

**Aan de fractie van VVD Overbetuwe
en andere leden van de gemeenteraad**

Uw brief van
11 maart 2025

Uw kenmerk
S-710

Ons kenmerk
2025-015497

Datum
20 mei 2025

Verzonden d.d.

Onderwerp:
Beantwoording schriftelijke vragen

Behandeld door
Margriet Naaijer-Los

Telefoonnummer

Bijlage(n)
Bijlagen: 2

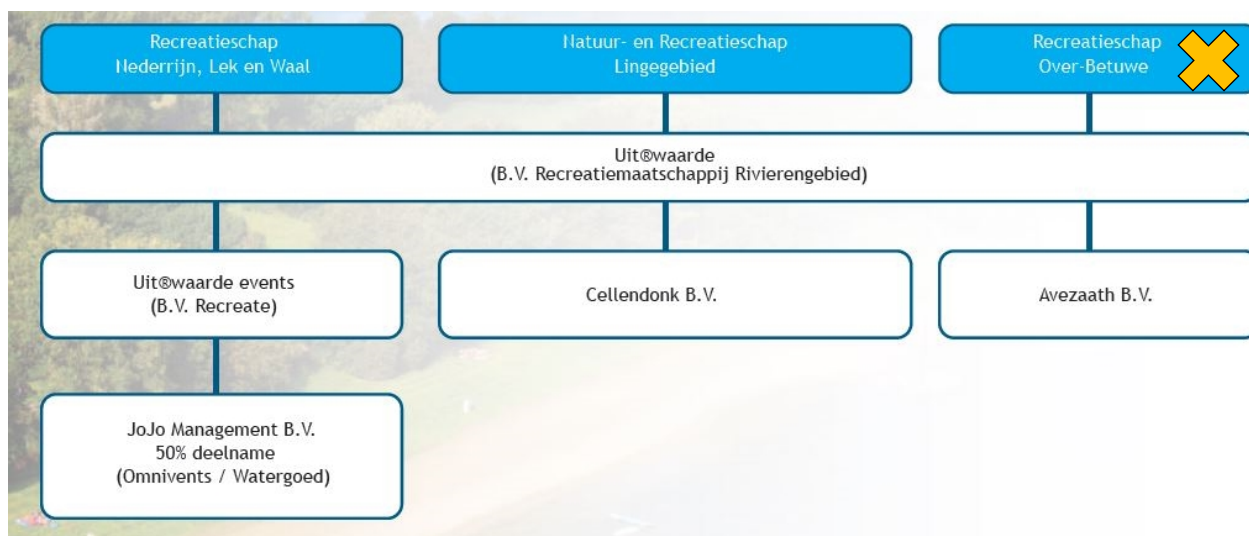
Park Lingezegen, initiatieven van ondernemers en de rol van Uiterwaarde

Geachte fractie van de VVD en overige leden van de gemeenteraad,

De fractie van de VVD heeft schriftelijke vragen S-710 gesteld over “Park Lingezegen, initiatieven van ondernemers en de rol van Uiterwaarde” (zie bijlage 1). In deze brief geven we hier antwoord op, na een korte algemene tekst om de context in beeld te brengen, inclusief relevante bijlagen.

Algemeen

Sinds de verzelfstandiging van Uiterwaarde in 1999 staan de deelnemende gemeenten meer op afstand. Het onroerend goed werd overgedragen en er werd een afkoopsom betaald voor toekomstig beheer. De betrokken gemeenten zijn via Gemeenschappelijke regelingen gezamenlijk aandeelhouder van Uiterwaarde B.V.: Recreatieschap Over-Betuwe, het Natuur- en Recreatieschap Lingegebed en het Recreatieschap Neder-Rijn, Lek en Waal. Zie onderstaand schema. Voor meer informatie zie het document “Bestuursstructuur Uiterwaarde” (bijlage 2)



Recreate B.V. is een dochterbedrijf dat specifiek is opgericht voor het verrichten van commerciële activiteiten.

Cellendonk B.V. is een dochterbedrijf dat specifiek is opgericht voor het detacheren van (tijdelijk) personeel bij Uit@waarde en haar dochterondernemingen.

Avezaath B.V. is een dochterbedrijf dat specifiek is opgericht voor het verwerven, beheren en vervreemden van onroerende zaken.

Gemeente Overbetuwe neemt samen met de gemeenten Lingewaard en Arnhem deel aan de Gemeenschappelijke Regeling **Recreatieschap Over-Betuwe**, gemarkeerd met een geel kruis X in het schema hiervoor).

In 2024 heeft Recreatieschap Over-Betuwe een wijzigingstraject doorlopen. De nieuwe regeling is 27 juni 2024 vastgesteld door uw raad, zie [link](#). Gemeente Arnhem heeft de regeling gepubliceerd op de website: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR736050/1>. De Recreatieschappen hebben gekozen voor een model van maatschappelijk ondernemen. Sinds de verzelfstandiging vinden geen financiële transacties meer plaats in de Gemeenschappelijke Regeling met Recreatieschap Over-Betuwe.

Uiterwaarde vormt samen met haar drie vennootschappen een organisatie met één kernactiviteit: het duurzaam in stand houden, verbeteren en uitbreiden van de openbare recreatief-toeristische infrastructuur in het werkgebied van de (Natuur- en) Recreatieschappen Lingegebied, Neder-Rijn, Lek en Waal en Over-Betuwe ten behoeve van een breed publiek in het Rivierengebied. Het beheer van de gemeentelijke strandparken ligt bij Recreate B.V., waarvan Uiterwaarde de enige aandeelhouder is. (Zie ook schema hiervoor). Op 5 juni 2025 wordt Jaarrekening en -verslag 2024 voorgelegd aan de Vergadering van Aandeelhouders. Uiterwaarde publiceert het [jaarverslag](#) op haar website.

De Recreatieschappen hebben (indirect) invloed op bepaalde besluiten van Uiterwaarde en dochteronderneming Avezaath BV via hun aandeelhouderschap. Zo heeft de directie van Avezaath BV goedkeuring nodig voor besluiten over het verkrijgen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken. Ook is goedkeuring van prioriteitsaandeelhouders, waaronder Recreatieschap Over-Betuwe, vereist voor bestuursbesluiten tot het vervreemden/bezwaren of vestigen van beperkte rechten die betrekking hebben op onroerende zaken die zijn overgedragen als inbreng voor prioriteitsaandelen.

Beantwoording van uw vragen

1. Wat is precies de rol van 'Uiterwaarde' in het beheer én bij nieuwe initiatieven en activiteiten van de strandparken en Park Lingezege

Uiterwaarde is verantwoordelijk voor de Rijkerswoerdse plassen. Nieuwe initiatieven moeten bijdragen aan de kernactiviteit en moeten het aanbod aan recreatiemogelijkheden verbeteren, zonder dat de commerciële belangen het openbare karakter van de werkgebieden schaden. Uiterwaarde moet de publieke belangen waarborgen. Dat betekent dat ze in haar rol als uitvoeringsorganisatie van de recreatieschappen het publieke belang van algemeen toegankelijke recreatiegebieden moet meewegen bij initiatieven op overgedragen gronden, zoals haar kerntaak vraagt. Uiterwaarde vervult verschillende rollen als (mede)initiatiefnemer, adviseur en verhuurder/verpachter bij nieuwe (commerciële) initiatieven. De belangen van de verschillende rollen zijn mogelijk van invloed op de afweging of een initiatief bijdraagt aan de kernactiviteit.

De Rijkerswoerdse plassen zijn in het beheer van Uiterwaarde. Het beheer van andere openbare gronden binnen Park Lingezege is belegd bij de gemeenschappelijke regeling Park Lingezege.

2. Hoe borgt het college enerzijds de kernwaarden en publieke toegankelijkheid van Park Lingezege en zorgt ze er anderzijds voor dat initiatieven van ondernemers binnen de genoemde recreatiegebieden ook een kans krijgen.

Het college neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling *Recreatieschap Over-Betuwe* en de *Gemeenschappelijke regeling Park Lingezege*, beide met een openbaar karakter:

(1) Het Recreatieschap Over-Betuwe is opgericht om buitenrecreatie voor iedereen beschikbaar te

maken. Het recreatieschap behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van recreatie en toerisme (artikel 3 van de gemeenschappelijke regeling. Via het aandeelhouderschap in Uiterwaarde en Avezaath BV bewaakt het Recreatieschap de publieke belangen bij nieuwe initiatieven op de overgedragen gronden, waaronder de Rijkerswoerdse plassen. Het college is vertegenwoordigd in het algemeen en dagelijks bestuur van het Recreatieschap met twee wethouders. In de praktijk is de invloed gering voor de gemeente, omdat alleen verkoop en pacht/ bezwaring van onroerende zaken die door de destijds zijn ingebracht bij de verzelfstandiging, wordt voorgelegd aan alle 3 de recreatieschappen. Er moet dan wel een unaniem besluit worden genomen in een vergadering waarin alle drie de recreatieschappen aanwezig zijn.

(2) Park Lingezegen is in hoofdzaak aangelegd als openbaar landschapspark, met ruimte voor natuurontwikkeling en recreatief gebruik. In deze GR participeren vier gemeenten, waaronder Overbetuwe. Het Beleid en de begroting over beheer en ontwikkeling van het park worden voorgelegd aan het Dagelijks bestuur (DB) en Algemeen bestuur (AB) van de GR. De gemeenteraad heeft jaarlijks de mogelijkheid om een zienswijze op de begroting in te dienen. Via deze vertegenwoordiging is regie op nieuwe initiatieven mogelijk. Nieuwe Initiatieven worden door de parkorganisatie altijd voorgelegd aan het DB en AB. Bij de beoordeling van initiatieven wordt ook meegewogen hoe dit zich verhoudt tot de kernwaarden van Park Lingezegen. Ook wordt gewogen of het initiatief geen negatief effect heeft op het algemeen gebruik, zoals bijvoorbeeld door het afsluiten voor selecte (betalende) doelgroepen. In de GR Park Lingezegen hebben college en gemeenteraad meer directe invloed op het gevoerde beleid dan bij Uiterwaarde.

Daarnaast heeft het college invloed als bevoegd gezag bij ruimtelijke procedures: nieuwe initiatieven moeten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, waaronder de Omgevingswet en het omgevingsplan, en aan de vastgestelde gebiedsverordening van het Recreatieschap. Als een initiatief niet past in het Omgevingsplan kan het college vanuit wenselijkheid en haalbaarheid besluiten toch mee te werken. Bij de daaropvolgende planologische procedure is besluitvorming uiteindelijk aan de gemeenteraad.

3. Hoe zijn en worden de belangen van omwonenden, gebruikers, ondernemers en andere stakeholders meegewogen bij nieuwe initiatieven?

Er is onderscheid in de participatie vanuit gemeente/college (1) en vanuit het recreatieschap Over-Betuwe/Uiterwaarde (2)

(1) Bij het behandelen van nieuwe initiatieven volgt de betreffende gemeente, op wiens grondgebied het initiatief plaats zal vinden, de participatie, c.q. inspraakprocedures als onderdeel van het gemeentelijk beleid en de planologische procedures. Het college vindt participatie met alle belanghebbenden belangrijk om een zorgvuldige afweging te kunnen maken over de wenselijkheid van een initiatief en of en hoe de gemeente medewerking kan verlenen.

(2) In de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe is vastgelegd dat het algemeen bestuur in een participatieverordening bepaalt bij welke besluiten inwoners en andere belanghebbenden betrokken moeten worden bij de totstandkoming, evenals bij de uitvoering en evaluatie van beleid. Tot nu toe is er geen participatieverordening ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) van het Recreatieschap. Het college heeft in het AB van 14 mei (zie verslag: aandacht gevraagd voor het opstellen van een verordening. Deze verordening ziet echter alleen toe op besluiten van het Recreatieschap Overbetuwe en niet op de activiteiten van Uiterwaarde BV. Dat betekent dat de gemeente Overbetuwe geen regie heeft op hoe Uiterwaarde participatie vormgeeft bij nieuwe (commerciële) initiatieven. Uiterwaarde heeft zelf geen

participatiebeleid. De directie van Uiterwaarde is ook niet van plan om participatiebeleid op te stellen. Wel heeft Uiterwaarde toegezegd om in de toekomst de betreffende grondgebonden gemeenten voortijdig te informeren.

Uiterwaarde heeft recent de rol vervuld van (juridisch) adviseur bij commerciële initiatieven, door namens de betrokken partij de vergunning aan te vragen bij de gemeente. De beide rollen (adviseur en bewaker van het publiek belang) zijn in de ogen van het college soms niet goed verenigbaar.

4. Klopt het dat het college recent een initiatief heeft afgewezen op het voormalige Pitch en Put terrein en zo ja waarom?

Het klopt dat er een negatief advies is gegeven op een nieuw initiatief op het voormalige Pitch en Put terrein. Het plan voor een camperbos voor 100 plaatsen voldeed op meerdere punten niet aan het beleid. Inmiddels hebben de initiatiefnemers een gesprek gehad met de gemeente op welke wijze het initiatief wel aan het beleid kan voldoen. In dat gesprek zijn de initiatiefnemers ook gewezen op het belang van zorgvuldige communicatie en participatie met de omgeving en belanghebbenden.

5. Ook is er recent een uitspraak gedaan door de rechtbank over de afgewezen vergunning van Airsoft. Kan het college een toelichting geven hoe deze situatie is ontstaan en wat het standpunt is van het college over de wens van Airsoft om zich te vestigen bij de Rijkerswoerdse plassen in Park Lingezen?

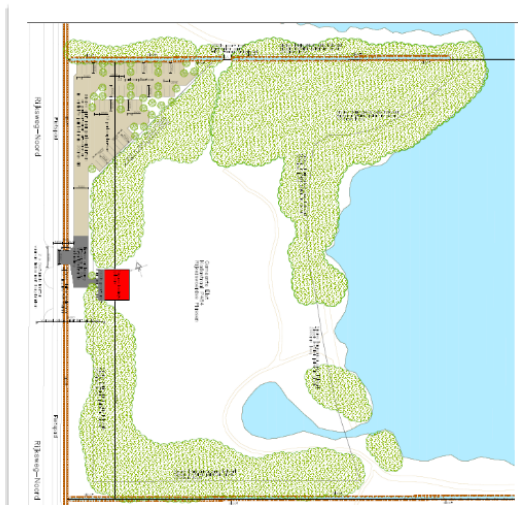
Wij hebben twee aanvragen voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het vestigen van Airsoft op een perceel aan de Rijkerswoerdse Plassen te Elst. De beoogde locatie is rood omkaderd op onderstaande luchtfoto. Bij de stukken van de aanvraag voor de omgevingsvergunningen was een toestemming van Uiterwaarde gevoegd.

Voor de volledigheid merken wij op dat vanuit de aanvrager en/of Uiterwaarde op deze locatie geen vooroverleg is gepleegd met de gemeente en omwonenden over deze aanvragen. Wel is in de Regiekamer een verkennend initiatief aan de orde geweest op een andere locatie (De Laar achter De Klomp).

Er is verder door Airsoft geen participatie toegepast. Dit was op dat moment niet wettelijk verplicht, omdat de aanvragen zijn ingediend vóórdat de Omgevingswet in werking is getreden.



Figuur 1 locatie aan de Rijkerswoerdse plassen



Figuur 2 globale indeling locatie

Wij hebben beoordeeld dat de activiteiten van Airsoft niet passen binnen de bestemming 'Water – Recreatieplas' van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het gaat hierbij niet om een recreatief gebruik dat verband houdt met waterrecreatie, maar om een gebruik waarbij spelen worden gehouden met een militair karakter. Dit heeft geen relatie met de wateractiviteiten in het gebied van de Rijkerswoerdse Plassen. Wij hebben daarop de omgevingsvergunningen geweigerd.

Tegen deze besluiten heeft Airsoft bezwaar aangetekend. De bezwarencommissie heeft geadviseerd de bezwaren gegrond te verklaren. Kern van het advies van de bezwarencommissie is dat de activiteiten van Airsoft passen binnen de recreatieve bestemming. Het staat het college niet vrij om hieraan een inperking of een andere invulling aan te geven. Wij hebben besloten, in afwijking van het advies van de bezwarencommissie, de bezwaren ongegrond te verklaren en de besluiten tot weigering van de omgevingsvergunningen in stand te laten. Het college acht het militaire karakter van de door Airsoft voorziene activiteiten in ieder geval niet passend binnen de ter plaatse geldende bestemming.

Tegen dit besluit heeft Airsoft beroep aangetekend bij de rechtbank Gelderland. Op 4 maart 2025 heeft de rechtbank uitspraak gedaan. U bent via de mail op 6 maart 2025 op de hoogte gesteld van deze uitspraak. Het college heeft in deze mail voorts aangegeven dat het naar aanleiding van de uitspraak zich beraadt over de nog nader te nemen stappen en zal u actief informeren over de vervolgstappen.

Aan Airsoft is in ieder geval het volgende meegegeven:

1. De vraag of zij een nieuwe beslissing van het college wensen op beide vergunningaanvragen;
2. Airsoft zal moeten zorgdragen voor een ruimtelijke onderbouwing indien ze een nieuwe beslissing wensen op de aanvraag die (als gevolg van de uitspraak van de rechtbank) moet worden voorbereid met toepassing van de uitgebreide procedure (hiervoor dient de gemeenteraad een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af te geven);
3. Welke informatie over eventuele andere benodigde vergunningen/toestemmingen die Airsoft nodig heeft ten behoeve van de realisatie van het initiatief. Het gaat hierbij om:
 - een uitwegvergunning;
 - een vergunning voor het plaatsen van een erfafscheiding/hekwerk;
 - een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten behoeve van soorten; en
 - een Wnb-vergunning voor stikstofdepositie.
4. over de kosten die gemoeid zijn met een eventuele ontsluiting op de Rijksweg-Noord, en;
5. over bezwaren tegen een (nieuwe) ontsluiting op de Rijksweg-Noord, waarbij opgemerkt is dat het college niet zal meewerken aan een dergelijke ontsluiting.

Van de zijde van Airsoft is hierop nog geen reactie ontvangen.

Communicatie

Behandelend adviseur voor technische vragen Margriet Naaijer-Los, e-mail: m.Los@overbetuwe.nl

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris

de burgemeester,

D.C. van Eeten

R.P. Hoytink-Roubos

Bijlagen:

1. S-710 Schriftelijke vragen VVD over Park Lingezegen, initiatieven van ondernemers en de rol van Uiterwaarde
2. Bestuursstructuur Uiterwaarde