Gemeente Mill en Sint Hubert

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Vaststelling bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren'
Datum	:	9 november 2021
Portefeuillehouder	:	J.G.M. van den Boogaart
RonAfdeling	:	Publiek/Ruimtelijk Beleid/Ruimtelijk Beleid
Commissie	:	Niet van toepassing
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	n.v.t.
Agendapunt commissie	:	
Datum raad	:	9 december 2021
Agendapunt raad	:	

Samenvatting voorstel

Ten westen van Mill is de militaire luchthaven Volkel gelegen. Op 4 september 2015 is een nieuw Luchthavenbesluit genomen, waarin het beperkingengebied met beperkingen in verband met de veiligheid van het luchthavenverkeer is vastgelegd. De beperkingen van het vastgestelde beperkingengebied zijn voor wat betreft de zonering en de beperkende regels van de van toepassing zijnde Ke-geluidscontouren niet volledig op de juiste wijze overgenomen in de bestemmingsplannen ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert’, ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018’ en ‘Mill-Zuid’ en alle daarbinnen vigerende bestemmingsplannen. Het doel van het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ is om deze omissies te herstellen en te komen tot een juiste planologisch-juridische borging van de Ke-geluidscontouren en de bijbehorende voorschriften in de voornoemde bestemmingsplannen.
Ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan is één ontvankelijke zienswijze van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ontvangen inzake het niet in overeenstemming zijn van de opgenomen (bouw)regels met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Deze zienswijze is volledig overgenomen en ook ambtshalve is geconstateerd, dat er aanleiding is voor een zevental wijzigingen in de regels en voor een drietal aanpassingen in de toelichting.
Het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ dient dan ook gewijzigd te worden vastgesteld. Er behoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld omdat kostenverhaal ten aanzien van dit bestemmingsplan (geen bouwplan) niet aan de orde is.

Voorstel besluit

1. geen exploitatieplan vast te stellen bij het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’;

2. de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte “Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen in het kader van het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’” vast te stellen, waarin ten aanzien van de ingekomen ontvankelijke en volledig overgenomen zienswijze van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en ook ambtshalve is geconcludeerd, dat er aanleiding is tot een zevental wijzigingen in de regels en een drietal aanpassingen in de toelichting van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan;
3. het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ met IMRO-nummer NL.IMRO.0815.BPMiKecontouren-VA01(gewijzigd) vast te stellen, zoals verwoord in de (toelichting op) het raadsvoorstel en de onder 2. genoemde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
4. aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te vragen om binnen de in artikel 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening gestelde termijn van zes weken het vaststellingsbesluit bekend te mogen maken;
5. de afhandeling van een eventuele administratieve beroepsprocedure niet aan zich te houden maar aan het college van burgemeester en wethouders te laten.

Wet Arhi

Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat dit een reguliere bestemmingsplanprocedure betreft. Dit voorstel valt niet onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit.

Financiële gevolgen

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grex-wet is bepaald dat de gemeente, bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Kostenverhaal ten aanzien van dit bestemmingsplan (geen bouwplan) is niet aan de orde en er behoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Wettelijk kader en beleidskader

Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro), Regeling standaarden ruimtelijke ordening, Wet luchtvaart, Luchthavenbesluit, Besluit militaire luchthavens, Bouwbesluit 2012, Algemene wet bestuursrecht (Awb), Gemeentewet en overige rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Communicatie en participatie

Alle communicatie volgt het wettelijk voorgeschreven traject, met publicatie van (de terinzagelegging gedurende zes weken van) het vastgestelde bestemmingsplan via www.officielebekendmakingen.nl in het Gemeenteblad, de gemeentelijke website www.gemeente-Mill.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband

Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband: N.v.t.
Deelnemende gemeenten: N.v.t.
Adoptiegemeente: N.v.t.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Ten westen van Mill is de militaire luchthaven Volkel gelegen. Op 4 september 2015 is een nieuw Luchthavenbesluit genomen, waarin het beperkingengebied met beperkingen in verband met de veiligheid van het luchthavenverkeer is vastgelegd. De beperkingen van het vastgestelde beperkingengebied zijn voor wat betreft de zonering en de beperkende regels van de van toepassing zijnde Ke-geluidscontouren niet volledig op de juiste wijze overgenomen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Mill en Sint Hubert', 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018' en 'Mill-Zuid' en alle daarbinnen vigerende bestemmingsplannen. Het doel van het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren' is om deze omissies te herstellen en te komen tot een juiste planologisch-juridische borging van de Ke-geluidscontouren en de bijbehorende voorschriften in de voornoemde bestemmingsplannen. Daartoe is het ontwerpbestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren' in procedure gebracht.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

1. Geen exploitatieplan vast te stellen bij het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren'.

1.1 In de paragraaf 'Financiële consequenties' is de reden hiervan (kostenverhaal ten aanzien van dit bestemmingsplan = geen bouwplan, is niet aan de orde) reeds aangegeven.

2. De bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte "Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen in het kader van het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren'" vast te stellen, waarin ten aanzien van de ingekomen ontvankelijke en volledig overgenomen zienswijze van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en ook ambtshalve is geconcludeerd, dat er aanleiding is tot een zevental wijzigingen in de regels en een drietal aanpassingen in de toelichting van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan.

2.1 Het ontwerpbestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren heeft, conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, met ingang van 29 juli 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen tot en met 8 september 2021.
Gedurende deze termijn is één ontvankelijke zienswijze van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ontvangen bij brief d.d. 9 augustus 2021 inzake het niet in overeenstemming zijn van de opgenomen (bouw)regels met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). In de als bijlage toegevoegde "Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen in het kader van het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren'" is deze zienswijze samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijze wordt volledig overgenomen en ook ambtshalve is geconstateerd, dat er aanleiding is voor de volgende zeven wijzigingen in de regels:

1. In artikel 1.9 wordt het begrip 'Onze Minister' toegevoegd, zijnde: "Onze Minister van Defensie, zoals gedefinieerd in het Besluit militaire luchthavens".
2. In de artikelen (bouwregels) 4.1.2, 4.2.2, 4.3.2 en 4.4.2 wordt het woord "ongeacht" gewijzigd in "met inachtneming van".
3. De opsomming in artikel 4.1.2 onder a, is niet juist vanaf lid 3 onder a. Lid 3 onder a en b worden gewijzigd in lid b en lid 4 wordt gewijzigd in lid c.
4. In artikel 4.2.2 onder c (nieuw) wordt de mogelijkheid voor vervangende nieuwbouw van bestaande woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen, overeenkomstig artikel 4.1.2 lid c (voorheen genaamd 4.1.2 sub 4), opgenomen. Hierdoor wordt artikel 4.2.2. onder c en d gewijzigd in artikel 4.2.2 onder d en e.

5. In de hoofdzinnen van de artikelen 4.2.2 onder d, 4.3.2 onder b en 4.4.2 onder b wordt de zinsnede “Bestaande woningen, of nog niet bestaande woningen waarvoor” – conform de tekst van het Besluit Militaire Luchthaven – gewijzigd in: “Woningen die op het tijdstip van vaststelling van de geluidszone daarbinnen reeds aanwezig zijn, of nog niet aanwezig zijn maar waarvoor”.
6. In de hoofdzinnen van de artikelen 4.2.2 onder e, 4.3.2 onder c en 4.4.2 onder c wordt de zinsnede “Bestaande andere geluidsgevoelige gebouwen, of nog niet bestaande andere geluidsgevoelige gebouwen waarvoor” – conform de tekst van het Besluit Militaire Luchthaven – gewijzigd in: “Andere geluidsgevoelige gebouwen die op het tijdstip van vaststelling van de geluidszone daarbinnen reeds aanwezig zijn, of nog niet aanwezig zijn maar waarvoor”.
7. In de artikelen 4.2.2, onder d, sub 2 en onder e, sub 2 en 4, 4.3.2, onder b, sub 2 en onder c, sub 2 en 4 en 4.4.2, onder b, sub 2 en onder c, sub 2 en 4, wordt de verwijzing naar “de onder a bedoelde regeling” of naar “de onder a bedoelde geluidwering’ gewijzigd in: “de onder 1 bedoelde regeling” of “de onder 1 bedoelde geluidwering”.

Daarnaast is ambtelijks geconstateerd dat er aanleiding is de volgende drie aanpassingen door te voeren in de toelichting van het bestemmingsplan.

1. In paragraaf 2.2.2 Besluit militaire luchthavens wordt onder nieuwe situaties tot 45 Ke de volgende zin toegevoegd: “Daarnaast is vervangende nieuwbouw van bestaande woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen toegestaan”.
2. In paragraaf 4.2.1 Bestuurlijk overleg worden de reacties van De Veiligheidsregio/ Brandweer Brabant-Noord (zij ziet af van het geven van advies) en het Waterschap Aa en Maas/Planadvies (het plan geeft het waterschap geen aanleiding voor een zienswijze) toegevoegd.
3. De paragraaf 4.2.3 Zienswijzen met de hierop volgende tekst wordt aangepast in: “4.2.3 Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
   Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen, vanaf 29 juli 2021 tot en met 8 september 2021. Tijdens deze periode konden zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Er is gedurende deze periode één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze is in de ‘Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen’[1] in de separate bijlage samengevat en voorzien van een reactie. Naast de uit de zienswijze voortvloeiende aanpassingen zijn enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd. Deze zijn eveneens in voornoemde Nota opgenomen”. In de voetnoot [1] wordt melding gemaakt van de op 9 december 2021 vast te stellen ‘Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen’.

Gezien het vorenstaande dient het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ gewijzigd te worden vastgesteld. De wijzigingen hebben betrekking op de regels, te weten het toevoegen van artikel 1.9 (Begrip Onze Minister) en het wijzigen van de in de artikelen 4.1.2, 4.2.2, 4.3.2 en 4.4.4 opgenomen bouwregels en op de toelichting, te weten het aanvullen van de paragrafen 2.2.2 Besluit militaire luchthavens onder nieuwe situaties, 4.2.1 Bestuurlijk overleg en 4.2.3 Zienswijzen.

3. Het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ met IMRO-nummer NL.IMRO.0815.BPMiKecontouren-VA01(gewijzigd) vast te stellen, zoals verwoord in de (toelichting op) het raadsvoorstel en de onder 2. genoemde Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen.

3.1 Voldoen aan wetgeving

Op 4 september 2015 is een nieuw Luchthavenbesluit genomen, waarin het beperkingengebied met beperkingen in verband met de veiligheid van het luchthavenverkeer vanaf en naar het militaire vliegveld Volkel is vastgelegd. De beperkingen van het vastgestelde beperkingen-gebied zijn voor wat betreft de zonering en de beperkende regels van de van toepassing zijnde Ke-geluidscontouren niet volledig op de juiste wijze overgenomen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Mill en Sint Hubert', 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018' en 'Mill-Zuid' en alle daarbinnen vigerende bestemmingsplannen. Het betreft de binnen het bestemmingsplan 'Mill-Zuid' gelegen Geluidzones – luchtvaart 35 – 40 Ke en de binnen de bestemmingsplannen 'Buitengebied Mill en Sint Hubert', 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018' gelegen Geluidzones – luchtvaart 35 – 40 Ke, 40 – 45 Ke, 45 – 50 Ke en 50 – 55 Ke. In alle andere in de gemeente Mill en Sint Hubert geldende bestemmingsplannen zijn de van toepassing zijnde Ke-Geluidzones – luchtvaart en de daaruit voortvloeiende beperkingen wel op de juiste wijze op c.q. overgenomen.

Het doel van het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren' is om deze omissies te herstellen en te komen tot een juiste planologisch-juridische borging van de Ke-geluids-contouren en de bijbehorende voorschriften in de voornoemde bestemmingsplannen.

3.2 Afronding van de ingezette procedure

Gelet op het doel van dit bestemmingsplan (voldoen aan wetgeving), is de stap om een inspraakprocedure voor dit plan te starten overgeslagen. Wel is 8 juli 2021 en op 22 juli 2021 het voorontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg toegezonden aan de Rijksoverheid (Defensie), Provincie Noord-Brabant, Veiligheidsregio/Brandweer Brabant-Noord en het Waterschap Aa en Maas.

De Veiligheidsregio/Brandweer Brabant-Noord heeft per e-mailbericht d.d. 21 juli 2021 met bijbehorende advies d.d. 19 juli 2021 aangegeven, dat zij afziet van het geven van advies omdat het bestemmingsplan geen voor de veiligheidsregio relevante zaken bevat die worden aangepast. Het Waterschap Aa en Maas/Planadvies heeft per e-mailbericht d.d. 4 augustus 2021 aangegeven, dat het bestemmingsplan hen geen aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze of reactie omdat het planvoornemen niet direct een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt en geen raakvlak heeft met hun waterbelangen. Namens de Rijksoverheid heeft mevrouw T. Couwenberg, Omgevingsmanager Rijksvastgoed, enkele opmerkingen over de regels gemaakt, die – overeenkomstig haar verzoek - zijn meegenomen bij de ambtshalve voorgestelde wijzigingen.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren heeft, conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, met ingang van 29 juli 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen tot en met 8 september 2021. De terinzagelegging is op 28 juli 2021 bekendgemaakt in het Gemeenteblad via www.officiëlebekendmakingen.nl, op de gemeentelijke website www.gemeente-Mill.nl en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Voor wat betreft de ingediende ontvankelijke en volledig overgenomen zienswijze van GS en de hieruit voortvloeiende alsmede ambtshalve voorgestelde wijzigingen en aanpassingen wordt verwezen naar de hiervoor onder 2. vermelde "Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen in het kader van het bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren'".

Er is aanleiding voor een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Met het (gewijzigd) vast te stellen bestemmingsplan 'Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren' wordt voorzien in een goede ruimtelijke ordening. De ingezette procedure kan dan ook worden voortgezet en afgerond.

4. Aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te vragen om binnen de in artikel 3.8, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening gestelde termijn van zes weken het vaststellingsbesluit bekend te mogen maken.

4.1 Na de vaststelling van het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (GS), op basis van artikel 3.8, leden 4 en 6 van de Wro, zes weken de tijd een aanwijzing te geven ten aanzien van de bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan of als GS van mening zijn dat de door hen ingediende zienswijze niet volledig is overgenomen. Om deze periode in te korten, is in het (concept) raadsbesluit het verzoek aan GS opgenomen om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken.

5. De afhandeling van een eventuele administratieve beroepsprocedure niet aan zich te houden maar aan het college van burgemeester en wethouders te laten.

5.1 Voor het geval de gemeente verweer dient te voeren ten aanzien van een ingesteld beroep en/of een verzoek om voorlopige voorziening tegen het vastgestelde bestemmingsplan, wordt zoals gebruikelijk voorgesteld de afhandeling daarvan aan burgemeester en wethouders over te laten.

Uitvoering, risico’s en evaluatie

Na het onderhavige besluit zal zo spoedig mogelijk aan GS worden gevraagd of het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan (vervroegd) bekend mag worden gemaakt. Nadat deze toestemming van GS is verkregen, zal het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken voor beroep ter inzage gelegd. Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan door degene die een zienswijze heeft ingediend (GS) alsmede door andere belanghebbenden worden ingesteld, ook als zij geen zienswijze hebben ingediend.

Overige politiek relevante informatie

Niet van toepassing.

Conclusie

Het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’ kan gewijzigd worden vastgesteld.
Er behoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Aan GS wordt gevraagd om toestemming voor het vervroegd bekend maken van het vaststellingsbesluit. De afhandeling van een eventuele administratieve beroepsprocedure kan aan ons college worden gelaten.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit;
2. Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
3. Het bestemmingsplan ‘Mill, Parapluplan Ke-geluidscontouren’, bestaande uit de:
    a. Toelichting (met bijlage Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen);
    b. Regels;
    c. Verbeelding.

Overige bijlagen

Niet van toepassing.

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt niet tot een wijziging in de raadsplanning.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

J.P.P.S. Ruyters	ing. A.A.M.J. Walraven
secretaris	burgemeester