Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0004

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	25 maart 2021
Nummer	:	RVB21-0004
Onderwerp	:	Uitspreken voornemen afgeven verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Zuidgeest aan Zuidgeest te Bergen op Zoom

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van Zonnepark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom af te geven;
2. Nadat u heeft aangegeven het voornemen te hebben de verklaring van geen bedenkingen af te geven dit voornemen met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.

Inleiding

Op 23 december 2019 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo voor het oprichten van een zonnepark aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom (Zonnepark Zuidgeest). Een zonnepark is niet in overeenstemming met de agrarische bestemming van de percelen zodat er van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost moet worden afgeweken. Medewerking aan de aanvraag vereist een buitenplanse afwijking zoals bedoeld in artikel 2:12 lid 1, sub a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost. Wij zijn voornemens om medewerking te verlenen aan de oprichting van het zonnepark. Voor dat wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen is echter een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist. U bent in dit geval bevoegd om de vvgb af te geven. U dient hierbij aan te geven of u vindt dat het zonnepark in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Indien u weigert om de verklaring af te geven, kan het zonnepark niet worden vergund. Op de procedurele aspecten wordt later in dit voorstel verder ingegaan.

Projectomschrijving
Deze tweede – en laatste - pilot betreft het initiatief ‘Zonnepark Zuidgeest’. De aanvraag is op 23 december 2019 ingediend door Solar Provider Group, samen met de grondeigenaar en lokale betrokkenen. Het projectgebied ligt in het zuiden van de gemeente Bergen op Zoom. Het projectgebied is gelegen op de voormalige vuilstortplaats en heeft een oppervlakte van circa 6,5 hectare. Het zonnepark krijgt een opgesteld vermogen van circa 5000Megawatt (MW), dit is voldoende om circa 1.200 huishoudens te voorzien van elektriciteit op basis van een gemiddeld verbruik per huishouden van 3500 kWh. Daarmee levert het zonnepark een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Bergen op Zoom om in 2050 energieneutraal te worden.

De landschappelijke inpassing van het zonneveld, en de landschappelijke kwaliteitsverbetering zijn belangrijke voorwaarden. Landschappelijke inpassing is maatwerk en moet aansluiten bij de schaal en het karakter van het betreffende landschapstype.

Middels dit voorstel verzoeken wij u zich, met inachtneming van het ruimtelijke kader en de ruimtelijke onderbouwing die samen met de aanvraag is ingediend, uit te laten over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van zonnepark Zuidgeest. De ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen, de toelichting bij de aanvraag en het collegevoorstel zijn bijgevoegd.

Hierna wordt verder ingegaan op:
- Maatschappelijke doelstelling
- Ruimtelijk kader (bestemmingsplan, gemeentelijk en provinciaal beleid)
- Procedure
- Landschappelijke inpassing
- Maatschappelijke meerwaarde
- Participatie
- Afdracht
- Berekening van de leges
- Omgevingsdialoog
- Aansluiting op het netwerk
- Anterieure overeenkomst
- Goede ruimtelijke ordening

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken is er gewerkt aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO2-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Eind 2018 is het ontwerp van het Klimaatakkoord gepresenteerd. In juni 2019 is een voorstel voor een Klimaatakkoord door het kabinet voorgelegd aan het parlement. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990.Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Het is een doelstelling die ook regionaal tot uiting wordt gebracht via de Regionale Energie Strategie (RES) voor de middellange termijn (2030). In het kader van de Regionale Energie Strategie zal door u bepaald moeten worden waar zonneparken planologisch gezien kunnen worden opgericht waarbij moet worden bepaald of clustering dan wel spreiding wordt voorgestaan en de maximale omvang van het park.

De gemeente Bergen op Zoom wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een energie neutrale samenleving in 2050. Zonne-energie is één van de duurzame energiebronnen waarop de gemeente graag wil inzetten. Uitgangspunt hierbij is zonnepanelen op daken. Niet alle benodigde energie

kan van zonnepanelen op daken komen. Het is daarom nodig om duurzame energieprojecten zoals zonneparken te realiseren. Vooruitlopend op de RES en de nota over duurzame energie zijn twee aanvragen voor de aanleg van zonneparken ingekomen. Dit voorstel behelst de aanvraag van één van de twee.

De initiatiefnemer zet zich samen met lokale betrokkenen in voor een zo groot mogelijke maatschappelijke meerwaarde van het initiatief. Deze maatschappelijke meerwaarde omdat de volgende elementen:
- de mate van meervoudig ruimtegebruik
- de maatregelen die worden getroffen om de impact op de omgeving te beperken
- de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Deze maatschappelijke doelen zullen hierna verder worden besproken:
1. hergebruik voormalige stortplaatsen
2. de maatregelen die worden getroffen om de impact op de omgeving te beperken
3. de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen

Uitwerking voorstel

Ruimtelijke kader

Bestemmingsplan

Het zonnepark is niet in overeenstemming met de agrarische bestemming van het perceel zodat er van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost moet worden afgeweken. Hoewel de bestemming 'Agrarisch' is betreft het plangebied ook een voormalige vuilstortplaats. De provincie ziet graag dat voormalige stortplaatsen een zinvolle inrichting krijgen, die zoveel mogelijk aansluit bij de gewenste ruimtelijke inrichting van dat gebied. Door de realisatie van het zonnepark wordt geen waardevolle agrarische gronden gebruikt, maar juist een zinvolle inrichting zoals door de provincie gewenst.

Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

De in 2011 vastgestelde Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente tot 2030. De structuurvisie vormt een belangrijke leidraad voor het nemen van concrete ruimtelijke beslissingen. De gemeente wil graag het gebruik van duurzame energie bevorderen en gaat voor een klimaat neutrale gemeente in 2025. Over de wijze waarop dit dient plaats te vinden wordt niets gezegd. Hoewel de structuurvisie niets concreets bepaalt over het toestaan van zonneparken wordt wel waarde gehecht een kwaliteitsverbetering van het landschap en verwijst de structuurvisie naar het provinciaal beleid: "Indien nieuwe ontwikkelingen worden gepland in het buitengebied is het van belang dat dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap – in brede zin – versterken. Dit kan bijvoorbeeld door de aanleg van landschapselementen, door specifieke aandacht te schenken aan de kwaliteit van de op te richten bebouwing of door behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen." Dit betreft maatwerk waarbij per ontwikkeling wordt bezien wat reële mogelijkheden zijn om tot deze landschapsverbetering te komen.

Provinciaal beleid

De Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant is de beleidsneutrale vervanger van de (oude) Verordening Ruimt en bevat regels over de zelfstandige opstellingen van zonnepanelen (grondgebonden zonneparken).

Deels komen deze regels overeen met de regels uit de (oude) Verordening Ruimte maar er zijn ook wat nieuwe voorwaarden zoals afstemming met omliggende gemeenten, de netbeheerder en de mate van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. De interim-omgevingsverordening stelt niet meer als voorwaarde dat gemeenten zelfstandig beleid moeten opstellen voor het toestaan van zonneparken. Er wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig – duurzaam – ruimtegebruik. De omvang en locatie is aan gemeenten om te bepalen. Er zijn wel provinciale belemmeringen. Zo zijn Natura 2000-gebieden uitgezonderd van vestiging. In delen van Natuur Netwerk Brabant is het onder extra voorwaarden wel toegestaan om zonneparken op te richten.

Procedure
Vanuit de Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant is bepaald dat een zonnepark in het buitengebied alleen kan worden toegestaan met een uitgebreide omgevingsvergunning (Wabo-projectbesluit) met een instandhoudingstermijn van maximaal 25 jaar. Het is niet toegestaan om het bestemmingsplan hiervoor te wijzigen, omdat er een instandhoudingstermijn moet worden opgenomen. Dat kan alleen via een omgevingsvergunning. Deze vergunning moet worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat houdt in dat een ontwerpbeschikking 6 weken ter visie moet worden gelegd. Voor het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning zijn wij bevoegd gezag, maar uw raad dient zich via de verklaring van geen bedenkingen eerst uit te laten over de ruimtelijke aanvaardbaarheid. U heeft op 31 maart 2011 (RVB10-0142) en 24 november 2011 (RVB11-0082) via een delegatiebesluit categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring niet is vereist. Het oprichten van een zonnepark is echter door u niet genoemd in het delegatiebesluit, zodat een vvgb in dit geval wel is vereist. Dit houdt in dat u eerste een voornemen dient uit te spreken over de verklaring van geen bedenkingen alvorens de procedure verder kan worden doorlopen. Tegen uw voornemen alsmede tegen de ontwerpbeschikking kunnen zienswijzen worden ingediend. Aansluitend dient u een definitief besluit te nemen alvorens op de omgevingsvergunning door ons kan worden beslist. Mocht u weigeren de verklaring te verlenen, dan moet de omgevingsvergunning alsnog worden geweigerd. Tegen het besluit van het college staat beroep open bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant. De Crisis- en herstelwet is van toepassing op deze procedure. Dit houdt in dat er geen mogelijkheid is tot het indienen van een pro-forma beroepschrift bij de rechtbank.

Landschappelijke inpassing
Landschappelijke inpassing en maatschappelijke meerwaarde zijn andere belangrijke voorwaarden om een zonnepark toe te staan. Indien nieuwe ontwikkelingen worden gepland in het buitengebied is het van belang dat dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap – in brede zin – versterken. Dit kan bijvoorbeeld door de aanleg van landschapselementen, door specifieke aandacht te schenken aan de kwaliteit van de op te richten bebouwing of door behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen. Hierbij dient te worden uitgegaan van maatwerk waarbij per ontwikkeling wordt bezien wat reële mogelijkheden zijn om tot deze landschapsverbetering te komen. Via landschappelijke inpassing wordt een goede afstemming met de omgeving gewaarborgd.

In deze situatie is het zo dat het gehele plangebied al voor groten delen aan het zicht onttrokken is, met uitzondering van zicht vanuit enkele privéwoningen rond het plangebied.

Verder kan de inpassing worden versterkt door de bestaande richtingen van het plangebied aan te houden voor de plaatsing van zonnepanelen, waardoor en geen 'overhoeken' of verspringingen ontstaan. De plekken waarvandaan er zicht is op de opstellingen (vanuit omliggende woningen) wordt in afstemming met de bewoners onderzocht hoe dit met aanvullende (inheemse) beplanting kan worden tegengegaan. De ontsluiting van het plangebied vindt plaats zo ver mogelijk van de woningen vandaan (aan de zuidwestzijde).
Bij de aanleg van het zonnepark wordt de bestaande opgaande beplanting en de perceelsrandbegroeiing in stand gehouden. Op deze manier wordt het vogelbiotoop niet aangetast wat in lijn is met het bestemmingsplan op dit punt. Door aanvullende beplanting wordt het struweelvogelbiotoop versterkt en het zicht op het zonnepark tegengegaan. Verdere uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan is te vinden in bijlage 1 van de ruimtelijke onderbouwing.

Maatschappelijke meerwaarde
De initiatiefnemer zet zich samen met lokale betrokkenen in voor een zo groot mogelijke maatschappelijke meerwaarde van het initiatief. Deze maatschappelijke meerwaarde omvat de volgende elementen:
1. hergebruik voormalige stortplaatsen
2. de maatregelen die worden getroffen om de impact op de omgeving te beperken
3. de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen

Ad 1
In de provincie Noord-Brabant liggen circa 600 voormalige stortplaatsen. De provincie ziet graag dat voormalige stortplaatsen een zinvolle inrichting krijgen, die zoveel mogelijk aansluit bij de gewenste ruimtelijke inrichting van dat gebied. De provincie toetst of de gewenste herinrichting veilig en verantwoord is op het gebied van milieu. Voor werkzaamheden op de stortplaats is een ontheffing nodig of moet een melding gedaan worden. In de Provinciale
Milieuverordening van Noord-Brabant is bepaald in welke gevallen er een ontheffing of een melding moet worden gedaan. De provincie Noord-Brabant heeft bevestigd dat er een ontheffing nodig is voor de werkzaamheden om het zonnepark aan te leggen.

Ad 2
Onder deze noemer vallen onder meer de volgende maatregelen:
- De landschappelijke inpassing en de landschappelijke kwaliteitsverbetering die wordt uitgevoerd; dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.4 en Bijlage 1 van de ruimtelijke onderbouwing.
- Omwonenden zijn betrokken bij de ontwikkeling en kunnen op verschillende manieren participeren in het zonnepark (zie ook onder ad 3 en het kopje participatie).
- Door de aanleg en het beheer van verschillende natuurelementen wordt de recreatiewaarde verhoogd.

Ad 3
De ontwikkeling, realisatie en exploitatie van het zonneveld zal zodanig worden georganiseerd dat een maximale bijdrage aan maatschappelijke doelen resulteert. Deze bijdrage omvat onder andere:
- Een aanzienlijke lokale productie van hernieuwbare energie, namelijk circa 5.000 MWh, vergelijkbaar met het stroomverbruik van ca. 1.200 huishoudens.
- Zoveel mogelijk lokale afname van de lokaal geproduceerde duurzame energie, door samenwerking met een

groene energieleverancier, en gezamenlijke werving van lokale afnemers (burgers en bedrijven).
- Vergroten van de betrokkenheid van de lokale bevolking, bedrijven en instellingen bij de energietransitie, o.a. door participatie van burgers en bedrijven in het zonneveldproject, zowel financieel als qua afname van de groene stroom.
- Betrokkenheid van lokale & regionale partijen bij de ontwikkeling, realisatie en exploitatie.
- Educatieve meerwaarde, diverse goed bezochte informatieavonden en een goed bezochte informatieve website van het zonneveld.
- Afdracht van 0,6 euro per MWh aan omgevingsfonds. Dit geld is bedoeld voor het stimuleren van duurzaamheidsinitiatieven in de omgeving. Dit komt neer op 5000 Megawatt (MW) per jaar bij 0,6 euro afdracht is 3000 euro per jaar.

Participatie
In de bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing is door de aanvrager aangegeven op welke wijze participatie plaatsvindt. Participatie is verplicht voorgeschreven vanuit de provinciale Interim-Omgevingsverordening. De provincie zal er dus op toezien dat participatie voldoende is geborgd. Participatie kan dan inhouden dat gedeeld eigenaarschap plaatsvindt of dat bepaalde opbrengsten terugvloeien in de gemeenschap.

De concrete invulling van de participatiemogelijkheden zal later plaatsvinden. In overleg zal de meest aangewezen route worden gekozen: de Postcoderoos-regeling of de route via SDE++-subsidie en crowdfunding. Dan zullen ook concrete samenwerkingsafspraken met de Stichting Energietransitie Bergen op Zoom worden gemaakt. Zodra deze afspraken zijn gemaakt, zullen de voorbereidingen starten voor een uitgebreide voorlichtings- en wervingscampagne voor de participatiemogelijkheden, gebruikmakend van o.a. website, flyer, brochure, media-aandacht, informatieavonden, etc. Uitgangspunt is dat de deelnemers niet alleen financieel kunnen participeren maar ook groene stroom van het zonneveld afnemen. Initiatiefnemer zal zich ook inspannen om zoveel mogelijk van de geproduceerde duurzame energie, door samenwerking met een groene energieleverancier, af te laten nemen door burgers en bedrijven uit de omgeving.

In de ruimtelijke onderbouwing van ‘Zonnepark Zuidgeest’ wordt in paragraaf 6.2 verder ingegaan op de maatschappelijke meerwaarde van het initiatief

Berekening van de bouwleges
Leges worden berekend aan de hand van de ROEB-lijst bij de legesverordening of aan de hand van de opgegeven bouwkosten. Zonneparken zijn niet opgenomen in de ROEB-lijst zodat de opgegeven bouwkosten als maatstaf voor de leges dienen. In het onderhavige zonnepark worden de panelen geplaatst op een daarvoor geïnstalleerd frame. Bij zonnepark Dassenberg heeft u reeds bepaald dat de leges worden berekend over de totale bouwkosten. Net zoals bij de eerste pilot worden de leges berekend over de installatieframes en de zonnepanelen. De bouwkosten van een zonnepark worden met name bepaald door de kosten van de zonnepanelen. Dit maakt dat de leges worden berekend over de totale bouwkosten. Totale bouwkosten met panelen bedraagt € 2.318.800,00, dit resulteert voor enkel bouwen in € 43.897,50 aan leges. In onze legesverordening en bijbehorende tarieventabel is geen kortingsmogelijkheid opgenomen wat betreft duurzaamheidsinitiatieven.

Omgevingsdialoog
Het creëren van maatschappelijk draagvlak voor zonneparken is een belangrijk onderdeel in het ontwikkelingsproces. De huidige plannen kunnen rekenen op steun vanuit de directe omgeving. Het communicatie- en participatieproces is uitgevoerd volgens plan. Het Bewonerscomité Heimolen heeft hier een verklaring voor opgesteld en kan dit onderschrijven.

In bijlage 4 is het communicatie- en participatieplan verder uitgewerkt. Bijlage 5 geeft een overzicht van de activiteiten die hebben plaats gevonden in het kader van communicatie en participatie met de omgeving.

Op 18 november 2019 is er een informatieavond gehouden voor de raadsleden, de direct omwonenden en de eigenaren van de grond. Tijdens deze avond heeft de initiatiefnemer een presentatie gehouden en vragen van de aanwezigen beantwoord.

Naast de hierboven vermelde overlegmomenten en informatieavond zijn op 16 mei 2019 en 16 januari 2020 nog een beeldvormende bijeenkomst in het natuurpodium gehouden voor raadsleden over de duurzame doe agenda en ontwerpnota duurzame energie. Tijdens deze bijeenkomsten met de raad is kort ingegaan op deze initiatieven.

Aansluiting op netwerk
Het zonnepark Zuidgeest zal worden aangesloten op het elektriciteitsnet aan het onderstation Woensdrecht aan de Antwerpsestraatweg door middel van ‘cable pooling’. De kosten van de aansluiting worden gedragen door de aanvrager.

Anterieure overeenkomst
Met de aanvrager/ontwikkelaar wordt bijgevoegde anterieure overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst worden de plankosten, kosten voor landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering, planschadeafwenteling en de afdracht voor het omgevingsfonds geborgd. Ook zijn enkele kwalitatieve verplichtingen opgenomen ter zekerheidsstelling. Zo moet na ommekomst van de 25 jaar, het perceel in de oorspronkelijk staat worden teruggebracht. De economische uitvoerbaarheid is hiermee tevens geborgd. De bouwleges vallen buiten de anterieure overeenkomst en worden afzonderlijk, op de gebruikelijke wijze, ingevorderd. De anterieure overeenkomst wordt conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening bekend gemaakt.

Goede ruimtelijke ordening
Het begrip ‘een goede ruimtelijke ordening’ is in de wet niet nader gedefinieerd, maar duidelijk is dat ruimtelijke ordening niet op zichzelf staat. Ruimtelijk beleid is er niet alleen om bestemmingen aan te wijzen en daaraan begrenzingen te verbinden, maar het heeft (mede) een faciliterend karakter. Ruimtelijke ordening vormt de ruimtelijke vertaling van diverse maatschappelijke (sectorale) ruimteclaims.

Het zonnepark is in overeenstemming met de conceptbeleidsregels voor grondgebonden zonneparken. De omvang van het ‘Zonnepark Zuidgeest’ betreft 6,5 hectare, waarmee de kleinschaligheid is geborgd. Deze omvang is, qua aansluiting en investering, aantrekkelijk genoeg voor initiatiefnemers om te investeren en wordt

toch passend geacht in de schaal van de omgeving. Het project is niet gelegen in een Natura 2000-gebied en ook niet binnen het Natuur Netwerk Brabant zodat de provinciale belemmeringen hier niet van toepassing zijn.

Uit de hierboven opgenomen uitgangspunten en de ingediende ruimtelijke onderbouwing volgt dat 'Zonnepark Zuidgeest' niet in strijd is met het gemeentelijke en provinciale beleid en dat geen sprake is van strijd met een 'goede ruimtelijke ordening'. Er wordt dan ook voorgesteld om aan het zonnepark medewerking te verlenen u te verzoeken om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen en deze ter inzage te leggen.

Consequenties van het voorstel

De gemeente wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie. Medewerking verlenen aan dit initiatief levert een bijdrage aan de transitie en draagt bij om een klimaat neutrale gemeente te worden zodat aan de duurzaamheidsdoelstelling, energie neutrale samenleving in 2050, voldaan kan worden.

Duurzaamheid

In het Klimaatakkoord zijn, onder regie van het kabinet, concrete afspraken gemaakt over de maatregelen waarmee de CO2-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990.Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Het is een doelstelling die ook regionaal tot uiting wordt gebracht via de Regionale Energie Strategie.

De gemeente wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een energie neutrale samenleving in 2050. De gemeente heeft hiertoe een nota over duurzame energie opgesteld. De ontwerpnota is op 7 januari 2021 behandeld in de beeldvormingsavond en op 21 januari 2021 in de Algemene Commissie vergadering. De gemeente stelt hierin dat voor de totstandkoming van een klimaat neutrale gemeente het van belang is dat – naast energiebesparende maatregelen – alle mogelijkheden om duurzame energie op te wekken worden benut.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving		X		
5. Veiligheid			X	
6. Financiën		X		
7. Juridisch				X
8. Planning			X	

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
9. Kwaliteit uitvoering			X	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		X		

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
7.	Hoog	Kans op zienswijzen/ vertraging procedure	Goede communicatie met belanghebbenden/ omgevingsdialoog	Initiatiefnemer

Alternatieven

Wij zijn verplicht een besluit te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning. Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Aan de aanvrager is aangegeven onder welke voorwaarden voor het initiatief in beginsel wel een omgevingsvergunning kan worden verleend. De aanvrager heeft gelet hierop een ruimtelijke onderbouwing rapport opgesteld met inachtneming van de gestelde voorwaarden.
De ruimtelijke onderbouwing en het daarvan deel uitmakende bijlagen zijn getoetst aan het ruimtelijk kader. Het plan past binnen de voor die deelgebieden geldende regelgeving. Voor wat betreft het provinciaal beleid wordt voldaan aan de eisen van interim omgevingsverordening. Er is daarom voldoende reden om in dit concrete geval medewerking te verlenen.

Nu u ter voorbereiding van het besluit op de aanvraag om een vvgb moet worden gevraagd, wordt u in de gelegenheid gesteld een oordeel te geven over de toelaatbaarheid van de ontwikkeling.
In het geval u op grond van een gewijzigd voorstel besluit om de vvgb niet te verlenen, geldt ook hiervoor dat dit besluit voldoende gemotiveerd dient te worden. Uit de motivering zou in ieder geval moeten blijken waarom u van oordeel bent dat het zonnepark, in afwijking van de motivering als neergelegd in dit voorstel, als een ongewenste ontwikkeling in het buitengebied wordt gezien niet aanvaardbaar is. U doet er goed aan om in dat geval aan te geven waar zonneparken in het buitengebied wel gewenst zijn. Om in 2050 energieneutraal te worden is ongeveer 263 hectare aan zonneparken nodig of dienen grofweg 14 forse windturbines (+180m) te worden gerealiseerd om te kunnen voorzien in de huidige energiebehoefte, ervan uitgaande dat wind- en zonne-energie de enige vorm van duurzame opwek is zonder energiebesparende maatregelen. Aangezien de energiebehoefte alleen maar toeneemt zal dit ook gevolgen hebben voor de behoefte aan ruimte voor de opwek van duurzame energie.

Op de aanvraag om omgevingsvergunning dient een beslissing te worden genomen. Wil de aanvrager in aanmerking komen voor een SDE++ subsidie, dient de omgevingsvergunning te worden verleend. Indien u, niet bereid bent om voor dit initiatief de verklaring te verlenen, dan zal het zonnepark niet vergund kunnen worden. In dat geval zal ook niet voldaan kunnen worden aan de duurzaamheidsdoelstelling. Er zullen dan andere locaties en of andere vormen van duurzame opwek gevonden moeten worden om in 2050 klimaatneutraal te worden.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0004

Raadsvoorstel

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. J.L.A.M. Rutten

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0004

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 9 februari 2021, nr. RVB21-0004;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van Zonnepark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom af te geven;
2. Nadat u heeft aangegeven het voornemen te hebben de verklaring van geen bedenkingen af te geven de ontwerpverklaring met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. E.P.M. van der Meer	Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0004

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Uitspreken voornemen afgeven verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Zuidgeest aan Zuidgeest te Bergen op Zoom
Nummer voorstel	:	RVB21-0004
Datum voorstel	:	9 februari 2021
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. B. Jacobs, mevr. P. Koenders
Contactpersoon	:	de heer L.W. van den Bulk
Afdeling	:	R&E/Wonen & Leven
Contactpersoon Email	:	L.W.vandenBulk@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277539
Programmanummer en -naam	:	4. Woon- en leefomgeving (fysiek domein)

Voorstel:

1. Het voornemen uit te spreken een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van Zonnepark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom af te geven;
2. Nadat u heeft aangegeven het voornemen te hebben de verklaring van geen bedenkingen af te geven de ontwerpverklaring met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Omgevingsdialoog
Het creëren van maatschappelijk draagvlak voor zonneparken is een belangrijk onderdeel in het ontwikkelingsproces. Het onderhavige plan kan rekenen op steun vanuit de lokale omgeving. Het communicatie- en participatieproces is uitgevoerd volgens plan. Het Bewonerscomité Heimolen heeft hier een verklaring voor opgesteld en kan dit onderschrijven.
In bijlage 4 is het communicatie- en participatieplan verder uitgewerkt. Bijlage 5 geeft een overzicht van de activiteiten die hebben plaats gevonden in het kader van communicatie en participatie met de omgeving.

Informatiebijeenkomst
Op 18 november 2019 is er een informatieavond gehouden voor de raadsleden, de direct omwonenden en de eigenaren van de grond. Tijdens deze avond heeft de initiatiefnemer een presentatie gehouden en vragen van de aanwezigen beantwoord.

Beeldvormende bijeenkomst
Naast de hierboven vermelde overlegmomenten en informatieavond zijn op 16 mei 2019 en 16 januari 2020 nog een beeldvormende bijeenkomst in het natuurpodium gehouden voor raadsleden over de duurzame doe agenda en ontwerpnota duurzame energie. Tijdens deze bijeenkomsten is kort ingegaan op deze initiatieven.

Samenvatting:

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat de CO2-uitstoot in Nederland in 2030 met ten minste 49% is teruggedrongen ten opzichte van 1990 en dat Nederland in 2050 energie neuraal is. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Zonne-energie, met name op daken, is één van de duurzame energiebronnen waarop de gemeente graag wil inzetten. De huidige oppervlakte aan dakvlakken binnen de gemeente Bergen op Zoom heeft onvoldoende potentie om te kunnen voorzien in de energiebehoefte. De resterende energiebehoefte moet op een andere wijze worden opgewekt. De realisatie van grondgebonden zonneparken is dan ook noodzakelijk om, al dan niet in combinatie met andere bewezen vormen duurzame energieopwekking, in 2050 energieneutraal te worden.

De Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant biedt de mogelijkheid om onder voorwaarden van maatschappelijke meerwaarde en landschappelijke inpassing met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, letter a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor ten hoogste 25 jaar ‘zelfstandige opstellingen van zonnepanelen’ (zonnepark) op te richten.

De aanvraag is op 23 december 2019 ingediend door Solar Provider Group, samen met de grondeigenaar en lokale betrokkenen voor het oprichten van een zonnepark aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom (‘Zonnepark Zuidgeest). Het projectgebied ligt in het zuiden van de gemeente Bergen op Zoom, ten noordwesten van het buurtschap Zuidgeest en betreft een voormalige stortplaats. Het zonnepark is niet in overeenstemming met de agrarische bestemming van het perceel zodat er van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost moet worden afgeweken. Medewerking aan de aanvraag vereist een omgevingsvergunning waarbij van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost wordt afgeweken zoals bedoeld in artikel 2:12 lid 1, sub a, onder sub 3

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiertoe is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de voorwaarden en dat het zonnepark in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De landschappelijke inpassing van het zonneveld en de landschappelijke kwaliteitsverbetering zijn verzekerd. Via onder andere bijeenkomsten zijn omwonenden geïnformeerd. Het zonnepark heeft maatschappelijke meerwaarde via participatie. Het maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied of het Natuur Netwerk Brabant en er is geen andere provinciale belemmering.

Uit de hierboven opgenomen uitgangspunten en de ingediende ruimtelijke onderbouwing volgt dat 'Zonnepark Zuidgeest' niet in strijd is met het gemeentelijke en provinciale beleid en dat evenmin sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn dan ook voornemens om aan de realisering van zonnepark Zuidgeest, onder voorwaarden, medewerking te verlenen. Voor dat wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen is echter een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist. U bent in dit geval bevoegd om de vvgb af te geven. U dient hierbij aan te geven of u het zonnepark op deze locatie planologisch aanvaardbaar vindt.

Middels dit voorstel wordt u verzocht om zich over de locatie planologisch aanvaardbaarheid uit te laten.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Memo nadere onderbouwing zonnepark	Bijgevoegd
2	Ruimtelijke onderbouwing	Bijgevoegd
3a	Landschappelijk inpassingsplan (bijlage Ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3b	Natuurtoets (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
3c	Bodemonderzoek (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
3d	Communicatie- en participatieplan (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
3e	Communicatie- en participatieverslag (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
3f	Hergebruiksplan vml stortplaats (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
3g	Aerius berekening bouw en operationeel (bijlage Ruimtelijke Onderbouwing)	Bijgevoegd
4	Omgevingsdialoog	Bijgevoegd
5	Toelichting op aanvraag	Bijgevoegd
6	Ontwerpbeschikking	Bijgevoegd
7	Ligging Zonnepark Zuidgeest	Bijgevoegd