het gebied. Binnen een risicogebied hebben bedrijven wel hun eigen aandachtsgebieden. Rondom het risicogebied kan ook een maximale contour van aandachtsgebieden gelegd worden. De toepassing van artikel 5.15 Bkl (rekening houden met groepsrisico) is alleen verplicht in dat deel van het aandachtsgebied dat buiten het risicogebied ligt.

B1.9 Bruidsschat

Als de Omgevingswet in werking treedt, staat er een aantal bruidsschatregels (voorheen rijksregels) over externe veiligheid in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze regels kunnen gemeenten schrappen of, eventueel na aanpassing, behouden en overzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Onderstaand is per regel aangegeven hoe het nu is geregeld en wat er verandert.

Propaan/propeen: Met de komst van de Omgevingswet wordt er voor het vergunningplichtig zijn van de milieubelastende activiteit 'het opslaan van propaan of propaan' geen onderscheid meer gemaakt in het aantal tanks. Het opslaan van propaan of propaan (brandbare gassen) in een opslagtank met een inhoud van meer dan 150 liter is een milieubelastende activiteit (art. 3.21 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)). Bij het opslaan van meer dan 13 m³ propaan of propaan in een opslagtank is sprake van een vergunningplicht (art. 3.22 Bal). De vergunningplicht voor het opslaan van propaan of propaan in meer dan twee opslagtanks is niet overgenomen in het Bal. Wel is de vergunningplicht overgenomen in art. 22.262 van de Bruidsschat. Dit betekent dat het opslaan van propaan of propaan in meer dan twee opslagtanks bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet in eerste instantie nog vergunningplichtig is.

LPG-tankstation: Het bieden van gelegenheid voor tanken van LPG is in het Bal aangewezen als een milieubelastende activiteit (art. 3.272). De vergunningplicht blijft slechts gelden voor het tanken van voertuigen of drijvende werktuigen met LPG (art. 3.273 onder b Bal). De vergunningplicht voor het afleveren van LPG voor de overige activiteiten is niet overgenomen in het Bal. Wel zijn de vergunningplichten overgenomen in de bruidsschat (art. 22.263). Dit betekent dat deze activiteiten bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet in eerste instantie nog vergunningplichtig zijn. Daarnaast gelden voor het tanken van motorvoertuigen de voorschriften uit het Bal (§ 4.35).

Brandbestrijding: In het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn de artikelen over bluswatervoorziening, bereikbaarheid hulpdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen uit het Bouwbesluit 2012 niet meer opgenomen. De regels komen wel terug in de volgende artikelen van de bruidsschat: art. 22.13 Bluswatervoorziening, art. 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten en art. 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen.

B1.10 Afkortingenlijst

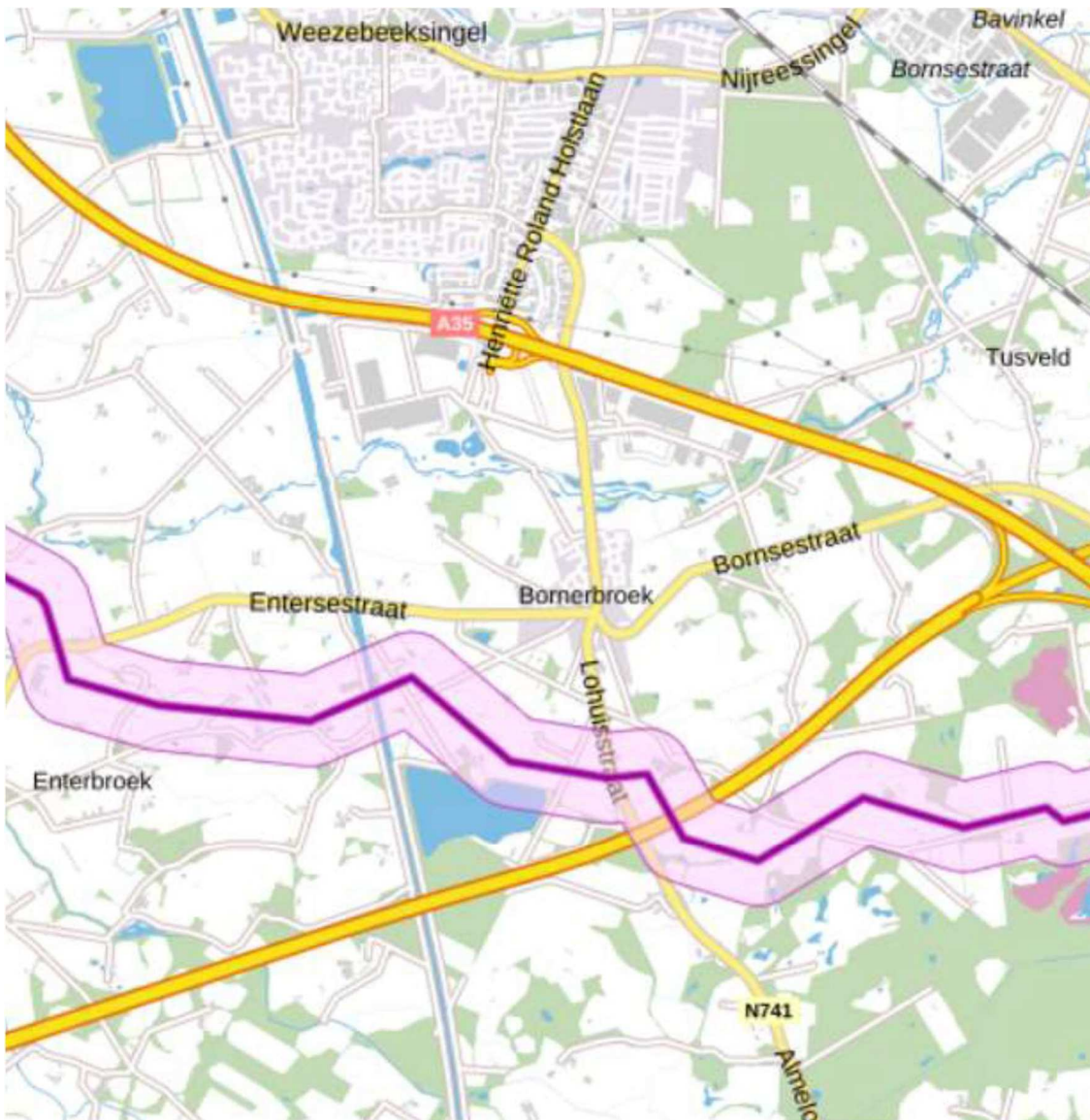
Afkorting	Begrip
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
EV	Externe veiligheid
PR10 ⁻⁶	Plaatsgebonden Risico met een kans op overlijden van één op de miljoen per jaar
LPG	Liquefied Petroleum Gas
ZKG	Zeer kwetsbaar gebouw
BAG	Brandaandachtsgebied
EAG	Explosieaandachtsgebied
GAG	Gifwolkaandachtsgebied
Mba	Milieubelastende activiteit

Bijlage 2 Kwetsbare categorieën, Bkl

Kwetsbaarheid	Definitie conform Bkl, bijlage VI	Voorbeelden
Beperkt kwetsbaar gebouw	• een woonfunctie, met uitzondering van een woonfunctie in een woongebouw, als het gaat om een woonfunctie: - o op een locatie met een dichtheid van ten hoogste twee woningen, woonschepen of woonwagens per ha; - o om te worden gebruikt in het kader van de uitoefening van een beroep of bedrijf; of - o die onderdeel is van lintbebouwing die loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het gaat om het risico op een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit; • een bijeenkomstfunctie, met uitzondering van een bijeenkomstfunctie: - o waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of - o die een nevengebruiksfunctie is van een logiesfunctie; • een industrie functie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; • een kantoorfunctie met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m²; • een logiesfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving: - o op een locatie met een dichtheid van ten hoogste twee logiesfuncties per ha, en met ten hoogste 5 logiesverblijven als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving per gebouw; of - o met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m²; • een onderwijsfunctie voor volwassenenonderwijs, met uitzondering van een onderwijsfunctie waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; • een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van een sportfunctie: - o waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of - o die een nevengebruiksfunctie is van een logiesfunctie; of • een winkelfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van een winkelfunctie in een gebouw waarin een supermarkt of warenhuis is gevestigd, als het gaat om een winkelfunctie:	• Verspreid liggende woningen in het buitengebied • B&B met maximaal 5 logiesverblijven • Een lokale supermarkt met maximaal 2.000 m² bruto-vloeroppervlak • Kantoorgebouw met maximaal 1.500 m² bruto-vloeroppervlak

	- o met meer dan vijf winkels en met een totale bruto-vloeroppervlakte van meer dan 1.000 m²; of - o met een winkel met een bruto-vloeroppervlakte van meer dan 2.000 m².	
Kwetsbaar gebouw	• een woonfunctie; • een bijeenkomstfunctie; • een industrie functie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; • een gezondheidszorgfunctie; • een kantoorfunctie; • een logiesfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; • een onderwijsfunctie; • een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; of • een winkelfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving.	• Straat met woningen • Kantoorgebouw met meer dan 1.500 m² bruto-vloeroppervlak • Winkelcentrum • Reguliere middelbare school • Hogeschool
Zeer kwetsbaar gebouw	• een woonfunctie voor 24-uurszorg; • een bijeenkomstfunctie: - o voor kinderopvang; of - o voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking; • een celfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; • een gezondheidszorgfunctie met bedgebied; of • een onderwijsfunctie: - o voor basisonderwijs; of - o voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.	• Ziekenhuis • Basisschool • School voor speciaal onderwijs • Verzorgingshuis • Kinderdagverblijf
Beperkt kwetsbare locatie	• recreatief nachtverblijf voor ten hoogste 50 personen; • sport, spel of recreatief dagverblijf, met uitzondering van locaties waar doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of • evenementen in de openlucht voor minder dan 5.000 personen.	• Camping met ruimte voor minder dan 50 personen • Evenemententerrein met ruimte voor minder dan 5.000 personen • Amateurvoetbalvereniging
Kwetsbare locatie	• recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen; • sport, spel of recreatief dagverblijf, waar doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of • evenementen in de openlucht voor ten minste 5.000 personen.	• Camping met ruimte voor meer dan 50 personen • Evenemententerrein met ruimte voor meer dan 5.000 personen

Bijlage 3 Reserveringsgebied buisleiding Rijk



Bijlage 4 Reactie Veiligheidsregio Twente



Postbus 383, 7500 AJ Enschede

Gemeente Almelo
College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v. dhr. B. Wiltvank
Postbus 5100
7600 GC ALMELO

adres
Spaansland 20 Enschede

postadres
Postbus 383
7500 AJ Enschede

telefoon
088 256 7000

Website
brandweertwente.nl

Uw kenmerk	2024-114	Datum	31 januari 2025
Ons kenmerk	Z2024-003325 / D2025-001636	Behandeld door	Team Advies
Bijlage(n)	-	Telefoon	088 256 7000
Onderwerp	Reactie op beleid externe veiligheid gemeente Almelo	E-mail	brandveiligheid@brandweertwente.nl

Geachte heer Wiltvank,

Gemeente Almelo is bezig om, mede door de komst van de Omgevingswet, het bestaande externe veiligheidsbeleid te actualiseren. Hiervoor is het adviesbureau Oostkracht 10 ingeschakeld om te ondersteunen en het proces te begeleiden. Vanuit Veiligheidsregio Twente is tijdens diverse bijeenkomsten¹ meegedacht in dit proces en onze visie op de diverse vraagstukken gegeven.

De gemeente Almelo is het bevoegd gezag en stelt het beleid uiteindelijk vast. U heeft ons gevraagd om op hoofdlijnen onze reactie op het beleid te geven, zodat dit als bijlage kan worden toegevoegd aan het definitieve document dat voor besluitvorming richting het College van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad gaat. Onze reactie treft u hierbij aan.

Waar hebben wij naar gekeken

Voor het opstellen van onze reactie is gebruikt gemaakt van het document 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo, d.d. 17 januari 2025 door Oostkracht 10, waarbij de Omgevingsdienst Twente de opdrachtgever is. In dit document wordt op detailniveau een afweging gemaakt.

Veiligheidsregio Twente is momenteel bezig met een vergelijkbare ambitietabel. Het gaat om een intern document dat inzicht geeft in hoe Veiligheidsregio Twente over het algemeen tegen diverse ontwikkelingen binnen een brand-, explosie- en of gifwolkaandachtsgebieden aankijkt. Dit proces loopt niet gelijk met de vaststelling van het externe veiligheidsbeleid voor Almelo. Hierdoor is het door ons op te stellen ambitiedocument niet meegenomen in deze reactie. Wij hebben u hier tijdens de eerste gezamenlijke bijeenkomst van op de hoogte gesteld en zullen u hier te zijne tijd nader over informeren.

Reactie externe veiligheidsbeleid Almelo

Wij hebben het proces om te komen tot het beleidsdocument als positief en constructief ervaren. Op onderdelen ontstond er verschil van inzicht. Dit is begrijpelijk, aangezien de gemeente naast het veiligheidsbelang rekening moet houden met andere opgaven zoals bijvoorbeeld de woningbouwopgave en de energietransitie. Desondanks zien we dat de gemeente voornemens is om verminderd- of niet zelfredzame personen (zeer kwetsbare gebouwen) binnen brand- en explosieaandachtsgebied uit te sluiten. Ons inziens een goede beleidskeuze. Daarnaast zien we dat de gemeente bij ontwikkelingen

¹ Botsproeven met Oostkracht 10, de gemeente Almelo en de Omgevingsdienst Twente op 27 september 2024, 9 oktober 2024, 23 oktober 2024, 6 november 2024, 29 november 2024 en 17 januari 2025

binnen het brand- en explosieaandachtsgebieden de verantwoording van het groepsrisico wil doorlopen. Hierdoor houdt de gemeente grip of een ontwikkeling met bijbehorend risico acceptabel is.

Bij de verantwoording van het groepsrisico kan Veiligheidsregio Twente u advies geven op welke wijze de kans op incidenten verkleind kan worden en de effecten beperkt kunnen worden. Het is een formele stap in het proces, welke over het algemeen aan het einde van het traject plaatsvindt. Onze voorkeur gaat uit om in een eerdere fase mee te denken en u van (pre)advies te voorzien. Op deze manier kunnen door ons geadviseerde maatregelen over het algemeen eenvoudiger worden meegenomen bij de uitwerking van het plan. Wij hanteren hierbij in basis de zeven ontwerpprincipes² voor het ontwikkelen van een veiligere omgeving. Dit betreft:

- afstand tot de risicobron;
- populatiedichtheid;
- kwetsbare groepen;
- vluchtroutes;
- bestrijdbaarheid voor hulpdiensten (bereikbaarheid & bluswatervoorziening);
- maatregelen op gebouwniveau (bijvoorbeeld schervrij glas / dichte gevels).
- (risico)communicatie.

De mogelijke maatregelen zijn gebaseerd op de effecten die zich bij incidenten met gevaarlijke stoffen voor kunnen doen. Het beleidsdocument richt zich op ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden. Hierbij moet er rekening mee worden gehouden dat de effecten van incidenten met gevaarlijke stoffen (waarschijnlijk) verder reiken dan de aandachtsgebieden. De afstanden van de aandachtsgebieden zijn bepaald op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De mogelijkheid om maatregelen te treffen hangt van meerdere factoren af. Bijvoorbeeld of er sprake is van een bestaande of nieuwe situatie, of er sprake is van een grote gebiedsontwikkeling of dat het om een nieuwe functie gaat op een bestaande kavel. Bij de afweging of een ontwikkeling acceptabel is, zijn de mogelijk te treffen maatregelen ook relevant. Hierbij moet opgemerkt worden dat ondanks het treffen van diverse maatregelen (dodelijke) slachtoffers door incidenten met gevaarlijke stoffen niet kunnen worden uitgesloten.

Uit het beleid blijkt dat (beperkt) kwetsbare locaties binnen het gifwolkaandachtsgebied en een minimale afstand vanaf 300 meter op voorhand zijn toegestaan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om evenementenlocaties, sportvelden of campings. Wij begrijpen de afweging bij deze keuze mede ook omdat het effectgebied voor een gifwolk afhangt van de windrichting, het soort stof en de hoeveelheid die vrijkomt. Echter moet u zich er bewust van zijn dat bij een worst case scenario het gevolgen kan hebben voor deze locaties en de aanwezige personen moeten schuilen of vluchten.

Ook ten aanzien van het toelaten van nieuwe stationaire risicovolle activiteiten is het voorstel van de gemeente om hier terughoudend mee om te gaan of hier aanvullende voorwaarden aan te stellen. Dit is bijvoorbeeld dat een nieuw brand- en explosieaandachtsgebied niet over woongebieden en zeer kwetsbare objecten mogen reiken en de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour binnen de eigen terreingrens moet blijven. Dit is ons inziens een goed uitgangspunt.

In de praktijk zien wij steeds vaker dat particulieren of bedrijven propaantanks plaatsen in verband met de onzekerheid rondom de beschikbaarheid en prijzen van gas. De gemeente is voornemens om hier een vergunningplicht aan te koppelen. Op voorhand willen wij meegeven dat wij de realisatie van propaantanks, in verband met de kans op een explosie, geen wenselijke ontwikkeling vinden.

Concluderend kunnen wij stellen dat tijdens het proces op meerdere aspecten rekening is gehouden met de inbreng van Veiligheidsregio Twente en we zien dit in het externe veiligheidsbeleid terug. Hierbij is het belangrijk dat de maatregelen eveneens in de praktijk wordt geborgd en bij uitzondering op basis van zwaarwegende argumenten wordt afgeweken.

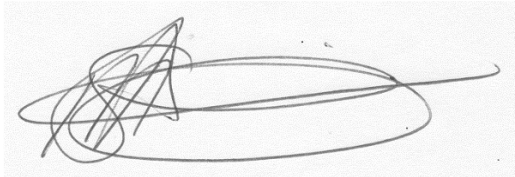
² De zeven principes van ontwerp veilige omgeving, door Ontwerp Veilige Omgeving.

Vroegtijdige betrokkenheid van Veiligheidsregio Twente kan eraan bijdragen dat een proces sneller verloopt. In het beleid staat beschreven dat dit nog nader wordt uitgewerkt. Wij denken hier graag in mee.

Hoe nu verder

Graag worden word op de hoogte gehouden van het vervolg en de bestuurlijke afwegingen die worden gemaakt. Indien u vragen heeft dan kunt u contact met ons opnemen. De contactgegevens treft u boven in de brief aan.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in dark ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

M. Achtereekte-Smit
Sectorhoofd Brandveiligheid

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

1. Het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum:
Team/teamonderdeel: UF/Regie

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Portefeuillehouder

Samenvatting raadsvoorstel

Het externe veiligheidsbeleid uit 2014 past niet meer binnen de gemoderniseerde visie en werkwijze voor externe veiligheid die we kennen onder de Omgevingswet. Het was daarom toe aan actualisatie. Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Met het geactualiseerde beleid is zo veel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid. Het college heeft het Beleid externe veiligheid gemeente Almelo vastgesteld. De raad wordt voorgesteld het geactualiseerde externe veiligheidsbeleid vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het 'Beleid externe veiligheid gemeente Almelo' (INT-2595139) vast te stellen.

Inleiding

Externe veiligheid gaat over de risico's die ontstaan door het vervoer, opslag, gebruik en productie van gevaarlijke stoffen en het in werking hebben van windturbines en luchthavens. Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Het geldende beleid is niet 'Omgevingswetproof'. Met de wetswijziging moeten er in bepaalde gevallen namelijk nieuwe keuzes gemaakt worden binnen het beleidsveld externe veiligheid. Om die reden is het noodzakelijk het beleid te actualiseren. Om invulling te geven aan de beleidsvrijheid die er op het thema externe veiligheid is onder de Omgevingswet, is het voorliggende beleidskader opgesteld.

Met het geactualiseerde beleid is zo veel mogelijk aangesloten bij het eerder opgestelde beleid voor externe veiligheid (in 2014). Daarnaast is aangesloten bij de bouwsteen externe veiligheid die de gemeente Almelo en de gemeente Haaksbergen in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente in 2023 hebben opgesteld. Deze bouwsteen was bedoeld als inspiratiedocument voor verschillende gemeenten binnen de regio over hoe met externe veiligheid kan worden omgegaan in beleid onder de nieuwe wetgeving. Door het zoveel mogelijk aansluiten bij deze bouwsteen wordt er binnen de regio uniform omgegaan met het beleidsveld externe veiligheid en wordt een gelijk speelveld binnen de regio gecreëerd.

In het beleid is in het kader van de beleidsvrijheid de keuze gemaakt om het bestaande beleid zoveel mogelijk om te zetten. Het oude beleid kende geen categorie "zeer kwetsbare gebouwen", in het nieuwe beleid is hiervoor een nieuwe afweging gemaakt. De categorie kwetsbare gebouwen zoals genoemd in de Omgevingswet gaan we niet uitbreiden, maar wel is gekozen voor de maximale bescherming van deze gebouwen en de mensen in deze gebouwen.

Beoogd effect

Een geactualiseerd extern veiligheidsbeleid voor Almelo, met draagvlak bij verschillende partners, dat fungeert als kader voor het opstellen van het omgevingsplan en het verlenen van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving ten behoeve van een duurzaam veilige leefomgeving.

Argumenten voor

1.1 Het beleid is gebaseerd op eerder beleid

Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de beleidsnota "Externe Veiligheidsbeleid gemeente Almelo 2014-2018" (INT-8176) uit 2014, welke nog verlengd is in 2019, en bij de bouwsteen externe veiligheid die de gemeenten Almelo en Haaksbergen in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente in 2023 hebben opgesteld.

1.2 Het beleid is opgesteld in samenspraak

Het geactualiseerde beleid is opgesteld door adviesbureau "Oostkracht10" samen met een ambtelijke werkgroep vanuit verschillende disciplines. Hierin namen ook de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente deel.

1.3 Het beleid gaat toegepast worden bij alle nieuwe plannen en ontwikkelingen

Nieuwe initiatieven worden getoetst aan het geactualiseerde beleid.

1.4 Het Beleid externe veiligheid gemeente Almelo dient door het college en de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Het college is bevoegd gezag voor bijvoorbeeld de BOPA en handhaving. Het college dient dit beleid dan ook voor wat betreft die onderdelen vast te stellen. De raad is bevoegd gezag ten aanzien van het vaststellen van een omgevingsplan. Om die reden dient de raad het beleid eveneens vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1 Niet op alle onderdelen zijn de adviezen van de adviseurs gevolgd

De Veiligheidsregio Twente heeft meegedacht in het geactualiseerde beleid. Ten aanzien van de (beperkt) kwetsbare locaties (bijvoorbeeld evenementenlocaties, sportvelden, campings) binnen het gifwolkaandachtsgebied heeft de gemeente een andere keuze gemaakt dan door de Veiligheidsregio Twente is geadviseerd. Het eventuele risico van deze keuze wordt verantwoord geacht en heeft te maken met het ruimtebeslag van hiervoor te treffen maatregelen. De gemeente heeft hierin beleidsvrijheid. De Veiligheidsregio Twente heeft begrip voor de gemaakte keuze. De reactie van de Veiligheidsregio Twente is als bijlage 4 bij het geactualiseerde beleid gevoegd.

Kosten, opbrengsten en dekking

De veiligheidsmaatregelen die voortvloeien uit het beleid worden gedekt vanuit de projecten danwel individuele aanvragers.

Vervolg

Na vaststelling en publicatie treedt het geactualiseerde beleid in werking.

Bijlagen

- Beleid externe veiligheid gemeente Almelo, d.d. 3 februari 2025, INT-2595139.

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Krediet Kerkelanden Volkshuisvestingsfonds
Eenheid/team	SO Stedelijke Inrichting
Zaakkenmerk	DCS - 2591598
Documentkenmerk	D/25/753620
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J. Hinnen
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 30 januari 2024 heeft de gemeenteraad de ontwikkelvisie Almelo Centraal vastgesteld, met als onderdeel hiervan het ontwikkelgebied Kerkelanden. Momenteel worden de ambities uit de ontwikkelvisie in opdracht van de gemeenteraad uitgewerkt in een wijkvernieuwingsplan. Eind 2024 kwam de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds van de Rijksoverheid nadrukkelijk in beeld om deze voor Almelo belangrijke binnenstedelijke vernieuwing mogelijk te maken. Op basis van deze regeling zijn een drietal deelgebieden in Kerkelanden versneld uitgewerkt en is hiervoor een aanvraag ingediend bij het Rijk met een tekort van € 7.3 miljoen. Op 6 december 2024 heeft de gemeente de beschikking ontvangen van het Rijk, waarbij een subsidie van afgerond € 5.1 miljoen is toegekend om drie deelgebieden binnen Kerkelanden te vernieuwen. Voorwaarde van de subsidie is dat de gemeente garant staat voor de overige 30% van het tekort. Het college heeft besloten om de gemeenteraad voor te stellen om afgerond € 2.2 miljoen beschikbaar te stellen, ter dekking van een budget van ca. € 10.2 miljoen. Met het budget kunnen we de leefbaarheid van de wijk fors verbeteren en extra woningen en voorzieningen toevoegen in de spoorzone Almelo Centraal.

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met de verdere uitwerking van de ontwikkelvisie Almelo Centraal, deelgebied Kerkelanden.
2. Op bij dit voorstel behorende onderbouwing financiën (D/25/753616) en businesscase Kerkelanden (D/25/753614) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo.
3. Op grond van artikel 88, lid 2, Gemeentewet de informatie waarop geheimhouding is gelegd, onder deze geheimhouding, te verstrekken aan de gemeenteraad.

De raad voor te stellen:

4. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebieden 1 en 2 een projectbudget in te stellen van **€ 3.797.030**.
5. Voornoemd projectbudget als volgt te dekken:

• Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 1.383.921
• Reserve	
Stadsontwikkeling	€ 593.109
• Te verwachten verkoopopbrengsten (handelsvoorraad)	€
1.820.000	

6. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebied 3 een krediet in te stellen van **€ 5.928.000** voor aankoop van grond en panden.

7. Voorgenoemd krediet als volgt te dekken:

• Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 3.414.037
• Activering gronden	€
1.040.000	

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 10.400 te dekken uit de huurinkomsten.

• Activering panden	€
1.473.963	

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 14.740 te dekken uit de huurinkomsten

Bijbehorende structurele jaarlijkse afschrijvingslasten van 73.698 te dekken uit de reserve afschrijvingslasten Kerkelanden deelgebied 3.

Daartoe € 1.473.963 te storten in deze nieuwe reserve t.l.v. de reserve Stadsontwikkeling.

8. Voor de planvoorbereiding Kerkelanden deelgebied 3 een projectbudget van **€ 450.000,-** beschikbaar te stellen.

9. Voorgenoemd projectbudget als volgt te dekken

• Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 315.000
• Reserve Stadsontwikkeling	€ 135.000

10. Het restant van het exploitatiesaldo van deelgebied 3 (de verwachte huurinkomsten minus beheer- en verhuurkosten) van jaarlijks € 115.000, te storten in de reserve Stadsontwikkeling.

Inleiding

Inleiding

Kerkelanden is een wijk waar de leefbaarheid al langere tijd onder druk staat, maar waar ook kansen liggen voor stedelijke vernieuwing en verbetering van de huidige woningen en voorzieningen. Momenteel wordt daarvoor in opdracht van de gemeenteraad, en als onderdeel van de gebiedsontwikkeling Almelo Centraal (INT – 89749), een wijkvernieuwingsplan opgesteld. Ook heeft de gemeenteraad op 11 maart 2025 besloten om in delen van de wijk gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen om speculatie tegen te gaan en de vernieuwing in de toekomst mogelijk te maken (RAAD - 8599).

Tijdens het maken van het wijkvernieuwingsplan kwam eind 2024 de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds van de Rijksoverheid nadrukkelijk in beeld. Deze regeling richt zich specifiek op wijken zoals Kerkelanden en is gericht op stedelijke vernieuwing en verbetering van de leefbaarheid.

Om in aanmerking te kunnen komen voor deze regeling zijn een drietal meest kansrijke deelgebieden in Kerkelanden versneld uitgewerkt en is hiervoor een aanvraag ingediend bij het Rijk met een tekort van afgerond € 7.3 miljoen en een gevraagde rijksbijdrage van afgerond € 5.1 miljoen. Hieronder treft u een uitwerking aan van de deelgebieden met elk een eigen aanpak en strategie. Nu de subsidie is verkregen vragen wij u middels dit voorstel de noodzakelijke (financiële) besluiten te nemen om de cofinanciering voor de verkregen middelen te verstrekken. Hiermee wordt de basis gelegd om het wijkvernieuwingsplan af te maken, en de komende jaren uit te voeren.



Over Kerkelanden

Kerkelanden lijkt op het eerste gezicht een typische naoorlogse wijk met huurwoningen, veel openbaar groen en de nodige leefbaarheidsproblemen.

In de Ontwikkelvisie Almelo Centraal is de wijk onderverdeeld in vijf buurtjes, waarvan het gebied rondom het ROC het eerste buurtje vormt. Dit buurtje is recent deels vernieuwd met de uitbreiding van het ROC met extra leslokalen met daarboven ook 14 nieuwe koopappartementen.

De nieuwbouw aan de Thorbeckelaan (het project genaamd 'Thorbeckehof' met 84 woningen is nu in de verkoop) staat aan de basis van het tweede buurtje dat aansluit op de groene luxe van de Wierdensestraat. Het derde buurtje bestaat uit de kleurrijke woningen rond de Troelstralaan die nog niet zo lang geleden gerenoveerd en verduurzaamd zijn door Beter Wonen.

Er zijn ook buurtjes die de komende jaren extra aandacht nodig hebben. Zoals Kerkelanden Centrum, het gebied tussen het vroegere hart bij de Goeman Borgesiusstraat (buurtwinkels, Leger des Heils) en de Dijkstraat. Daar liggen kansen om vernieuwing van het station te combineren met stedelijke verdichting, het toevoegen van wonen en niet-wonen en verbeteren van de leefbaarheid.

De eerste aanzet hiertoe geeft Beter Wonen nu met de bouw van 18 nieuwe middenhuur woningen, op de locatie waar eerder verouderde woningen stonden.

Het andere buurtje dat aandacht behoeft is het westelijke deel van de Parallelweg en de omgeving van de Eilandstraat dat we Naar 't Eilandje noemen. De leefbaarheid staat daar onder druk en dat vraagt om een combinatie van sociale en ruimtelijke ingrepen met, voor en door bewoners.

Aanvraag Volkshuisvestingsfonds

De aanvraag voor de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds heeft zich gericht op drie deelgebieden die onderdeel uitmaken van de hierboven beschreven buurtjes 'Kerkelanden Centrum' en 'Naar 't Eilandje'. De deelgebieden waren geselecteerd omdat deze het meest kansrijk werden geacht voor een succesvolle subsidieaanvraag. Zie onderstaand een kaartje van de deelgebieden). Hieronder een beknopte samenvatting van de strategie en activiteiten per deelgebied.



Deelgebied 1: Eilandhoek

De Eilandhoek is een deel van de wijk, waar al langer overlast wordt ervaren door bewoners en omwonenden. Met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering wordt de basis gelegd om ca. 10 particuliere panden op te kopen die het meeste overlast veroorzaken in de omgeving. Deze woningen worden nu veelal particulier verhuurd aan arbeidsmigranten of zorginstellingen. Met de verkregen middelen kunnen deze panden getransformeerd worden naar een reguliere woning, door ze door te verkopen met zelfbewoningsplicht aan starters of gezinnen. Op basis van een analyse die in het kader van het wijkvernieuwingsplan in 2025 wordt uitgevoerd wordt in kaart gebracht welke locaties het meeste maatschappelijke rendement opleveren voor de omgeving. Het aankopen van de panden zal gaan op basis van minnelijke overeenstemming met de eigenaar.

Deelgebied 2: Naar 't Eilandje

In deelgebied 2 worden met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering 22 particuliere woningen aangekocht en door geleverd aan woningstichting Beter

Wonen. Op deze wijze wordt zo een aaneengesloten bezit van ca. 90 woningen gecreëerd, waardoor toekomstige herontwikkeling mogelijk wordt. Momenteel wordt in het kader van het wijkvernieuwingsplan samen met Beter Wonen onderzocht hoe dit deel van de wijk er in de toekomst stedenbouwkundig opgezet kan worden. Uit onderzoek blijkt dat het aantal woningen verdubbeld kan worden naar ca. 180 woningen. Naast de 90 (voormalige) sociale huurwoningen, kunnen dan ca. 90 woningen in de middenhuur of betaalbare koop worden toegevoegd in het deelgebied. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken heeft de raad op 11 maart 2025 besloten om gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen op dit deelgebied.

Deelgebied 3: Driehoek Appelstraat / Dijkstraat

In deelgebied 3 kunnen met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering ca. 26 panden, veelal in slechte technische staat (voornamelijk woningen) door de gemeente aangekocht worden. Hierdoor kan het gebied op termijn getransformeerd worden naar een hoogwaardige stedelijke functie passend bij het Intercity station en ROC. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken heeft de raad eveneens op 11 maart 2025 besloten om gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen op dit gebied.

Beoogd effect

Op 6 december 2024 heeft de gemeente de beschikking ontvangen van het Rijk, waarbij een subsidie van afgerond € 5.1 miljoen is toegekend om de plannen te realiseren. Voorwaarde van de subsidie is dat de gemeente garant staat voor de overige 30% van het tekort, waarvoor de gemeenteraad nu gevraagd wordt om afgerond € 2.2 miljoen beschikbaar te stellen voor de plannen.

Het beschikbaar stellen van het budget is het beoogde doel van het voorliggende raadsvoorstel. Maar het uiteindelijke doel is het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in Kerkelanden door middel van sociale inzet in de wijk en het in balans brengen van de woningvoorraad door het opknappen van woningen gecombineerd met nieuwbouw.

Argumenten voor

1.1 Het voorstel geeft uitvoering aan de vastgestelde Ontwikkelvisie Almelo Centraal

Met het vaststellen van de ontwikkelvisie Almelo Centraal wordt voor Kerkelanden ingezet om gebiedsgericht te werk te gaan en om sociale en economische middelen maximaal in te zetten. Zo is er in Kerkelanden een nauwe samenwerking tussen de sociale aanpak en de stedelijke ontwikkeling, waarbij ook de huidige bewoners van de wijk prominent betrokken worden. Almelo is niet alleen een stad die wil groeien en nieuwe inwoners wil aantrekken, maar ook verbeterde omstandigheden wil creëren voor onze huidige inwoners.

1.2 Aantrekkelijke stad in balans

De voorliggende aanpak geeft uitvoering aan de ambitie om de stad Almelo beter in balans te krijgen, conform 'samenwerken aan veerkrachtige wijken'. Kerkelanden staat op dit moment op de 1e plaats qua urgentie in de BuurtBarometer Almelo, waarmee de noodzaak om de leefbaarheid en veiligheid te verbeteren duidelijk naar voren komt.

In de planvorming wordt er vanuit gegaan dat het absolute aantal sociale huurwoningen gelijk blijft in de wijk, maar dat de extra woningen die worden toegevoegd in de middenhuur en koopsector vallen. Hierdoor transformeert de wijk naar een gemengde wijk met een divers woningaanbod. De totale mix en de betere kwaliteit van de nieuwe sociale woningen draagt positief bij aan de leefbaarheid in de wijk.

Ook op het gebied van stedelijke ontwikkeling blijven we investeren in een aantrekkelijke stad in balans. In de door de raad vastgestelde Strategische Investeringsagenda (INT-95067) staan plannen voor de bouw van nieuwe wijken en herstructurering van bestaande gebieden. Deze keuzes worden gemaakt op basis van hun bijdrage aan zowel maatschappelijke als ruimtelijke vraagstukken. De ambities voor de herstructurering van Kerkelanden passen hier binnen.

1.3 Subsidie Volkshuisvestingsfonds

In verschillende gebieden in Nederland staan de leefbaarheid en veiligheid onder druk. Daarom heeft het kabinet het Volkshuisvestingsfonds in het leven geroepen. Gemeenten kunnen met geld uit dit fonds investeren in herstructurering van de woningvoorraad in de meest kwetsbare gebieden met als doel om de leefbaarheid en de veiligheid aldaar te verbeteren.

In 2024 is aangekondigd dat de 4^e tranche de laatste ronde zal zijn van het financiële instrument van het Rijk, waardoor vanuit de gemeente het project Kerkelanden als meest kansrijk beoordeeld is om in aanmerking te komen voor deze rijkssubsidie. Het gebied voldoet aan de gestelde problematiek qua leefbaarheid en veiligheid, is onderdeel van de woondeals met het Rijk en aangewezen als prioritair gebied door de gemeente. Door de samenwerking met woningcorporatie Beter Wonen en de maatschappelijke partners in de wijk voldoet de aanvraag ook aan de gestelde eisen van de regeling.

Onderdeel van de subsidie is wel dat de gemeente 30% van het tekort voor haar rekening moet nemen, naast de rijksbijdrage van 70%. Met het beschikbaar stellen van deze gemeentelijke financiering voldoen we dan ook aan deze voorwaarde, zodat de beschikbare subsidie ingezet kan worden.

1.4/4.1 Samenwerking Beter Wonen

De woningcorporatie Beter Wonen is een belangrijke partner in de stad, en specifiek in de wijk Kerkelanden waar de corporatie ca. 60% van de woningen in eigendom heeft. Beter Wonen heeft samengewerkt met de gemeente bij de subsidieaanvraag en is bereid om de benodigde woningen in deelgebied 2 aan te kopen als onderdeel van de (sociale) herstructurering in de wijk.

1.5/4.2 Gemeentelijk voorkeursrecht

Op 11 maart 2025 heeft de gemeenteraad als voorbereiding op dit voorstel alvast het gemeentelijk voorkeursrecht gevestigd op de deelgebieden 2 en 3, waardoor de herstructurering van beide gebieden in gang gezet kan worden. Hierdoor wordt speculatie en prijsopdrijving in het gebied

voorkomen. Momenteel worden er eerste gesprekken gevoerd met geïnteresseerden voor de verkoop van hun woning aan de gemeente.

1.6/4.3 Zekerheid voor inwoners / eigenaren

Het krediet is nodig voor de aankoop van de betreffende woningen in deelgebied 1, 2 en 3. Wanneer een particuliere eigenaar de woning aanbiedt onder het gemeentelijke voorkeursrecht, dan moet de gemeente binnen wettelijke termijnen reageren. Wanneer het budget beschikbaar is binnen de kaders, kan de gemeente sneller handelen en zekerheid bieden richting particuliere eigenaren.

2.1 Informatie waarop door het college geheimhouding is gelegd kan, onder deze geheimhouding, worden verstrekt aan de gemeenteraad.

Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen. De verplichting tot geheimhouding duurt voort, totdat de gemeenteraad deze geheimhouding weer opheft.

3.1 Het niet nakomen van geheimhouding kan leiden tot een sanctie tot het niet mogen ontvangen van geheime informatie voor maximaal drie maanden en is een strafbaar feit, op basis van art. 272 van het Wetboek van Strafrecht (schending ambtsgeheim).

De sanctie ten aanzien van het schenden van een geheimhoudingsplicht is geregeld in artikel 89, lid 5, van de Gemeentewet. Een dergelijke sanctie staat geheel los van eventuele strafbaarheid op grond van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

Kanttekeningen

1.1. Niet de gehele wijk kan direct aangepakt worden

Met de subsidie in de hand hebben we prioriteiten gesteld. De ontwikkelstrategie is dat deze prioritaire delen van de wijk als eerste aangepakt gaan worden, binnen de kaders van de gemeente (waaronder de investeringsagenda). Overige delen van de wijk komen pas later aan de orde, wanneer de eerste delen succesvol zijn afgerond en/of er financiële middelen beschikbaar komen om deze andere delen aan te pakken. We sluiten niet uit dat (aanvullende) vernieuwingsactiviteiten in aanmerking komen voor aanvullende rijks- en/of provinciale bijdragen.

1.2./4.1. Er is geen zekerheid over de aankoop van alle woningen

Beter Wonen en de gemeente willen graag de woningen in deelgebied 2 en 3 verwerven de komende jaren, maar er is geen zekerheid dat alle woningen worden aangeboden. Het voorkeursrecht zorgt er in deze fase echter wel voor dat diverse woningen vast worden aangeboden en voorkomt dat speculanten of projectontwikkelaars posities kunnen innemen.

Kosten, opbrengsten en dekking

Voor het uitvoeren van de plannen voor de drie deelgebieden kende het project een totaal subsidiabel tekort van € 7.304.227,-. Dit bedrag is destijds met de kennis van september 2024

aangevraagd bij het Rijk. Ter afdekking van het dit tekort is een rijksbijdrage van € 5.112.959,- ontvangen. De gemeentelijke cofinanciering van het project bedraagt 30% van het totale subsidiabele bedrag en bedraagt in totaal minimaal € 2.191.268,-. De nu gevraagde bijdrage van 2,2 miljoen van de gemeente voldoet hieraan. Hieronder is het overzicht opgenomen van de opbouw van de Volkshuisvestingsfonds subsidie en de daarbij behorende gemeentelijke cofinanciering van 30%. Hiermee voldoen we aan de voorwaarden van de subsidieaanvraag.

Deelgebied 1

Het deelgebied 1 betreft het aankopen en strippen (terugbrengen naar ééngezinswoningen) van 10 woningen. De woningen worden direct na het strippen en opknappen ter verkoop aangeboden. Om deze reden worden de woningen opgenomen onder de handelsvoorraad. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is een totaal projectbudget benodigd van € 2.830.000,- waarvan € 2.430.000,- voor aankoop en strippen van de woningen en € 400.000,- voor planvoorbereiding.

Deelgebied 2

Het project behelst het inponen van de woningen om het gebied geschikt te maken voor herstructurering. De werkelijke herontwikkeling van het gebied valt door het woningcorporatie bezit buiten de regeling van het Volkshuisvestingsfonds, waardoor die ook buiten dit project wordt gehouden. Voor deze volgende realisatiefase zullen partijen samen nadere subsidiemogelijkheden gaan verkennen. Het inponen van de 22 woningen zal door woningcorporatie Beter Wonen worden gefinancierd.

De bijdrage vanuit het Volkshuisvestingsfonds voor het inponen van de woningen zal geheel doorgezet worden naar Beter Wonen. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is een totaal projectbudget benodigd van € 967.030,- waarvan € 767.030,- voor de bijdrage aan de woningcorporatie en € 200.000,- voor planvoorbereiding.

Het voorstel is om het projectbudget van € 3.797.030,- voor deelgebieden 1 & 2 als volgt te dekken:

- | | |
|--|---------------|
| • specifieke uitkering Volkshuisvesting | € |
| 1.383.921,- | |
| • reserve | |
| Stadsontwikkeling | € 593.109,- |
| • te verwachten verkoopopbrengsten/ vastgoedwaarde (handelsvoorraad) | € 1.820.000,- |

Deelgebied 3

Dit deelgebied betreft een gemeentelijke herontwikkeling waarvoor 26 woningen worden aangekocht en 3 gemeentelijke panden worden ingebracht. Het gehele gebied zal op den duur worden herontwikkeld voor woningbouw, waarvoor de bebouwing dan zal worden gesloopt en het perceel bouwrijp wordt gemaakt. De definitieve herontwikkeling zal nog nader onderzocht worden en valt buiten deze kredietaanvraag.

Voor deze kredietaanvraag gaan we nu uit van het aankopen van de 26 woningen en een budget om alle woningen volledig af te schrijven tot de restwaarde van de grond. Hiervoor vragen we nu een verwervingskrediet en een voorbereidingskrediet.

Hiermee worden de toekomstige risico's van de ontwikkeling geminimaliseerd, wanneer de gronden later worden ingebracht in een grondexploitatie. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie.

De ontwikkeling van deelgebied 3 vraagt om een krediet van € 6.378.000,-.

Dit krediet is als volgt opgebouwd:

Te activeren gronden	€
1.040.000,-	
Pandwaarde	€
<u>4.888.000,-</u>	
Totaal	€
5.928.000,-	

Bijdrage derden Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	<u>€ 3.414.037,-</u>
Resteert te activeren pandwaarde (afschrijving in 20 jaar)	€ 1.473.963,-

De bijbehorende jaarlijks structureel aflopende kapitaallasten van € 98.838,- voor € 73.698 (afschrijving) te dekken uit een nieuw in te stellen reserve afschrijvingslasten (totaal € 1.473.763,-) te dekken uit de reserve stadsontwikkeling en de jaarlijks structureel aflopende rentelast van € 25.140 (1^e jaar) te dekken uit de verwachte huurinkomsten.

Planvoorbereiding	€
<u>450.000,-</u>	

Totaal €
6.378.000,-

Het voorstel is om het krediet van € 6.378.000,- als volgt te dekken:

- | | |
|---|---------------|
| • Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds | € 3.729.037,- |
| • Grondwaarde | € 1.040.000,- |
| • reserve Stadsontwikkeling | € 1.608.963,- |

Na aankoop worden de woningen tijdelijk (via bijvoorbeeld de woningcorporatie) verhuurd. De verwachte huuropbrengst per woning bedraagt maandelijks maximaal € 600, (totaal jaarlijks € 187.200) de beheer- en verhuurkosten bedragen maandelijks € 150 (totaal jaarlijks € 46.800). Het jaarlijkse exploitatieresultaat wordt gemuteerd op de reserve Stadsontwikkeling.

Totaal

In totaal wordt er nu, voor de ontwikkeling van deelgebied 1&2 en voor het verwervings- en voorbereidingskrediet voor deelgebied 3, een budget van € 10.175.030,- aangevraagd.

Dit krediet wordt gedekt door

- onderliggende grond- en vastgoedwaarde waarde à € 2.860.000
- ontvangen VHF subsidie à € 5.112.959
- een te treffen voorziening ten laste van de reserve Stadsontwikkeling à € 2.202.072

Uitvoering

Met het beschikbare budget kunnen we de woningen die aangeboden worden aankopen, de planvorming verder uitwerken en verdere subsidiemogelijkheden verkennen voor de realisatiefase. Hiermee kunnen we de leefbaarheid in de wijk verbeteren en op den duur extra woningen realiseren in Almelo centraal.

Bijlage(n)

D/25/753616 onderbouwing financiën Kerkelanden **Geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 jo. artikel 88, lid 2, Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo**

D/25/753614 Businesscase Kerkelanden **Geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 jo. artikel 88, lid 2, Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo**

D/25/753613 raadsvoorstel Kerkelanden

Procesinformatie

Het voorstel is intern afgestemd met de eenheid SO en financiën.

Het voorstel is op 7 mei afgestemd met portefeuillehouder J. Hinnen

Directieadvies is niet van toepassing

Communicatie over het besluit

Regulier

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebieden 1 en 2 een projectbudget in te stellen van **€ 3.797.030,-**.
2. Voornoemd projectbudget als volgt te dekken:

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 1.383.921
- Reserve Stadsontwikkeling	€ 593.109
- Te verwachten verkoopopbrengsten (handelsvoorraad)	€ 1.820.000
3. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebied 3 een krediet in te stellen van **€ 5.928.000,-** voor aankoop van grond en panden.
4. Voorgenoemd krediet als volgt te dekken:

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 3.414.037
- Activering gronden	€ 1.040.000

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 10.400 te dekken uit de huurinkomsten.

- Activering panden	€ 1.473.963
---------------------	-------------

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 14.740 te dekken uit de huurinkomsten:
Bijbehorende structurele jaarlijkse afschrijvingslasten van 73.698 te dekken uit de reserve afschrijvingslasten kerkelanden deelgebied 3.
Daartoe € 1.473.963 te storten in deze nieuwe reserve t.l.v. de reserve Stadsontwikkeling.
5. Voor de planvoorbereiding Kerkelanden deelgebied 3 een projectbudget van **€ 450.000,-** beschikbaar te stellen.
6. Voorgenoemd projectbudget als volgt te dekken

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 315.000
- Reserve Stadsontwikkeling	€ 135.000
7. Het restant van het exploitatiesaldo van deelgebied 3 (de verwachte huurinkomsten minus beheer- en verhuurkosten) van jaarlijks € 115.000, te storten in de reserve Stadsontwikkeling.

Gedaan in de openbare vergadering van 2025,

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Naam: B. Greven
Datum: 2025
Team/teamonderdeel: Eenheid Stedelijke Ontwikkeling

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Portefeuillehouder

**Krediet Kerkelanden Volkshuisvestingsfonds
J. Hinnen**

Samenvatting raadsvoorstel

Op 30 januari 2024 heeft de gemeenteraad de ontwikkelvisie Almelo Centraal vastgesteld, met als onderdeel hiervan het ontwikkelgebied Kerkelanden. Momenteel worden de ambities uit de ontwikkelvisie in opdracht van de gemeenteraad uitgewerkt in een wijkvernieuwingsplan. Eind 2024 kwam de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds van de Rijksoverheid nadrukkelijk in beeld om deze voor Almelo belangrijke binnenstedelijke vernieuwing mogelijk te maken. Op basis van deze regeling zijn een drietal deelgebieden in Kerkelanden versneld uitgewerkt en is hiervoor een aanvraag ingediend bij het Rijk met een tekort van € 7.3 miljoen. Op 6 december 2024 heeft de gemeente de beschikking ontvangen van het Rijk, waarbij een subsidie van afgerond € 5.1 miljoen is toegekend om drie deelgebieden binnen Kerkelanden te vernieuwen. Voorwaarde van de subsidie is dat de gemeente garant staat voor de overige 30% van het tekort. De gemeenteraad wordt daarom nu gevraagd om afgerond € 2.2 miljoen beschikbaar te stellen, ter dekking van een budget van ca. € 10.2 miljoen. Met het budget kunnen we de leefbaarheid van de wijk fors verbeteren en extra woningen en voorzieningen toevoegen in de spoorzone Almelo Centraal.

Voorgesteld raadsbesluit

Besluit:

1. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebieden 1 en 2 een projectbudget in te stellen van **€ 3.797.030**.
2. Voornoemd projectbudget als volgt te dekken:

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 1.383.921
- Reserve Stadsontwikkeling	€ 593.109
- Te verwachten verkoopopbrengsten (handelsvoorraad)	€ 1.820.000
3. Voor de uitvoering van het project Volkshuisvestingsfonds Kerkelanden deelgebied 3 een krediet in te stellen van **€ 5.928.000** voor aankoop van grond en panden
4. Voorgenoemd krediet als volgt te dekken:

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 3.414.037
- Activering gronden	€ 1.040.000

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 10.400 te dekken uit de huurinkomsten.

- Activering panden	€ 1.473.963
---------------------	-------------

Bijbehorende structurele jaarlijkse rentelasten van € 14.740 te dekken uit de huurinkomsten.
Bijbehorende structurele jaarlijkse afschrijvingslasten van 73.698 te dekken uit de reserve afschrijvingslasten kerkelanden deelgebied 3.
Daartoe € 1.473.963 te storten in deze nieuwe reserve t.l.v. de reserve Stadsontwikkeling.
5. Voor de planvoorbereiding Kerkelanden deelgebied 3 een projectbudget van **€ 450.000,-** beschikbaar te stellen.
6. Voorgenoemd projectbudget als volgt te dekken

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 315.000
- Reserve Stadsontwikkeling	€ 135.000

7. Het restant van het exploitatiesaldo van deelgebied 3 (de verwachte huurinkomsten minus beheer- en verhuurkosten) van jaarlijks € 115.000, te storten in de reserve Stadsontwikkeling.

Inleiding

Kerkelanden is een wijk waar de leefbaarheid al langere tijd onder druk staat, maar waar ook kansen liggen voor stedelijke vernieuwing en verbetering van de huidige woningen en voorzieningen. Momenteel wordt daarvoor in opdracht van de gemeenteraad, en als onderdeel van de gebiedsontwikkeling Almelo Centraal (INT – 89749), een wijkvernieuwingsplan opgesteld. Ook heeft uw raad op 11 maart 2025 besloten om in delen van de wijk gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen om speculatie tegen te gaan en de vernieuwing in de toekomst mogelijk te maken (RAAD - 8599). Tijdens het maken van het wijkvernieuwingsplan kwam eind 2024 de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds van de Rijksoverheid nadrukkelijk in beeld. Deze regeling richt zich specifiek op wijken zoals Kerkelanden en is gericht op stedelijke vernieuwing en verbetering van de leefbaarheid.

Om in aanmerking te kunnen komen voor deze regeling zijn een drietal meest kansrijke deelgebieden in Kerkelanden versneld uitgewerkt en is hiervoor een aanvraag ingediend bij het Rijk met een tekort van afgerond € 7.3 miljoen en een gevraagde Rijksbijdrage van afgerond € 5.1 miljoen. Hieronder treft u een uitwerking aan van de deelgebieden met elk een eigen aanpak en strategie. Nu de subsidie is verkregen vragen wij u middels dit voorstel de noodzakelijke (financiële) besluiten te nemen om de cofinanciering voor de verkregen middelen te verstrekken. Hiermee wordt de basis gelegd om het wijkvernieuwingsplan af te maken, en de komende jaren uit te voeren.

Over Kerkelanden

Kerkelanden lijkt op het eerste gezicht een typische naoorlogse wijk met huurwoningen, veel openbaar groen en de nodige leefbaarheidsproblemen.

In de Ontwikkelvisie Almelo Centraal is de wijk onderverdeeld in vijf buurtjes, waarvan het gebied rondom het ROC het eerste buurtje vormt. Dit buurtje is recent deels vernieuwd met de uitbreiding van het ROC met extra leslokalen met daarboven ook 14 nieuwe koopappartementen. De nieuwbouw aan de Thorbeckelaan (het project genaamd 'Thorbeckehof' met 84 woningen is nu in de verkoop) staat aan de basis van het tweede buurtje dat aansluit op de groene luxe van de Wierdensestraat. Het derde buurtje bestaat uit de kleurrijke woningen rond de Troelstralaan die nog niet zo lang geleden gerenoveerd en verduurzaamd zijn door Beter Wonen.



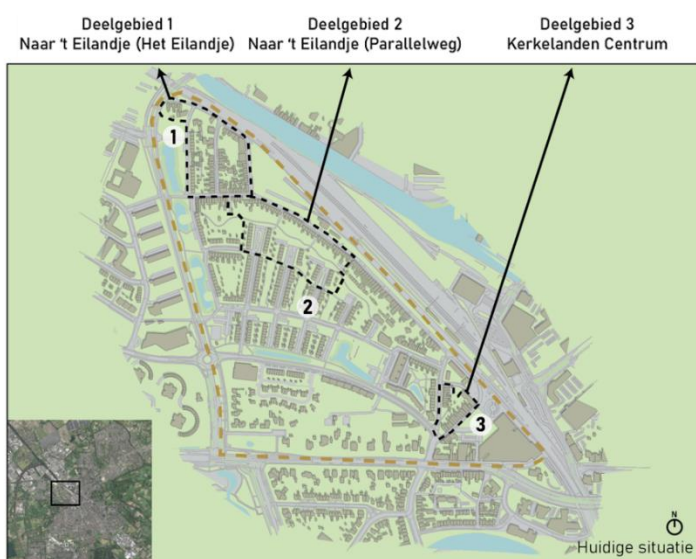
Er zijn ook buurtjes die de komende jaren extra aandacht nodig hebben. Zoals Kerkelanden Centrum, het gebied tussen het vroegere hart bij de Goeman Borgesiusstraat (buurtwinkels, Leger des Heils) en de Dijkstraat. Daar liggen kansen om vernieuwing van het station te combineren met stedelijke verdichting, het toevoegen van wonen en niet-wonen en verbeteren van de leefbaarheid. De eerste aanzet hiertoe geeft Beter Wonen nu met de bouw van 18 nieuwe middenhuur woningen, op de locatie waar eerder verouderde woningen stonden.

Het andere buurtje dat aandacht behoeft is het westelijke deel van de Parallelweg en de omgeving van de Eilandstraat dat we Naar 't Eilandje noemen. De leefbaarheid staat daar onder druk en dat vraagt om een combinatie van sociale en ruimtelijke ingrepen met, voor en door bewoners.

Aanvraag Volkshuisvestingsfonds

De aanvraag voor de laatste tranche van het Volkshuisvestingsfonds heeft zich gericht op drie deelgebieden die onderdeel uitmaken van de hierboven beschreven buurtjes 'Kerkelanden Centrum' en 'Naar 't Eilandje'. De deelgebieden waren geselecteerd omdat deze het meest kansrijk werden

geacht voor een succesvolle subsidieaanvraag. Zie onderstaand een kaartje van de deelgebieden). Hieronder een beknopte samenvatting van de strategie en activiteiten per deelgebied.



Deelgebied 1: Eilandhoek

De Eilandhoek is een deel van de wijk, waar al langer overlast wordt ervaren door bewoners en omwonenden. Met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering wordt de basis gelegd om ca. 10 particuliere panden op te kopen die het meeste overlast veroorzaken in de omgeving. Deze woningen worden nu veelal particulier verhuurd aan arbeidsmigranten of zorginstellingen. Met de verkregen middelen kunnen deze panden getransformeerd worden naar een reguliere woning, door ze door te verkopen met zelfbewoningsplicht aan starters of gezinnen. Op basis van een analyse die in het kader van het wijkvernieuwingsplan in 2025 wordt uitgevoerd wordt in kaart gebracht welke locaties het meeste maatschappelijke rendement opleveren voor de omgeving. Het aankopen van de panden zal gaan op basis van minnelijke overeenstemming met de eigenaar.

Deelgebied 2: Naar 't Eilandje

In deelgebied 2 worden met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering 22 particuliere woningen aangekocht en door geleverd aan woningstichting Beter Wonen. Op deze wijze wordt zo een aaneengesloten bezit van ca. 90 woningen gecreëerd, waardoor toekomstige herontwikkeling mogelijk wordt. Momenteel wordt in het kader van het wijkvernieuwingsplan samen met Beter Wonen onderzocht hoe dit deel van de wijk er in de toekomst stedenbouwkundig opgezet kan worden. Uit onderzoek blijkt dat het aantal woningen verdubbeld kan worden naar ca. 180 woningen. Naast de 90 (voormalige) sociale huurwoningen, kunnen dan ca. 90 woningen in de middenhuur of betaalbare koop worden toegevoegd in het deelgebied. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken heeft uw raad op 11 maart 2025 besloten om gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen op dit deelgebied.

Deelgebied 3: Driehoek Appelstraat / Dijkstraat

In deelgebied 3 kunnen met de verkregen rijksmiddelen en de gevraagde gemeentelijke cofinanciering ca. 26 panden, veelal in slechte technische staat (voornamelijk woningen) door de gemeente aangekocht worden. Hierdoor kan het gebied op termijn getransformeerd worden naar een hoogwaardige stedelijke functie passend bij het Intercity station en ROC. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken heeft uw raad eveneens op 11 maart 2025 besloten om gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen op dit gebied.

Geheimhouding opgelegd op de onderbouwing van de financiën en de businesscase Kerkelanden

Op de onderbouwing van de financiën (D/25/753616) en de businesscase Kerkelanden (D/25/753614) is door het college geheimhouding gelegd op grond van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo. Op grond van artikel 88, lid 2, Gemeentewet is het taxatierapport, onder

deze geheimhouding, verstrekt aan de gemeenteraad. Gelet op het feit dat deze bijlagen bedragen bevatten ten behoeve van de onderhandeling van de gemeente, is er door het college geheimhouding opgelegd. Openbaarheid van deze informatie kan het financiële belang van de gemeente schaden. Gemeentelijke informatie en besluiten zijn openbaar, tenzij de openbaarmaking van deze informatie niet opweegt tegen (andere) belangen van de gemeente. Daar is hier sprake van.

Een verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen. In dit geval duurt de verplichting tot geheimhouding voort, totdat de gemeenteraad deze geheimhouding weer opheft, omdat de informatie waarop geheimhouding is gelegd aan de raad is verstrekt (artikel 89, lid 4, Gemeentewet).

Het niet nakomen van geheimhouding kan leiden tot een sanctie tot het niet mogen ontvangen van geheime informatie voor maximaal drie maanden en is een strafbaar feit, op basis van art. 272 van het Wetboek van Strafrecht (schending ambtsgeheim).

Beoogd effect

Op 6 december 2024 heeft de gemeente de beschikking ontvangen van het Rijk, waarbij een subsidie van afgerond € 5.1 miljoen is toegekend om de plannen te realiseren. Voorwaarde van de subsidie is dat de gemeente garant staat voor de overige 30% van het tekort, waarvoor de gemeenteraad nu gevraagd wordt om afgerond € 2.2 miljoen beschikbaar te stellen voor de plannen.

Het beschikbaar stellen van het budget is het beoogde doel van het voorliggende raadsvoorstel. Maar het uiteindelijke doel is het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in Kerkelanden door middel van sociale inzet in de wijk en het in balans brengen van de woningvoorraad door het opknappen van woningen gecombineerd met nieuwbouw.

Argumenten voor

1.1 Het voorstel geeft uitvoering aan de vastgestelde Ontwikkelvisie Almelo Centraal

Met het vaststellen van de ontwikkelvisie Almelo Centraal wordt voor Kerkelanden ingezet om gebiedsgericht te werk te gaan en om sociale en economische middelen maximaal in te zetten. Zo is er in Kerkelanden een nauwe samenwerking tussen de sociale aanpak en de stedelijke ontwikkeling, waarbij ook de huidige bewoners van de wijk prominent betrokken worden. Almelo is niet alleen een stad die wil groeien en nieuwe inwoners wil aantrekken, maar ook verbeterde omstandigheden wil creëren voor onze huidige inwoners.

1.2 Aantrekkelijke stad in balans

De voorliggende aanpak geeft uitvoering aan de ambitie om de stad Almelo beter in balans te krijgen, conform 'samenwerken aan veerkrachtige wijken'. Kerkelanden staat op dit moment op de 1^e plaats qua urgentie in de BuurtBarometer Almelo, waarmee de noodzaak om de leefbaarheid en veiligheid te verbeteren duidelijk naar voren komt. In de planvorming wordt uitgegaan dat het absolute aantal sociale huurwoningen gelijk blijft in de wijk, maar dat de extra woningen die worden toegevoegd vallen in de middenhuur en koopsector. Hierdoor transformeert de wijk naar een gemengde wijk met een divers woningaanbod. De totale mix en de betere kwaliteit van de nieuwe sociale woningen draagt positief bij aan de leefbaarheid in de wijk.

Ook op het gebied van stedelijke ontwikkeling blijven we investeren in een aantrekkelijke stad in balans. In de door de raad vastgestelde Strategische Investeringsagenda (INT-95067) staan plannen voor de bouw van nieuwe wijken en herstructurering van bestaande gebieden. Deze keuzes worden gemaakt op basis van hun bijdrage aan zowel maatschappelijke als ruimtelijke vraagstukken. De ambities voor de herstructurering van Kerkelanden passen hierbinnen.

1.3 Subsidie Volkshuisvestingsfonds

In verschillende gebieden in Nederland staan de leefbaarheid en veiligheid onder druk. Daarom heeft het kabinet het Volkshuisvestingsfonds in het leven geroepen. Gemeenten kunnen met geld uit dit fonds investeren in herstructurering van de woningvoorraad in de meest kwetsbare gebieden met als doel om de leefbaarheid en de veiligheid aldaar te verbeteren.

In 2024 is aangekondigd dat de 4^e tranche de laatste ronde zal zijn van het financiële instrument van het Rijk, waardoor vanuit de gemeente het project Kerkelanden als meest kansrijk beoordeeld is om in aanmerking te komen voor deze rijkssubsidie. Het gebied voldoet aan de gestelde problematiek qua leefbaarheid en veiligheid, is onderdeel van de woondeals met het Rijk en aangewezen als prioritair gebied door de gemeente. Door de samenwerking met woningcorporatie Beter Wonen en de maatschappelijke partners in de wijk voldoet de aanvraag ook aan de gestelde eisen van de regeling.

Onderdeel van de subsidie is wel dat de gemeente 30% van het tekort voor haar rekening moet nemen, naast de rijksbijdrage van 70%. Met het beschikbaar stellen van deze gemeentelijke financiering voldoen we dan ook aan deze voorwaarde, zodat de beschikbare subsidie ingezet kan worden.

1.4/2.1 Samenwerking Beter Wonen

De woningcorporatie Beter Wonen is een belangrijke partner in de stad, en specifiek in de wijk Kerkelanden waar de corporatie ca. 60% van de woningen in eigendom heeft. Beter Wonen heeft samengewerkt met de gemeente bij de subsidieaanvraag en is bereid om de benodigde woningen in deelgebied 2 aan te kopen als onderdeel van de (sociale) herstructurering in de wijk.

1.5/2.2 Gemeentelijk voorkeursrecht

Op 11 maart 2025 heeft de gemeenteraad als voorbereiding op dit voorstel alvast het gemeentelijk voorkeursrecht gevestigd op de deelgebieden 2 en 3, waardoor de herstructurering van beide gebieden in gang gezet kan worden. Hierdoor wordt speculatie en prijsopdrijving in het gebied voorkomen. Momenteel worden er eerste gesprekken gevoerd met geïnteresseerden voor de verkoop van hun woning aan de gemeente.

1.6/2.3 Zekerheid voor inwoners / eigenaren

Het krediet is nodig voor de aankoop van de betreffende woningen in deelgebied 1, 2 en 3. Wanneer een particuliere eigenaar de woning aanbiedt onder het gemeentelijke voorkeursrecht, dan moet de gemeente binnen wettelijke termijnen reageren. Wanneer het budget beschikbaar is binnen de kaders, kan de gemeente sneller handelen en zekerheid bieden richting particuliere eigenaren.

Kantttekeningen

1.1 Niet de gehele wijk kan direct aangepakt worden

Met de subsidie in de hand hebben we prioriteiten gesteld. De ontwikkelstrategie is dat deze prioritaire delen van de wijk als eerste aangepakt gaan worden, binnen de kaders van de gemeente (waaronder de investeringsagenda). Overige delen van de wijk komen pas later aan de orde, wanneer de eerste delen succesvol zijn afgerond en/of er financiële middelen beschikbaar komen om deze andere delen aan te pakken. We sluiten niet uit dat (aanvullende) vernieuwingsactiviteiten in aanmerking komen voor aanvullende rijks- en/of provinciale bijdragen.

1.2/2.1 Er is geen zekerheid over de aankoop van alle woningen

Beter Wonen en de gemeente willen graag de woningen in deelgebied 2 en 3 verwerven de komende jaren, maar er is geen zekerheid dat alle woningen worden aangeboden. Het voorkeursrecht zorgt er in deze fase echter wel voor dat diverse woningen vast worden aangeboden en voorkomt dat speculanten of projectontwikkelaars posities kunnen innemen.

Kosten, opbrengsten en dekking

Voor het uitvoeren van de plannen voor de drie deelgebieden kende het project een totaal subsidiabel tekort van € 7.304.227,-. Dit bedrag is destijds met de kennis van september 2024 aangevraagd bij het Rijk. Ter afdekking van het dit tekort is een rijksbijdrage van € 5.112.959,- ontvangen. De gemeentelijke cofinanciering van het project bedraagt 30% van het totale subsidiabele bedrag en bedraagt in totaal minimaal € 2.191.268,-. De nu gevraagde bijdrage van 2,2 miljoen van de gemeente voldoet hieraan. Hieronder is het overzicht opgenomen van de opbouw van de Volkshuisvestingsfonds subsidie en de daarbij behorende gemeentelijke cofinanciering van 30%. Hiermee voldoen we aan de voorwaarden van de subsidieaanvraag.

Deelgebied 1

Het deelgebied 1 betreft het aankopen en strippen (terugbrengen naar ééngezinswoningen) van 10 woningen. De woningen worden na direct na het strippen en opknappen ter verkoop aangeboden. Om deze reden worden de woningen opgenomen onder de handelsvoorraad. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is een totaal projectbudget benodigd van € 2.830.000,- waarvan € 2.430.000,- voor aankoop en strippen van de woningen en € 400.000,- voor planvoorbereiding.

Deelgebied 2

Het project behelst het inponen van de woningen om het gebied geschikt te maken voor herstructurering. De werkelijke herontwikkeling van het gebied valt door het woningcorporatie bezit buiten de regeling van het Volkshuisvestingsfonds, waardoor die ook buiten dit project wordt gehouden. Voor deze volgende realisatiefase zullen partijen samen nadere subsidiemogelijkheden gaan verkennen. Het inponen van de 22 woningen zal door woningcorporatie Beter Wonen worden gefinancierd.

De bijdrage vanuit het Volkshuisvestingsfonds voor het inponen van de woningen zal geheel doorgezet worden naar Beter Wonen. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is een totaal projectbudget benodigd van € 967.030,- waarvan € 767.030,- voor de bijdrage aan de woningcorporatie en € 200.000,- voor planvoorbereiding.

Het voorstel is om het projectbudget van € 3.797.030,- voor deelgebieden 1 & 2 als volgt te dekken:

- specifieke uitkering Volkshuisvesting € 1.383.921,-
- reserve Stadsontwikkeling € 593.109,-
- te verwachten verkoopopbrengsten/ vastgoedwaarde (handelsvoorraad) € 1.820.000,-

Deelgebied 3

Dit deelgebied betreft een gemeentelijke herontwikkeling waarvoor 26 woningen worden aangekocht en 3 gemeentelijke panden worden ingebracht. Het gehele gebied zal op den duur worden herontwikkeld voor woningbouw, waarvoor de bebouwing dan zal worden gesloopt en het perceel bouwrijp wordt gemaakt. De definitieve herontwikkeling zal nog nader onderzocht worden en valt buiten deze kredietaanvraag.

Voor deze kredietaanvraag gaan we nu uit van het aankopen van de 26 woningen en een budget om alle woningen volledig af te schrijven tot de restwaarde van de grond. Hiervoor vragen we nu een verwervingskrediet en een voorbereidingskrediet. Hiermee worden de toekomstige risico's van de ontwikkeling geminimaliseerd, wanneer de gronden later worden ingebracht in een grondexploitatie. Daarnaast is budget nodig voor projectmanagement, communicatie & participatie.

De ontwikkeling van deelgebied 3 vraagt om een krediet van € 6.378.000,-.

Dit krediet is als volgt opgebouwd:

Te activeren gronden	€ 1.040.000,-
Pandwaarde	<u>€ 4.888.000,-</u>
Totaal	€ 5.928.000,-

Bijdrage derden Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	<u>€ 3.414.037,-</u>
Resteert te activeren pandwaarde (afschrijving in 20 jaar)	€ 1.473.963,-

De bijbehorende jaarlijks structureel aflopende kapitaallasten van € 98.838,- voor € 73.698 (afschrijving) te dekken uit een nieuw in te stellen reserve afschrijvingslasten (totaal € 1.473.763,-) te dekken uit de reserve stadsontwikkeling en de jaarlijks structureel aflopende rentelast van € 25.140 (1^e jaar) te dekken uit de verwachte huurinkomsten.

Planvoorbereiding	<u>€ 450.000,-</u>
Totaal	€ 6.378.000,-

Het voorstel is om het krediet van € 6.378.000,- als volgt te dekken:

- Specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds	€ 3.729.037,-
- Grondwaarde	€ 1.040.000,-
- reserve Stadsontwikkeling	€ 1.608.963,-

Na aankoop worden de woningen tijdelijk (via bijvoorbeeld de woningcorporatie) verhuurd. De verwachte huuropbrengst per woning bedraagt maandelijks maximaal € 600, (totaal jaarlijks € 187.200) de beheer- en verhuurkosten bedragen maandelijks € 150 (totaal jaarlijks € 46.800). Het jaarlijkse exploitatieresultaat wordt gemuteerd op de reserve Stadsontwikkeling.

Totaal

In totaal wordt er nu, voor de ontwikkeling van deelgebied 1&2 en voor het verwervings- en voorbereidingskrediet voor deelgebied 3, een budget van € 10.175.030,- aangevraagd.

Dit krediet wordt gedekt door

- onderliggende grond- en vastgoedwaarde waarde à € 2.860.000
- ontvangen VHF subsidie à € 5.112.959
- een te treffen voorziening ten laste van de reserve Stadsontwikkeling à € 2.202.072

Uitvoering

Met het beschikbare budget kunnen we de woningen die aangeboden worden aankopen, de planvorming verder uitwerken en verdere subsidiemogelijkheden verkennen voor de realisatiefase. Hiermee kunnen we de leefbaarheid in de wijk verbeteren en op den duur extra woningen realiseren in Almelo Centraal.

Bijlagen

D/25/753616 onderbouwing financiën kerkelanden	(NIET OPENBAAR)
D/25/753614 Businesscase kerkelanden	(NIET OPENBAAR)

Geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 jo. artikel 88, lid 2, Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, sub b en sub f van de Woo (Ligt ter inzage bij de Raadsgriffie)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Aankoop van een pand voor de huisvesting van de Voedselbank
Eenheid/team	BV Facilities
Zaakkenmerk	Z/25/241486
Documentkenmerk	D/25/752496
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Voedselbank heeft de gemeente om hulp gevraagd bij de financiering van een nieuwe locatie voor de komende jaren. Omdat de Voedselbank de Egbertuskerk aan de Bornerbroeksestraat uiterlijk op 1 januari 2026 moet verlaten is een nieuwe locatie nodig. Het college wil de Voedselbank faciliteren in een goed nieuw onderkomen. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen een krediet beschikbaar te stellen voor aankoop van grond met pand voor huisvesting van de Voedselbank.

Voorgesteld besluit

Het college besluit

1. Onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, over te gaan tot aankoop van een pand met ondergrond en erf voor een bedrag tussen € 700.000,- en € 1.200.000,-.

De raad voor te stellen:

2. Een krediet tussen de € 700.000 en € 1.200.000 beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, inclusief bijkomende notariële kosten.
3. Het onder punt 2 beschikbaar gestelde krediet te activeren en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten, structureel aflopend tussen € 35.000,- en € 60.000,-, te dekken uit een kostprijsdekkende huuropbrengst.
4. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
5. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Inleiding

Op dit moment is de Voedselbank gehuisvest aan de Bornerbroeksestraat 162, een kerkgebouw, eigendom van woningcorporatie Sint Joseph. Sint Joseph heeft te kennen gegeven de locatie te willen verkopen en heeft de Voedselbank verzocht om de locatie vóór 1 januari 2026 te verlaten. De Voedselbank heeft de gemeente Almelo gevraagd om hulp bij de financiering van een nieuwe locatie voor de komende jaren. Om snel te kunnen reageren op kansen in de vastgoedmarkt, wordt de gemeenteraad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen om een pand aan te kopen. Hierdoor

kan direct gehandeld worden in de huidige, krappe vastgoedmarkt en zit er geen maanden tussen de onderhandeling en de daadwerkelijke koop.

Beoogd effect

De Voedselbank faciliteren in een goed en nieuw onderkomen.

Argumenten voor

1.1. De Voedselbank kan haar taak blijven uitvoeren

De Voedselbank, een zelfstandige stichting, kan vanwege het beperkte budget en door de krappe vastgoedmarkt geen eigen pand aanschaffen wat voldoet aan de vereisten. Door de aankoop van een pand door de gemeente blijft het voor de voedselbank mogelijk om haar taak uit te voeren.

1.2. Het is niet wenselijk dat de Voedselbank vaker moet verhuizen.

De verhuiskosten bedragen circa € 70.000,-. Verhuizen is daarmee voor de Voedselbank erg kostbaar.

2.1. Er kan sneller aangekocht worden

Door een financieel kader beschikbaar te stellen, kunnen we snel handelen op de vastgoedmarkt om een geschikt pand aan te kopen.

Kanttekeningen

1.1 Het aankopen van een pand brengt risico's met zich mee

De gemeente is als eigenaar van een pand ook risicodragend voor kosten van onderhoud.

1.2. Het leidt tot precedentwerking

Het faciliteren van de Voedselbank voor het vinden van een goed, nieuw onderkomen kan een trigger zijn voor andere organisaties om hiervoor ook een beroep te doen op de gemeente. Vanwege de specifieke vereisten voor het pand is het voor de Voedselbank lastiger om geschikte huisvesting te vinden dan voor andere organisaties.

1.3. Aankoop pand uitgevoerd door de gemeente

Het verhuren van een aangekocht pand aan de Voedselbank zal moeten voldoen aan de richtlijnen van het 'Didam-arrest'. Uit hoofde van het 'Didam-arrest' kan uitgifte één-op-één plaatsvinden omdat de voedselbank verdedigbaar te beschouwen is als de enige serieuze gegadigde. Dit omdat de Voedselbank een specifieke rol vervult in de Almelose samenleving, welke behouden moet blijven. Hierin kan worden voorzien door een pand aan de Voedselbank te verhuren.

2.1. Zonder flexibel budget zijn de kosten beter inzichtelijk

Bij de aanvraag van een financieel kader is de marge van de vaste lasten ruim. Echter, om snel te kunnen schakelen in de huidige vastgoedmarkt, stellen wij voor om direct tot aankoop over te gaan zodra een geschikt pand beschikbaar is.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aankoop pand Voedselbank

Het financieel kader wat wordt aangevraagd is tussen de € 700.000,- en € 1,2 miljoen. Er is, met

onderstaande kosten, uitgegaan van een maximum aan lasten, namelijk bij aankoop van een pand van € 1,2 miljoen.

Artikel 64 lid 3 van het BBV schrijft voor dat op vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks wordt afgeschreven. Op basis van het nota Activabeleid wordt gerekend met een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor het pand.

Jaarlijks eigenaarslasten

De jaarlijkse geraamde eigenaarslasten worden geschat tussen de € 17.000,- en € 20.000,- en worden gedekt door de kostprijs dekkende huur door te belasten aan de Voedselbank.

Structureel aflopende kapitaallasten

De structureel aflopende kapitaallasten bedragen tussen de € 35.000,- en € 60.000,-. Het pand wordt afgeschreven over een periode van 25 jaar (jaar 1, daarna jaarlijks aflopend). De definitieve kapitaallasten worden bijgesteld zodra de splitsing tussen de waarde van de grond en het pand bekend is. Over de grond wordt immers niet afgeschreven, waardoor de uiteindelijke kapitaallasten lager kunnen uitvallen. In dit scenario is uitgegaan van afschrijving over het maximum aankoopbedrag. Deze kosten worden gedekt door een kostprijsdekkende huuropbrengst. Dit wordt uiteindelijk vereffend via een subsidie

Uitvoering

Na het besluit van de gemeenteraad, zal een pand worden aangekocht. Hier wordt momenteel al naar gezocht omdat uiterlijk op 1 januari 2026 de Voedselbank het huidige pand moet verlaten. Zodra een pand is aangekocht wordt de gemeenteraad hier via een raadsbrief over geïnformeerd.

Bijlage(n)

Raadsvoorstel D/25/752501

Procesinformatie

Intern overleg

Afstemming heeft plaatsgevonden met de adviseur Sociaal Domein, Financiën en Vastgoed.

Afstemming met portefeuillehouder

Afstemming met portefeuillehouders Overmeen-Bakhuis en Van Mierlo heeft plaatsgevonden.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:

1. Een krediet tussen de € 700.000 en € 1.200.000 beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, inclusief bijkomende notariële kosten.
2. Het onder punt 2 beschikbaar gestelde krediet te activeren en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten, structureel aflopend tussen € 35.000,- en € 60.000,-, te dekken uit een kostprijsdekkende huuropbrengst.
3. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
4. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 24 juni 2025
Team/teamonderdeel: BV Facilities & Vastgoed

Voorstel aan de raad

Onderwerp

Aankoop van een pand voor de huisvesting van de Voedselbank

Portefeuillehouder

G.J. Overmeen Bakhuis

Samenvatting raadsvoorstel

De Voedselbank heeft de gemeente om hulp gevraagd bij de financiering van een nieuwe locatie voor de komende jaren. Omdat de Voedselbank de Egbertuskerk aan de Bornerbroeksestraat uiterlijk op 1 januari 2026 moet verlaten is een nieuwe locatie nodig. Het college wil de Voedselbank faciliteren in een goed nieuw onderkomen. De raad wordt voorgesteld een krediet beschikbaar te stellen voor aankoop van grond met pand voor huisvesting van de Voedselbank.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Een krediet tussen de € 700.000 en € 1.200.000 beschikbaar te stellen voor de aankoop van de grond en het pand, inclusief bijkomende notariële kosten.
2. Het onder punt 2 beschikbaar gestelde krediet te activeren en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten, structureel aflopend tussen € 35.000,- en € 60.000,-, te dekken uit een kostprijsdekkende huuropbrengst.
3. Op grond van de nota Grond- en Vastgoedbeleid gemeente Almelo 2020 dit pand aan te wijzen als kernportefeuille.
4. De begroting 2025 in verband met bovenstaande te wijzigen.

Inleiding

Op dit moment is de Voedselbank gehuisvest aan de Bornerbroeksestraat 162, een kerkgebouw, eigendom van woningcorporatie Sint Joseph. Sint Joseph heeft te kennen gegeven de locatie te willen verkopen en heeft de Voedselbank verzocht om de locatie vóór 1 januari 2026 te verlaten. De Voedselbank heeft de gemeente Almelo gevraagd om hulp bij de financiering van een nieuwe locatie voor de komende jaren. Om snel te kunnen reageren op kansen in de vastgoedmarkt, wordt de gemeenteraad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen om een pand aan te kopen. Hierdoor kan direct gehandeld worden in de huidige, krappe vastgoedmarkt en zit er geen maanden tussen de onderhandeling en de daadwerkelijke koop.

Beoogd effect

De Voedselbank faciliteren in een goed en nieuw onderkomen.

Argumenten voor

1.1. *De Voedselbank kan haar taak blijven uitvoeren*

De Voedselbank, een zelfstandige stichting, kan vanwege het beperkte budget en door de krappe vastgoedmarkt geen eigen pand aanschaffen wat voldoet aan de vereisten. Door de aankoop van een pand door de gemeente blijft het voor de voedselbank mogelijk om haar taak uit te voeren.

1.2. *Het is niet wenselijk dat de Voedselbank vaker moet verhuizen.*

De verhuiskosten bedragen circa € 70.000,-. Verhuizen is daarmee voor de Voedselbank erg kostbaar.

2.1. Er kan sneller aangekocht worden

Door een financieel kader beschikbaar te stellen, kunnen we snel handelen op de vastgoedmarkt om een geschikt pand aan te kopen.

Kanttelingen

1.1. Het aankopen van een pand brengt risico's met zich mee

De gemeente is als eigenaar van een pand ook risicodragend voor kosten van onderhoud.

1.2. Het leidt tot precedentwerking

Het faciliteren van de Voedselbank voor het vinden van een goed, nieuw onderkomen kan een trigger zijn voor andere organisaties om hiervoor ook een beroep te doen op de gemeente. Vanwege de specifieke vereisten voor het pand is het voor de Voedselbank lastiger om geschikte huisvesting te vinden dan voor andere organisaties.

1.3. Aankoop pand uitgevoerd door de gemeente

Het verhuren van een aangekocht pand aan de Voedselbank zal moeten voldoen aan de richtlijnen van het 'Didam-arrest'. Uit hoofde van het 'Didam-arrest' kan uitgifte één-op-één plaatsvinden omdat de voedselbank verdedigbaar te beschouwen is als de enige serieuze gegadigde. Dit omdat de Voedselbank een specifieke rol vervult in de Almelose samenleving, welke behouden moet blijven. Hierin kan worden voorzien door een pand aan de Voedselbank te verhuren.

2.1. Zonder flexibel budget zijn de kosten beter inzichtelijk

Bij de aanvraag van een financieel kader is de marge van de vaste lasten ruim. Echter, om snel te kunnen schakelen in de huidige vastgoedmarkt, stellen wij voor om direct tot aankoop over te gaan zodra een geschikt pand beschikbaar is.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aankoop pand Voedselbank

Het financieel kader wat wordt aangevraagd is tussen de € 700.000,- en € 1,2 miljoen. Er is, met onderstaande kosten, uitgegaan van een maximum aan lasten, namelijk bij aankoop van een pand van € 1,2 miljoen.

Artikel 64 lid 3 van het BBV schrijft voor dat op vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks wordt afgeschreven. Op basis van het nota Activabeleid wordt gerekend met een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor het pand.

Jaarlijks eigenaarslasten

De jaarlijkse geraamde eigenaarslasten worden geschat tussen de € 17.000,- en € 20.000,- en worden gedekt door de kostprijs dekkende huur door te belasten aan de Voedselbank.

Structureel aflopende kapitaallasten

De structureel aflopende kapitaallasten bedragen tussen de € 35.000,- en € 60.000,-. Het pand wordt afgeschreven over een periode van 25 jaar (jaar 1, daarna jaarlijks aflopend). De definitieve kapitaallasten worden bijgesteld zodra de splitsing tussen de waarde van de grond en het pand bekend is. Over de grond wordt immers niet afgeschreven, waardoor de uiteindelijke kapitaallasten lager kunnen uitvallen. In dit scenario is uitgegaan van afschrijving over het maximum aankoopbedrag. Deze kosten worden gedekt door een kostprijsdekkende huuropbrengst. Dit wordt uiteindelijk vereffend via een subsidie.

Vervolg

Na het besluit van de gemeenteraad, zal een pand worden aangekocht. Hier wordt momenteel al naar gezocht omdat uiterlijk op 1 januari 2026 de Voedselbank het huidige pand moet verlaten. Zodra een pand is aangekocht wordt uw raad hier via een raadsbrief over geïnformeerd.

Bijlagen

n.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

Naam:
Datum:
Team/teamonderdeel: organisatiebreed/*

Collegevoorstel

Onderwerp	Doorontwikkeling functiehuis
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk
Portefeuillehouder	R. Korteland
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	N.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Sinds 2015 maakt de ambtelijke organisatie van de gemeente Almelo gebruik van de HR21 functiewaarderingssystematiek. Conform het personeelshandboek dient eens per 3 jaar een organisatiebrede functie-onderhoudsronde plaats te vinden. Deze onderhoudsronde heeft recent plaatsgevonden. De (voorgenomen) wijziging betreft een doorontwikkeling van het functiehuis en resulteert in een zuivere en geijkte rangordening van functies. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo besluit het nieuwe functiehuis van de ambtelijke organisatie vast te stellen en dit voornemen ter advisering voor te leggen aan de Ondernemingsraad.

Voorgesteld besluit

1. Een voorgenomen besluit te nemen om:
 - a. Het functiehuis van de ambtelijke organisatie te wijzigen en vast te stellen conform bijgevoegde was-woordt lijsten in het organisatieplan Doorontwikkeling functiehuis (D/25/754807).
 - b. De coördinatiemodule te implementeren en medewerkers waarop deze module van toepassing is een waarnemingstoelage toe te kennen.
2. De ten gevolge van de herijking van het functiehuis extra benodigde middelen van 19.500 euro voor de periode 2024 en 2025 te betrekken bij de Zomerrapportage 2025 en de structureel benodigde middelen vanaf 2026 van 215.000 euro te betrekken bij de begroting 2026. De benodigde middelen leiden niet tot extra lastenuitzetting.
3. De Ondernemingsraad om advies te vragen, en bij positief advies het voorgenomen besluit als definitief te beschouwen.

Inleiding

Om toe te werken naar een geijkt functiehuis is het van belang om functie-onderhoud uit te voeren. In 2015 is de ambtelijke organisatie van de gemeente Almelo overgestapt op functiewaarderingssysteem HR21. Conform het personeelshandboek dient eens per 3 jaar een brede functie-onderhoudsronde plaats te vinden. In 2017 heeft voor het laatst functieonderhoud plaatsgevonden en vond een herijking/herwaardering plaats ten behoeve van de managementfuncties als gevolg van het organisatie- en ontwikkelplan 'Voor Stad en Resultaat', waarin werd uitgegaan van vier managementlagen. Na 2017 heeft er geen periodiek onderhoud meer

plaatsgevonden. Er is derhalve sprake van een (grote) behoefte om gewijzigde functies te herzien en nieuwe functies in te delen in het functieboek HR21. Centraal in het huidige functie-onderhoudsproject staan gewijzigde functies die niet meer overeenkomen met de HR21 normfuncties, maar ook nieuwe functies en nog niet (formeel) ingedeelde functies. Het functieonderhoud heeft overwegend betrekking op algemene functies. Functies kunnen echter niet losstaand van soortgelijke functies in de organisatie worden ingedeeld. Met name de (team)managementfuncties dienen vanuit de onderlinge verhouding te worden besproken en ingedeeld. De afgelopen maanden is een organisatiebrede doorkijk op functieniveau uitgevoerd, waarbij het volgende uitgangspunt is gehanteerd: functies waarbij de HR21 normfunctie niet correspondeert met de werkelijkheid, nieuwe functies en functies die nog niet (formeel) ingedeeld zijn, worden integraal besproken en ingedeeld via de HR21-systematiek.

Beoogd effect

Het beoogd effect van de (voorgenomen) wijziging is, met inachtneming van de benodigde flexibiliteit en wendbaarheid van de organisatie, dat een solide basis wordt gecreëerd in de vorm van een zuiver en geïkt functiehuis dat toekomstbestendig is. Teamoverzichten zijn samenhangend in opbouw, functies zijn volgens de HR21-systematiek ingedeeld en ranggeordend ten opzichte van elkaar en onderlinge verhoudingen tussen functies en teams kloppen. Een geïkt en zuiver functiehuis biedt ruimte voor passende inzet van HR-instrumenten, zoals de HR-gesprekscyclus en strategische personeelsplanning, maar ook voor de doorontwikkeling van teams en medewerkers. Dit draagt bij aan een toekomstbestendige en wendbare ambtelijke organisatie.

Argumenten voor

1. *De functieboekwijzigingen resulteren in een zuiver en geïkt functiehuis en dragen bij aan een toekomstbestendige organisatie.*

Het huidige functiehuis is niet actueel. Veel functies zijn niet of niet correct ingedeeld en bieden geen goede weergave van de huidige praktijk. Dit leidt tot scheefgroei van het functiehuis, dat (indirect) leidt tot verminderde efficiëntie van processen, onnodige kosten in het kader van begroting en/of geschillenprocedures, maar met name onbegrip en verminderde betrokkenheid bij medewerkers. Voorgenomen functieboekwijzigingen dragen bij aan een zuiver en geïkt functiehuis en daarmee een toekomstbestendige organisatie.

2. *De teammanagementindelingen c.q. -inschalingen sluiten aan bij de gestelde verantwoordelijkheden en bevoegdheden conform de sturingsfilosofie.*

De huidige teammanagementindelingen c.q. -inschalingen zijn niet altijd actueel en/of conform gestelde verantwoordelijkheden en bevoegdheden ingepast. In de loop der jaren hebben er verschillende organisatiewijzigingen plaatsgevonden. De invloed hiervan op de teammanagementindelingen zijn niet altijd in de volledige breedte van de teammanagementlaag bekeken. Managementfuncties dienen namelijk altijd ten opzichte van elkaar beoordeeld en ingedeeld te worden. Door de volledige teammanagementlaag te herijken sluiten de indelingen weer aan bij de gestelde verantwoordelijkheden en bevoegdheden conform de sturingsfilosofie.

3. *De hulpstructuur in de vorm van coördinatiefuncties is duidelijk beschreven en randvoorwaarden zijn vastgesteld.*

Functies waarbij sprake is van een coördinerende rol zijn in de huidige situatie niet op een uniforme wijze beschreven en ingedeeld in HR21. Hierdoor is er in de loop der tijd een diffuus beeld ontstaan van de taken en verantwoordelijkheden die horen bij een 'coördinator'. Door gebruik te maken van de coördinatiemodule die HR21 biedt en de richtlijn vanuit de VNG met betrekking tot beloning te implementeren, ontstaat er een duidelijk beschreven coördinatie rol die uniform ingezet en conform afspraken beloond wordt.

Kanttekeningen

1. *De (voorgenomen) wijzigingen hebben personele en financiële gevolgen.*

De (voorgenomen) wijzigingen hebben direct invloed op medewerkers waarbij er sprake is van een functiewijziging. Dit kan een relatief kleine invloed zijn, zoals een naamswijziging van de functie, of een grote invloed als functies een schaal lager of hoger ingedeeld worden. Een goede uitleg vanuit de direct leidinggevende is noodzakelijk voor het begrip onder medewerkers. Een

mogelijk gevolg van onbegrip en bezwaar op de (voorgenomen) wijziging kan leiden tot een verstoorde arbeidsrelatie en een geschillenprocedure. Hiernaast zijn er financiële gevolgen indien een functie teruggezet wordt naar een lager schaalniveau, aangezien de medewerker in dit geval recht heeft op behoud van salaris. Bij het wijzigen van een functie naar een hoger schaalniveau beweegt een medewerker (mits geen sprake is van maatwerk- c.q. ontwikkelafspraken) van rechtswege mee naar het hogere schaalniveau, dat leidt tot een verhoging van het salaris. Al met al kan een verschil optreden in de begrote versus gerealiseerde loonkosten.

2. *De begrote berekening kan in lichte mate afwijken van de daadwerkelijke last*
Dit gelet op de nog te bepalen verwerkingsdatum.

Kosten, opbrengsten en dekking

Bij de start van het project is met betrekking tot de kostenverdeling door de algemeen directeur vastgelegd dat de opvang van kosten binnen eigen de personeelsbegroting van de eenheid en/of het team dient plaats te vinden, indien noodzakelijk kunnen kosten centraal worden opgevangen. De uiteindelijke kosten zijn afhankelijk van het aantal te wijzigen functies. De kosten van de inzet van de ingehuurd HR21-projectleider, ureninzet Leeuwendaal inzake toetsing van indelingen en (eventuele) kosten van de inzet van de geschillencommissie worden opgevangen binnen het budget van het project.

Bij afronding van het project is er sprake van een bedrag van ca. €215.000,-, voortkomend uit herwaardering van functies naar een hoger schaalniveau, dat niet binnen de eenheids- dan wel teambegroting gedekt kan worden. Per eenheid is het totaal van formatie en loonsom (WAS vs. WORDT) terug te vinden in de bijlage: Organisatieplan doorontwikkeling functiehuis

De financiële gevolgen voor de loonsom worden bij de eerstvolgende financiële rapportage betrokken. De incidentele last ten aanzien van de nabetaling (ie. terugwerkende kracht tot 1 juli 2024) worden in de zomerrapportage 2025 opgenomen. De structurele last wordt in de begroting van 2026 opgenomen. De benodigde middelen leiden niet tot extra lastenuitzetting.

Uitvoering

De (voorgenomen) wijzigingen worden naar verwachting in het tweede kwartaal doorgevoerd. Team HR informeert gedurende het besluitvormingsproces het (centraal) managementteam over het tijdspad en informeert per brief (bij wijziging) en per mail (bij geen wijziging) medewerkers – na besluitvorming – over het (voorgenomen) besluit. Pas na definitieve besluitvorming worden de wijzigingen in het personeelsinformatiesysteem doorgevoerd. De Ondernemingsraad voert achterbanconsultatie uit na voorgenomen besluitvorming en brengt derhalve pas in een later stadium advies uit. Inhoudelijke vragen van de Ondernemingsraad zijn gedurende het proces grotendeels beantwoord door de projectleider HR21 en/of WOR-bestuurder.

Medewerkers worden intern door directie en management op de hoogte gebracht over de (voorgenomen) collegebesluitvorming, het medezeggenschapsproces en de vervolgstappen rondom de implementatie van de (voorgenomen) functieboekwijzigingen.

Bijlagen

- Bijlage: Organisatieplan Doorontwikkeling functiehuis (D/25/754807)
Bijlage 1: Functiematrix HR21 (D/25/754809)
Bijlage 2: Was-wordt lijsten – per team (D/25/754812)
 (Niet openbaar op grond van artikel 5.2, lid 2, sub e van de Woo)
Bijlage 3: Was-wordt lijst - totaal (D/25/754813)
 (Niet openbaar op grond van artikel 5.2, lid 2, sub e van de Woo)
-

Procesinformatie

Intern overleg

De doorontwikkeling van het functiehuis is op (centraal) managementniveau veelvuldig besproken, middels (integrale) werksessies en individuele gesprekken. Bij de doorontwikkeling zijn de teams HR en Financiën betrokken. Adviesbureau Leeuwendaal heeft een onafhankelijke toets op de indelingen uitgevoerd. Verder zijn medewerkers geïnformeerd over het proces. De Ondernemingsraad is gedurende het proces in diverse overlegvergaderingen bijgepraat door de projectleider HR21 en/of WOR-bestuurder.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier



Organisatieplan Doorontwikkeling functiehuis

Functie-onderhoud HR21

21 maart 2025

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Ontwikkelingen in cijfers	2
Ontwikkelingen in het HR21 functieboek.....	2
Ontwikkelingen organisatiebreed	3
Ontwikkelingen per team	6
Procesinformatie	9
Consequenties (personeel, financieel, juridisch)	9
Borging	10
Bijlages.....	10

Inleiding

Om toe te werken naar een geijkt functiehuis is het van belang om functie-onderhoud uit te voeren. In 2015 is de ambtelijke organisatie van de gemeente Almelo overgestapt op functiewaarderingssysteem HR21. Conform het personeelshandboek dient eens per 3 jaar een brede functie-onderhoudsronde plaats te vinden. In 2017 heeft voor het laatst functieonderhoud plaatsgevonden en vond een herijking/herwaardering plaats ten behoeve van de managementfuncties als gevolg van het organisatie- en ontwikkelplan 'Voor Stad en Resultaat', waarin werd uitgegaan van vier managementlagen. Na 2017 heeft er geen periodiek onderhoud meer plaatsgevonden.

Er is derhalve sprake van een (grote) behoefte om gewijzigde functies te herzien en nieuwe functies in te delen in het functieboek HR21. Centraal in het huidige functie-onderhoudsproject staan gewijzigde functies die niet meer overeenkomen met de HR21-normfuncties, maar ook nieuwe functies en nog niet (formeel) ingedeelde functies. Het functieonderhoud heeft overwegend betrekking op algemene functies en daarnaast op teammanagementfuncties. Functies kunnen echter niet losstaand van soortgelijke functies in de organisatie worden ingedeeld. Met name de (team)managementfuncties dienen vanuit de onderlinge verhouding te worden besproken en ingedeeld. De afgelopen maanden is een organisatiebrede doorkijk op functieniveau uitgevoerd, waarbij het volgende uitgangspunt is gehanteerd: functies waarbij de HR21 normfunctie niet correspondeert met de werkelijkheid, nieuwe functies en functies die nog niet (formeel) ingedeeld zijn, worden integraal besproken en ingedeeld via de HR21-systematiek.

In dit organisatieplan worden alle ontwikkelingen en (functieboek)wijzigingen toegelicht. Daarnaast wordt beknopt de procesinformatie geschetst en worden consequenties van de doorontwikkeling van het functiehuis opgesomd. Tot slot wordt er een korte doorkijk naar de borging van het project gemaakt.

Ontwikkelingen in cijfers

In het functie-onderhoudsproject is er sprake van de volgende wijzigingen:

• Functies met een hogere schaalindeling:	14
• Functies met een lagere schaalindeling:	9
• Functies met een schaal neutrale wijziging:	20
• Nieuwe functies:	18
• Formeel ingedeelde functies:	54
• Komen te vervallen functies:	57

Naast deze wijzigingen zijn er ook nog een aantal functienaamwijzigingen en correcties uitgevoerd. Een correctie houdt in dat er tijdens het project (administratieve) fouten zijn ontdekt die met de doorontwikkeling van het functiehuis worden gecorrigeerd. Denk bijvoorbeeld aan een verkeerd schaalniveau bij een HR21-normfunctie, een onjuiste functie- of HR21-code, of functieboekwijzigingen die reeds verwerkt hadden moeten zijn.

Ontwikkelingen in het HR21 functieboek

Het HR21-functieboek voor gemeente Almelo bestaat op het moment uit zowel HR21-normfuncties (standaard functies) als HR21-lokale functies (specifiek voor de organisatie ontwikkelde functies). Tijdens het functie-onderhoudsproject is vastgesteld dat de lokale functies voor gemeente Almelo geen toegevoegde waarde hebben. Deze lokale functies zijn bij de implementatie van HR21 in 2015 geïntroduceerd om de organisatiestructuur van destijds te vertalen naar de systematiek van HR21.

Er is bijvoorbeeld voor een aantal juridische functies de lokale HR21-functie Medewerker Beleidsuitvoering 0 ontwikkeld, aangezien deze functies, met de toenmalige kaders, niet 1-op-1 overgezet konden worden naar het systeem van HR21. Dit geldt eveneens voor een aantal operationeel leidinggevende functies, waarvoor de lokale HR21-functies Operationeel Leidinggevende I en II zijn ontwikkeld. Tot slot is er een lokale HR21-functie voor de Directeur RUD ontwikkeld.

Gelet op de huidige organisatie-inrichting zijn deze lokale HR21-functies niet meer van toegevoegde waarde voor de organisatie. Dit betekent dat alle unieke functies in de organisatie direct in een HR21-

normfunctie kunnen worden ingepast. Bovendien bieden HR21-normfuncties een mogelijkheid tot benchmarking met andere (gemeentelijke) organisaties die gebruikmaken van de HR21-applicatie. Lokale functies kunnen vanwege hun unieke karakter niet gebenchmarkt worden.

De volgende lokale HR21 functies komen te vervallen:

- Medewerker Beleidsuitvoering 0 schaal 11
- Operationeel Leidinggevende I schaal 12
- Operationeel Leidinggevende II schaal 11

Naast deze lokale HR21-functies die komen te vervallen, wijzigt het HR21-functieboek ook in de samenstelling van HR21-normfuncties. Er wordt een vijftal HR21-normfuncties toegevoegd aan het HR21-functieboek en één HR21-normfunctie komt te vervallen. Daarnaast geldt er voor vier HR21-functies (norm en lokaal) dat deze enkel door Stichting Ontplooi worden gebruikt en via deze weg aan het HR21-functieboek van gemeente Almelo worden toegevoegd. De wijzigingen zijn als volgt:

Toegevoegde HR21-normfuncties	Te vervallen HR21-normfuncties	HR21-functies enkel toegevoegd voor Stichting Ontplooi
• Operationeel Leidinggevende II • Medewerker Facilitair II • Medewerker Handhaving IV • Medewerker Gegevens V • Medewerker Ontwikkeling IV	• Programmamanager III	• Manager Ontplooi (lokaal) • Operationeel Leidinggevende III • Adviseur V • Medewerker Publiek V

Het totaaloverzicht van alle HR21-functies is terug te vinden in de bijlage: Functiematrix HR21. In bijgaande was-woordt lijsten (per team en totaal) wordt duidelijk waar de wijzingen in het HR21 functieboek optreden.

Ontwikkelingen organisatiebreed

Gelijktijdig met het functie-onderhoudsproject is een organisatiebrede doorkijk gemaakt naar onderlinge verhoudingen tussen functies, teams en eenheden. Ook zijn inrichtingsprincipes en afspraken onder de loep genomen en daar waar nodig aangepast. Op organisatiebreed niveau zijn er twee punten gesignaleerd die hieronder verder worden toegelicht.

Hoge inschalingen

De voorgestelde (functieboek)wijzigingen zijn indicatief ingedeeld door de HR21-projectleider en vervolgens onafhankelijk getoetst door Leeuwendaal (adviesbureau inzake HR21). Tijdens het beoordelen en indelen van de functies is geconstateerd dat de functies van gemeente Almelo over het algemeen aan relatief hoge schalen gekoppeld zijn. Een aanzienlijk deel van de functies komt landelijk gezien één functieschaal lager uit, onder meer de juridische advies-/beleidsfuncties vallen hoger dan landelijk uit. Dit kan mogelijk ontstaan zijn tijdens de implementatie van HR21 in 2015 en keuzes die destijds gemaakt zijn. In de breedte van de organisatie verhouden deze functies zich gelijkwaardig.

Daarnaast is het aantal tactisch/strategische adviesfuncties in schaal 12 (HR21: Adviseur II) groot. Deze HR21-functie is bedoeld voor strategische bedrijfsvoeringsfuncties, die meerdere beleidsterreinen/aandachtsvelden overstijgen. We zien een trend ontstaan in teams door de organisatie heen, waarbij er juist een Adviseur II wordt toegevoegd aan het team. Dit kan mogelijk voortkomen uit de rol en verantwoordelijkheid van de teammanagers die gericht is op het personeel en minder op de inhoud. Hierdoor ontstaat in teams de behoefte aan een strategische sparringpartner met een strategische blik op vraagstukken, die verder reikt dan de grenzen van een team en/of eenheid.

Leeuwendaal onderschrijft deze bevindingen en stelt dat veel functies in gemeente Almelo vanuit de historie al in een relatief hoge schaal zijn geplaatst, waardoor de nieuwe/gewijzigde indelingen vanuit onderlinge verhoudingen toch passend zijn (ondanks het relatief hoge schaalniveau).

Coördinerende rol

Tijdens de inventarisatie van het functie-onderhoud bleek dat de term 'coördinator' op verschillende manieren wordt gebruikt en ingevuld. Functies waarbij sprake is van een coördinerende rol worden niet op een uniforme wijze beschreven en ingedeeld in HR21. Hierdoor is er in de loop der tijd een diffuus beeld ontstaan van de taken en verantwoordelijkheden die horen bij een 'coördinator'. Door gebruik te maken van de coördinatiemodule die HR21 biedt en de richtlijn vanuit de VNG m.b.t. beloning te implementeren, ontstaat er een duidelijk beschreven coördinatierol die uniform ingezet en conform afspraken beloofd wordt. De coördinatiemodule wordt als volgt geïmplementeerd:

1. Coördinatiemodule

- De coördinatiemodule is een bijzonder onderdeel in het HR21-functiewaarderingssysteem dat er toe dient om bij (niet leidinggevende) medewerkers die naast hun reguliere taken als structureel en substantieel onderdeel van hun werkzaamheden ook coördinerende taken vervullen, de zwaarte en waardering daarvan bijzonder in beeld te brengen.
- Bij coördinatie gaat het om de volgende, niet-hiërarchische, taken:
 - o Plant en verdeelt de werkzaamheden en verzorgt de afstemming.
 - o Bewaakt, borgt en toetst voortgang, kwaliteit en kwantiteit van werkzaamheden.
 - o Treedt op als vraagbaak en klankbord voor de medewerkers binnen het betreffende vakgebied.
 - o Verzorgt de vakinhoudelijke ondersteuning en begeleiding van medewerkers bij de uitvoering van de werkzaamheden.
 - o Is informant bij gesprekken in het kader van de jaarlijkse gesprekscyclus.
- De coördinerende taken passen bij het niveau van de geldende HR21-normfunctie.

2. Toepassing coördinatiemodule

- De coördinatiemodule kan alleen worden toegekend als:
 - o Alle taken zoals zijn opgenomen in de module van toepassing zijn, waarbij taken substantieel en structureel verzwarend zijn ten opzichte van de eigenlijke werkzaamheden c.q. de HR21-normfunctie.
 - o De (taken van de) betreffende medewerker voor zijn/haar reguliere werkzaamheden is (zijn) ingeschaald in maximaal schaal 9.
 - o De coördinerende taken worden uitgevoerd ten behoeve van minimaal 5 medewerkers.
 - o Er geen sprake is van hiërarchische bevoegdheden.
 - o De coördinerende taken niet via resultaatafspraken zijn onder te brengen onder de resultaatgebieden van een HR21-normfunctie.
 - o Het CMT positief besluit op het voorstel om de coördinatiemodule toe te kennen aan een functionaris.

3. Toelage coördinatiemodule

- Medewerkers aan wie de coördinatiemodule is toegekend ontvangen een waarnemingstoelage (cao Gemeenten). De waarnemingstoelage is bij volledige waarneming het verschil tussen het salaris van de werknemer en het salaris dat hij/zij zou krijgen in de hogere functieschaal.
- De waarnemingstoelage geldt alleen voor de duur van de coördinerende taken en wordt steeds voor de duur van maximaal één jaar toegekend, waarbij verlenging (al dan niet) gebeurt op grond van het besluit van het CMT.
- Indien het CMT bepaalt dat de coördinatiemodule niet langer van toepassing is, vervalt de toelage en geldt voor de medewerker opnieuw de inschaling die volgt uit de basis (HR21-norm-)functie.

Ontwikkelingen management

Naast de algemene functies, zijn ook de teammanagementfuncties herijkt tijdens het functie-onderhoudsproject. In de loop der jaren hebben er verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden, waaronder (grote) organisatiewijzigingen. Deze ontwikkelingen, en de invloed ervan op de teammanagementindelingen, zijn niet altijd in de volledige breedte van de teammanagementlaag bekeken. Managementfuncties dienen in functiewaardering altijd ten opzichte van elkaar beoordeeld en ingedeeld te worden. Door de volledige teammanagementlaag te herijken sluiten de indelingen

weer aan bij de gestelde verantwoordelijkheden en bevoegdheden conform de organisatieregeling¹ c.q. (be)sturingsfilosofie. Hierin wordt gesteld dat teammanagers de rol van 'peoplemanager' vervullen en verantwoordelijk zijn voor een tijdige realisatie van producten en diensten binnen de gemaakte resultaatafspraken. De teammanager rapporteert aan het hoofd van de eenheid dan wel aan de (adjunct-)directeur.

Ten behoeve van de herijking is er voor de functie van teammanager een beknopte maar duidelijke rolbeschrijving gemaakt:

- De teammanager geeft leiding aan een team en adviseert bij teamoverstijgende vraagstukken en processen.
- De teammanager draagt zorg voor alle personele taken en is verantwoordelijk voor de aansturing en begeleiding van het team en de medewerkers,
- De teammanager is resultaatverantwoordelijke en derhalve verantwoordelijk en aanspreekbaar op het resultaat, alsmede de personele en financiële aspecten die horen bij het vanuit een hiërarchische positie leidinggeven aan een team.
- De teammanager heeft affiniteit met de inhoud van het werkveld: de teammanager heeft inhoudelijke ervaring/kennis op het werkveld, maar vervult geen inhoudelijke expertrol. De vakinhoudelijke expertise is belegd bij de vakinhoudelijke specialisten. Een teammanager draagt wel de inhoudelijke verantwoordelijkheid als resultaatverantwoordelijke.
- De teammanager fungeert namens het team als eerste aanspreekpunt voor de organisatie en het college van B&W.

Met inachtneming van dit kader worden alle teammanagers in de organisatie ingedeeld in de HR21 functiegroep Tactisch Leidinggevende. Deze functiegroep wordt gedifferentieerd over drie niveaus (I, II en III), respectievelijke schaal 11, 12 en 13. De functiegroep is als volgt opgebouwd:

Functie	Toelichting
Tactisch leidinggevende I (13)	• <i>geeft leiding aan een organisatie-eenheid* die overwegend ontwikkeland en multidisciplinair van aard is</i> • <i>adviseert over organisatie-eenheid overstijgende vraagstukken</i> • <i>lange termijn perspectief en hoge politieke, organisatorische, economische en/of sociaal maatschappelijke impact</i>
Tactisch leidinggevende II (12)	• <i>geeft leiding aan een organisatie-eenheid* die overwegend (beleids-)adviserend of hoogwaardig specialistisch van aard is</i> • <i>adviseert over organisatie-eenheid overstijgende vraagstukken</i> • <i>directe impact op lange termijn met organisatorische en/of financieel/economische afwegingen</i>
Tactisch leidinggevende III (11)	• <i>geeft leiding aan een organisatie-eenheid* die overwegend beheersmatig en/of (kort)cyclisch van aard is</i> • <i>adviseert over organisatie-eenheid overstijgende vraagstukken</i> • <i>directe impact op dienstverlening en samenwerking</i>

**organisatie-eenheid is in termen van Almelo een team.*

Het indelen van de functie van teammanager gebeurt aan de hand van het karakter van het team waaraan leidinggegeven wordt. Ergo, het karakter van het team is dus bepalend voor de inschaling van de teammanagers. Daarnaast zijn de onderlinge verhoudingen tussen functies/teams en de structurele opgave die een team heeft medebepalend voor de indeling.

Om de functies te kunnen herijken is er gekeken naar de samenstelling van het team (aan welke functies wordt leidinggegeven en in welke HR21-functie zijn deze functies ingedeeld) en hebben er diverse gesprekken met het CMT plaatsgevonden om de onderlinge verhoudingen tussen de teams en eenheden te kunnen duiden. Het resultaat van de herijking van de teammanagementlaag is terug te vinden in de bijlage: Was-wordt lijsten – per team.

¹ De organisatieregeling 2020 dient aangepast te worden, daar deze niet actueel is en correspondeert met het functiehuis.

Uit de was-woordt lijst blijkt dat een aantal teammanagers eerder ingedeeld was in de functiegroep Operationeel Leidinggevende (of nog niet formeel ingedeeld was). Uit onder meer de organisatieplannen van Uitvoering Sociaal (BenW - 2310035) en Uitvoering Fysiek – Dagelijks Beheer (BenW - 2108914) blijkt dat er eerder gesproken is van een (indicatieve) indeling van een twaalf teammanagersfuncties in de functiegroep Operationeel Leidinggevende. Het betreft:

- UF - Teammanagers Dagelijks Beheer (Bovenwijks, Centrum, Noord, Zuid)
- US - Teammanagers Wijkteams (Noord, Oost, Zuid, West)
- US - Teammanager Werk
- US - Teammanager Inkomen & Inburgering
- US - Teammanager Arbeidsmarkt
- US - Teammanager Financiële verwerking

In het organisatieplan van Uitvoering Fysiek is in 2021 uitgegaan van aansluiting op de rol van manager zoals deze is beschreven in 'Voor Stad en Resultaat'. Specifiek voor de wijkteams en het bovenwijkse team van Dagelijks Beheer is gekozen voor een indeling in HR21-functiegroep Operationeel Leidinggevende. Hierbij werd gesteld: deze manager heeft als opdracht om binnen en buiten met elkaar te verbinden. Binnen organiseert hij of zij de randvoorwaarden om ervoor te zorgen dat de medewerkers buiten het werk goed kunnen uitvoeren. De manager is regelmatig buiten op locatie om zich een goed beeld te vormen van de voortgang en hij of zij onderhoudt korte lijnen met de medewerkers.

In het organisatieplan van Uitvoering Sociaal is in 2023 eenzelfde uitgangspunt gehanteerd: aansluiting bij 'Voor Stad en Resultaat' en een indeling in HR21 functiegroep Operationeel Leidinggevende voor acht teammanagers.

Er blijkt echter geen formele toets te zijn uitgevoerd door Leeuwendaal op deze (indicatieve) indelingen. Bovendien sluiten de indelingen in Operationeel Leidinggevende niet goed aan bij de organisatieregeling c.q. (be)sturingsfilosofie van gemeente Almelo. Tijdens de herijking is namelijk gebleken dat gemeente Almelo van alle teammanagers (m.u.v. de hiërarchisch coördinator Toezicht en Handhaving, team Veiligheid) dezelfde verantwoordelijkheden en bevoegdheden vraagt zoals dit ook gesteld is in 'Voor Stad en Resultaat'. Derhalve worden alle teammanagers ingedeeld in de functiegroep Tactisch Leidinggevende. Dit betekent voor de hierboven genoemde twaalf teammanagers een wijziging in de aansturing van de teams. Waar bij HR21-functiegroep Operationeel Leidinggevende de scope van de teammanager zich met name in het team bevindt, is de scope van de teammanager in HR21-functiegroep Tactisch Leidinggevende ook teamoverstijgend. Dit komt met name tot uiting bij teamoverstijgende vraagstukken en processen die advisering behoeven. De verantwoordelijkheden wat betreft de personele en financiële aspecten en de organisatie-eenheid (ie. het team) waaraan leidinggeven wordt, is voor beide HR21 functiegroepen gelijk.

Noot: voor de twaalf teammanagersfuncties zoals hierboven opgesomd wordt een separate adviesaanvraag aan de Ondernemingsraad gestuurd conform de WOR artikel 25 lid 1. Medewerkers op deze functies worden derhalve niet van rechtswege op de nieuwe functie geplaatst en ingeschaald. Daar waar een ontwikkelplan nodig blijkt (of reeds bestaat), vindt plaatsing desgewenst op een nader te bepalen moment plaats.

Ontwikkelingen per team

Alle (voorgenomen) functiewijzigingen van de algemene functies zijn terug te vinden in de bijlage: Was-woordt lijsten – per team. Hieronder worden per team eventuele bijzonderheden toegelicht. Naast de (voorgenomen) functiewijzigingen is er ook sprake van formatiewijzigingen. Doordat het merendeel van de teams in samenstelling wijzigt (vanwege nieuwe en te vervallen functies) treden er wijzigingen in de formatie op die verder gaan dan de onderhoudsfuncties. Het huidige project functie-onderhoud is derhalve indirect gebruikt om ook op formatieniveau een en ander te herijken. Er is geen sprake van formatie-uitbreiding en/of -inkrimping, enkel van verplaatsing binnen de huidige

team/eenheid begroting. Bij bijzonderheden op formatieniveau (en kostendekking hiervan) wordt dit eveneens hieronder toegelicht. Het totale functie-formatie overzicht is terug te vinden in de bijlage: Was-wordt lijst - totaal.

Eenheid	Team	Opmerkingen
Bedrijfsvoering	Administratieve en secretariële ondersteuning	- Herwaarderingskosten A137: centraal
Bedrijfsvoering	Informatisering en automatisering	- C140 en B139 dienen op een later moment nog behandeld te worden.
Bedrijfsvoering	Informatievoorziening en data gedreven werken	- Functieboekwijzigingen en HR21 indelingen zijn reeds verwerkt n.a.v. organisatieplan. Functies zijn conform het huidige project beschreven en gewaardeerd.
Bedrijfsvoering	Financiën	- Kosten van de nieuwe functie Strategisch inkoper en herwaarderingskosten F169: gedeeltelijk centraal
Bedrijfsvoering	Human resources	- Geen bijzonderheden
Bedrijfsvoering	Vastgoed en facilities	- 4,25 fte van B121A gaat naar de nieuwe functie Medewerker Facilities, aangezien hier sprake was van onjuiste plaatsing van medewerkers (met maatwerkafspraken) op B121A. - Herwaarderingskosten J151: centraal - Een aantal functies van vastgoedbeheer worden in desbetreffende doorontwikkeling behandeld.
Stedelijke ontwikkeling	Stedelijke inrichting en ruimtelijke economische ontwikkeling	- N.a.v. organisatieplan (BenW - 2209684) is de team-inrichting i.r.t. functiewaardering herijkt. Dit heeft geen invloed op taken en verantwoordelijkheden in de praktijk.
Klantcontactcentrum	Staf	- Geen bijzonderheden
Klantcontactcentrum	Klantcontact & burgerzaken	- Herwaarderingskosten N245: centraal
Klantcontactcentrum	Vergunningverlening & naleving	- Formatie uit het organisatieplan (2025) is reeds meegenomen in de was-wordt lijst; besluitvorming dient nog plaats te vinden. Functiewijzigingen zijn conform het huidige project beschreven en gewaardeerd. Eventuele formatieve wijzigingen kunnen naderhand nog plaatsvinden, dit is niet van invloed op de waardering van functies.
Uitvoering fysiek	Advies en regie	- Functieboekwijzigingen en HR21 indelingen zijn reeds verwerkt n.a.v. organisatieplan. Functies zijn conform het huidige project beschreven en gewaardeerd.
Uitvoering fysiek	Projecten	- Functieboekwijzigingen en HR21 indelingen zijn reeds verwerkt n.a.v. organisatieplan.

		Functies zijn conform het huidige project beschreven en gewaardeerd.
Uitvoering fysiek	Dagelijks beheer (Noord, Zuid, Centrum, Bovenwijks, Ondersteuning)	- Er hebben extra besprekingen plaatsgevonden met het MT-DB t.b.v. indelingen van aansturende en uitvoerende functies. Dit heeft niet geleid tot bijzondere wijzigingen. Een aantal functies worden in de evaluatie van de organisatiewijziging nog nader besproken. - Herwaarderingskosten N252, P016, P015, N251: centraal
Uitvoering sociaal	Kwaliteit	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Financiële verwerking	- Herwaarderingskosten F254: centraal
Uitvoering sociaal	Regionaal	- Herwaarderingskosten G112: centraal - Herwaarderingskosten G112RMC: vanuit RMC
Uitvoering sociaal	Sociale recherche Twente +	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Inkomen en inburgering	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Werk	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Arbeidsmarkt	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Zorg en veiligheid	- Geen bijzonderheden
Uitvoering sociaal	Wijkgerichte uitvoering (Noord, Oost, Zuid, West)	- De functie van Coach (J&G) is n.a.v. een herwaarderingsverzoek vanuit de medewerkers breder onderzocht ook in relatie tot de markt.
Concernzaken	Strategie, bestuursadvies en concernjuristen	- Geen bijzonderheden
Concernzaken	Adviespool	- In de praktijk is er sprake van drie niveaus aan functies (Adviseur, Senior adviseur en Strategisch adviseur). Dit is nu ook verwerkt in het functiehuis.
Concernzaken	Communicatie	- Geen bijzonderheden
Concernzaken	Veiligheid	- De coördinator Toezicht en Handhaving wordt als enige uitzondering geplaatst in de HR21 functiegroep Operationeel Leidinggevende.
Concernzaken	Control en audit	- Geen bijzonderheden
Concernzaken	Wijkregie	- Geen bijzonderheden

Procesinformatie

Gedurende het project functie-onderhoud is de doorontwikkeling van het functiehuis op (centraal) managementniveau veelvuldig besproken. Dit heeft middels (integrale) werksessies en individuele gesprekken plaatsgevonden. Bij de doorontwikkeling zijn de teams HR en Financiën betrokken en heeft adviesbureau Leeuwendaal een onafhankelijke toets op de indelingen uitgevoerd. Verder zijn medewerkers geïnformeerd over het proces en is de Ondernemingsraad gedurende het proces in diverse overlegvergaderingen bijgepraat door de projectleider HR21 en/of WOR-bestuurder. Tijdens het project zijn de volgende randvoorwaarden gehanteerd:

- Wat goed is en/of actueel, is goed en hoeft niet te worden aangepast.
- Het project wordt intern begeleid door een ervaren HR21-projectleider/adviseur.
- Reikwijdte functie-onderhoud is vastgesteld: organisatiebrede blik met kaders (structureel en substantieel gewijzigd takenpakket of nieuwe functie) waar een door het hoofd/teammanager aan te dragen functie aan moet voldoen.
- Functiewaardering gaat om opgedragen werk door de werkgever: eigenaarschap met betrekking tot functiewaardering ligt daarom bij de werkgever (ie. CMT/MT) en niet bij de medewerker. Medewerkers worden, indien door de leidinggevende nodig geacht, betrokken bij het proces. Betrokkenheid is enkel gericht op informatie-uitwisseling. Met betrekking tot de betrokkenheid van medewerkers bij het proces is er een uniforme richtlijn opgesteld in overleg met het CMT.
- Als het functie-onderhoud leidt tot een nieuwe indeling van de functie van een medewerker, geldt terugwerkende kracht per 1 juli 2024.
- Management en HR-adviseurs zijn qua kennis van het systeem HR21-proof waarbij HR-adviseurs worden gecertificeerd (de certificering is niet bedoeld om zelf te gaan indelen, maar juist gericht op een gerichte en onderbouwde advisering aan het management).
- Communicatiemomenten voor de gehele organisatie zijn in het proces opgenomen.

Consequenties (personeel, financieel, juridisch)

Het project functie-onderhoud kent verschillende consequenties. De (voorgenomen) wijzigingen hebben direct invloed op medewerkers waarbij er sprake is van een functiewijziging. Dit kan een relatief kleine invloed zijn, zoals een naamswijziging van de functie, of er is sprake van een grote invloed indien functies een schaal lager of hoger ingedeeld worden. Een goede uitleg vanuit de direct-leidinggevende is noodzakelijk voor het begrip onder medewerkers. Een mogelijk gevolg van onbegrip en bezwaar op de (voorgenomen) wijziging kan leiden tot een verstoorde arbeidsrelatie en een geschillenprocedure.

Daarnaast zijn er financiële gevolgen indien een functie teruggezet wordt naar een lager schaalniveau, aangezien de medewerker in dit geval recht heeft op behoud van salaris. Bij het wijzigen van een functie naar een hoger schaalniveau beweegt een medewerker (mits er geen sprake is van maatwerk- c.q. ontwikkelafspraken) van rechtswege mee naar het hogere schaalniveau, dat leidt tot een verhoging van het salaris. Al met al kan een verschil optreden in begrote versus gerealiseerde loonkosten.

Verder worden bij enkele medewerkers maatwerkafspraken stopgezet, zoals garantiesalarissen, toelages of andere salarisafhankelijke bijzonderheden, indien nodig geacht door teammanager en HR-adviseur. Het stopzetten van maatwerkafspraken gebeurt enkel indien dit logischerwijs volgt uit het (voorgenomen) besluit. Bijvoorbeeld indien vastgelegd is dat de medewerker een toelage ontvangt totdat functie-onderhoud plaatsgevonden heeft. Dit wordt ten alle tijden met de medewerker in kwestie overlegd.

Bij de start van het project is met betrekking tot de kostenverdeling door de algemeen directeur vastgelegd dat de opvang van kosten binnen eigen de personeelsbegroting van de eenheid en/of het team dient plaats te vinden, indien noodzakelijk kunnen kosten centraal worden opgevangen. De uiteindelijke kosten zijn afhankelijk van het aantal te wijzigen functies. De kosten van de inzet van de ingehuurd HR21-projectleider, ureninzet Leeuwendaal inzake toetsing van indelingen en (eventuele) kosten van de inzet van de geschillencommissie worden opgevangen binnen het budget van het project.

Bij afronding van het project is er sprake van een bedrag van ca. €215.000,-, voortkomend uit herwaardering van functies naar een hoger schaalniveau, dat niet binnen de eenheids- dan wel teambegroting gedekt kan worden. Per eenheid ziet het totaal van formatie en loonsom (WAS vs. WORDT) er als volgt uit:

Eenheid	Formatie WAS	Loonsom WAS	Formatie WORDT	Loonsom WORDT	Formatie VERSCHIL	Loonsom VERSCHIL
BV	184,91	16.833.451,13	184,36	16.922.058,41	-0,55	88.607,28
CCZ	116,77	12.553.927,14	114,30	12.432.797,37	-2,47	-121.129,77
DIRECT	3,70	542.316,70	3,70	542.316,70	0	0,00
KCC	88,47	7.682.270,62	88,51	7.698.053,73	0,04	15.783,11
PRG	5,00	661.295,00	5,00	661.295,00	0	0,00
SOW	53,59	6.162.784,39	53,26	6.136.754,55	-0,33	-26.029,84
UF	220,64	12.542.894,46	220,64	12.606.414,46	0	63.520,00
US	258,69	22.960.794,36	260,09	23.155.098,50	1,4	194.304,14
Eindtotaal	931,77	79.939.733,80	929,86	80.154.788,72	-1,91	215.054,92

De financiële gevolgen voor de loonsom worden bij de eerstvolgende financiële rapportage betrokken. De incidentele last ten aanzien van de nabetaling (ie. terugwerkende kracht tot 1 juli 2024) worden in de zomerrapportage 2025 opgenomen. De structurele last wordt in de begroting van 2026 opgenomen. De benodigde middelen leiden niet tot extra lastenuitzetting.

Borging

Nadat het (voorgenomen) besluit is genomen, is het van belang dat het functiehuis actueel blijft. Hiervoor is team HR onder meer bezig met het opstellen van een duidelijk (werk)proces (i.s.m. de procesmanagers van team I&D) waarin de diverse routes met betrekking tot het functiehuis nader uitgewerkt en toegelicht worden. Het is noodzakelijk een duidelijk (werk)proces op te stellen én na te leven wil gemeente Almelo, met inachtneming van de benodigde flexibiliteit en wendbaarheid van de organisatie, blijven voldoen aan een zuiver en geijkt functiehuis dat toekomstbestendig is.

De huidige exercitie kan gezien worden als een grote opschoonactie. Hierna is het belangrijk dat elk team nogmaals gecontroleerd en besproken wordt. Eventuele (administratieve) fouten of nog te behandelen functies dienen dan opgepakt te worden. Deze 'tweede ronde' is reeds besproken met de WOR-bestuurder en Ondernemingsraad.

Bijlages

1. Functiematrix HR21
2. Was-wordt lijsten – per team
3. Was-wordt lijst - totaal

	Management							Beleid				Realisatie			Beheer				Dienstverlening		Ondersteuning			Veiligheids- zorg	Gezondheidszorg		
	Strategisch I	Strategisch II	Strategisch III	Tactisch	Operationeel	Programma's	Projecten	Advies	Ontwikkeling	Uitvoering	Handhaving	Ontwerp & voorbereiding	Toezicht	Technische uitvoering	Locatie	Systemen	Gegevens	Bedrijfsvoering	Publiek	Educatie	Administratief & secretariaat	Facilitair	Algemeen	Incidentbestrijding	Behandeling en advies	Publieke gezondheid	
17	Alg. directeur / (gem.) secretaris																										
16	Directeur I																										
15	Directeur II	Strategisch Manager I																									
14	Directeur III	Strategisch Manager II	Manager I			Program. manager I																					
14			Manager Ontplooi																								
13		Strategisch Manager III	Manager II	Tactisch leiding-gevende I		Program. manager II	Project-leider I	Adviseur I																	Behandelaar I		
12			Manager III	Tactisch leiding-gevende II		Program. manager III	Project-leider II	Adviseur II	Mdw. ontwikkeling I			Mdw. ontwerp & voorb. I													Behandelaar II		
11				Tactisch leiding-gevende III	Operationeel leiding-gevende I		Project-leider III	Adviseur III	Mdw. ontwikkeling II			Mdw. ontwerp & voorb. II	Mdw. toezicht I												Behandelaar III		
10					Operationeel leiding-gevende II		Project-leider IV	Adviseur IV	Mdw. ontwikkeling III	Mdw. beleid uitvoering I		Mdw. ontwerp & voorb. III	Mdw. toezicht II			Mdw. systemen I	Mdw. gegevens I							Behandelaar IV	Mdw. Publ. Gez. I		
9				Operationeel leiding-gevende III			Project-leider V	Adviseur V	Mdw. ontwikkeling IV	Mdw. beleid uitvoering II	Mdw. handhaving I	Mdw. ontwerp & voorb. IV	Mdw. toezicht III			Mdw. locatie I	Mdw. systemen II	Mdw. gegevens II	Mdw. bedrijfsvoering I							Mdw. Publ. Gez. II	
8										Mdw. beleid uitvoering III	Mdw. handhaving II	Mdw. ontwerp & voorb. V	Mdw. toezicht IV			Mdw. locatie II	Mdw. systemen III	Mdw. gegevens III	Mdw. bedrijfsvoering II	Mdw. publiek I	Mdw. educatie I	Mdw. adm. & secr. onderst. I			Mdw. incidentbestrijding I		Mdw. Publ. Gez. III
7										Mdw. beleid uitvoering IV	Mdw. handhaving III		Mdw. toezicht V	Mdw. technische uitv. I	Mdw. locatie III	Mdw. systemen IV	Mdw. gegevens IV	Mdw. bedrijfsvoering III	Mdw. publiek II	Mdw. educatie II	Mdw. adm. & secr. onderst. II	Mdw. facilitair I			Mdw. incidentbestrijding II		Mdw. Publ. Gez. IV
6											Mdw. handhaving IV			Mdw. technische uitv. II	Mdw. locatie IV	Mdw. systemen V	Mdw. gegevens V	Mdw. bedrijfsvoering IV	Mdw. publiek III	Mdw. educatie III	Mdw. adm. & secr. onderst. III	Mdw. facilitair II			Mdw. incidentbestrijding III		Mdw. Publ. Gez. V
5										Mdw. handhaving V				Mdw. technische uitv. III	Mdw. locatie V			Mdw. bedrijfsvoering V	Mdw. publiek IV	Mdw. educatie IV	Mdw. adm. & secr. onderst. IV	Mdw. facilitair III			Mdw. incidentbestrijding IV		
4														Mdw. technische uitv. IV					Mdw. publiek V	Mdw. educatie V	Mdw. adm. & secr. onderst. V	Mdw. facilitair IV					
3														Mdw. technische uitv. V								Mdw. facilitair V					
2																							Mdw. alg. onderst. I				
1																							Mdw. alg. onderst. II				

Bijlage 1 Functiematrix HR21

Collegevoorstel

Onderwerp	Informeren raad inzake aankoop De Trefhoek
Eenheid/team	BV Financiën
Zaakkenmerk	Z/25/238486
Documentkenmerk	D/25/756254
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 15 april 2025 heeft de raad besloten een krediet beschikbaar te stellen voor de aankoop van wijkaccommodatie De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249. De eigendomsoverdracht van het voornoemde perceel loopt vertraging op. Het college van B&W heeft daarom besloten om de raad te informeren middels bijgevoegde raadsbrief.

Voorgesteld besluit

1. De raad middels bijgevoegde raadsbrief (D/25/756308) te informeren over de huidige ontwikkelingen omtrent de koop van De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249.

Inleiding

Op 15 april 2025 heeft de raad besloten een krediet beschikbaar te stellen voor de aankoop van wijkaccommodatie De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249. De eigendomsoverdracht van het voornoemde perceel loopt vertraging op.

Het bestuur van De Trefhoek en de gemeente zijn door de betrokken notaris geïnformeerd dat in de leveringsakte uit 1960 staat opgenomen dat het Kerkbestuur van de St. Jorisparochie een recht van eerste koop heeft. Daarnaast is in de akte opgenomen dat voor de overdracht van het perceel toestemming vereist is van het voornoemd kerkbestuur. De St. Jorisparochie kan vooralsnog niet akkoord gaan met de verkoop aan de gemeente Almelo, omdat zij meer tijd nodig hebben omdat zij het bisdom moeten consulteren. De raad wordt hier via een raadsbrief over geïnformeerd.

Beoogd effect

De raad te informeren over de huidige ontwikkelingen met betrekking tot het beschikbaar gestelde krediet voor de koop van De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249.

Argumenten voor

1.1 De raad heeft krediet beschikbaar gesteld voor de koop van De Trefhoek

De raad heeft op 15 april jl. besloten om krediet beschikbaar te stellen voor de koop van De Trefhoek, gelegen aan Ootmarsumsestraat 247-249. Gezien de huidige ontwikkelingen met betrekking tot de overdracht van het pand is het wenselijk om de raad hierover te informeren.

Kanttekeningen

nvt

Kosten, opbrengsten en dekking

nvt

Uitvoering

nvt

Bijlage(n)

1. Raadsbrief (D/25/756308)

Procesinformatie

- Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met een communicatieadviseur en een bestuursadviseur.

- Afstemming met portefeuillehouder

Er heeft afstemming plaatsgevonden met portefeuillehouder M. Overmeen-Bakhuis.

- Directie-advies

N.v.t.

Communicatie over het besluit

Regulier

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage Datum
 20 mei 2025

Onderwerp
Vertraging besluit aankoop wijkaccommodatie De Trefhoek

Geachte leden van de raad,

Op 15 april 2025 heeft u besloten een krediet beschikbaar te stellen voor de aankoop van wijkaccommodatie De Trefhoek aan de Ootmarsumsestraat. Via deze brief informeren wij u dat de uitvoering van dit besluit vertraging oploopt.

Leveringsakte

Het bestuur van De Trefhoek en de gemeente zijn door de betrokken notaris geïnformeerd dat in de leveringsakte uit 1960 staat opgenomen dat het Kerkbestuur van de St. Jorisparochie van de een recht van eerste koop heeft. Daarnaast is in de akte opgenomen dat voor de overdracht van het perceel toestemming vereist is van het voornoemd kerkbestuur. De St. Jorisparochie kan vooralsnog niet akkoord gaan met verkoop aan de gemeente Almelo, omdat zij meer tijd nodig hebben om het bisdom te consulteren. Eind deze week is een gesprek gepland met alle betrokken partijen.

Zorgen

Het bestuur van De Trefhoek heeft op maandag 19 mei besloten De Trefhoek te sluiten en gebruikers hierover per mail geïnformeerd. Dit besluit heeft ons verrast en wij hebben onze expliciete zorgen hierover gedeeld met het bestuur van De Trefhoek. Dit omdat wij voor onze inwoners en verenigingen staan, die gebruik maken van de accommodatie van De Trefhoek en daarin nu benadeeld worden. We gaan in gesprek met de Trefhoek om de activiteiten zo snel mogelijk te hervatten.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Afdoening ALV mei 2025 van de VNG Overijssel
Eenheid/team	CZ Strategie en Bestuursadvies
Zaakkenmerk	Z/25/241104
Documentkenmerk	D/25/753371
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	R.T.A. Korteland
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Overijsselse afdeling van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten handelt de Algemene Ledenvergadering 2025 schriftelijk af. Op de agenda staat het vaststellen van de gebruikelijke jaarstukken. Op al deze agendapunten neemt de gemeente Almelo, als lid van de VNG Overijssel, een standpunt in. Deze standpunten worden schriftelijk kenbaar gemaakt aan de VNG Overijssel. Almelo stemt in met de jaarstukken, de benoeming van burgemeester Sijbom als een nieuw bestuurslid van de VNG Overijssel en de benoeming van kascommissieleden.

Voorgesteld besluit

1. Namens de gemeente Almelo voor de schriftelijke ALV van mei 2025 van de VNG Overijssel over de gedane voorstellen het volgende standpunt in te nemen:
 1. in te stemmen met het vaststellen van het Jaarverslag 2024,
 2. in te stemmen met het vaststellen van de Rekening 2024 en de Balans per 31-12-2024 met een batig saldo van 19.793 euro,
 3. in te stemmen met het vaststellen van de Begroting 2025,
 4. in te stemmen met de benoeming van de heer Sijbom als lid van het bestuur van VNG Overijssel.
 5. in te stemmen met de benoeming van de heren König en Uitslag en de herbenoeming van de heer Klos als leden van de kascommissie 2026.

Inleiding

Jaarlijks besluit de vereniging VNG Overijssel tijdens de ALV over de jaarstukken en andere relevante onderwerpen, zo ook dit keer in mei 2025. De gemeente Almelo is lid van de vereniging en komt daarmee stemrecht toe. Via dit collegevoorstel neemt het college per voorgesteld besluit een standpunt in die (schriftelijk) kenbaar worden gemaakt aan het bestuur van de VNG Overijssel.

Beoogd effect

Innemen van een standpunt over de gedane voorstellen en deze kenbaar maken aan de VNG Overijssel.

Argumenten voor

1.1 Door deelname aan een ALV van de VNG Overijssel toont Almelo zich een betrokken gemeente in verenigingsverband.

De VNG Overijssel is als vereniging een afdeling van de landelijke VNG. Door actieve deelname aan onder andere de algemene ledenvergaderingen toont Almelo zich een betrokken verenigingslid.

1.2 Door deelname aan een ALV oefent Almelo invloed uit op (de activiteiten van) de VNG Overijssel.

Door deelname aan de algemene ledenvergadering oefent Almelo direct invloed uit op de besluiten die aldaar worden genomen; dit door gebruik te maken van het stemrecht dat Almelo toekomt.

Kanttelingen

Aan dit collegevoorstel zijn geen reële of noemenswaardige kanttekeningen verbonden.

Kosten, opbrengsten en dekking

Met dit collegevoorstel zijn geen kosten of opbrengsten gemoeid.

Uitvoering

Na besluitvorming in het college wordt door Concernzaken zorggedragen voor het schriftelijk (per mail) kenbaar maken van de standpunten van de gemeente Almelo per agendapunt.

Bijlage(n)

- Vergaderstukken ALV (kenmerk Z/25/241104)

Procesinformatie

- Intern overleg

De voorgestelde besluiten hebben geen intern overleg geleverd.

- Afstemming met portefeuillehouder

Dit collegevoorstel is per mail afgestemd met burgemeester R.T.A. Korteland.

- Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Collegevoorstel

Onderwerp	Verlenging commissarissen IGM
Eenheid/team	CZ Control en Audit
Zaakkenmerk	Z/25/241330
Documentkenmerk	D/25/751906
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten in te stemmen met verlenging van de duur van het commissariaat van heer E.J.H. Timmer als commissaris van de Industriegebouw Maatschappij (IGM) tot en met de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten/liquidatie van IGM. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo in de algemene vergadering van aandeelhouders van IGM zal dit besluit inbrengen in de eerstvolgende algemene vergadering van aandeelhouders in mei 2025.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de verlenging van de heer E.J.H. Timmer als commissaris van de N.V. Industrie Gebouw Maatschappij tot en met beëindiging van de bedrijfsactiviteiten/liquidatie van IGM.
2. De vertegenwoordiger van de gemeente Almelo in de algemene vergadering van aandeelhouders van IGM opdracht te geven dit besluit kenbaar te maken in de eerstvolgende algemene vergadering van aandeelhouders.

Inleiding

De heer E.J.H. Timmer is vanaf 9 september 2009 commissaris van IGM. Zijn laatste termijn loopt af op 8 september 2025. Gelet op het eerder door uw college genomen besluit omtrent kennisbehoud van commissarissen is het wenselijk dat de huidige commissarissen betrokken blijven tot en met de liquidatie van IGM.

Beoogd effect

Het waarborgen van toezicht op de N.V. Industrie Gebouw Maatschappij tot en met de liquidatie.

Argumenten voor

1.1 De herbenoeming draagt bij aan de continuïteit van de zorgvuldige afbouw van IGM

IGM heeft de opdracht om de vennootschap geleidelijk en zorgvuldig af te bouwen. Op korte termijn discontinuïteit creëren in het toezicht is niet wenselijk in relatie tot het liquidatietraject.

1.2 Een ervaren RvC heeft meerwaarde bij de afbouw van IGM

De bestaande leden van de RvC zijn ervaren en de kennen IGM als geen ander. Daardoor beschikken zij over waardevolle kennis en kunnen zij de directeur adviseren en ondersteunen. Zij hebben zich ook volledig gecommitteerd aan de afbouw. De opdracht vanuit de gemeente aan de directeur tot afbouw van IGM, waarbij een optimale verkoopprijs als uitgangspunt geldt, behelst zorgvuldigheid en vereist toezicht.

Kanttekeningen

1.1. De huidige statuten geven een maximale termijn aan van 16 jaar

De argumentatie om af te wijken van de statuten en van de Nederlandse corporate governance code is toegelicht bij de "argumenten voor" en komt hoofdzakelijk neer op de meerwaarde (kennis) van de huidige RvC bij de afbouw van IGM.

Kosten, opbrengsten en dekking

De bezoldiging van de commissaris is voor rekening van IGM.

Uitvoering

Het collegebesluit zal door de vertegenwoordiger worden ingebracht in de AVA IGM van mei 2025.

Bijlage(n)

Geen

Procesinformatie

-Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met de adviseur verbonden partijen.

Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is besproken met de betrokken portefeuillehouder E.J.F.M. van Mierlo (aandeelhouder).

Directie-advies

Niet van toepassing.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier

Collegevoorstel

Onderwerp	Reactie op beoogde verkoop van Twence-aandelen door gemeente Rijssen - Holten
Eenheid/team	CZ Strategie en Bestuursadvies
Zaakkenmerk	DCS - 2068195
Documentkenmerk	D/25/753471
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J. Hinnen
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeente Rijssen - Holten is aandeelhouder in Twence Holding B.V. en wenst haar aandelen in de holding te verkopen. Hiertoe heeft de gemeente Rijssen - Holten de overige medeaandeelhouders verzocht hun eventuele belangstelling in de koop van haar aandelen kenbaar te maken. De gemeente Almelo laat weten geen belangstelling te hebben in de koop van aandelen Twence Holding B.V. omdat Almelo geen eigenaar wenst te zijn van Twence Holding B.V. en recent zelf alle eigen aandelen van dit bedrijf heeft verkocht.

Voorgesteld besluit

1. Geen belangstelling te tonen in de koop van de aandelen Twence Holding B.V. van de gemeente Rijssen - Holten en dit aan Rijssen - Holten kenbaar te maken (kenmerk - 753601).

Inleiding

Tijdens de afrondingsfase van het aan- en verkoopproces van de aandelen Twence Holding B.V. van de gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand heeft de gemeente Rijssen - Holten te kennen gegeven de eigen aandelen ook te willen verkopen. Omdat het aan- en verkoopproces toen al in de afrondende fase zat, was het mee-verkopen van de aandelen van Rijssen - Holten niet meer mogelijk.

De gemeente Rijssen - Holten heeft in de aandeelhoudersvergadering van 19 december 2024 van medeaandeelhouders de toezegging gekregen dat zij meewerken aan een aan- en verkoopproces voor de aandelen van Rijssen - Holten. In dat kader inventariseert Rijssen - Holten nu de belangstelling onder medeaandeelhouders; dit is conform een hiertoe strekkend statutaire bepaling.

Beoogd effect

Het geven van een schriftelijke reactie op de inventarisatie van de gemeente Rijssen - Holten.

Argumenten voor

- 1.1 Eigenaarschap Twence Holding B.V. heeft in Almelo geen bestuurlijk en politiek draagvlak*

Al geruime tijd wenste Almelo het eigenaarschap van Twence te beëindigen. Deze wens is eind 2024 gerealiseerd; nu weer aandelen kopen gaat in tegen deze bestuurlijke en politieke wens. Vandaar dat dit besluit feitelijk een herbevestiging is van een bestendige koers.

1.2 Almelo handelt in lijn met de statuten van Twence Holding B.V.

Door antwoord te geven op de vraag van de gemeente Rijssen - Holten handelt Almelo conform relevante statutaire bepalingen van de holding: een verkopende aandeelhouder dient de aandelen aan te bieden aan medeaandeelhouders welke op hun beurt moeten aangeven al dan niet af te zien van hun recht op de aankoop van de aangeboden aandelen. Almelo ziet af van dat recht.

Kantttekeningen

1.1 Geen noemenswaardige kanttekeningen

Aan dit voorstel kleven geen noemenswaardige kanttekeningen omdat het beëindigen van het eigenaarschap van Twence een bewuste en weloverwogen wens was die gedurende een langjarig proces is gerealiseerd. Binnen zes maanden ná verkoop van onze eigen aandelen, de aandelen van een andere gemeente opkopen zou tegen die achtergrond iedere logica missen.

Kosten, opbrengsten en dekking

Met dit collegevoorstel hangen geen kosten of opbrengsten samen.

Uitvoering

Na besluitvorming in de collegevergadering draagt eenheid Concernzaken zorg voor verzending van bijgevoegde uitgaande brief.

Bijlage(n)

- Brief gemeente Rijssen - Holten (kenmerk - Z/25/752847)
- Uitgaande brief (kenmerk - 753601)

Procesinformatie

- Intern overleg

Intern overleg over deze brief is niet nodig geacht omdat Almelo al langere tijd geen eigenaar wenst te zijn van Twence Holding B.V. Het ambtelijk advies zoals in dit collegevoorstel is verwoord is in lijn met dat standpunt.

- Afstemming met portefeuillehouder

Het collegevoorstel is per mail met wethouder Hinnen afgestemd.

- Directie-advies

N.v.t.

Communicatie over het besluit

Regulier

Aan de leden van de algemene vergadering van aandeelhouders
Twence Holding B.V.

(verzonden per email)

datum	8 mei 2025
onderwerp	belangstelling overname aandelen Rijssen-Holten
bijlagen	
uw brief van	
referentie	
behandeld door	W. Haase
doorkiesnummer	(0548) 854 655
documentnummer	D2025094047
verzonden	8 mei 2025

Geachte aandeelhouder,

Tijdens de BAVA van Twence Holding B.V. van 19 december 2024 is door de gemeente Rijssen-Holten afgezien van het Meeverkooprecht bij de verkoop van de aandelen door de gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand. Dit onder voorwaarde dat de medeaandeelhouders en het bestuur en raad van commissarissen van Twence Holding B.V. toezeggen alle redelijke inspanningen te verrichten om een verkoop van de aandelen van Rijssen-Holten mogelijk te maken. Zowel de aandeelhouders (unaniem) als bestuur en RvC van Twence hebben hiermee ingestemd tijdens de BAVA van 19 december 2024.

Aangeven belangstelling aankoop aandelen Rijssen-Holten

In de AVA van 17 april 2025 is afgesproken dat Rijssen-Holten schriftelijk de medeaandeelhouders informeert en uitnodigt de belangstelling voor haar aandelen Twence kenbaar te maken. Wij verzoeken u daarom om voor 1 juli 2025 uw belangstelling voor eventuele overname van aandelen Twence bij ons kenbaar te maken.

Vervolproces

Wij informeren u na 1 juli 2025 over de uitkomsten van voornoemde inventarisatie. Op basis van de ontvangen reacties geven wij aan hoe, wat ons betreft, het vervolgproces tot de Algemene vergadering van Aandeelhouders van 11 december 2025 eruit kan zien.

Met vriendelijke groet,
college van burgemeester en wethouders,



Rick Tukker
gemeentesecretaris



Jurgen van Houdt
burgemeester

Gemeente Rijssen – Holten
College van burgemeester en wethouders
Postbus 244
7460 AE Rijssen

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief
8 mei 2025

Uw kenmerk
D2025094047

Ons kenmerk
D/25/753601

Datum
20 mei 2025

Bijlage(n)
-

Doorkiesnummer
0546-541111

Behandeld door
S. Benayad

Zaaknummer
DCS - 2068195

Onderwerp

Belangstelling overnamen aandelen Rijssen-Holten

Geacht college,

Op 8 mei heeft u alle aandeelhouders van Twence Holding B.V. verzocht een eventuele belangstelling in de koop van de aandelen Twence die u in bezit heeft kenbaar te maken. Aan dit verzoek geeft de gemeente Almelo gehoor middels dit schrijven.

De gemeente Almelo is niet voornemens aandelen Twence aan te kopen. Zoals u bekend is, had Almelo de wens het eigenaarschap in Twence te beëindigen. Die wens is eind 2024 gerealiseerd. Om die reden is een aankoop van aandelen voor Almelo niet aan de orde.

Wij wensen u succes toe met de verkoop van uw aandelen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland