GEMEENTE HEERENVEEN

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder
Presidium

Opsteller
B.R. van Henten-Meijer

Registratie
Z.21.354135 / D.21.1495346

Agendapunt
10

Onderwerp

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Heerenveen 2021

Voorgesteld besluit

1. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Heerenveen 2021 vast te stellen.
2. De verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning uit 2014 in te trekken.

Inleiding

Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning behoren bij het wettelijke instrumentarium van de gemeenteraad (artikel 33 Gemeentewet) en zijn van essentieel belang voor het goed functioneren van de gemeenteraad. Het is daarom noodzakelijk om regelmatig te bespreken of deze bijstand en ondersteuning adequaat georganiseerd zijn. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning dateert uit 2014. Eind 2020 heeft er een inventarisatie onder de raadsleden plaatsgevonden rondom ambtelijke ondersteuning en fractievergoeding. De uitkomsten van deze inventarisatie zijn verwerkt in de nieuwe verordening.

Motivering en argumenten

Uitkomst inventarisatie
De uitkomst van de inventarisatie is dat de meerderheid van de fracties geen behoefte heeft aan een splitsing van de verordening in twee aparte verordeningen. Ook is een grote meerderheid voorstander van jaarlijkse uitbetaling en verantwoording van de fractievergoeding. Er is behoefte aan meer duidelijkheid over bestedingsdoelen van de fractievergoeding en aan een minder juridische schrijfstijl van de verordening.
Op basis van deze resultaten heeft het presidium besloten dat de verordening herschreven wordt in begrijpelijke taal zonder verder grote wijzigingen aan te brengen. Daarnaast is het verslagformulier vereenvoudigd en is er een wel/niet lijst toegevoegd.

Wijzigingen
Er is in artikel 13 (proces en verantwoording) een verduidelijking aangebracht. De rol van griffier en presidium is nu helder verwoord. De vaststelling vindt plaats door de raad. Zoals afgesproken is ook het taalgebruik aangepast.

Verslagformulier
Het verslagformulier is vereenvoudigd en moet jaarlijks door de fracties worden ingevuld als verantwoording voor de besteding van de middelen.

Wel/niet lijst
De financiële bijdrage voor fractieondersteuning is bedoeld voor onafhankelijke, inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning. De besteding van de middelen door de fracties wordt in de wet grotendeels vrijgelaten. Basisprincipe is dat het budget gebruikt wordt voor versterking van de fractie (inhoudelijk en teamgeest). De vergoeding mag niet gebruikt worden voor de doelen genoemd in artikel 9 lid 2. Verder wordt het fracties vrij gelaten om de bijdrage naar eigen inzicht te besteden. Dat betekent dat er een zorgvuldige afweging moet plaatsvinden. Ter ondersteuning is aan het verslagformulier een wel/niet lijst toegevoegd. Hoewel de wel/niet lijst helderheid schept, zal er altijd een grijs gebied blijven bestaan. Ook deze lijst zal niet alle onduidelijkheid over de bestedingsdoelen weg kunnen nemen. Regelmatig gesprek over wat wel en wat niet kan blijft noodzakelijk. Dat kan in de raad waarin verantwoording wordt afgelegd, maar zou ook kunnen als onderdeel van de jaarlijkse integriteitstraining. Dit onderwerp komt ook aan de orde in het inwerkprogramma van de nieuwe raad.

Vormgeving ondersteuning
Eind 2020 verscheen het rapport 'Goede ondersteuning, sterke democratie' van de adviesraad ROB. De adviesraad constateert dat fractieondersteuning in de meeste gemeenten niet goed uit de verf komt, terwijl de ondersteuning in het belang is van het goed functioneren van de gemeenteraad. Hij beveelt gemeenteraden aan om werk te maken van ondersteuning en het wettelijk instrumentarium beter te gebruiken. De vereniging van raadsleden onderschrijft dit. Het raadswerk neemt toe en de taken worden complexer. Om raadswerk aantrekkelijk en hanteerbaar te houden is sterke fractieondersteuning nodig. Inhoudelijke versterking van de ondersteuning zou bij voorbeeld kunnen door het aanstellen van fractiemedewerkers (met vergoeding vanuit fractiebudget) die inhoudelijk advies geven, al dan niet gecombineerd met het lidmaatschap van een raadscommissie. In het licht hiervan geeft de griffie het advies mee om te overwegen om de fractiebudgetten te vergroten.

Communicatie en participatie
Na vaststelling wordt deze verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Financiën
Het actualiseren van de verordening leidt niet tot aanpassing van het budget.

de griffier,	de voorzitter,
mevrouw L. Roest-Jonkers	de heer T.J. van der Zwan

GEMEENTE HEERENVEEN

Z.21.354135 /
D.21.1495346

Onderwerp

De raad van de gemeente Heerenveen

Gelezen het raadsvoorstel Z.21.354135 / D.21.1495346

Gelet op artikel 33 van de Gemeentewet

Besluit

1. De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Heerenveen 2021 vast te stellen.

2. De verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning uit 2014 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2 december 2021.

de griffier, de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers de heer T.J. van der Zwan