Adviesnota algemeen bestuur

Registratienummer	2023-000037
Datum vergadering	13 december 2023
Agendapunt	B1
Onderdeel SamenTwente	Concern

Onderwerp:
Definitief ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente

Voorstel:
1. Het definitief ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SamenTwente en de toelichting erop vast te stellen;
2. Dit voorstel met bijgevoegde aanbiedingsbrief voor besluitvorming voor te leggen aan de colleges van de aan SamenTwente deelnemende gemeenten en de colleges te vragen voor 1 april 2024 hun besluit aan het dagelijks bestuur kenbaar te maken.

Inleiding:
De gemeenschappelijke regeling SamenTwente moet worden gewijzigd. Hiervoor zijn verschillende redenen: de inwerkingtreding van de wet “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen”, het aanscherpen van de bestaande regeling na voltooiing van de veranderopdracht Regio Twente, de tekortkoming die is geconstateerd bij de taken en bevoegdheden van het OZJT en de eerste ervaringen met de (bestuurlijke) inrichting van SamenTwente. Gelijktijdig grijpen we de gelegenheid aan om de regeling te actualiseren. In uw vergadering van 7 juni 2023 heeft u het ontwerp voor de wijziging vastgesteld. Op dit ontwerp hebben de colleges zienswijzen gevraagd aan hun raden. Een overzicht van de zienswijzen leest u in bijlage 3. De zienswijzen hebben tot wijziging van het ontwerp en de bijbehorende toelichting geleid. Daarnaast zijn er tekstuele en ambtshalve wijzigingen gedaan (bijlage 4). In de transponeringstabel (bijlage 5) zijn de wijzigingen opgenomen in het rood. Het definitieve ontwerpvoorstel voor wijziging van onze gemeenschappelijke regeling ligt nu ter besluitvorming voor.

Beoogd effect:
Een door de colleges van de deelnemende gemeenten unaniem vastgestelde actuele gemeenschappelijke regeling SamenTwente, die bekend is gemaakt per 1 april 2024.

Argumenten:
1.1 Zienswijzen leiden tot wijzigingen
Er zijn door 6 gemeenten zienswijzen ingediend. Het zijn zienswijzen op de tekst van de regeling en zienswijzen op de toelichting bij de regeling. Er zijn zienswijzen die leiden tot wijziging. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het voorstel dat nu ter besluitvorming voor ligt verwerkt. De wijzigingen worden hieronder toegelicht:

1.2 De uittredingsregeling, artikel 8 vierde lid van het ontwerpvoorstel, is aangepast
Uittreding van een deelnemer brengt kosten met zich mee. Het is redelijk dat daar een bedrag tegenover staat om schade die de uittreding veroorzaakt te compenseren. In de zienswijze van de raad van Almelo wordt gevraagd om verduidelijking en aanscherping van dit artikel. Dit is gedaan. Namelijk dat dit voor maximaal 5 jaar mag gelden. Er moet ook een uittredingsplan zijn die de gevolgen in beeld brengt voor zowel de achterblijvers als de uittredende deelnemer. De zinsnede ‘en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden’ kan vervallen. In de tekst is namelijk al opgenomen dat alle kosten die rechtstreeks samenhangen met de uittreding voor een periode van maximaal 5 jaar in redelijkheid en billijkheid worden gedragen door de uittredende deelnemer.

1.3 De toelichting van artikel 3.2 is aangescherpt

In de zienswijze van Enschede wordt voorgesteld om de toelichting bij artikel 3.2 aan te passen. Dit om te onderstrepen dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling niet kan beslissen over taken die bij de centrumgemeente zijn belegd. Voorbeelden zijn taken van de centrumgemeente op gebied van vrouwenopvang / aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling en Centrum Seksueel Geweld. Dit is verwerkt

1.4 Er zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd
De ambtshalve wijzigingen zijn redactionele/tekstuele wijzigingen en (beperkt) inhoudelijke wijzigingen van de tekst van de regeling en de toelichting. De belangrijkste redactionele wijziging is dat in het ontwerp de toelichtingen nog opgenomen was onder de artikelen. Voor de leesbaarheid zijn alle toelichtingen nu verplaatst naar de bijlage. De inhoudelijke wijzigingen worden hieronder toegelicht.

1.5 Er is een artikel 'geheimhouding' toegevoegd
Op 1 april 2023 is de Gemeentewet aangepast en zijn artikelen over geheimhouding vereenvoudigd. Voor de eenduidigheid en ook om misverstanden te voorkomen is het zinvol om voor geheimhouding de gemeenschappelijke regeling dezelfde regels te hanteren als in gemeenten. Uiteraard voor zover de Wet gemeenschappelijke regelingen daar niet vanaf wijkt. Dit wordt met het toevoegen van artikel 5 en de toelichting hierop geregeld.

1.6 Voor OZJT is aangesloten bij de actuele inkoopplannen
Tijdens de procedure van wijziging van deze regeling, is het inkoopproces van de Jeugdhulp 2025 vanuit OZJT doorgegaan. Dit leidt tot wijzigingen in de toelichtende tekst bij OZJT. Hiermee wordt aangesloten bij de actuele stand van zaken.

1.7 De term werkprogramma is aangepast naar strategisch programma
In de regeling was al vastgelegd dat SamenTwente een vierjaarlijks werkprogramma heeft. In het proces om te komen tot een nieuw werkprogramma, hebben we gemerkt dat de term "werkprogramma" onvoldoende recht doet aan wat dit programma beoogt. Daarom is de term "werkprogramma" in het voorstel gewijzigd naar "strategisch programma" en wordt beter beschreven wat daarmee wordt bedoeld.

2.1 De colleges moeten een besluit nemen, met toestemming van hun raad
Uit de wet volgt dat een college moet besluiten over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Dat kan alleen als ze toestemming hiervoor hebben van hun gemeenteraad. De brief (bijlage 6) is bedoeld om de colleges te vragen dit besluit te nemen, met de daarbij passende procedure. Wij vragen de colleges voor 1 april 2024 aan het dagelijks bestuur te laten weten wat hun besluit is geweest. Als er een unaniem besluit is genomen door alle deelnemers, kan de gewijzigde gemeenschappelijke regeling bekend gemaakt worden en in werking treden. In verband met het lopend inkoopproces Jeugdhulp vanuit OZJT, willen we dit uiterlijk 1 april 2024 doen.

Kanttekening:
1.1 Het voorstel is om zienswijzen niet over te nemen.
Er zijn ook een aantal zienswijzen die niet zijn overgenomen in het voorstel. Deze worden hieronder toegelicht.

1.2 In de regeling hoeft het instellen van een adviescommissie niet te worden geregeld.
Haaksbergen vraagt in de zienswijze om het instellen van een raadsadviescommissie op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Het voorstel is om dit niet op te nemen. De Wet gemeenschappelijkere regelingen artikel 24a regelt al de bevoegdheid van het algemeen bestuur om een adviescommissie in te stellen. Dit kan alleen op voorstel van de gezamenlijke raden. Een van de uitgangspunten van deze wijziging van onze gemeenschappelijke regeling is dat we alles dat al in een wet is geregeld, niet meer hoeft te worden benoemd in onze regeling. Daarmee willen we onze regeling zo kort en actueel mogelijk houden. Er is ook een juridisch argument om de genoemde mogelijkheid niet op te nemen in de regeling. Colleges kunnen de tekst van de gemeenschappelijke regeling amenderen. Maar die vrijheid hebben de colleges dan eigenlijk niet, omdat het al wettelijk is geregeld. Daarmee zou de regeling in strijd kunnen raken met de wet.

1.3 Het instellen van een raadsadviescommissie is aan de gezamenlijke raden
Borne, Dinkelland en Tubbergen hebben een zienswijze over het al dan niet instellen van een raadsadviescommissie en de wijze waarop dit voorstel tot stand zou moeten komen. Het voorstel is om deze zienswijzen niet op te nemen. Het instellen van een adviescommissie gebeurt op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk. De wijze waarop dit voorstel van de raden tot stand komt, is ook aan de raden gezamenlijk. Als de gezamenlijke raden daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a van de wet.

2.1 Er is weinig ruimte voor uitloop.
De gewijzigde regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt zijn. In de planning gaan we nu uit van afronding voor 1 april 2024. Dat is realistisch gezien de wettelijke termijn van 13 weken die de raden hebben om toestemming te verlenen. Het vraagt desondanks goede bewaking van de termijnen bij alle betrokkenen.

Kosten, baten, dekking:
Er zijn geen extra kosten gemoeid met dit voorstel waar dekking voor benodigd is.

Communicatie:
Het besluit van het AB wordt per brief gecommuniceerd aan de colleges.

Vervolg:
Op 19 april heeft u de planning voor deze wijziging vastgesteld. Met dit besluit is fase 4 afgerond en moeten fase 5 en 6 nog worden afgerond:

Fase 5: Besluitvorming in de colleges 14 december 2023 – 1 april 2024

14 december 2023	Start collegebehandeling en procedure toestemming raad
	Colleges nemen een voorgenomen besluit
	Raden geven toestemming
	Colleges besluiten
Voor 1 april 2024	Terugkoppeling collegebesluit aan dagelijks bestuur

Resultaat fase 5: Unaniem door de 14 deelnemende colleges vastgestelde gemeenschappelijke regeling.

Fase 6: Implementatie 1 april 2024 – juli 2024

1 april 2024	Indien alle collegebesluiten unaniem: bekendmaking GR en inwerking treden
Voor 1 juli 2024	Werkprocessen (intern en extern) aanpassen

Resultaat fase 6: Gepubliceerde gemeenschappelijke regeling waarop de organisatie SamenTwente en de deelnemende gemeenten zijn ingericht.

Bijlage(n):
1. Definitief ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling SamenTwente
2. Toelichting op de gemeenschappelijke regeling SamenTwente
3. Overzicht zienswijzen
4. Overzicht ambtshalve wijzigingen
5. Transponeringstabel
6. Concept aanbiedingsbrief van het DB aan de colleges
7. Model besluit

Enschede, 22 november 2023 **Dagelijks bestuur** **secretaris,** drs. S. Dinsbach	 **voorzitter,** drs. C.F.M. Bruggink

Besluit van het algemeen bestuur:	**Conform**
Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 december 2023	
secretaris, drs. S. Dinsbach	**voorzitter,** drs. C.F.M. Bruggink