

B&W-voorstel

Algemene gegevens

Titel	:	Ontwerp-verkeersbesluit Geslotenverklaringen (venstertijden) Posbankgebied
Portefeuillehouder	:	Paul Hofman
Begrotingsprogramma	:	Leefomgeving
Draagt bij aan Global Goal(s)	:	 Industrie innovatie en infrastructuur  Duurzame steden en gemeenschappen
Rol van de gemeenteraad	:	ter kennisneming
Zaaknummer	:	883657
Bijlage(n)	:	1. Ontwerp-verkeersbesluit Geslotenverklaringen (venstertijden) in het Posbankgebied 2. Bijlage 1 ontwerp-verkeersbesluit: Bordentekening 3. Bijlage 2 ontwerp-verkeersbesluit: Schatting afnames stikstofdepositie en CO2-uitstoot 4. Bijlage 3 ontwerp-verkeersbesluit: Doelgroepen, partijen, betrokkenen 5. Aanvullend persbericht ontwerp-verkeersbesluit

Voorstel

1. Nemen van het ontwerp-verkeersbesluit Geslotenverklaringen (venstertijden) in het Posbankgebied van Nationaal Park Veluwezoom ten noorden van de dorpen Velp, Rheden en De Steeg.
2. Gebruikmaken van afdeling 3.4 Awb, de uitgebreide voorbereidingsprocedure voor een ieder, en aldus bijgaand ontwerp-verkeersbesluit publiceren en ter inzage leggen.
3. Instemmen met het verspreiden van een aanvullend persbericht over het ontwerp-verkeersbesluit en aanverwante ontwikkelingen in en aan de media.

Aanleiding

- In navolging op de Omgevingsvisie Buitengebied (2019) werkt gemeente Rheden sinds 2020 samen met Natuurmonumenten en Gemeente Rozendaal -onder participatie van vele betrokkenen, zoals belangengroeperingen, ondernemers en inwoners- aan een overkoepelend Masterplan Welkom Veluwezoom. Na jarenlange zorgvuldige en brede afstemming, samenwerking, belangenafweging en planvorming, hebben de gemeenteraden van Rheden en Rozendaal medio 2022 het [Masterplan Welkom Veluwezoom](#) met bijbehorend uitvoeringprogramma vastgesteld. Eind 2022 zijn de genoemde gemeenten navolgend een [samenwerkingsovereenkomst](#) aangegaan met Natuurmonumenten om de uitvoering van het Masterplan te borgen.
- Hoofddoel van het Masterplan is om een betere balans te vinden tussen natuur, recreatie en bereikbaarheid. Belangrijkste voorwaarde daarvoor is dat gemotoriseerd verkeer zich verder en vaker uit het natuurgebied gaat terugtrekken. Hiervoor is het nodig om uitvoering te geven aan de door de gemeenteraden vastgestelde raadsbesluiten om gemotoriseerd verkeer tijdens weekenden en in de maanden juli en augustus te weren van de openbare wegen in het natuurgebied.
- Aanverwant hieraan wordt ingezet op betere bezoekersspreiding, onder andere door het faciliteren van meer (en verkeersaanbodgestuurde) parkeerruimte aan de randen van het natuurgebied.
- Tot slot is de laatste jaren steeds inzichtelijker geworden dat de natuur voor wat betreft stikstof en CO2 nóg zwaarder onder druk staat dan eerder gedacht. Ook voor het Nationale Park Veluwezoom staan alle seinen op 'rood' voor de natuur. Autoverkeer is niet de grootste bijdrager aan stikstofemissie, -depositie of CO2-uitstoot, maar toch is het nodig om het gemotoriseerde verkeer (diep) in de natuurgebieden verder terug te dringen.

Welk resultaat willen we met dit voorstel behalen?

- Creëren van een betere bezoekersspreiding in en om het meest drukke deel van Nationaal Park Veluwezoom; het Posbankgebied en daarmee bijdragen aan een prettigere, schonere en veiligere situatie voor zowel mens (bezoeker en omwonende) als natuur (plant en dier).
- Ruimte geven aan een ieder die ook maar iets vindt van het voornemen tot deze verkeersmaatregelen door het toepassen van de zienswijze- en beroepsprocedure.
- Scheppen van de benodigde voorwaarde voor de uitvoering van de andere deelprojecten van het Masterplan die in de samenwerkingsovereenkomst vastliggen.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1 We borgen met dit deelproject van het Masterplan Welkom Veluwezoom de belangrijkste pijler
Hoofddoel is om in de Veluwezoom de balans tussen natuur, recreatie en verkeer te optimaliseren. Dit ontwerp-verkeersbesluit is het voornemen om daadwerkelijk het gemotoriseerd verkeer uit het natuurgebied te weren. Het betreft dus de meest essentiële maatregel voor deze goede balans.

1.2 We stimuleren actieve en duurzame mobiliteit, wat de natuurbeleving versterkt
Uit een peiling in het gebied (mei 2022, gekoppeld aan het Masterplan) is gebleken dat de grootste ergernis het verkeerslawaai van (groepen) gemotoriseerd verkeer in en om het natuurgebied is. Dit geldt niet alleen als ergernis en hinder voor de bewoners van omliggende dorpen en gebieden, maar juist ook voor degene in het natuurgebied zelf die daar recreëert, van de natuur en stilte geniet, of er wil sporten met de fiets of (hard)lopend. Door de inperkingen van gemotoriseerd verkeer in het gebied komt deze (belevings)waarde op een mooie manier naar voren en heeft dit een stimulerende werking voor deze doelgroepen.

1.3 We verminderen verstoring van de kwetsbare natuur
Het Posbankgebied ligt in een Natura2000-gebied en hierdoor is er Europese bescherming met strenge regelgeving van toepassing. Het is daarom nodig om elke kans aan te grijpen om verkeerslawaai en verkeersemisies verder te verminderen. Met name voor stikstof is er urgentie, zoals landelijk bekend is. De voorgenomen verkeersmaatregelen dragen bij aan het ontwikkelen, beschermen, herstellen en onderhouden van de (kwetsbare) natuur en ook aan de doelstellingen van terreinbeheerder Natuurmonumenten en die van de provincie Gelderland in het Programma Gelderse Maatregelen Stikstof.

1.4 We geven uitvoering aan de besluiten van het hoogste bevoegd gezag van de gemeenten
De gemeenteraden van Rheden en Rozendaal hebben in haar volksvertegenwoordiging met uitgebreide participatie ervoor gekozen om het natuurgebied op gezette momenten niet meer toegankelijk te maken voor gemotoriseerd verkeer. In de drie hierboven genoemde punten en onder 'welk resultaat met voorstel behalen' staat waarom dat een goed idee is.

2.1 We geven ruime mogelijkheid voor zienswijze en suggesties van welke betrokkene dan ook
Aangezien we via het toepassen van de uniforme voorbereidingsprocedure (Awb, afdeling 3.4) ook zienswijzen van een ieder op het ontwerp-verkeersbesluit ontvangen, ontstaat een compleet beeld van alle informatie en kunnen alle belangen meegewogen worden. We kiezen ervoor dat 'een ieder' zienswijze kan indienen (en niet alleen belanghebbenden). Dit vanwege het feit dat het Posbankgebied landelijke, zelfs internationale, bekendheid geniet.

Wat zijn de risico's van dit voorstel?

1.1 Het besluit kan wellicht op grote schaal gaan leven
'De Posbank' is een landelijk bekend begrip. Onder een deel van inwoners in Nederland wordt het gebied hier mogelijk gezien en gebruikt als het 'enige stukje buitenland' waar je over heuvels en door haarspeldbochten kan rijden. Met dit voornemen tot het besluit wordt het voor een deel van de tijd onmogelijk om dit nog te doen. Het blijft echter nog steeds mogelijk op een groot deel van de kalenderdagen (en altijd met andere dan gemotoriseerde vervoermiddelen), maar dus niet meer op drukke momenten gelet op alle overwegingen en motiveringen.

Waar moeten we rekening mee houden?

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties. De uitvoering van het verkeersbesluit is onderdeel van het vastgestelde Masterplan Welkom Veluwezoom en het uitvoeringsprogramma (raadsbesluit 28 juni 2022, dossier 22.50) en de samenwerkingsovereenkomst van Rheden met gemeente Rozendaal en Natuurmonumenten.

Inzicht verloop beschikbaar budget:	Structureel./ Incidenteel	2022		2024	2025	2026
Budget:	Incidenteel	2.285.000				
Af: aangegane verplichtingen:				PM	PM	PM
Bij: inkomsten:				PM	PM	PM
Regiodeal Rheden		1.000.000				
Subsidies		2.155.000				
Beschikbaar:		5.440.000		PM	PM	PM
Gevraagd budget:				0	0	0
Restant budget nog beschikbaar:				PM	PM	PM

Personele consequenties

Mocht er in grote hoeveelheden een zienswijzen- en beroepsprocedure gaan spelen dan zorgt dit voor extra personele inzet, vooral op juridisch vlak. Op voorhand is echter niet te zeggen of dit gaat plaatsvinden en dit zijn ook reguliere en vaker voorkomende taken.

Communicatie en participatie

Er is veel afstemming en overleg geweest met omwonenden en betrokkenen. Een greep hieruit:

- zomer 2021: betrokken belangengroepen geven wensen en ideeën op het plan.
- zomer 2021: alle inwoners kunnen een online vragenlijst invullen.
- zomer 2021: een klankbordgroep is ingesteld en werkt in een proces drie scenario's uit.
- najaar 2021: de gemeenteraden kiezen uit een combinatie van twee scenario's een nieuwe.
- eind 2021: het nieuwe scenario (D) wordt uitgewerkt en vastgesteld in een Principeplan.
- voorjaar 2022: in/bij het natuurgebied is een peiling onder alle inwoners en bezoekers.
- voorjaar 2022: met belangen- en ondernemersgroepen uit Rheden is afstemming over de rol van de Schietbergseweg. Hierop zit nog eenrichtingsverkeer (maatregel gestoeld op coronadrukke).
- zomer 2022: de gemeenteraden van Rheden en Rozendaal stellen het Masterplan Welkom Veluwezoom vast
- eind 2022: het gremium Gebiedstafel is opgericht met diverse betrokken partijen in het gebied als belangenvertegenwoordiging. Naast bestaande deelnemers van de voormalige klankbordgroep, is er nogmaals breed uitgevraagd aan partijen en betrokkenen om zich op te geven voor de Gebiedstafel. Afsproken is dat de Gebiedstafel jaarlijks twee keer bijeenkomt. De rol van de gebiedstafel is informierend.
- eind 2022 – 2024: Vanuit de deelprojecten Masterplan Welkom Veluwezoom worden er diverse participatiemomenten gehouden. De rol van deelnemers is hierbij meedenkend
- 25 januari 2023: de eerste Gebiedstafel vindt plaats.
- 11 juli 2023: informatiebijeenkomst gehouden met betrokken belangengroepen over de vervolgkeuze in het opheffen van het eenrichtingsverkeer op de Schietbergseweg. Partijen stemmen ermee in dat dit integraal opgenomen wordt in het (ontwerp-)verkeersbesluit voor de geslotenverklaringen voor gemotoriseerd verkeer van het Posbankgebied. Gemeente Rheden trekt het eerdere losstaande verkeersbesluit tot het opheffen van het eenrichtingsverkeer daarbij in (tijdens beroepsprocedure van dit verkeersbesluit, publicatie intrekking: 19 juli 2023).
- zomer 2023: afstemming met de ANWB over de opzet van het verkeersbesluit.
- 12 oktober 2023: de tweede Gebiedstafel vindt plaats. Onderwerp is de opzet van het verkeersbesluit om onder andere de wegen in het Posbankgebied bepaalde dagen/periodes af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer.
- 30 november 2023: input vanuit een deel van de gebiedstafel én andere betrokken partijen voor de beoogde verkeersmonitoring in en om het Nationaal Park Veluwezoom.

- 9 januari 2024: input vanuit een deel van de Gebiedstafel en andere betrokken partijen voor wensen en ideeën in wegaanpassingen van de Schietbergseweg.

Het ontwerp-verkeersbesluit met bijlagen (zie bijlagen 1 t/m 4 van dit voorstel) wordt gepubliceerd op het digitale Gemeentebblad en in weekblad de RegioBode, editie Rheden. Aanvullend wordt een persbericht over het ontwerp-verkeersbesluit verspreid in en aan de media (bijlage 5).

Evaluatie

- In opdracht van de gemeenteraden is er monitoring van de huidige en toekomstige verkeerssituatie. Dit voor parkeren, verkeersdrukke en verkeersgeluid. Er zijn diverse metingen van de huidige situatie geweest en voor de toekomstige situatie met de geslotenverklaringen (venstertijden) in het gebied vinden nieuwe metingen plaats.

Bijlagen

1. Ontwerp-verkeersbesluit Geslotenverklaringen (venstertijden) in het Posbankgebied
2. Bijlage 1 ontwerp-verkeersbesluit: Bordentekening
3. Bijlage 2 ontwerp-verkeersbesluit: Schatting afnames stikstofdepositie en CO2-uitstoot
4. Bijlage 3 ontwerp-verkeersbesluit: Doelgroepen, partijen, betrokkenen
5. Aanvullend persbericht ontwerp-verkeersbesluit