

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 15 december 2014

Agenda nr: 12

Onderwerp: 3^e wijziging Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Op 1 januari 2013 is de Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 in werking getreden. Inmiddels heeft er een 1^e en 2^e wijziging van de Apv Valkenburg aan de Geul 2013 plaatsgevonden. Gedurende het jaar 2014 is gebleken dat er wederom enkele wijzigingen op de vigerende Apv moeten plaatsvinden.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Gedurende het jaar 2014 is naar aanleiding van een wijziging van de model-Apv door de VNG en een organisatiebrede inventarisatie gebleken dat de Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 op enkele punten moet worden gewijzigd.

3. Relatie met bestaand beleid

--

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

N.v.t.

5. Samenwerking

N.v.t.

6. Aanbestedingen

N.v.t.

7. Financiën

N.v.t.

8. Communicatie

N.v.t.

9. Afwegingen en Advies

- REDACTIONELE AANPASSING INZAKE MAKEN, VERANDEREN VAN EEN UITWEG

Bij de regeldrukvermindering van 2007 heeft de VNG geadviseerd om de vergunning voor de uitweg te vervangen door een meldingenstelsel. Deze wijziging is echter in de gemeente Valkenburg niet doorgevoerd. In de praktijk is thans ook gebleken dat het meldingenstelsel voor veel gemeenten lastig hanteerbaar is. Om die reden biedt de VNG een alternatief in de vorm van een eenvoudig vergunningsstelsel. De huidige tekst van de Apv moet redactioneel dan ook worden aangepast.

Huidige tekst artikel 2:12

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden om zonder vergunning van het bevoegde gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Het bevoegde gezag weigert de vergunning voor het maken of veranderen van de uitweg:
 - a. indien daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
 - b. indien dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. indien het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast;
 - d. indien er sprake is van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
 - e. het uiterlijk aanzien van de omgeving wordt aangetast of dreigt te worden aangetast.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement.

Nieuwe tekst artikel 2:12

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd:
 - a. Ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
 - b. Indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. Indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, of
 - d. Indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het provinciaal wegenreglement.

• **INVOERING NIEUW BELEID STANDPLAATSEN**

Momenteel is een nieuw beleid ten aanzien van standplaatsen in voorbereiding. Dit zal in het jaar 2015 worden vastgesteld. In het kader hiervan dient artikel 5:17 van de Apv gewijzigd te worden (toevoeging weigeringsgrond en niet van toepassing verklaren lex silencio positivo).

Huidige tekst artikel 5:17

Artikel 5:17 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Nieuwe tekst artikel 5:17

Artikel 5:17 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
 - c. indien reeds een vergunning is verleend voor een standplaatslocatie voor eenzelfde dag(deel) en tijdstip.
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

• OMZETTEN VERGUNNINGPLICHT KLEINSCHALIGE EVENEMENTEN IN DE OPENBARE RUIMTE IN MELDINGSPLICHT

In de gemeente Valkenburg aan de Geul zijn op dit moment nog alle evenementen vergunningplichtig. Uit o.a. een in 2013 gehouden onderzoek alsook uit de consultatierondes ten aanzien van het nieuwe evenementenbeleid is gebleken dat er grote behoefte bestaat aan de invoering van een meldingsplicht voor kleinschalige evenementen in de openbare ruimte, enerzijds in het kader van de deregulering en lastenverlichting voor de burger, anderzijds om de vergunningprocedure te vereenvoudigen en te versnellen.

De regio-gemeenten hebben reeds langere tijd een meldingsplicht voor kleinschalige evenementen ingevoerd. In navolging van de regiogemeenten wordt voorgesteld om de Apv zodanig te wijzigen dat de burgemeester categorieën van evenementen kan aanwijzen waarvoor – in verband met de relatief geringe omvang of anderszins weinig hinder opleverende aard – geen vergunning nodig is mits de door de burgemeester te stellen algemene regels worden nageleefd (bijvoorbeeld maximaal 1 dag, maximaal aantal bezoekers niet meer dan 250, restrictie aan de tijden dat muziek mag worden gemaakt e.d.). In dit kader dient artikel 2:25 van de Apv gewijzigd te worden.

Huidige tekst artikel 2:25

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. De vergunning kan worden geweigerd:
 - a. in het belang van de openbare orde;
 - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. in het belang van de zedelijkheid of gezondheid;
 - e. indien er strijdigheid bestaat met het evenementenbeleid;
 - f. indien er strijdigheid bestaat met het vigerende wielerbeleid.
3. Het verbod van het eerste lid geldt niet indien het een wielertoertocht betreft van 101 tot en met 250 deelnemers. Voor deze wielertoertochten geldt een meldingsplicht met een indieningstermijn van 6 weken voor het plaatsvinden van de wielertoertocht.
4. De burgemeester kan besluiten een meldingsplichtig evenement te verbieden indien de aanvraag in strijd is met het vigerende wielerbeleid.
5. De burgemeester kan nadere regels stellen ten aanzien van wielertoertochten.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Nieuwe tekst artikel 2:25

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. De vergunning kan worden geweigerd:
 - a. in het belang van de openbare orde;
 - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. in het belang van de zedelijkheid of gezondheid;
 - e. indien er strijdigheid bestaat met het evenementenbeleid;
 - f. indien er strijdigheid bestaat met het vigerende wielerbeleid.
3. De burgemeester kan categorieën van evenementen aanwijzen waarvoor – in verband met de relatief geringe omvang of anderszins weinig hinder opleverende aard – het verbod in het eerste lid niet geldt, mits de door de burgemeester te stellen algemene regels worden nageleefd.
4. De organisator van het evenement bedoeld in het derde lid, stelt de burgemeester tenminste zes weken voorafgaand aan het evenement hiervan in kennis door middel van een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier.
5. De burgemeester kan binnen twee weken na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden vanuit een oogpunt van openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, verkeersveiligheid of veiligheid van personen of goederen, de zedelijkheid of gezondheid, ongewenste cumulatie van evenementen.
6. Het verbod van het eerste lid geldt niet indien het een wielertoertocht betreft van 101 tot en met 250 deelnemers. Voor deze wielertoertochten geldt een meldingsplicht met een indieningstermijn van zes weken voor het plaatsvinden van de wielertoertocht.
7. De burgemeester kan besluiten een wielertoertocht als bedoeld in lid 6 te verbieden indien de aanvraag in strijd is met het vigerende wielerbeleid.
8. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

• **INVOERING VERGUNNINGPLICHT EVENEMENTEN IN GEBOUWEN**

De ervaring leert dat (vecht)sportwedstrijden vaak worden georganiseerd in een (sport)gebouw, welk gebouw vrijgesteld is van het doen van het aanvragen van een evenementenvergunning (bijvoorbeeld De Polfermolen). Een dergelijk evenement zou echter ook gehouden kunnen worden in een voormalige onderaardse mergelgroeve, zoals de Gemeentegrot. Om ongewenste evenementen (denk aan houseparty's, vechtsportgala's e.d.) tegen te gaan, dringt het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum aanpak georganiseerde criminaliteit (RIEC) erop aan om ook voor evenementen in gebouwen en onderaardse mergelgroeves een speciale vergunningsplicht in te voeren. Uit informatie van de politie is gebleken dat vechtsportgala's vaak een dekmantel zijn voor criminele organisaties. Een eerste toetsing om een vergunningaanvraag te beoordelen, is het levensgedrag van de vergunningaanvrager. Voldoet de aanvrager niet aan de levensgedragtoets dan wordt de vergunning niet verleend.

In dit kader wordt een nieuw artikel 2.25A toegevoegd, luidende:

Artikel 2:25A Evenementen in gebouwen

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester in een gebouw of mergelgroeve een voor publiek toegankelijk evenement te houden of te laten houden.

2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties;
 - b. bioscoop-, theater- of muziekvoorstellingen, voor zover deze worden gehouden in gebouwen die daarvoor zijn bestemd of overwegend worden gebruikt;
 - c. sportwedstrijden, met uitzondering van vechtsportwedstrijden of –gala’s;
 - d. activiteiten in (horeca)bedrijven die in de uitoefening van het bedrijf gebruikelijk zijn.
3. De organisator van een evenement waarvoor krachtens het tweede lid, onder c, een vergunning is vereist, is niet van slecht levensgedrag.
4. De burgemeester weigert de vergunning:
 - a. als de organisator van een evenement als bedoeld in het derde lid van slecht levensgedrag is;
 - b. het evenement gevaar oplevert voor de openbare orde, de gezondheid, de veiligheid, de brandveiligheid of voor het ontstaan van wanordelijkheden;
 - c. een onevenredig groot aantal bezoekers te verwachten is;
 - d. het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de plaats op waar het wordt gehouden.
5. De burgemeester kan andere categorieën van voor het publiek toegankelijke evenementen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid genoemde verbod niet geldt.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
7. Bij de aanvraag voor een vergunning krachtens het tweede lid onder c dienen de volgende stukken worden overlegd:
 - a. een lijst met deelnemer(s) aan het evenement
 - b. een lijst met sponsors voor het evenement alsmede het sponsorbedrag;
 - c. een Kvk-uittreksel van het beveiligingsbedrijf dat het evenement beveiligd.
 - e. een kopie van het bewijs van lidmaatschap van de brancheorganisatie.

• **AANPASSING INZAKE NIEUWE LEEFTIJDSGRENS VOOR HET DRINKEN VAN ALCOHOL INGEVOLGE DE DRANK- EN HORECAWET (18 JAAR)**

Door aanpassing in de Drank- en Horecawet van de leeftijd waarop jongeren in het openbaar alcohol mogen drinken, ontstond een overlap met artikel 2:48 van de Apv. Met de wijziging van de Drank- en Horecawet is het voor jongeren onder de 18 jaar sowieso verboden om alcohol te drinken. Om te voorkomen dat een “dubbel” verbod ontstaat, waardoor deze bepaling zelfs onverbindend zou kunnen blijken, is nu ingevoegd dat het verbod in de Apv slechts geldt voor personen boven de 18 jaar.

Huidige tekst artikel 2:48

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

Nieuwe tekst artikel 2:48

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is verboden voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

- **GEBIEDSONTZEGGINGEN**

In het geval van (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag, kan een burgemeester een gebiedsontzegging opleggen. De bevoegdheid kan de burgemeester ontlenen aan de Algemene plaatselijke verordening. Met de gebiedsontzeggingsbepaling in de Apv kan een burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. De gebiedsontzegging wordt opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verrichten en veelal al eenmaal een bestuurlijke waarschuwing hebben ontvangen. Hiertoe wordt een nieuw artikel 2:78 toegevoegd, luidende:

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verrichten een bevel geven zich gedurende ten hoogste 48 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.
2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht] een bevel geven zich gedurende ten hoogste 12 weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.
3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen 12 maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.
4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.

- **VLAGGEN, BANIEREN EN WIMPELS**

Uw raad heeft op 28 mei 2014 ingestemd met het uit de Welstandsnota schrappen van de criteria met betrekking tot vlaggen, banieren en wimpels omdat deze in de regel geen bouwwerken zijn en hierdoor niet thuishoren in de Welstandsnota. Deze regelgeving moet in de Apv worden opgenomen. Hiertoe wordt een nieuw artikel 2:10a toegevoegd, luidende:

Artikel 2:10a Vlaggen, banieren en wimpels

1. Het is in door het college aangewezen gebieden verboden om vlaggen, banieren en wimpels aan te brengen.
2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet op Nederlandse feestdagen en door het college aangewezen dagen. Op deze dagen is het toegestaan om maximaal 1 vlag, 1 banier of 1 wimpel per pand aanwezig te hebben. Vlaggen, banieren en wimpels zijn dan uitsluitend toegestaan in de zone tussen de bovenzijde van de openingen op de begane grond en de onderzijde van de openingen op de eerste verdieping. De uitval van vlaggen, banieren of wimpels mag maximaal 1,0 meter bedragen.

- **KAMPEERMIDDELEN E.A.**

Gebleken is dat het huidige Apv-artikel inzake het parkeren van kampeermiddelen de mogelijkheid biedt om kampeermiddelen e.d. geruime tijd op de openbare weg te laten staan. Bovendien kan niet opgetreden worden tegen langdurig geparkeerde aanhangwagens. Dit is gelet op het uiterlijk aanzien van de gemeente en de beschikbare parkeerruimte niet wenselijk.

Huidige tekst artikel 5:6

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:
 - a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;
 - b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Nieuwe tekst artikel 5:6

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een camper, woonwagen, caravan, keetwagen, aanhangwagen of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel voor andere doeleinden dan vervoer wordt gebruikt of is bestemd langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op de openbare weg.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

- **AANLEGGEN, BESCHADIGEN OF VERANDEREN VAN EEN WEG**

In het kader van de deregulering van gemeentelijke regelgeving is artikel 2:11 (Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg) tegen het licht gehouden. Destijds werd aangegeven dat de gemeente Valkenburg aan de Geul geen gebruik maakt van deze bepaling, waardoor de noodzaak is komen te vervallen.

Thans is echter gebleken dat de formele grondslag voor de vergunningverlening aan o.a. de nutsbedrijven (en daarmee ook voor de met Enexis en WML gesloten overkoepelende overeenkomst OGN2011) artikel 2:11 van de Apv is. Ook richting eventuele aanvragers van particuliere kabels of leidingen zou het aanvankelijke artikel 2:11 wel haar betekenis hebben en houden. Met het oog op de groeiende betekenis van de ordening in de openbare ondergrond is het noodzakelijk dat het vervallen artikel 2:11 wederom wordt opgenomen in de Apv. Hiertoe wordt artikel 2:11 uit de model-Apv van de VNG overgenomen, luidende als volgt:

Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
 - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of
 - b. door het college in de overige gevallen.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing indien in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam publieke taken worden verricht.
4. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, het provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.
5. Op de vergunning als bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

- **OPNEMEN VERBOD KRASSEN/BESCHADIGEN VAN MERGEL**

Ons college heeft op 23 september 2014 besloten dat een verordening dient te worden opgesteld, waarin het krassen in mergel dan wel beschadiging van mergel wordt verboden. In dit kader wordt aan artikel 2:42 een nieuw eerste lid toegevoegd en wordt lid 1 tot en met 7 henummerd tot lid 2 tot en met 8..

Huidige tekst artikel 2:42

Artikel 2:42 Plakken en kladden

1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.
2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:
 - a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;
 - b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.
3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.
4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.
6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.
7. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

Nieuwe tekst artikel 2:42

Artikel 2:42 Plakken, (be)kladden en bekrassen

1. Het is verboden in mergelsteen te krassen en of deze anderszins te beschadigen.
2. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.
3. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:
 - a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;

- b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.
4. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.
 5. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
 6. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.
 7. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.
 8. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

- REDACTIONELE AANPASSINGEN

Onderstaande wijzigingen worden doorgevoerd in verband met het corrigeren van verschrijvingen en verouderde verwijzingen e.d.

In **artikel 2:10, derde lid onder d**, wordt “de Woningwet” vervangen door “de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht”.

In **artikel 2:39, tweede lid onder b**, wordt de minister van Justitie vervangen door: de minister van Veiligheid en Justitie.

In **artikel 3:5, tweede lid onder c**, wordt “273a” vervangen door: 273f.

In **artikel 3:9, vierde lid** wordt na “gedurende” ingevoegd: een.

In **artikel 4:2, tweede lid**, wordt “artikel 4:113, eerste lid” vervangen door: artikel 3.148, eerste lid.

Aan **artikel 5:2** wordt een lid toegevoegd luidende:

5.Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

In **artikel 5:9, eerste lid** wordt “hun” vervangen door: hen.

Aan **artikel 5:32** wordt een lid toegevoegd luidende:

6.Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

10. Bijlagen

--

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 28 oktober 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie ABA de dato 1 december 2014;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de gemeentewet;

B e s l u i t :

vast te stellen de derde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 d.d. 1 januari 2013.

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2013 wordt als volgt gewijzigd.

Artikel 2:12 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd:
 - a. Ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
 - b. Indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. Indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, of
 - d. Indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
 - e. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het provinciaal wegenreglement.

In artikel 2:48, eerste lid, wordt na "Het is" ingevoegd: voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt.

Er wordt een nieuw artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen opgenomen, luidende:

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten een bevel geven zich gedurende ten hoogste 48 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.
2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht] een bevel geven zich gedurende ten hoogste 12 weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.
3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen 12 maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.

4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.

Er wordt een nieuw artikel **2:10a** Vlaggen, banieren en wimpels opgenomen, luidende:

Artikel 2:10a Vlaggen, banieren en wimpels

1. Het is in door het college aangewezen gebieden verboden om vlaggen, banieren en wimpels aan te brengen.
2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet op Nederlandse feestdagen en door het college aangewezen dagen. Op deze dagen is het toegestaan om maximaal 1 vlag, 1 banier of 1 wimpel per pand aanwezig te hebben. Vlaggen, banieren en wimpels zijn dan uitsluitend toegestaan in de zone tussen de bovenzijde van de openingen op de begane grond en de onderzijde van de openingen op de eerste verdieping. De uitval van vlaggen, banieren of wimpels mag maximaal 1,0 meter bedragen.

Artikel **2:25** komt als volgt te luiden:

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. De vergunning kan worden geweigerd:
 - a. in het belang van de openbare orde;
 - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. in het belang van de zedelijkheid of gezondheid;
 - e. indien er strijdigheid bestaat met het evenementenbeleid;
 - f. indien er strijdigheid bestaat met het vigerende wielerbeleid.
3. De burgemeester kan categorieën van evenementen aanwijzen waarvoor – in verband met de relatief geringe omvang of anderszins weinig hinder opleverende aard – het verbod in het eerste lid niet geldt, mits de door de burgemeester te stellen algemene regels worden nageleefd.
4. De organisator van het evenement bedoeld in het derde lid, stelt de burgemeester tenminste zes weken voorafgaand aan het evenement hiervan in kennis door middel van een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier.
5. De burgemeester kan binnen twee weken na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden vanuit een oogpunt van openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, verkeersveiligheid of veiligheid van personen of goederen, de zedelijkheid of gezondheid, ongewenste cumulatie van evenementen.
6. Het verbod van het eerste lid geldt niet indien het een wielertoertocht betreft van 101 tot en met 250 deelnemers. Voor deze wielertoertochten geldt een meldingsplicht met een indieningstermijn van zes weken voor het plaatsvinden van de wielertoertocht.
7. De burgemeester kan besluiten een wielertoertocht als bedoeld in lid 6 te verbieden indien de aanvraag in strijd is met het vigerende wielerbeleid.
8. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Er wordt een nieuw artikel **2:25A** Evenementen in gebouwen opgenomen, luidende:

Artikel 2:25A Evenementen in gebouwen

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester in een gebouw of mergelgroeve een voor publiek toegankelijk evenement te houden of te laten houden.
2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties;

- b. bioscoop-, theater- of muziekvoorstellingen, voor zover deze worden gehouden in gebouwen die daarvoor zijn bestemd of overwegend worden gebruikt;
 - c. sportwedstrijden, met uitzondering van vechtsportwedstrijden of –gala's;
 - d. activiteiten in (horeca)bedrijven die in de uitoefening van het bedrijf gebruikelijk zijn.
3. De organisator van een evenement waarvoor krachtens het tweede lid, onder c, een vergunning is vereist, is niet van slecht levensgedrag.
4. De burgemeester weigert de vergunning:
- a. als de organisator van een evenement als bedoeld in het derde lid van slecht levensgedrag is;
 - b. het evenement gevaar oplevert voor de openbare orde, de gezondheid, de veiligheid, de brandveiligheid of voor het ontstaan van wanordelijkheden;
 - c. een onevenredig groot aantal bezoekers te verwachten is;
 - d. het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de plaats op waar het wordt gehouden.
5. De burgemeester kan andere categorieën van voor het publiek toegankelijke evenementen aanwijzen waarvoor het in het eerste lid genoemde verbod niet geldt.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
7. Bij de aanvraag voor een vergunning krachtens het tweede lid onder c dienen de volgende stukken worden overlegd:
- a. een lijst met deelnemer(s) aan het evenement
 - b. een lijst met sponsors voor het evenement alsmede het sponsorbedrag;
 - c. een Kvk-uittreksel van het beveiligingsbedrijf dat het evenement beveiligd.
 - e. een kopie van het bewijs van lidmaatschap van de brancheorganisatie.

Artikel 5:6 komt als volgt te luiden:

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een camper, woonwagen, caravan, keetwagen, aanhangwagen of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel voor andere doeleinden dan vervoer wordt gebruikt of is bestemd langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op de openbare weg.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegengeregulement of de Provinciale landschapsverordening.
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Aan artikel 2:42 wordt een nieuw eerste lid toegevoegd, luidende:

1. Het is verboden in mergelsteen te krassen en of deze anderszins te beschadigen.

Artikel 2:42, lid 1 tot en met 7 worden henummerd tot lid 2 tot en met 8.

In artikel 2:10, derde lid onder d, wordt “de Woningwet” vervangen door “de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht”.

In artikel 2:39, tweede lid, onder b, wordt “de minister van Justitie” vervangen door: de minister van Veiligheid en Justitie.

In artikel 3:5, tweede lid onder c, wordt “273a” vervangen door: 273f.

In artikel 3:9, vierde lid wordt na “gedurende” ingevoegd: een.

In artikel 4:2, tweede lid, wordt “artikel 4:113, eerste lid” vervangen door: artikel 3.148, eerste lid.

Aan artikel 5:2 wordt een lid toegevoegd luidende:

5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

In **artikel 5:9, eerste lid** wordt “hun” vervangen door: hen.

Aan **artikel 5:17, derde lid** wordt toegevoegd:

c. indien reeds een vergunning is verleend voor een standplaatslocatie voor eenzelfde dag(deel) en tijdstip.

Aan **artikel 5:17** wordt een lid toegevoegd luidende:

4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Aan **artikel 5:32** wordt een lid toegevoegd luidende:

6. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Er wordt een nieuw **artikel 2:11** (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg opgenomen, luidende:

Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.

2. De vergunning wordt verleend:

a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of

b. door het college in de overige gevallen.

3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing indien in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam publieke taken worden verricht.

4. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, het provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.

5. Op de vergunning als bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel II Citeertitel en inwerkingtreding

Deze verordening kan worden aangehaald als “Algemene plaatselijke verordening gemeente Valkenburg aan de Geul 2013, 3^e wijziging” en treedt op 1 januari 2015 in werking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 15 december 2014.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 12
Registratie nr.: 141215.07