Raadsvoorstel

Onderwerp	Concept Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden
Zaakid	0637728913
Auteur	Enter, A 079 – 346.88.22 a.enter@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	E.C.R.H. Eijkelberg
Portefeuillehouder	Wethouder Groeneveld
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 2 Samen leven en ondersteunen
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	De gemeenten in Haaglanden hebben gezamenlijk een regiovisie opgesteld. In Haaglanden is deze visie het afgelopen jaar samen met ouders, jongeren, jeugdhulporganisaties en diverse andere belanghebbenden ontwikkeld. De regiovisie is ondersteunend aan het lokale beleid en legt gemeenschappelijke doelen, uitgangspunten en verantwoordelijkheden op hoofdlijnen vast. De uitwerking vindt plaats in jaarplannen. De samenwerking tussen de H-10 gemeenten op het gebied van de Jeugdhulp wordt hiermee geconcretiseerd en geborgd.
Bijlagen	1. Concept Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden; 2. Concept Basisdocument Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden; 3. Rode draad uit reacties van diverse partijen op de concept Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden; 4. Brief van de Adviesraad Sociaal Domein Zoetermeer d.d. 30 april 2021 inzake de Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden; 5. Reactie van het college op de brief van de Adviesraad Sociaal Domein Zoetermeer op de Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden.

Raadsbesluit 0637728913

Concept Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 september 2021

besluit

1. De Regiovisie Jeugdhulp Haaglanden 2021-2026, met daarbij het Basisdocument, vast te stellen;
2. In te stemmen dat de H10-samenwerking op het gebied van jeugdzorg wordt geconcretiseerd en geborgd.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 11 oktober 2021

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De gemeenten in de regio Haaglanden werken al enige jaren samen op het gebied van de specialistische Jeugdhulp. Sinds 2014 is de samenwerking voor de inkoop en het contractbeheer vastgelegd in een Gemeenschappelijke Regeling.
Op 12 februari 2020 hebben de wethouders jeugd van de H10-gemeenten de gezamenlijke wens uitgesproken om, naast deze samenwerking, een regiovisie jeugdzorg voor Haaglanden op te stellen. Deze heeft betrekking op gezamenlijke doelen en ambities en tevens heeft dit tot doel de gegroeide netwerksamenwerking verder te concretiseren en te borgen. Voor de totstandkoming van de regiovisie is een uitgebreid participatieproces gestart.

Gelijktijdig met deze ontwikkeling is op de algemene ledenvergadering van de VNG op 10 juni 2020 in een resolutie de Norm voor Opdrachtgeverschap (hierna; NvO) aangenomen. Op basis van de NvO maken gemeenten afspraken binnen de jeugdregio en leggen deze samenwerking duurzaam vast in een te ontwikkelen regiovisie. De afspraken in het kader van de NvO geven daarmee op langere termijn richting aan wat de partijen in een jeugdregio samen doen en hoe dit lokaal en bovenregionaal is verbonden. De ambitie van de NvO daarbij is om kwalitatief goede zorg te bieden die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin. Zorg die bovendien betaalbaar is, nu, maar ook in de toekomst. Om die ambitie waar te maken zijn samenwerking en goed opdrachtgeverschap cruciaal. Met de NvO kunnen gemeenten in de regio, samen met regionale partners, deze ambitie vormgeven. De afspraken uit de NvO vormen de basis van de concept Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden (hierna; Regiovisie).

Regiovisie
De Regiovisie is ontwikkeld voor de periode van 2021 tot 2026 en is vastgelegd in twee documenten:
1. de regiovisie Jeugdzorg Haaglanden;
2. het Basisdocument Regiovisie Jeugdzorg Haaglanden waarin een breder uitgewerkte tekst en startfoto is opgenomen.

De Regiovisie wordt na vaststelling ter kennisname aan het ministerie van VWS verzonden.

De Regiovisie is tot stand gekomen samen met ouders en jongeren, huisartsen, onderwijs, jeugdhulpaanbieders, de adviesraden sociaal domein, raadsleden (o.a. Platform H10-raden) en overige gemeentelijke gremia. Tevens is gesproken met Gecertificeerde Instellingen en maatschappelijke partners, waarbij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en de Jeugdwet als onderlegger diende. Met het opstellen van de Regiovisie worden regionale ambities en uitgangspunten vastgelegd. De afspraken zijn deels nieuw en deels bevestigen ze de koers die al was ingezet. Dit moet zorgdragen voor een gerichtere inzet van Jeugdhulp en het betaalbaar krijgen en houden van het systeem.

Gezamenlijk zijn de volgende ambities voor de komende jaren geformuleerd:
- Normaliseren, het versterken van het gewone opvoeden en opgroeien;
- Verantwoordelijkheden: jeugdigen en hun ouders/opvoeders zijn het uitgangspunt;
- Kinderen groeien zo thuis mogelijk op: oplossingen dichtbij huis prevaleren;
- Breed kijken, gezinsproblemen met integrale zorg tijdig en passend oplossen;
- Duurzaam veilig opgroeien;
- Jeugdhulp en onderwijs werken effectief samen;
- De beste hulp voor de beste prijs: een duurzaam financieel houdbaar stelsel.

In de Regiovisie worden de ambities verder beschreven. Deze sluiten aan bij de lokale doelstellingen zoals opgenomen in de programmabegroting doelstelling 2.1.

De Regiovisie is geen statisch document. Landelijke en regionale ontwikkelingen, zoals de uitspraak van de Arbitragecommissie Jeugdzorg, kunnen de komende jaren gevolgen hebben voor delen van de Regiovisie en leiden tot aanvullende afspraken.

Beoogd effect
De Regiovisie is ontwikkeld op initiatief en onder verantwoordelijkheid van de tien Haaglanden gemeenten. Tevens sluit de Regiovisie aan bij de resolutie Norm voor Opdrachtgeverschap. Het doel van de Regiovisie is samen de transformatiebeweging naar een duurzaam, betaalbaar en versterkt jeugdzorgstelsel verder vorm te geven.

Met de regiovisie wordt invulling gegeven aan:
- de verdere definiëring van uitgangspunten voor een duurzame samenwerking;
- het uitzetten van de koers voor de continue verbetering van de jeugdzorg;
- het beheersbaar maken van de kosten.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Regiovisie Jeugdhulp Haaglanden 2021-2026, met daarbij het Basisdocument, vast te stellen;
2. In te stemmen dat de H10-samenwerking op het gebied van jeugdzorg wordt geconcretiseerd en geborgd.

Argumenten
1.1 Met de regiovisie wordt invulling gegeven aan de Norm voor opdrachtgeverschap.
De NvO is op 10 juni 2020 bij resolutie vastgesteld op de algemene ledenvergadering van de VNG. Op basis van de NvO maken gemeenten afspraken binnen de jeugdregio en leggen deze samenwerking duurzaam vast in een te ontwikkelen regiovisie. De afspraken in het kader van de NvO geven daarmee op langere termijn richting aan wat de partijen in een jeugdregio samen doen en hoe dit lokaal en bovenregionaal is verbonden.

1.2 Regionale samenwerking is nodig voor het organiseren van de specialistische jeugdhulp die de schaal van een individuele gemeente te boven gaat.
Op (boven)regionaal niveau hebben gemeenten elkaar nodig om hun wettelijke taken goed te kunnen uitvoeren. De gezamenlijk opgave is te zorgen voor duurzame oplossingen voor de toekomst, zodat gemeenten kwalitatief goede zorg (blijven) bieden die aansluit bij behoeften van jeugdigen en gezinnen. Daarbij is het belangrijk dat deze zorg betaalbaar is en blijft.

2.1 Met de NvO maken gemeenten afspraken binnen de jeugdregio en leggen deze samenwerking duurzaam vast in een te ontwikkelen regiovisie.
De gemeenten in de H10 werken al lange tijd samen op het terrein van de inkoop en contractbeheer. Naast deze samenwerking is ook van belang gezamenlijke doelen en ambities vast te leggen. Hierdoor kan de transformatie verder vorm krijgen. Door het opstellen van een Regiovisie wordt aangesloten bij de afspraken die in de NvO zijn gemaakt.

Kanttekeningen
1.1 Landelijke en regionale ontwikkelingen kunnen de komende jaren gevolgen hebben voor delen van de regiovisie en leiden tot aanvullende afspraken.
Onlangs heeft de Arbitragecommissie Jeugdzorg uitspraak gedaan in het geschil tussen rijk en gemeenten over de structurele financiering van de jeugdzorg. Onderdeel van de uitspraak is - naast compensatie voor de gemeenten - dat VNG en rijk een Ontwikkelagenda moeten opstellen waarin ook een aantal kostenbesparende maatregelen zijn opgenomen. Voor 2022

moet dit landelijk € 214 mln. aan besparingen opleveren. Deze besparingen kunnen van invloed zijn op de ambities en uitgangspunten uit de Regiovisie.

1.2 De regiovisie bevat veel ambities, het kan zijn dat er een spanningsveld ontstaat tussen regionale doelen en lokale mogelijkheden die te realiseren.
Het tempo waarop ambities verwezenlijkt worden kunnen in de H10 gemeenten uiteenlopen. Zo is Zoetermeer bijvoorbeeld verder in de ontwikkeling rond Praktijkondersteuner van de Huisarts en contractmanagement.

1.3 De regiovisie beperkt de individuele gemeente om een geheel afwijkende koers te varen.
Afspraken in de Regiovisie worden meerjarig gemaakt en uitgezet. Het is niet wenselijk hiervan als individuele gemeente gedurende die periode af te wijken. Tegelijkertijd blijft het mogelijk om op lokaal niveau eigen accenten aan te brengen.

Financiën
De kosten m.b.t. het opstellen van de regiovisie bedragen eenmalig € 100.000,- waarvan € 80.000,- wordt gedekt uit het Transformatiefonds van Den Haag en € 20.000,- door de H-10 gemeenten bekostigd moet worden. Zoetermeer draagt hiervoor € 2.200,- bij, dekking is aanwezig binnen Programma 2.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
De Regiovisie is tot stand gekomen samen met ouders en jongeren, huisartsen, onderwijs, jeugdhulpaanbieders, de adviesraden sociaal domein, raadsleden (o.a. Platform H10-raden) en overige gemeentelijke gremia. Tevens is gesproken met Gecertificeerde Instellingen en maatschappelijke partners, waarbij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en de Jeugdwet als onderlegger diende.

Regionale en lokale raadsbijeenkomsten
Bij de ontwikkeling van de Regiovisie zijn verschillende bijeenkomsten voor partners georganiseerd, waaronder ook bijeenkomsten voor raadsleden. Op 26 november 2020 is een eerste digitale regionale raadsbijeenkomst georganiseerd. Er is voornamelijk gesproken over de startfoto “waar staan we nu?” en de wenselijke kaders van de te ontwikkelen Regiovisie. In deze bijeenkomst is de wens uitgesproken meer inzicht te verkrijgen in het ingewikkelde stelsel van jeugdhulp. Op 4 maart 2021 is daarom een webinar over het Zorglandschap Jeugdhulp en bijbehorende “facts and figures” georganiseerd.

Op 11 maart 2021 is op basis van de diverse input een eerste conceptversie van ambities uit – en de contouren van de regiovisie voorgelegd. Op grond van de input van de deelnemende raadsleden heeft op 10 mei 2021 nog een aanvullende verdiepingssessie op deze conceptversie plaatsgevonden.

Op 9 juni 2021 is een lokale bijeenkomst voor raadsleden uit Zoetermeer georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst is een toelichting gegeven op de ambities en uitgangspunten uit de regiovisie. Ook werd in deze bijeenkomst van gedachten gewisseld over inhoud en prioritering van de ambities. De ambities; “het versterken van het gewone opvoeden en opgroeien, normaliseren” en “Jeugdhulp en Onderwijs werken effectief samen” werden als prioriteit benoemd.

Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna; OOGO)
Op regionaal niveau zijn alle samenwerkingsverbanden voor het Onderwijs betrokken. Tevens is de concept regiovisie besproken in het OOGO, het formele overleg tussen gemeenten en

samenwerkingsverbanden. Het samenwerkingsverband Zoetermeer heeft aangegeven de regiovisie te onderschrijven**.**

Adviesraad Sociaal Domein
Er zijn verschillende bijeenkomsten voor betrokken partners georganiseerd. Zo ook met de regionale Adviesraad Sociaal Domein (hierna; ASD) waarin ook Zoetermeer vertegenwoordigd is. De ASD heeft in eerder stadium schriftelijk gereageerd op de concept regiovisie. De reactie van het college op het advies is bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Bijlage 3 is een verslag van de inhoudelijke discussie die heeft plaatsgevonden in de verschillende regionale bijeenkomsten. Op basis van de gegeven input is de concept Regiovisie in de afgelopen periode verder aangescherpt.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Op de regiovisie is doelstelling 2.1 van de Programmabegroting van toepassing.

De uitwerking en monitoring van de Regiovisie gebeurt via jaarplannen en jaarverslagen die met de raden worden gedeeld. Voor de rapportage aan de raden wordt toegewerkt naar een beperkt aantal Kritische Prestatie Indicatoren (KPI’s) om de realisatie van ambities uit de Regiovisie te kunnen volgen.