

Bijlage: Wijzigingen financiële verordening 212

In dit document zijn de wijzigingen in de financiële verordening opgenomen. Het herstel van spel- en typefouten alsmede marginale wijzigingen in de tekst zijn hier niet in opgenomen.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Artikel 1	Artikel 1	afdeling: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie met een eigen rechtstreeks verantwoordelijkheid aan het college;	domein: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie met een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan het college;	Definitie aangepast aan de komst van domeinen binnen de nieuwe organisatieontwikkeling.
Dit begrip is nieuw	Artikel 1		overheidsbedrijf: onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin de gemeente, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon deelneemt.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Dit begrip is nieuw	Artikel 1		rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van burgemeester en wethouders waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Artikel 2, lid 2 & 3	Artikel 2, lid 2	De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van het college de taakvelden per programma vast. De raad stelt op voorstel van het college per programma de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begrotingen verantwoording provincies en gemeenten.	De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van burgemeester en wethouders per programma vast: a. de taakvelden, en b. de beleidsindicatoren. Het voorstel van burgemeester en wethouders bevat in ieder geval de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	Samenvoeging van meerdere leden tot één lid.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Artikel 3, lid 2 & 3	Artikel 3, lid 2	Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in artikel 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitaties.	Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt: a. van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven, en b. in aanvulling op het bepaalde in de artikelen 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.	Samenvoeging van meerdere leden tot één lid.
Dit lid is nieuw	Artikel 3, lid 4		In het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma worden posten vanaf €25.000 afzonderlijk gespecificeerd.	Toegevoegd aan de hand van VNG modelverordening. Grensbedrag van de geraamde incidentele baten en lasten bepaald.
Artikel 4, titel	Artikel 4, titel	Kaders begroting	Kaders begroting en meerjarenraming	Tekst aangepast naar de modelverordening VNG.
Artikel 5, lid 3	Artikel 5, lid 3	Bij de behandeling van de tussenrapportages in de raad bedoeld in artikel 6, lid 1, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van de beleidsvoornemens zoals die in de begroting zijn opgenomen.	Bij de behandeling van de tussentijdse rapportages in de raad bedoeld in artikel 6, eerste lid, doen burgemeester en wethouders voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. <u>In geval van investeringen met een meerjarig karakter doen burgemeester en wethouders indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.</u>	Tekst in aangepast naar de modelverordening VNG.
Artikel 5, lid 4	Artikel 5, lid 4	Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen groter dan € 500.000 informeert het college de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.	Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, leggen burgemeester en wethouders voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen groter dan <u>€5.000.000</u> informeren burgemeester en wethouders de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.	Deze bepaling gaat over kredietvoorstellen die separaat aan de raad worden voorgelegd. Omvangrijke investeringen kunnen een effect hebben op de schuldpositie. Daarom is er in de bepaling opgenomen dat dit effect wordt toegelicht in het voorstel. Het grensbedrag voor het opnemen van deze toelichting wordt verhoogd,

				omdat er alleen bij grote investeringen een wezenlijk effect ontstaat. Gelet op de schuldpositie en investeringsagenda zien we een grensbedrag van € 5 miljoen als reëel.
Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Artikel 5, lid 6	Artikel 5, lid 6	Investeringskredieten worden twee jaar na kredietvoting afgesloten. Dit betekent bijvoorbeeld dat kredieten die inde begroting 2021 worden gevoteerd, uiterlijk ultimo 2022 worden afgesloten. Indien van toepassing kan voor deze investeringen opnieuw een voorstel worden gedaan. Voor investeringen die een langere doorlooptijd hebben wordt in het initiële voorstel expliciet gevraagd om af te wijken van deze bepaling.	Investeringskredieten worden twee jaar na kredietvoting afgesloten. Dit betekent dat kredieten die in de begroting <u>jaar t</u> worden gevoteerd, uiterlijk ultimo <u>jaar t+1</u> worden afgesloten. Indien van toepassing kan voor deze investeringen opnieuw een voorstel worden gedaan. Voor investeringen die een langere doorlooptijd hebben wordt in het initiële voorstel expliciet gevraagd om af te wijken van deze bepaling.	Gezien de jaarlijkse actualisering zijn jaartallen veranderd naar jaar t en jaar t+1.
Dit lid is nieuw	Artikel 5, lid 8		Investeringskredieten worden per jaar gevoteerd.	Investeringskredieten worden per jaar gevoteerd. Een meerjarig investeringskrediet wordt niet meer in één keer gevoteerd.
Artikel 6, lid 1	Artikel 6, lid 1	Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 4 maanden en de eerste 8 maanden van het lopende boekjaar.	Burgemeester en wethouders informeren de raad door middel van een <u>bestuursrapportage</u> over de realisatie van de begroting van de gemeente over de <u>eerste 6 maanden</u> . In de <u>slotwijziging</u> informeren burgemeester en wethouders de raad over de <u>laatste financiële wijzigingen</u> van het lopende boekjaar.	Er is maar één bestuursrapportage die over de eerste 6 maanden informeert. Er wordt een slotwijziging met de financiële wijzigingen toegevoegd aan het eind van het jaar.
Artikel 6, lid 2, c	Artikel 6 lid 2 c	het overzicht van de overhead;	het overzicht van de overhead <u>en de geraamde vennootschapsbelasting</u> ;	Tekst aangepast naar modelverordening VNG.
Dit lid is nieuw	Artikel 7		Jaarstukken Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken bieden burgemeester en wethouders de raad het voorstel aan over de bestemming van het jaarrekeningresultaat. Vooruitlopend op het bestemmingsvoorstel over het jaarrekeningresultaat kunnen burgemeester en wethouders de raad voorstellen om restantmiddelen op onderdelen van het rekeningresultaat over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar.	Aansluiten bij de modelverordening VNG. Tekst is toegevoegd.
Dit lid is nieuw	Paragraaf 3.		Rechtsmatigheidsverantwoording	Toevoeging van de rechtsmatigheidsverantwoording

				aan de hand van VNG modelverordening.
Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Dit lid is nieuw	Artikel 9		De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteren burgemeester en wethouders aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 1% van de totale lasten van de gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan 0,5% van de totale gemeentelijke lasten nader toegelicht.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Dit lid is nieuw	Artikel 10		Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks uiterlijk in december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Dit lid is nieuw	Artikel 11		Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.

			De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling. c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.	
--	--	--	--	--

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Dit lid is nieuw	Artikel 12		Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen. Burgemeester en wethouders zorgen voor en leggen vast de regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Paragraaf 4	Paragraaf 5	Paragrafen	Paragrafen <u>bij de begroting en jaarstukken</u>	Aangepast naar modelverordening VNG
Artikel 13	Artikel 18	Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de onroerendezaakbelastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, vermakelijkhedenretributie, marktgelden, legesverordening, toeristenbelasting, hondenbelasting, reclamebelasting en de tarievenverordening.	Burgemeester en wethouders doen de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de onroerendezaakbelastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, marktgelden, legesverordening, toeristenbelasting, hondenbelasting, reclamebelasting en de tarievenverordening.	Vermakelijkhedenretributie is verwijderd omdat dit niet meer actueel is.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Dit lid is nieuw	Artikel 21, lid c		onder het onderdeel beleid bedoeld in artikel 10, Aanhef en onder b, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten een overzicht van de te onderscheiden lokale heffingen, de maatstaf en de doelstelling die wordt beoogd met het opleggen van de heffing;	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Artikel 18, lid 1	Artikel 23, lid 1	In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op: a. de ontwikkeling van de netto schuld per inwoner; b. het saldo van de baten en lasten voor toevoegingen en onttrekkingen aan reserves als percentage van de baten; c. de onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting als percentage van de baten.	Burgemeester en wethouders nemen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.	Bepaling versimpeld en aangegeven dat de verplichte onderdelen opgenomen worden.
Dit lid is nieuw	Artikel 25, lid g		in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording wordt in het onderdeel bedrijfsvoering van de programmabegroting ingegaan op de wijze van informeren die door de raad wordt vastgesteld, bedoeld in artikel 9, eerste lid.	Rechtmatigheidsverantwoording voor in de paragraaf bedrijfsvoering toegevoegd.
Dit lid is nieuw	Artikel 27, lid 4		De voorziening voor verliesgevende grondexploitaties wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
artikel 23, lid a	artikel 28, lid a	het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen;	het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de <u>domeinen</u> .	Definitie aangepast aan de komst van domeinen binnen de nieuwe organisatieontwikkeling.
Artikel 24, lid a	Artikel 29, lid a	een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen;	een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de <u>domeinen</u> .	Bepaling afdelingen veranderd naar domeinen.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Artikel 24, lid i & j	Artikel 29, lid i	het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.	het beleid en de interne regels voor het voorkomen van <u>fraude</u> van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.	Andere bepaling en gebruik van het wordt fraude. Verder samenvoeging van meerdere leden tot één lid.
Dit lid is nieuw	Artikel 29, lid j	Dit lid is nieuw	het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde prestaties en de maatschappelijke effecten zodat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door de raad, kunnen worden getoetst.	Toegevoegd aan de hand van modelverordening VNG.
Artikel 25, lid 1	Artikel 30, lid 1	Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a, van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b, van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het collegemaatregelen tot herstel.	Burgemeester en wethouders dragen zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteren burgemeester en wethouders daarover in de rechtmatigheidsverantwoording, zoals beschreven in artikel 25 onder f. Daarnaast informeren burgemeester en wethouders de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.	Tekst aangepast naar modelverordening VNG. Verwijzing naar artikel 25 f toegevoegd aan het lid.
Artikel 25, lid 2	Artikel 30, lid 2	Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen van de gemeente met dien verstande dat de aardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen tenminste eenmaal in de vijf jaar. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.	Burgemeester en wethouders zorgen voor de systematische controle van de administratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen. Bij afwijkingen in de administratie nemen burgemeester en wethouders maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.	Tekst aangepast naar modelverordening VNG.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Artikel 26 lid	Artikel 31	De Financiële verordening 2017 gemeente Loon op Zand wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt. De volgende regelingen worden tevens ingetrokken: a. Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Loon op Zand houdende regels omtrent financiën Treasurystatuut. b. Nota reserves en voorzieningen 2017. Op de reserves en voorzieningen blijven de spelregels van kracht zoals opgenomen in de Nota reserves en voorzieningen 2017, totdat daarover een nieuw besluit is genomen door de gemeenteraad.	De Financiële verordening Loon op Zand 2021 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.	Tekst aangepast naar modelverordening VNG.
Artikel 27	Artikel 32	Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening Loon op Zand 2021.	Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Loon op Zand 2024.	Tekst aangepast naar modelverordening VNG.
Dit lid is nieuw	Bijlage 1, lid 7		De componentenbenadering wordt niet toegepast. Dit betekent dat de gemeente materieel actief in zijn geheel activeert en één afschrijvingstermijn hanteert. De onderdelen die een kortere gebruiksduur hebben dan de vooraf bepaalde gebruiksduur van het gehele actief, en dus eerder vervangen moeten worden, vallen onder het groot onderhoud. Via het vormen van een onderhoudsvoorziening kunnen de kosten van toekomstig groot onderhoud gelijkmatig gespreid worden in de tijd.	De componentenbenadering wordt niet toegepast. Materiaal actief wordt in zijn geheel geactiveerd.

Artikel oud	Artikel nieuw	Tekst oud	Tekst nieuw	Reden wijziging
Bijlage	Bijlage	Gewijzigde afschrijvingstermijnen: Wegen - gesloten verharding: 45 jaar Wegen - open verharding: 45 jaar Wegen - fiets- en voetpaden: 20 jaar Groen – aanleg groenvoorzieningen (incl. sportvelden): 20 jaar Speelvoorzieningen: 25 jaar	Gewijzigde afschrijvingstermijnen: Wegen - verharding: 45 jaar Groen – groenvoorzieningen, gazons en beplanting (incl. sportvelden): 25 jaar Straatmeubilair – speelvoorzieningen: 15 jaar Nieuwe toevoegingen: Wegen - Levensduur verlengend onderhoud: 20 jaar Wegen - Reconstructies: 45 jaar Groen - bloembakken: 25 jaar Straatmeubilair – banken en afvalbakken: 25 jaar Straatmeubilair – hekwerken: 15 jaar Civiele kunstwerken – bruggen, tunnels en muren: 40 jaar	De afschrijvingstermijnen zijn in lijn gebracht met de termijnen die er worden gehanteerd in de betreffende beheerplannen. Hiermee sluit de afschrijvingstermijn aan op de verwachte toekomstige gebruiksduur.