Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp
Wijziging GR Omnibuzz: toestemming wijziging GR en zienswijze begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026.

Beslispunt(en)
1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegde concept wijzigingsbesluit.
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026.
3. Geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 .

Toelichting

Aanleiding / motivering

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek.

Het voornemen is om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten (waaronder de gemeente Eijsden-Margraten) en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen.

Toestemmingsprocedure
In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden

doorlopen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad moet hier echter wel eerst toestemming voor verlenen. Nadat uw raad toestemming heeft verleend kan het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz vaststellen.

Op 14 oktober jl heeft uw raad besloten in te kunnen stemmen met de voorgenomen wijziging en om die reden geen zienswijze in te dienen op de concept-gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Uw raad wordt daarom verzocht om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Wijziging gemeenschappelijke regeling
Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van het vervoer en de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

Aanpassing begroting
Een gevolg van het aanpassen van de afrekensystematiek is dat de begroting 2023 moet worden aangepast. Hierop wordt uw raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Uw raad heeft reeds kennisgenomen van de financiële gevolgen van de wijziging, de wijziging valt positief uit voor onze gemeente. Deze begroting is vastgesteld op basis van de eerder vastgestelde financiële uitgangspunten voor de begroting 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 zoals die door het algemeen bestuur op 8 december 2021 zijn vastgesteld. Ten opzichte van de vorige begroting 2023 blijven de totale kosten daarom exact gelijk, namelijk €26.780.680. De voorgestelde wijziging verdeelsystematiek leidt wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten (zie onder kopje ‘financiële gevolgen’). Een financieel voordeel voor onze gemeente is verwerkt in de voorliggende gewijzigde conceptbegroting 2023-1 en meerjarenperspectief. Het voorstel is daarom ermee in te stemmen c.q. geen zienswijze in te dienen.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit
Op 1 juli jl. is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wgr is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de GR Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen.

De wijziging past binnen de volgende kaders:
- Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene wet bestuursrecht.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording
Het cliëntenpanel van Omnibuzz is meegenomen in de voorgenomen wijziging en is akkoord met gefaseerde implementatie.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost
De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. Voor Eijsden-Margraten valt de wijziging positief uit. Het positieve financiële effect bedraagt 13.567 euro.

Een overzicht van de financiële effecten voor alle deelnemende gemeenten conform de voorliggende gewijzigde begroting Omnibuzz treft u hieronder aan.

Gemeente	2023-1	2023-0	Verschil absoluut	Verschil procentueel
Beek	€ 328.799	€ 332.415	€ -3.616	-1,09%
Beekdaelen	€ 770.363	€ 772.899	€ -2.536	-0,33%
Beesel	€ 217.601	€ 234.290	€ -16.689	-7,12%
Bergen	€ 198.549	€ 186.542	€ 12.007	6,44%
Brunssum	€ 864.098	€ 862.496	€ 1.602	0,19%
Echt-Susteren	€ 781.004	€ 749.126	€ 31.878	4,26%
Eijsden-Margraten	€ 566.276	€ 579.863	€ -13.587	-2,34%
Gennep	€ 418.399	€ 423.537	€ -5.138	-1,21%
Gulpen-Wittem	€ 382.270	€ 371.401	€ 10.869	2,93%
Heerlen	€ 2.706.657	€ 2.637.059	€ 69.598	2,64%
Horst aan de Maas	€ 672.864	€ 667.351	€ 5.513	0,83%
Kerkrade	€ 1.744.350	€ 1.765.307	€ -20.956	-1,19%
Landgraaf	€ 1.301.086	€ 1.318.120	€ -17.034	-1,29%
Leudal	€ 676.507	€ 616.444	€ 60.063	9,74%
Maasgouw	€ 597.704	€ 561.888	€ 35.816	6,37%
Maastricht	€ 4.131.384	€ 4.289.645	€ -158.262	-3,69%
Meerssen	€ 675.122	€ 647.105	€ 28.018	4,33%
Nederweert	€ 263.281	€ 257.698	€ 5.583	2,17%
Peel en Maas	€ 671.826	€ 666.688	€ 5.138	0,77%
Roerdalen	€ 348.919	€ 334.179	€ 14.740	4,41%
Roermond	€ 1.081.341	€ 1.094.129	€ -12.787	-1,17%
Simpelveld	€ 209.859	€ 211.360	€ -1.501	-0,71%
Sittard-Geleen	€ 2.625.870	€ 2.532.953	€ 92.917	3,67%
Stein	€ 417.920	€ 392.577	€ 25.343	6,46%
Vaals	€ 260.601	€ 246.990	€ 13.610	5,51%
Valkenburg aan de Geul	€ 519.065	€ 491.358	€ 27.707	5,64%
Venlo	€ 1.871.297	€ 1.997.317	€ -126.019	-6,31%
Venray	€ 599.740	€ 604.512	€ -4.772	-0,79%
Voerendaal	€ 251.740	€ 255.005	€ -3.264	-1,28%
Weert	€ 626.186	€ 680.428	€ -54.242	-7,97%
Totaal	€ 26.780.680	€ 26.780.680	€ 0	

Planning, uitvoering en evaluatie
1. Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling: raadsvergadering 13 december 2022
2. Eventuele zienswijzen door de gemeenteraad: raadsvergadering 13 december 2022;
3. 3.N.a.v. eventuele zienswijzen in dagelijks bestuur Omnibuzz bespreken of aanpassingen nodig zijn;
4. Definitief besluit door colleges plus bekendmaking in Gemeenteblad: 21 december 2022;
5. College Sittard-Geleen draagt zorg voor bekendmaking 30 december 2022;
6. Algemeen bestuur Omnibuzz stelt begrotingswijziging vast: januari 2023

Communicatie
Het college informeert door een brief het dagelijks bestuur van Omnibuzz over de zienswijze van de raad.

Maatschappelijke effecten

Met de invoering van de OV-chipkaart zijn in 2011 de laatste strippenkaarten ‘uitgezet’. Sindsdien is afrekening in kilometers de norm in het Openbaar Vervoer en vindt geen centraal onderhoud meer plaats op het zonesysteem. De meeste Wmo-systemen hebben daarom al de overstap naar kilometers gemaakt. Uit een inventarisatie blijkt dat slechts 9 van de 77 Wmo-vervoerssystemen in Nederland nog met een afrekening op basis van zones werken. Vroeg of laat zal ook Omnibuzz een keer moeten overschakelen naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van al het andere vervoer, dit is een meer eenduidige eenheid is dan zones.

De afrekening van het vervoer in deze fase alleen voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. Deze omzetting raakt vervoerders en klanten nog niet. De afrekening met vervoerders op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren). Maar ook dan ons uitgangspunt is dat klanten geen gevolgen moeten ondervinden van deze omzetting.

Privacy
Niet van toepassing

Risico’s
Een kanttekening:
het is nog niet duidelijk of het proces van besluitvorming in alle 30 gemeenten voor 1 januari 2022, kan worden afgerond. Als in 25 gemeenten een positief besluit wordt genomen voor 1 januari 2022, en dat is wel de verwachting, dan kan de wijziging per 1januari 2023 worden doorgevoerd.

Het college van Eijsden-Margraten

De gemeentesecretaris,	De voorzitter,
Drs. M.A.G. Gerits	Drs. G.J.M. Cox

gemeente eijsden-margraten

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Samenleving

Besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen .
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026.
3. Geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 .

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 december 2022.

De griffier,	De voorzitter,
Mr. M. Verbeet	Drs. G.J.M. Cox