Rob Essers

Niek Engelschmanlaan 129
6532 CR Nijmegen
(024) 355 81 71
rob@gaypnt.demon.nl

Straatnaamgeving Ulpia en Fabrica

kanttekening bij raadsvoorstel d.d. 20 april 2021

Samenvatting
Voorstel om straatnaamgeving vast te stellen voor nieuwe straten en van enkele bestaande straten de geometrie aan te passen in de buurten Ulpia en Fabrica in de woonplaats Nijmegen.

Waar liggen Ulpia en Fabrica?

In 2016 heeft de raad besloten voor het centrale deel van het Waalfront, gelegen in de wijk Biezen in de woonplaats Nijmegen, tussen de bestaande buurt Batavia en de buurt Waalhavenkwartier, twee buurtnamen vast te stellen: **Ulpia** en **Fabrica**.

het raadsvoorstel d.d. 12 april 2016 (63/2016) ging niet vergezeld van een tekening waarop de ligging van Ulpia en Fabrica is aangegeven. Het raadsbesluit d.d. 11 mei 2016 is als brondocument ingeschreven in de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG).

Openbare ruimte		**Openbare ruimte**	
ID	0268300000001832	ID	0268300000001833
Versie	1	Versie	1
Naam	Ulpia	Naam	Fabrica
Korte schrijfwijze	Ulpia	Korte schrijfwijze	Fabrica
Type	Administratief gebied	Type	Administratief gebied
Status	Naamgeving uitgegeven	Status	Naamgeving uitgegeven
Geconstateerd	Nee	Geconstateerd	Nee
Begin geldigheid	11-05-2016	Begin geldigheid	11-05-2016
Einde geldigheid		Einde geldigheid	
Tijdstip registratie LV	17-05-2016	Tijdstip registratie LV	17-05-2016
Documentdatum	11-05-2016	Documentdatum	11-05-2016
Documentnummer	RB 11-5-2016	Documentnummer	RB 11-5-2016
Ligt in woonplaats	3030	Ligt in woonplaats	3030

Het is de vraag of er bij Ulpia en Fabrica sprake is van een openbare ruimte als bedoeld de Wet basisregistratie adressen en gebouwen:

Artikel 1
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
(...)
j. openbare ruimte: door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen en van een naam voorziene buitenruimte die binnen één woonplaats is gelegen;

In de Catalogus Basisregistratie Adressen en gebouwen 2018, p. 16 (*Staatscourant 2018*, nr. 36227, 29 juni 2018, bijlage) staat:

> De geometrie van openbare ruimten is niet opgenomen in de BAG. De gemeente dient het bij het benoemen van nieuwe openbare ruimten alsmede bij het wijzigen van bestaande openbare ruimten een voldoende gedetailleerde omschrijving of grafische weergave op te nemen die de ligging van de buitenruimte op enigerlei wijze aanwijst. De ligging van openbare ruimten is dus wel opgenomen in het brondocument, maar niet in de BAG-registratie.

Wat er precies bedoeld wordt met "voldoende gedetailleerde omschrijving of grafische weergave" en "enigerlei wijze" ligt niet vast, maar aan de hand van het brondocument zou altijd de correcte ligging van de openbare ruimte vast te stellen moeten zijn. Bij de buurten Ulipa en Fabrica is dit niet het geval.

bestandsvervuiling
De buurten Ulipia en Fabrica zijn wel van een naam voorzien, maar niet op enigerlei wijze als zodanig zijn aangewezen. Het ontbreken van een voldoende gedetailleerde omschrijving of grafische weergave impliceert dat er geen sprake is van een openbare ruimte in de zin van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen en er op 17 mei 2016 twee niet-bestaande openbare ruimten van het type 'administratief gebied' in de BAG zijn geregistreerd.

Een vergelijkbare situatie heeft zich voorgedaan bij de openbare ruimten van het type 'weg' in de woonplaats Nijmegen met de namen Andrea Palladiostraat, Bramantestraat, Luca Signorellistraat, Tintorettostraat en Veronesestraat (raadsbesluit d.d. 26 juni 2019). De openbare ruimten met de ID's 0268300000001872, 0268300000001873, 0268300000001874, 0268300000001875 en 0268300000001876 zijn op 2 juli 2019 op basis van een ambtelijke verklaring ex artikel 7, onder m, Besluit basisregistratie adressen en gebouwen ingetrokken.

Zolang de geometrie niet vastligt, is er geen sprake van een openbare ruimte. De openbare ruimten met de ID's 0268300000001832 en 0268300000001833 kunnen op dezelfde wijze worden ingetrokken, tenzij de geometrie alsnog wordt vastgesteld.

beslispunten

> 1. Overeenkomstig bijgaande tekening met nummer 565131 (bijlage 1) aan de gekleurde openbare ruimtes van het type ‘weg’ in de buurten Ulpia en Fabrica in de woonplaats Nijmegen de volgende straatnamen te geven: **Fortunastraat**, **Patriastraat, Prikklokstraat, Salusstraat, Silostraat, Slachthuisstraat, Tempelstraat, Thermenplein, Tiende Legioenstraat** en **Ulpiaplein.**

Er wordt in dit beslispunt geen onderscheid gemaakt tussen de buurten Ulpia en Fabrica. Op de tekening met nummer 565131 zijn de buurtgrenzen niet aangegeven. Op basis van de namen kan de volgende indeling worden gemaakt:

- *Ulpia:* Fortunastraat, Salusstraat, Tempelstraat, Thermenplein, Tiende Legioenstraat en Ulpiaplein;
- *Fabrica:* Patriastraat, Prikklokstraat, Silostraat en Slachthuisstraat.

Dit is slechts een indicatie voor de ligging van Ulpia en Fabrica. De grens tussen de beide buurten bij de Silostraat en het Thermenplein is niet logisch. Ook de excentrische ligging van de Patriastraat is opmerkelijk. De kinderwagenfabriek met het adres Weurtseweg 44-46 Nijmegen lag tegenover het Krayenhoffpark.

> 4. De geometrie van de **Laan van Oost-Indië, Lijnbaanstraat, Nina Simonestraat** en **Waalbandijk** aan te passen overeenkomstig de bijgevoegde tekening met nummer 565131 (bijlage 1).

In beslispunt 4 ontbreken de Havenweg en Marsstraat. Door de wijziging van de geometrie van de Lijnbaanstraat ontstaat een naamloos kruispunt aan de noordzijde van de Marsstraat. De aansluiting van de Havenweg op Weurtseweg is op de tekening met nummer 565131 spoorloos verdwenen. Deze maakte geen deel uit van de Lijnbaanstraat.

Openbare ruimte		**Openbare ruimte**	
ID	0268300000001319	ID	0268300000001130
Versie	1	Versie	1
Naam	Lijnbaanstraat	Naam	Havenweg
Korte schrijfwijze	Lijnbaanstraat	Korte schrijfwijze	Havenweg
Type	Weg	Type	Weg
Status	Naamgeving uitgegeven	Status	Naamgeving uitgegeven
Geconstateerd	Nee	Geconstateerd	Nee
Begin geldigheid	09-05-1934	Begin geldigheid	16-03-2010
Einde geldigheid		Einde geldigheid	
Tijdstip registratie LV	09-12-2010	Tijdstip registratie LV	09-12-2010
Documentdatum	09-05-1934	Documentdatum	16-03-2010
Documentnummer	RB 09-05-1934	Documentnummer	CB 16-03-2010
Ligt in woonplaats	3030	Ligt in woonplaats	3030

Volgens het 'actuele' brondocument in de BAG is de geometrie van de Lijnbaanstraat sinds raadsbesluit d.d. 9 mei 1934 niet meer gewijzigd.

Over de geometrie van de Havenweg bestaat onduidelijkheid. De Havenweg is in de BAG geregistreerd op basis van een Verklaring ex artikel 45b Wet basisregistraties adressen en gebouwen.

> **Artikel 45b** [Vervallen per 01-07-2018]
> Indien voor een op het tijdstip van de inwerkingtreding van de hoofdstukken 2 en 3 geldend gegeven als bedoeld in de artikelen 19 tot en met 25 geen krachtens artikel 10, eerste lid, aangewezen brondocument beschikbaar is, dan wel een dergelijk brondocument slechts met een onevenredige inspanning beschikbaar kan worden gesteld, schrijven burgemeester en wethouders in plaats daarvan binnen de in artikel 45a, eerste lid, eerste volzin, gestelde termijn in het adressenregister respectievelijk het gebouwenregister als brondocument in een schriftelijke verklaring van burgemeester en wethouders waarin het desbetreffende gegeven wordt vermeld. Artikel 13 is op dit brondocument van overeenkomstige toepassing.

De Havenweg was een van de openbare ruimten waarvan het brondocument slechts met onevenredig veel inspanning kon worden achterhaald (besluit B&W d.d. 16 maart 2010, nummer 4.3). In het geregistreerde brondocument ontbreekt een tekening met de geometrie van de Havenweg. Aan de zuidwestzijde van de Weurtseweg hangt een straatnaambord met de naam Havenweg. Ook de beide bushaltes zijn voorzien van de naam HAVENWEG.

bekendmaking

> **Inwerkingtreding**
>
> Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Bij de inschrijving van het brondocument in de BAG komt bij "Begin geldigheid" de datum van het raadsbesluit te staan. De openbare bekendmaking van het besluit in het gemeenteblad volgt pas een aantal dagen later.

Volgens artikel 142 van de Gemeentewet treden de bekendgemaakte besluiten in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij in deze besluiten daarvoor een ander tijdstip is aangewezen.

In het raadsvoorstel d.d. 20 april 2021 is geen ander tijdstip aangewezen. In het Conceptbesluit straatnaamgeving Ulpia en Fabrica (pdf-bestand gewijzigd: 15-04-2021 07:55:00) staat een ander tijdstip. Het tijdstip van inwerkingtreding in bijlage 1 is niet gebaseerd op een beslispunt in het raadsvoorstel.

De openbare bekendmaking creëert nodeloze verwarring over het tijdstip waarop het raadsbesluit en wijziging van de adressen **Waalbandijk 8 A t/m 22 Nijmegen** (48 adressen) en **Weurtseweg 10 t/m 134 A Nijmegen** (119 adressen) in werking treden. Bij de kanttekeningen in het raadsvoorstel staat:

> *4.1 Als gevolg van deze aanpassingen van geometrie zullen een aantal adressen die tijdelijk aan de Weurtseweg zijn genummerd, hernummerd worden naar adressen aan de verlengde Nina Simonestraat. De vergunninghouders zijn hiervan op de hoogte. Verder zullen ook een aantal adressen op het terrein bij de Honig hernummerd worden, omdat een deel van de Waalbandijk betrokken wordt bij de Laan van Oost-Indië. Daar hebben we de eigenaren over geïnformeerd.*

Het toekennen van de nieuwe nummeraanduidingen is de bevoegdheid van het college (artikel 3, derde lid, Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019), maar een overzicht van de adreswijzigingen die het gevolg zijn van het kaderstellende raadsbesluit en de juiste datum van inwerkingtreding, mogen in de in de bekendmaking niet ontbreken.

rechtsbescherming
In bekendmaking staat niets over de mogelijkheid om tegen het raadsbesluit bezwaar te maken of beroep in te stellen. Dit doet geen recht aan artikel 3:45 van de Algemene wet bestuursrecht:

> **Artikel 3:45**
> 1. Indien tegen een besluit bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld, wordt daarvan bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt.
> 2. Hierbij wordt vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld.

Hoe moeten belanghebbenden weten dat zij bezwaar kunnen maken of beroep kunnen instellen tegen het raadsbesluit en/of de gevolgen hiervan voor de bestaande adressen? De Rekenkamer schreef in haar brief d.d. 16 maart 2021 (onderwerp: *Jaarverslag 2020 Rekenkamer;* kenmerk BM60/04/E21.000675) aan de gemeenteraad:

> Wij vinden het belangrijk dat de tekortkomingen in de openbare bekendmakingen worden opgelost, zodat de informatievoorziening aan en rechtszekerheid van inwoners en bedrijven geborgd is.

Ik zie de bekendmaking van het raadsbesluit met belangstelling tegemoet.

Nijmegen, 22 april 2021

Rob Essers