Routeformulier college en raad

gemeente harderwijk

Onderwerp:	Tussenrapportage herhuisvesting CVMBO/Landstede

NIET INVULLEN	
Registratienummer:	02430000047363 / 02430000173318
Paraaf secretaris:	

Algemeen	
Datum:	26 januari 2021
Opsteller:	K. Traas
Telefoon:	0341 411 911
Domein	Samenleving
Domein directeur	Peter de Moor

Tekst voorstel openbaar:	ja
Eventuele uitzonderingen:	
Indien niet openbaar, redenen:	
Is het voorstel inhoudelijk besproken met de portefeuillehouder:	ja
Met wie is overleg gepleegd en wat is het resultaat:	Ruimte: Henk Maas en Sharon Dushka, akkoord Financien/concern control: Hans Beumer en Jan Willem van Lenthe, akkoord

College	
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Is het een besluit ingevolge de WKPB:	nee
Begrotingswijziging:	nee
Op lijst ingekomen stukken:	ja
Wijziging productraming:	nee
Vindt er communicatie over het besluit plaats? Zo ja, hoe?	CVMBO/Landstede en de andere doorgedecentraliseerde schoolbesturen worden geinformeerd

Raad	
Gewenste datum in commissie:	11 maart 2021
Naam commissie:	Samenleving
Gewenste datum in raad:	

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000047363
Datum:	26 januari 2021
Opsteller:	K. Traas
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Tussenrapportage herhuisvesting CVMBO/Landstede

Het college van B&W besluit:

1. Kennis te nemen van de tussenrapportage;
2. Deze tussenrapportage ter bespreking aan te bieden aan de commissie Samenleving;
3. De beschreven financiële gevolgen van nieuwbouw CVMBO en de financiële gevolgen van verhuizing van het CVMBO nader te onderzoeken;
4. De financiële gevolgen van de eventuele investering bij het CVMBO in de evaluatie van de doordecentralisatie op te nemen;
5. De ontwikkelingen Educare – St. Jansdal als separaat traject op te pakken.
6. De uitkomsten van voorgaande stappen te betrekken bij de ombuigingsoperatie, gericht op het bereiken van een structureel sluitende begroting.

Inleiding

Aanleiding

CVMBO/Landstede heeft haar leerlingen op meerdere locaties in Harderwijk gevestigd. De hoofdlocatie, Sypel 2, is volgens het schoolbestuur nauwelijks geschikt (te maken) voor de huisvesting van de CVMBO-leerlingen. Daarnaast ziet zij grote voordelen in huisvesting van deze leerlingen bij de MBO-tak van Landstede aan Westeinde. Dit bevordert een doorgaande leerlijn waarbij bovendien synergievoordelen zijn te behalen door gebruik te kunnen maken van elkaars ruimten.
De gemeente Harderwijk gaat het plangebied Nieuw Weiburg herinrichten. In dit plangebied zijn momenteel het Morgen College, MBO Landstede en de Techniek Academie los van elkaar gesitueerd. Uit onderzoek is gebleken dat een challenge/onderwijsboulevard veel kansen biedt voor het onderwijs, en ook een fraaie verbinding vormt tussen het stationsgebied, plangebied Nieuw Weiburg, het ziekenhuis en het centrum. De challenge/onderwijsboulevard zal ruimte bieden aan het CVMBO, het MBO, de Techniek Academie en mogelijk aan andere aanbieders van onderwijs. Ook wordt gedacht aan het realiseren van ruimte waar de leerlingen het geleerde in praktijk kunnen brengen zoals horecagelegenheid en/of techniekwerkplaatsen.
Dit was aanleiding voor CVMBO/Landstede en de gemeente Harderwijk om gezamenlijk de haalbaarheid te onderzoeken van een challenge/onderwijsboulevard in het stationsgebied. Dit onderzoek loopt nu.

Kader

Wet op het voortgezet onderwijs (WVO)
Onderwijsvisie
Doordecentralisatieovereenkomst

Alternatieven

Het alternatief voor de challenge/onderwijsboulevard is het voortzetten van de huidige situatie. Dit betreft zowel behoud van de Sypel als de locaties in het stationsgebied. Het MBO en de Sypel kunnen als alternatief wellicht gerenoveerd worden. Renovatie is in dit geval duurder voor Landstede dan nieuwbouw omdat sneller moet worden afgeschreven door de beperktere levensduur.
Het alternatief om de huidige situatie voort te zetten zonder renovatie past weliswaar binnen de doordecentralisatie, maar niet binnen de uitgangspunten van de Onderwijsvisie en het collegeprogramma om doorgaande leerlijnen te bevorderen en de positie van het voortgezet onderwijs te versterken. Verder kunnen er geen synergievoordelen worden behaald en moet het idee van een challenge-

/onderwijsboulevard verlaten worden. Plangebied Nieuw Weiburg zal een ander aanzien krijgen, als de onderwijshuisvesting gelijk blijft.

Beoogd effect
Het realiseren van een challenge/onderwijsboulevard waar Landstede (CVMBO en MBO) en de Techniek Academie deel van uitmaken, waardoor een beter en aantrekkelijk onderwijsaanbod ontstaat door doorgaande leerlijnen van VMBO naar MBO. Dit is aantrekkelijk voor leerlingen omdat zij makkelijker kunnen doorstromen, en dit sluit bovendien aan op de landelijke trend om VMBO en MBO meer te verbinden. Daarnaast is er vanuit de bedrijven in Harderwijk veel vraag naar technisch geschoold personeel. De vergaande samenwerking tussen het CVMBO, het MBO en de Techniek Academie zorgt voor sterk techniekonderwijs in onze regio, waardoor de bedrijven in en rond Harderwijk ook in de toekomst verzekerd zijn van voldoende gekwalificeerd personeel. Tenslotte wordt met deze ontwikkeling ook tegemoet gekomen aan de uitgangspunten van de Onderwijsvisie (versterking positie voortgezet onderwijs) en het collegeprogramma.

Argumenten
1. Resultaten vooronderzoek
De bijlagen bevatten een tussenrapportage van het onderzoek naar de haalbaarheid, een volumestudie en de kosten van verschillende scenario's. Het vooronderzoek is voor deze tussenrapportage nog niet volledig afgerond. Bovendien moeten de financiële gevolgen nog nader uitgewerkt worden om te kijken of dit plan haalbaar is.

In de tussenrapportage zijn de diverse scenario's belicht en zijn ook financiële analyses toegepast, op basis waarvan zowel de gemeente als CVMBO/Landstede het scenario vervangende nieuwbouw CVMBO op dit moment op basis van inhoudelijke gronden de meest goede optie vinden (het totale techniekonderwijs onder één dak). Overigens heeft de gemeente geen directe rol in onderwijshuisvesting voor het MBO omdat deze financiering rechtstreeks tussen het Rijk en het MBO verloopt.
In de intentieverklaring is afgesproken (onder voorbehoud van een positief raadsbesluit) dat de benodigde investering, na aftrek van de doordecentralisatiemiddelen en eventuele inbreng van derden, gelijk verdeeld zou worden tussen gemeente en CVMBO/Landstede. Op basis van het gekozen scenario zou het gaan om een investering van € 17 miljoen. Op basis van dit bedrag kan het CVMBO toekomstbestendige huisvesting realiseren die voldoet aan de moderne bouw- en duurzaamheidseisen.

2. Inbreng commissie
De definitieve besluitvorming over de investering van de gemeente in dit project wordt verwacht rond de zomervakantie van 2021. Door de raadscommissie Samenleving nu te informeren over de stand van zaken en het voorgestelde vervolg krijgt de raadscommissie de gelegenheid vragen te stellen en inbreng te leveren die betrokken kan worden bij de definitieve besluitvorming, waardoor deze met voldoende waarborg tot stand is gekomen. De financiële gevolgen moeten worden ingebracht bij de ombuigingsdiscussie bij de kadernota 2022-2025 en de meerjarenbegroting 2022-2035.

3. Optimaliseren scenario's
Externe investeerders hebben belangstelling voor het ontwikkelen van de challenge/onderwijs boulevard waar niet alleen ruimte voor onderwijs is, maar een bredere functiemenging kan ontstaan. Deze functies sluiten aan bij de oorspronkelijke gedachte van de challenge/onderwijs boulevard en zijn daarom van toegevoegde waarde voor zowel de gemeente als de leerlingen van CVMBO/MBO Landstede. Om het gebied optimaal te kunnen ontwikkelen dient dit verder verkend te worden. Dit kan mogelijk leiden tot vertraging.
Op grond van de tussenrapportage en de intentieverklaring lijkt vervangende nieuwbouw voor het CVMBO op dit moment op basis van ruimtelijke en inhoudelijke onderwijskundige overwegingen de beste keuze, maar ook de keuze met hoge jaarlasten. Nu beide partijen (gemeente en CVMBO) echter geconfronteerd

wordt de financieel nadelige gevolgen van de corona-pandemie dienen ook deze financiële kaders nader uitgewerkt te worden.
Een ander uit te werken punt betreft de locatie die wordt achtergelaten, Sypel 2. Met welke boekwaarde moet rekening worden gehouden en wat zijn de mogelijkheden voor herontwikkeling.

4. Gevolgen voor de doordecentralisatie-overeenkomsten
CVMBO/Landstede is (samen met de andere scholen voor voortgezet onderwijs sinds 2012) doorgedecentraliseerd. Dat houdt in dat de gemeente de middelen die zij van de rijksoverheid ontvangt voor de leerlingen van het voortgezet onderwijs doorsluist naar de desbetreffende schoolbesturen. Met dit geld kunnen de schoolbesturen, binnen de wet- en regelgeving, zelf besluiten over hun onderwijshuisvesting. Over het algemeen werkt dit naar beider tevredenheid. Echter het CVMBO ervaart dit anders. Dit is mede aanleiding om parallel aan dit proces ook de doordecentralisatie te evalueren. De definitieve besluitvorming over de gemeentelijke investering bij CVMBO/Landstede zal dan ook verwerkt moeten worden in de evaluatie van de doordecentralisatieovereenkomsten met overige schoolbesturen. Overigens steunen de overige schoolbesturen het initiatief van CVMBO/Landstede en de gemeente.
De financiele gevolgen hiervan voor de gemeente moeten voor de definitieve besluitvorming nog in kaart worden gebracht.

5. Gevolgen planning
Ziekenhuis St. Jansdal heeft belangstelling voor de kavel van De Springplank van Educare. Indien dit leidt tot een verhuizing van deze en/of een andere school van Educare zijn er kansen in het stationsgebied.
De planning van CVMBO/Landstede gaat vooralsnog van uit dat de nieuwbouw vanaf de zomer van 2024 beschikbaar is. Hoewel de huisvesting van speciaal (voortgezet) onderwijs een waardevolle aanvulling kan zijn in de Onderwijsboulevard zijn deze ontwikkelingen nog pril waardoor de planning ernstig vertraagd zal worden. Deze ontwikkeling wordt derhalve als separaat traject opgepakt omdat dit geen directe betekenis heeft voor het voorliggende plan.

6. Gevolgen ombuigingsoperatie
Zie kopje Financien.

Omgevingswet
Parallel aan dit proces wordt de herinrichting van het plangebied Nieuw Weiburg verwerkt in een bestemmingsplan, later Omgevingsplan

Financiën
Er zijn diverse financiële aspecten die uitgewerkt worden bij de definitieve advisering. De financiering is uiteraard afhankelijk van het te kiezen scenario. In bijlage 3 is een kostenopzet van de scenario's opgenomen. Vooralsnog is de maximale investering bepaald op € 17 miljoen. Voor wat betreft het scenario 'renovatie' dient een nadere afweging gemaakt te worden over de lastenverdeling.
Gelet op de huidige financiele positie van de gemeente Harderwijk betekent een extra uitgave dat er op andere beleidsterreinen een bezuiniging doorgevoerd moet gaan worden, aangezien de gemeente niet over de nodige vrije begrotingsruimte beschikt. Voorgesteld wordt dit plan te betrekken bij de ombuigingsoperatie.

Duurzaamheid
Voor onderwijshuisvesting is een routekaart duurzaamheid vastgesteld. Met een tussenstap in 2030 bepaalt deze routekaart dat de onderwijsgebouwen in 2050 klimaatneutraal moeten zijn. Bij het ontwerp van het CVMBO is klimaatneutraal het uitgangspunt.

Communicatie
Met de overige doorgedecentraliseerde schoolbesturen wordt regelmatig overlegd over de voortgang van dit proces in combinatie met de evaluatie en het vervolg van de doordecentralisatie.

Uitvoering
De inbreng van de raadscommissie Samenleving wordt betrokken bij de verdere uitwerking van de plannen. Rond de zomervakantie van 2021 zal aan de gemeenteraad een voorstel worden voorgelegd om een definitief “go or no go” besluit te nemen.

Evaluatie
De doordecentralisatie wordt eens in de vijf jaar geëvalueerd. Na de vervroegde evaluatie in 2021 staat de volgende evaluatie gepland in 2027. Het is efficiënt om de huidige ontwikkelingen rondom CVMBO/Landstede hierbij te betrekken.

Bijlagen
1. Tussenrapportage
2. Eerste verkenning in beelden (3352-Weiburg school opties–201021 en ICS Verdieping scenario Landstede Harderwijk)
3. Kostenopzet scenario’s