Raadsorganen
Griffie

Visie en werkwijze dagelijks bestuur van de raad en fractievoorzittersoverleg

Vastgesteld door het presidium op 12 december 2022

Aan	Presidium	Datum	1 december 2022
		Van	J.R. Groothuijzen, secretaris presidium
Onderwerp	Visie en werkwijze dagelijks bestuur van de raad en fractievoorzittersoverleg	Doorkiesnummer	06 48150850
		E-mail	j.groothuijzen@utrecht.nl

In uw heisessie van 14 oktober jl. stelde u een nieuwe werkwijze op voor het presidium (hierna: fractievoorzittersoverleg) en het DB presidium (hierna: dagelijks bestuur van de raad). Aanleiding is onder andere de samenwerking tussen het huidige presidium en het DB, de besluitvaardigheid van het presidium en het mandaat van het DB. In dit memo vindt u de uitgangspunten van beide vernieuwde gremia en de formele taakverdeling daartussen.

1. Samenstelling dagelijks bestuur van de raad

Het dagelijks bestuur bestaat uit drie fractievoorzitters, afkomstig uit oppositie- en coalitiefracties, grote en kleine fracties. De plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad is voorzitter van het dagelijks bestuur. De voorzitter van de raad neemt als adviseur deel aan de vergadering van het dagelijks bestuur. Deze rol geeft de raadsvoorzitter de ruimte om op te treden als coach en als waarnemer van de voorzitter bij diens afwezigheid. Ook zijn de griffier, de plaatsvervangend griffier en de secretaris bij het overleg aanwezig. Gedurende een raadsperiode zijn alle fractievoorzitters (ten minste) één keer lid van het dagelijks bestuur.[1]

Om de overgang naar een nieuwe gemeenteraad soepel te laten verlopen, gaat ten minste één lid van het laatste dagelijks bestuur van een raadsperiode mee naar het eerste dagelijks bestuur van de nieuwe raad. Het laatste dagelijks bestuur van een raadsperiode is in functie tot de nieuwe raad is benoemd. Op voorstel van dit laatste dagelijks bestuur stelt de nieuwe gemeenteraad de indeling vast van het dagelijks bestuur voor de nieuwe raadsperiode, naast de andere benoemingen waarvoor eerder het presidium de voordracht opstelde (zie hieronder).

1.1 Mandaat dagelijks bestuur van de raad

Een stevig mandaat, gestoeld op onderling vertrouwen en heldere afspraken, stelt het dagelijks bestuur in staat om besluitvaardig op te treden. Dat mandaat betreft de gehele huishouding van de

[1] Indien een fractievoorzitter zijn taken (tijdelijk) neerlegt, neemt zijn vervanger (tijdelijk) zitting in het dagelijks bestuur van de raad.

raad. Anders gezegd: het dagelijks bestuur runt ‘de organisatie gemeenteraad’ en dient het collectief belang. Onderwerpen zijn bijvoorbeeld logistiek, veiligheid, operatie en het bestuurlijk functioneren van de raad als geheel.

Bij de inrichting van het mandaat van het dagelijks bestuur, is het aanzien van de lokale democratie van doorslaggevend belang. Daarom worden alleen onderwerpen die vastlegging in of wijziging van een verordening vergen, op voorstel van het dagelijks bestuur door de raad vastgesteld. In zo’n geval treedt de voorzitter van het dagelijks bestuur op als portefeuillehouder, ondersteund door de secretaris. Besluiten van het dagelijks bestuur staan niet ter discussie. Het mandaat van het dagelijks bestuur wordt geregeld in de betreffende verordeningen. Zie hieronder een overzicht van de bevoegdheidsverdeling tussen het dagelijks bestuur en de gemeenteraad (p. 3 en 4).

Desgewenst kan het dagelijks bestuur raadsleden, commissieleden, fractievoorzitters of andere gremia raadplegen. De vorm van een dergelijke raadpleging is afhankelijk van het onderwerp en de beschikbare tijd. Het antwoord op een raadpleging is altijd een advies. Het dagelijks bestuur behoudt te allen tijde zijn beslissingsbevoegdheid. Bestuurlijke onderwerpen[2] kan het dagelijks bestuur, voorzien van een advies, ter opiniërende bespreking doorsturen naar de commissie.

1.2 Vergaderorde dagelijks bestuur van de raad

Het dagelijks bestuur vergadert in beginsel wekelijks op donderdag, van 13.00 uur tot 13.45 uur, met lunch. De agenda van het dagelijks bestuur is kenbaar voor alle raads- en commissieleden en fractiemedewerkers en wordt een week van tevoren gepubliceerd, voor donderdagavond 23.59 uur. Raads- en commissieleden kunnen onderwerpen aanmelden bij de secretaris, via het e-mailadres van het dagelijks bestuur.

Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid en bij stakende stemmen heeft de voorzitter de doorslaggevende stem. Deze besluiten worden vastgelegd in afsprakenlijsten die openbaar gepubliceerd worden op de website van de raad. Daarnaast worden de belangrijkste uitkomsten van het dagelijks bestuur gedeeld in de *flits*.

2. Fractievoorzittersoverleg

Het fractievoorzittersoverleg vergadert in een informele sfeer en is het gremium voor collegiaal consult, zonder beslissingsbevoegdheid. Mogelijke onderwerpen, te agenderen door de leden zelf, zijn: zakelijke en sociale integriteit, werkdruk, omgangsvormen, sfeer, het functioneren van het collectief en individuen en onderling sparren als fractievoorzitters en leidinggevenden. Het fractievoorzittersoverleg kan input leveren aan het dagelijks bestuur.

Van belang is dat eenieder bijdraagt en gehoord wordt, met als doel behoud van een goede professionele en collegiale relatie. Het fractievoorzittersoverleg is geen escalatiemogelijkheid voor onderwerpen of besluiten van het dagelijks bestuur. Het fractievoorzittersoverleg vindt vier keer per jaar plaats. Eén vergadering is een ‘tuinbijeenkomst’ en eenmaal per jaar is het college te gast. De

[2] Bijvoorbeeld: de Visie Huis van de Stad.

agenda van het fractievoorzittersoverleg is kenbaar voor alle raads- en commissieleden en fractiemedewerkers en wordt gepubliceerd minimaal twee weekenden voorafgaand aan de bijeenkomst. Het fractievoorzittersoverleg wordt ondersteund door de griffier, plaatsvervangend griffier en secretaris.

Daags na de gemeenteraadsverkiezingen komt het fractievoorzittersoverleg in nieuwe samenstelling bijeen. Daarna vindt er zo spoedig mogelijk een heisessie plaats met alle fractievoorzitters, ter introductie en bespreking van de dan geldende werkwijze.

3. Voorstel verdeling bevoegdheden tussen dagelijks bestuur en gemeenteraad

Bevoegdheid	**Voorstel**	**Nu belegd bij**	**Geregeld in**
Vaststellen en wijzigen van aantal en benaming commissies + daarin ondergebrachte portefeuille- en/of beleidsonderdelen	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	presidium	Artikel 3 Verordening op de raadscommissies
Vaststellen spreektijdenregeling commissies	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	presidium	Artikel 14.1 Verordening op de raadscommissies
Vaststellen (strategische) werkwijze van de raad, inzake organisatie en functioneren	Dagelijks bestuur	presidium	Artikel 3.4 Reglement van Orde
Zorg voor de dagelijkse gang van zaken, de raad betreffend	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 4.4 Reglement van Orde
Vaststellen spreektijdenregeling gemeenteraad	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	presidium	Artikel 19.1 Reglement van Orde
Vaststellen spreektijd per raadsvergadering	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 19.2 Reglement van Orde
Goedkeuren fractiemedewerkers	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 8.2 Verordening op de raadscommissies
Vaststellen vergaderschema	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 4.4 Reglement van Orde en artikel 10.1 Verordening op de raadscommissies
Wijze van verslaglegging commissies	Dagelijks bestuur	presidium	Artikel 15.4 Verordening op de raadscommissies
Beslissen op uitleg Reglement van Orde, buiten de raadsvergadering	Dagelijks bestuur	presidium	Artikel 50 Reglement van Orde
Vaststellen voorstel tot aanpassingen verordeningen	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Goedkeuring nevenfuncties collegeleden	Dagelijks bestuur	DB presidium	n.v.t.
Vaststellen voorstel financiële consequenties van besluitvorming	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Vaststellen voorlopige raadsagenda	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 4.4 en 10.1 Reglement van Orde

Alle bevoegdheden Wet open overheid	Dagelijks bestuur, door de raad gemandateerd	DB presidium, door de raad gemandateerd	Artikel 7.6 Mandaatregeling
Aanwijzen zitplaatsen voorzitter, raadsleden en griffier in raadszaal	Dagelijks bestuur	Voorzitter, na overleg met presidium	Artikel 15 Reglement van Orde
Vaststellen lidmaatschap dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	presidium	Artikel 4.2 Reglement van Orde
Vaststellen procedure verkiezing plaatsvervangend voorzitter gemeenteraad, tevens voorzitter dagelijks bestuur en fractievoorzittersoverleg	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Benoeming voorzitters en plaatsvervangend voorzitters raadscommissies	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Artikel 5.2 Verordening op de raadscommissies
Voorzitter van het Vragenuur	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Op te nemen in Reglement van Orde
Benoeming leden Adviescommissie Controle & Financiën	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Artikel 2.3 Verordening op de Adviescommissie Controle en Financiën
Benoeming leden, voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van de bezwaarschriftencommissie	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Artikel 3.1 en 3.3 Verordening inzake de behandeling van bezwaar- en beroepschriften
Benoeming leden van de Commissie Personeelszorg Raadsfunctionarissen	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Artikel 3.2 Verordening CPR
Benoeming lid van het Personeelsfonds Utrecht	Gemeenteraad, op voorstel van dagelijks bestuur	Gemeenteraad, op voorstel van presidium	Artikel 4 lid 2 van de Statuten van de Stichting personeelsfonds Utrechts Gemeentepersoneel
Aanwijzen gespreksleiders voor RIB's	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Aanwijzen leden Klankbordgroep Bedrijfsvoering en Dienstverlening Stadhuis	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Aanwijzen wijkcontactpersonen	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Aanwijzen nestor van de raad	Dagelijks bestuur	presidium	n.v.t.
Opheffen geheimhouding (Gemeentewet art. 25 lid 4, art. 55 lid 3 en art. 86 lid 3)[3]	Dagelijks bestuur, door de raad gemandateerd	DB presidium, door de raad gemandateerd	Artikel 7.7 Mandaatregeling

[3] Verzoek tot opheffen geheimhouding i.h.k.v. een verzoek o.g.v. de Wet open overheid, ten aanzien waarvan het besluit tot opleggen of bekrachtiging van tijdelijke geheimhouding is genomen, of waarvan het besluit tot het opleggen of bekrachtiging van permanente geheimhouding op het moment van ontvangst van het verzoek langer dan een jaar geleden is.

Afhandeling klachten ten aanzien van gedragingen gemeenteraad: al zijn bevoegdheden	Dagelijks bestuur, door de raad gemandateerd	DB presidium, door de raad gemandateerd	Artikel 7.3 Mandaatregeling
Toestemming verlenen aan delegatie gemeenteraad of raadscommissie voor buitenlandse dienstreis of excursie	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 4 Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden
Goedkeuring niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden	Dagelijks bestuur	DB presidium	Artikel 5 Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden