Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000061341
Datum:	13 juni 2024
Opsteller:	H. Maas
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Onderwerp:	Vaststelling Omgevingsvisie Harderwijk 2040

Het college van B&W besluit:

1. In te stemmen met de ‘Commentaarnota zienswijzen omgevingsvisie Harderwijk 2040’ (bijlage 2) en de notitie Ambtshalve wijzigingen omgevingsvisie Harderwijk 2040’ (bijlage 3);
2. de raad voor te stellen de omgevingsvisie (bijlage 1) vast te stellen, met in achtneming van de voorgestelde wijzigingen vanuit de zienswijzen en ambtshalve, zoals verwoord in de onder 1 genoemde documenten;
3. de raad voor te stellen de beleidsstukken zoals genoemd in bijlage 5 (deels) te laten vervallen.

Inleiding

De Omgevingsvisie Harderwijk 2040’ (verder: omgevingsvisie) beschrijft de visie over onze toekomst. Waar gaan we naar toe met onze stad, ons dorp en ons buitengebied, dus wat voor gemeente willen we zijn? Dát is de vraag die de afgelopen tijd in kaart is gebracht. Bij het opstellen is met veel mensen in de Harderwijker en Hierdense samenleving gesproken in gesprekken met diverse sleutelfiguren.

In september 2023 is een conceptversie van de omgevingsvisie door het college vrijgegeven voor participatie. Alle inwoners, ondernemers en overige betrokkenen bij Harderwijk en Hierden, niet alleen degenen die al eerder hebben meegedacht, konden hier op reageren. Er is gelegenheid geboden via een onlinevragenlijst en via inloopbijeenkomsten in verschillende wijken. Een verslag van deze participatie vindt u in bijlage 4.

Zo is de omgevingsvisie met de samenleving gemaakt en heeft dat geleid tot een ontwerpomgevingsvisie die geschikt is voor de wettelijke procedure. In dit kader heeft de omgevingsvisie vanaf 19 maart 2024 gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen, waarbij aan hen de gelegenheid is geboden om hierover een zienswijze in te dienen. Dit is, zoals in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 16.26 Omgevingswet (Ow), is voorgeschreven.

De omgevingsvisie is niet vrijblijvend. De visie is hét beleidsinstrument voor de fysieke leefomgeving waarin alle aspecten die daar effect op hebben, in samenhang zijn meegenomen. De leidende principes en daarvan afgeleide keuzes zijn samen met de basisstructuur randvoorwaardelijk voor het gemeentelijk handelen in de komende decennia. De omgevingsvisie wordt vertaald in het definitieve omgevingsplan Harderwijk. De doelen worden uitgewerkt in thematische en/of gebiedsprogramma’s.

Toelichting op de opbouw van de omgevingsvisie:
Deel A is de basis waarin verteld wordt wat een omgevingsvisie is en hoe dat doorwerkt in het overige beleid. Het geeft antwoord op de vraag welke stad we willen zijn en hoe dat in de basisstructuur gestalte krijgt. Daarover is in januari 2022 door de raad besloten bij de behandeling van het Regierapport.
Deel B is de thematische benadering van de onderwerpen die allemaal een fysieke component hebben. Daarin is samenhang aangebracht tussen de verschillende omgevingsaspecten.
Deel C is de gebiedsgerichte uitwerking op hoofdlijnen. In dit hoofdstuk is uitgewerkt wat de principes uit de thematische benadering concreet zouden kunnen betekenen voor de wijk of de buurt. Hierover gaat de gemeente graag in gesprek met inwoners en belanghebbenden.

Deel D is de uitleg hoe de doelen uit de omgevingsvisie bereikt moeten worden; hoe het gaat in de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie; het werken met thematische- en gebiedsgerichte programma's; participatie; beleidshuis en beleidscyclus, etc.

Kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet verplicht elke gemeente om een omgevingsvisie vast te stellen wat heeft geresulteerd in voorliggende omgevingsvisie Harderwijk. De raad is bevoegd de omgevingsvisie vaststellen. Na vaststelling is de omgevingsvisie het beleidsinstrument dat dient als toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van Harderwijk.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven: het opstellen van een gemeentelijke omgevingsvisie is een wettelijke verplichting.

Beoogd effect

Het vaststellen van de omgevingsvisie geeft duidelijkheid over de gemeentelijke ambities, doelstellingen. Met het vaststellen van de omgevingsvisie voldoet de raad aan haar wettelijke verplichting. Met de vaststelling heeft de gemeente een bindend document dat dient als toetsingskader voor de ontwikkeling van Harderwijk voor alle fysieke ingrepen. Ruimtelijke plannen van zowel de gemeente zelf als van derden worden getoetst aan de omgevingsvisie. De omgevingsvisie zal voor het nog op te stellen definitieve omgevingsplan Harderwijk het vertrekpunt zijn.

Argumenten

1. De ontwerp omgevingsvisie heeft volgens de wettelijke procedure voor iedereen ter inzage gelegen. Alle zienswijzen zijn in overweging genomen bij de voorbereiding van het voorgestelde besluit. Zowel de zienswijze als ambtshalve is er aanleiding om wijzigingen aan te brengen in het ontwerp van de omgevingsvisie.
2. Met het vaststellen van de omgevingsvisie door de raad heeft de gemeente voldaan aan haar wettelijke verplichting om een omgevingsvisie op te stellen voor de hele gemeente.
3. De omgevingsvisie heeft veel bestaand en nieuw beleid gebundeld in een overzichtelijke en samenhangende omgevingsvisie. Hierin zijn de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid alsmede alle fysieke aspecten van het overige beleid beschreven. Bestaande beleidsnota's (bijlage 5) zijn overbodig geworden en kunnen vervallen. Hiermee wordt overzicht gecreëerd en kunnen inwoners en ondernemers het ruimtelijk beleid van Harderwijk op één plek vinden. De vastgestelde omgevingsvisie wordt gepubliceerd via het DSO. Dit alles is in lijn met wat de Omgevingswet beoogt.

Financiën

Vaststelling van de omgevingsvisie heeft geen directe financiële gevolgen.

Duurzaamheid

Het duurzaamheidsbeleid is op hoofdlijnen geactualiseerd opgenomen in de omgevingsvisie.

Communicatie

Met het besluit wordt de omgevingsvisie Harderwijk vastgesteld. Via het Gemeenteblad (www.officiëlebekendmakingen.nl) wordt de vaststelling bekendgemaakt en verder via de gebruikelijke kanalen zoals de gemeentelijke website, sociale media en de Harderwijker Courant.

Uitvoering

Na vaststelling zullen onderdelen in (onderdelen van) programma's verder worden uitgewerkt. Zie daarvoor paragraaf 6.3. Ook vindt er een vertaling plaats naar het omgevingsplan.

Evaluatie

Met de vaststelling van de omgevingsvisie wordt de omgevingsvisie frequent gemonitord, geëvalueerd en zo nodig bijgesteld. Zie paragraaf 6.4.

Bijlagen

1. 240625 Def_OmgevingsvisieHarderwijk
2. 240624 Commentaarnota Omgevingsvisie
3. 240624 Wijzigingen Omgevingsvisie voor vaststelling
4. 240123 Participatieverslag
5. 240628 Overzicht ruimtelijke regelgeving Harderwijk
6. 240702 Lijst met zienswijzen indieners en NAW-gegevens (vertrouwelijk)